

重庆市情

重庆市干部教育培训教材编审委员会组织编写

重庆出版社



序 言

由全市干部教育培训教材编写审查委员会组织编写的重庆市干部培训教材陆续出版了。这是为适应我市开展的大规模干部教育培训工作,推动广大干部深入学习、提高干部素质的一项十分重要的基础性工作,很有意义。

我们党历来重视学习和干部培训工作。纵观 80 多年的奋斗历程,重视学习,不断加强干部教育培训工作,是党的自身建设不断加强、各项事业不断发展的重要保证,特别是我们党每当在革命、建设和改革的重大转折关头,在面临新形势、新任务的关键时刻,总是把加强学习和教育干部的问题作为一项战略任务全力加以推进,这是一条十分重要的历史经验。

当前,国际局势正在发生深刻变化,政治多极化和经济全球化在曲折中发展,科学技术突飞猛进,综合国力的竞争日趋激烈。我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段。重庆市也在新的历史起点上,进入了加快推进富民兴渝、全面建设小康社会、建设长江上游经济中心的新时期。完成新时期的历史任务,对我市广大干部的理论素养、知识水平、领导能力和业务本领提出了新的更高要求,切实抓好干部的学习和教育培训,比以往任何时候都更为重要和紧迫。我们要响应胡锦涛总书记的号召,“加强学习,与时俱进”,做到“学习、学习、再学习,实践、实践、再实践,前进、前进、再前进”,更加自觉地加强学习,不断改进我们的学习,努力推动全社会形

成全员学习、终身学习的良好风气。

干部学习的内容要全面系统。要认真学习好马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,当前,特别要把学习“三个代表”重要思想放在首位,在各级干部中掀起学习“三个代表”重要思想的新高潮,不断提高干部的政治理论素养。在此基础上,还要广泛涉猎当代世界经济、世界科技、世界法律、世界军事和国防、世界思潮、世界民族和宗教等反映当代世界发展的新知识,不断加强各类专业知识和业务技能的学习,通过学习,使广大干部不断夯实理论基础、加强党性修养、扩展世界眼光、增强战略思维,切实提高县处级以上党政领导干部的执政能力、县处级以上干部的行政能力和其他各类干部的业务工作能力。

领导干部要带头成为勤于学习、善于思考的模范。适应建设“学习型社会”的要求,树立终身学习的观念,自觉带头加强学习,推动学习的不断深入。要弘扬理论联系实际学风,紧密联系自己的工作实际和思想实际,深入思考问题,在改造客观世界的同时改造自己的主观世界。要着眼于新的实践和新的发展,在学习前人创造的优秀文明成果的基础上,树立强烈的创新意识,不断推动理论创新、制度创新、知识创新和技术创新。

教材建设直接关系到干部学习的质量。我们要适应新形势、新任务的需要,立足于重庆实际,不断编写出具有科学性、针对性、实用性和鲜明地方特色的干部教育培训教材。编写教材的目的在于使用。要把这套教材作为全市大规模培训干部的重要教材。同时,还要注意在应用中加以完善和提高,不断总结经验,努力提高培训教材质量。



2003年5月19日

重庆市干部教育培训教材编审委员会

成 员 名 单

主 任:

马儒沛

副主任:

王道渝 张 复 张远林 刘庆渝 刘培轩

委 员:

陈永翔 周 勇 罗小卫 蓝富国 肖健康
曾明德 罗晓梅 张跃光 周泽扬 付子堂
李克勇 季世平 张宗益 邓卓明

《重庆市情》

主 编:赖邦凡 苏 伟

《马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论基本问题》
《当代世界与中国发展》
《战略思维与中国发展战略》
《红岩精神读本》
《执政党的建设专题研究》
《世界贸易组织(WTO)主要规则与实务》
《中层领导任职理论与实务》
《创造力开发读本》
《党政干部实用英语读本》
《党政干部电子政务教程》
《公务员行为规范导论》
《重庆市情》
《专业技术人员现代科学技术知识》
《现代企业经营管理理论与实务》
《现代法治理念与中国法律制度》(上、下)
《农村干部读本》

目 录

序 言	姜异康	1
绪论 全面建设小康社会,努力把重庆建设成为长江上游的 经济中心		1
第一节 重庆概要		1
第二节 重庆的优势与面临的问题		7
第三节 奋斗目标与战略指导思想		12
第一章 悠久的历史与辉煌的现实		19
第一节 巴渝文化源远流长		19
第二节 直辖的意义		24
第三节 直辖以来的辉煌成就与基本经验		31
第二章 优越的地理位置与丰富的自然资源		40
第一节 重庆的自然概貌		40
第二节 重庆的自然资源		45
第三节 重庆的人文资源		53
第三章 突飞猛进的重庆经济(上)		64
第一节 重庆的工业经济		64

第二节 重庆的农业和农村经济	74
第四章 突飞猛进的重庆经济(下)	87
第一节 重庆的第三产业	87
第二节 经济建设的宏伟目标与基本要求	101
第五章 卓有成效的改革开放	111
第一节 经济体制改革	111
第二节 对内对外开放	121
第六章 举世瞩目的三峡百万大移民	133
第一节 重庆库区移民规划任务与政策	133
第二节 移民工作的实施	139
第三节 再接再厉,全面完成移民任务	149
第七章 任务艰巨的生态环境建设	155
第一节 生态环境建设和保护概况	155
第二节 环境保护的形势与任务	162
第三节 生态环境建设和保护的重点及主要措施	171
第八章 创新性的民主法制建设与行政体制改革	178
第一节 民主法制建设的特点与任务	178
第二节 行政体制改革的特点与任务	191
第九章 独具巴渝特色的精神文明建设	200
第一节 思想道德建设的特点与任务	200
第二节 科教兴渝的特点与任务	208
第三节 文化事业发展的特点与任务	215

目 录

第十章 与时俱进的党的建设	222
第一节 重庆地方党组织光辉的发展历程	222
第二节 党的建设呈现出了新的局面	225
第三节 党的建设的目标与任务	229
主要参考书目	239
后记	240



绪论 全面建设小康社会,努力把重庆建设成为长江上游的经济中心

1997年3月14日,八届人大五次会议通过了设立重庆直辖市的决议,同年6月18日,重庆直辖市正式挂牌成立,掀开了重庆历史发展的新篇章。因此,悬挂在联合国大厅的世界地图上的中国,又标出了第四个城市,这就是我们重庆。路透社为此向西方世界作了注解:直辖后的重庆,将“像她的几个省级的直辖市兄弟——首都北京,金融大都会上海,以及北方重镇天津一样,享有较大的自治权,较好的城市形象和吸引更多的国内外投资”。1999年,美国《财富》杂志将重庆列为中国排名第四的最具投资潜力、发展潜力和竞争力的城市。

如果说,全中国、全世界都在问:重庆是一个什么样的地方、重庆为什么要直辖、重庆直辖市将有什么样的前景和影响,以及诸如此类的问题的话,那么,我们每一个重庆人,就更应该,而且是应该更执著、更深刻地问这些问题;更重要的是,重庆的崛起,还任重道远,还需要我们每一个重庆人通过更清楚地认识重庆,而更热爱重庆,从而更自觉地建设重庆。

第一节 重庆概要

一、瑰丽的山川

重庆,简称“渝”,是中国西部惟一的直辖市,位于东经 $105^{\circ}11'$ 至

110°11'、北纬 28°10' 至 32°13' 之间的青藏高原与长江中下游平原的过渡地带，中国经济发达的东部地区与资源富集的西部地区的结合部。辖区东西长 470 千米，南北宽 450 千米，幅员面积 82 403 平方千米。东邻湖北省、湖南省，南靠贵州省，西、北接四川省，东北连陕西省。

重庆域内江河纵横，峰峦叠翠。北有大巴山，东有巫山，东南有武陵山，南有大娄山，地形大势由南北向长江河谷倾斜，起伏较大，平均海拔为 400 米。地貌以丘陵、低山为主，坡地面积较大，层次性明显。地质多为“喀斯特地貌”构造，因而遍布典型的石林、峰林、溶洞、峡谷等景观。长江干流自西向东横贯全境，流程长达 665 千米，横穿巫山三个背斜，形成著名的瞿塘峡、巫峡、西陵峡，即长江三峡。

重庆主城区坐落在长江与嘉陵江交汇处，是一座举世闻名的山城，城在山中，山在城中，两江绕山，山裹两江，既以山城著称，又以江城扬名。山城夜景，最具特色。凭高眺远，万家灯火，起伏错落，银霞明灭，与两江粼粼的波光、满天闪烁的星斗交相辉映，奇景醉人。

二、众多的人口

重庆全市面积 8.24 万平方千米，辖 14 个区、4 个县级市、18 个县、4 个民族自治县，共 40 个区县（自治县、市）。2000 年末全市人口总数为 3 091 万人（包括外来人口，不包括外出人口）。其中居住在城镇的人口为 1 023 万人，占 33.1%，居住在乡村的人口为 2 068 万人，占 66.9%；汉族人口为主体，占 93.1%，少数民族以土家族和苗族为主，还包括回族、满族、彝族、藏族等，计 49 个，共有人口 200 余万人。各民族和睦相处，共同创造着重庆灿烂的历史和文化。

目前，重庆是我国面积最大、人口最多的直辖市。

三、独特的气候

重庆年平均温度 16~18℃，年均降雨量 1000~1400 毫米，日照总时数 1000~1200 小时。

重庆位于北半球副热带内陆地区,属于中亚热带湿润季风气候,具有冬暖夏热、无霜期长、雨量充沛、温润多阴、雨热同季的特点。故有谚曰:春早老天真常变脸,夏长酷热多伏旱,秋晚绵绵多阴雨,冬暖尽是云雾天。年平均气温为 18°C 。1月份气温最低,月平均气温为 7°C ,最低极限气温为零下 3.8°C 。7月至8月份气温最高,多在 27°C 至 38°C 之间,最高极限气温为 43.8°C ,且连晴高温,因此,历史上重庆与武汉、南京并称长江流域三大“火炉”。近些年来持续植树,改善大气环境,重庆气候已温和不少。三峡成库后,夏季平均气温还可能下降 $3\sim 5^{\circ}\text{C}$ 。

重庆雨季集中在夏秋,年降雨量为 $1000\sim 1400$ 毫升,尤以夜雨为多,别有“巴山夜雨”情趣。重庆亦有“雾都”之称。每年秋末至春初多雾,年均雾日为68天。三峡成库后,每年还将增加 $20\sim 30$ 天雾日。每逢雾日,满城云缠雾绕,大街小巷缥缈迷离,恍若仙境。重庆还是中国日照最少城市之一,年均日照时 $1\,259.5$ 小时。7月至8月份略高,月均日照时230小时,其他月份在150小时以下。重庆三面环山,沟壑纵横,因此风速较小,但在夏季雷阵雨天气时,又一反常态,常常伴有大风,风速每秒可达 $10\sim 27$ 米。

四、悠久的历史

重庆古称巴,是公元前11世纪武王伐纣后,封给姬姓的一个小国。公元前316年,秦灭巴国,设巴郡。秦统一中国后,置巴郡为全国36郡之一。汉朝因其紧靠长江,便改名江州。到隋代,因古称渝水的嘉陵江绕城,又改称渝州。宋朝年间,地方官赵谗谋反被诛,宋徽宗虑“渝”有“变”之意,下令改为恭州,意欲让巴渝人恭敬顺从。公元1189年,皇子赵淳接踵于正月封恭王,二月受内禅即帝位,是为宋光宗。他自诩“双重喜庆”,遂将恭州改名升格为重庆府。重庆得名,已800余年了。1363年,元末红巾军领袖明玉珍曾在重庆建大夏国。

辛亥革命后,1929年设重庆市;1935年5月5日,国民党政府颁

令，重庆升格为直辖市。抗日战争爆发后，国民党政府西迁重庆，于1937年11月定重庆为“战时首都”，1940年再定重庆为“陪都”。

抗战时期，重庆为中共中央南方局的所在地，孕育出与延安精神齐名的“红岩”精神。抗战结束，又成为国共和谈重地，因此留下了红岩村（八路军办事处）、周公馆、桂园、新华日报社、歌乐山烈士陵园、国共重庆谈判遗址、白公馆、渣滓洞、中美情报合作所等著名的遗址。

1949年11月30日，重庆解放，成为西南军政委员会驻地，中央直辖市。1954年7月，重庆市并入四川省，改为省辖市。1983年，重庆成为中国第一个享有省级经济管理权限的计划单列市。1997年3月14日，第八届全国人民代表大会第五次会议决定，将原属四川省的重庆市、万县地区、涪陵地区和黔江地区合在一起设为直辖市；同年6月18日，重庆直辖市正式挂牌。

五、历史的使命

如果用一句话来概括我们的历史使命，就是“努力把重庆建设成为长江上游的经济中心”。

如果用三句话来概括我们的历史使命，那就是：第一，要振兴重庆这个老工业基地，在加快重庆自身发展的同时，充分发挥重庆的区位优势、“窗口”作用和辐射作用，带动长江上游和西南地区的经济、社会发展；第二，要统一规划、安排和管理三峡库区移民迁建与开发，确保三峡工程建设的顺利实施；第三，要走出一条大城市带大农村、城乡一体共发展共繁荣的新路子，探索出一套科学的、高效的、对全国都具有重要试验示范意义的行政管理新体制。这就是党中央、国务院在直辖时交给重庆的三大历史性任务。

如果用四句话来概括我们的历史使命，那就是：第一，集中精力按期完成三峡工程库区移民；第二，搞好国有企业改革，发展振兴老工业基地；第三，加快农村经济发展；第四，搞好生态环境保护和建设。这就是中央在重庆直辖1周年时明确交办的“四件大事”。

六、重庆的象征

重庆市树为黄葛树。黄葛树为重庆古老的乡土树种,它不嫌贫瘠,不畏寒暑,不惧旱涝,无论在峭壁上还是在石缝里,都能树大根深,枝繁叶茂,生命力真是绝世顽强。重庆人坚毅刚强,吃苦耐劳,正似树中黄葛。

重庆市花为川茶花。川茶花在重庆栽培历史悠久,品种最多,达73个。它也不嫌贫瘠,不畏寒暑,不惧旱涝,无论在冷霜中还是在春光里,都能含娇吐艳,尽展芳姿,情与貌真是令人惊叹。重庆人侠骨柔肠,热情奔放,正似花中川茶。

七、经济的水平

2002年全市国内生产总值完成1971亿元,与1996年相比,增长68.9%;平均每年增长8.7%,高于全国同期平均水平1个百分点。工业增加值达到651亿元,社会消费品零售总额762亿元,分别比1996年增长80.5%和71%;地方预算内财政收入由1996年的54.9亿元增加到157.7亿元,增长1.9倍。全社会固定资产投资6年累计完成3870亿元,是直辖前6年的3.4倍。全市金融机构存款和贷款余额分别达到2850亿元和2280亿元,比1996年增长2.4倍和1.5倍。2002年城镇居民人均可支配收入达到7238元,年均增长7.2%;农民人均纯收入2098元,年均增长5.54%,高于全国同期平均增长水平1.74个百分点。城乡居民储蓄存款余额由1996年的503亿元增加到1630亿元,增长2.2倍。

重庆的经济发展呈现很强的地域分区特点,即存在都市发达经济圈、渝西经济走廊和三峡库区生态经济区三大板块,各板块发展差异较大。

八、“中心”的地位

重庆是我国西部最大的工商业重镇,地处长江上游交通要冲,是我国东部发达地区和西部资源富集地区的结合部,具有承东启西的枢纽作用。把重庆建设成为长江上游的经济中心,率先发展起来,实现东西联动,促进和带动西部地区特别是西南地区的发展,这是党中央为贯彻“两个大局”战略思想、更快更好地实施“三步走”战略而一直都在重视的问题。

1992年,三峡工程正式动工兴建。三峡工程成败的关键在于移民。移民百万,相当于一个小国举国搬迁,属世界级难题。重庆的地位和作用因此更加重要。1994年,江泽民同志代表党中央,提出了“努力把重庆建设成为长江上游的经济中心”的发展目标,明确了重庆的地位和作用。

随着新世纪脚步声的临近,党中央跨世纪的发展战略一一出台,其中就包括设立重庆直辖市的重大决策。重庆被赋予进一步发挥区位优势、窗口作用和辐射作用,带动西南地区和长江上游地区经济社会发展的历史重任。

重庆直辖不久,西部大开发战略正式实施,党中央高明的战略意图更加瞩目。重庆地处西部大开发规划中的长江上游经济带、西陇海兰新线经济带和南贵昆特色经济区这三大区域的结合部,对长江经济带和西部经济区有双重聚散功能。独特的区位优势和现实基础,决定了重庆在西部大开发中的位置和作用,因此可以说,设立重庆直辖市,实际上早已为西部大开发拉开了序幕。

直辖短短几年,一个新的重庆,一个初现轮廓的长江上游经济、政治、文化中心,已经在巴山渝水之间崛起。她要在长江上游和西南地区形成“龙头”地位,起好“辐射”、“纽带”、“带动”功能,必须依靠自身实力的超速增强;而重庆自身的加速发展,又必将对西部大开发起到极大推动作用。我们应该从中央作出的设立重庆直辖市、建设三峡工程与库区移民开发、实施西部大开发这三大决策的联系中,来看待重庆的历史地位,来看待重庆的历史使命。

第二节 重庆的优势与面临的问题

一、重庆的优势

(一)重庆作为我国西部地区惟一的直辖市,具有政治上和体制上的明显优势

重庆直辖,在国家行政管理体系中的地位提高,在国家宏观经济调控中的层次提高,在西南地区的政治地位提高,在全国乃至全世界知名度提高,具有行政、政策、管理和心理上的特殊效应。

(二)重庆作为长江黄金水道上的“龙尾”,具有承东启西、左右传递的区位优势

重庆地处长江黄金水道上,我国东部发达地区和西部资源富集地区的结合部,具有承东启西地理优势,具有东西联动功能。重庆又处于我国西部大开发规划中的三大经济区(长江上游经济带、西陇海兰新线经济带、南贵昆特色经济区)的结合部,既可以很好地承接三大经济区的辐射,又可以通过三大经济区向外辐射和扩散。因此,重庆具有中国西部其他任何城市无法代替的特殊优势。这个优势,使重庆能发挥长江上游经济中心的振兴区域经济、带动西部发展、开发三峡库区的战略作用。

(三)重庆初步形成了立体交通网络,具有通江达海、枢纽南北东西的“水陆空”综合交通优势

重庆不但拥有宝贵的黄金水道,而且已经建立起西部最大的铁路交通枢纽和一流的航空港,还将建成西部最大的高速公路交通枢纽。这联结重庆与全国,尤其是联贯西北与西南、联贯西南地区到出海口的、西部惟一的“水、陆、空”综合交通体系,将为重庆形成长江上游经济中心提供自然和社会的双重条件,使重庆独特的区位优势和经济实

力能量倍增。

(四)重庆作为全国六大老工业基地之一,具有较强的工业和综合经济基础优势

重庆在抗战时期,西迁来不少大中型企业,成为祖国内地最大的工业基地。建国后,经过几十年的建设,特别是经过“三线”建设,引来了更多的国内一流的生产力,形成了全国重要的国防科研和生产基地,并且成为工业门类齐全、拥有雄厚的存量资产的国家工业基地。改革开放以来,重庆作为国家首个经济体制综合改革试点的大城市和首批计划单列市之一、尤其是作为内地惟一直辖市,工业体系进一步发展壮大,形成了汽车、摩托车、化工、仪器、仪表等优势行业。

重庆的农业生产条件比较优越,是我国重要的商品粮基地、生猪和长毛兔养殖基地、柑橘等水果种植基地和中药材生产基地。

作为开埠百余年的重要口岸,重庆历来是长江上游的商业重镇和物资集散中心。改革开放,尤其是直辖以来,现代服务业全面发展,即将奠定长江上游商贸、金融和信息中心的基础。

重庆较强的工业和综合经济基础,能为国家在西部打造世界性的制造业基地提供产业支撑、技术支持和经济条件。

(五)重庆是三峡库区的主体,具有移民迁建、实现经济和社会跨越式发展的优势

动态达百万人的三峡库区移民,相当于一个小国举国搬迁重建,可以说商机无限。尤其是还拥有国家政策优惠、巨额资金投入、全国各省市的对口支援等优越条件。二期移民完成,重庆的三峡库区已经实现了经济与社会跨越式发展。今后,还会发展特色经济,形成新的产业发展亮点。

(六)重庆资源丰富,市场巨大,具有全面开发的优势。

重庆境内已探明有开采价值的矿产资源 40 余种,其中,天然气储量达 2 700 多亿立方米,居全国之首;重庆市面积达 8.24 万平方千米,土地资源丰富;重庆位于亚热带的湿润季风气候区域,气候资源多样;

重庆有植物资源 2 000 种以上,动物资源 800 余种;重庆水资源特别丰富,平均水资源总量每年超过 5 000 亿立方米,水力发电的理论蕴藏量为 1 483 万千瓦,其中可开发的约 750 万千瓦;重庆人口达 3 000 余万,有 200 多万技术工人、56 万多各类科技人才,劳动力的成本也较低,人力资源充足;重庆拥有近千家科研机构和 25 所高等院校、23 所成人高校、81 所中专学校,科教资源丰富;重庆的自然风光秀美,名胜古迹众多,人文景观荟萃,旅游资源丰富。这些丰富的资源,使重庆能够全面发展,在各个方面培育新的经济增长点。

重庆本身人口众多,更背靠多达 2 亿多人口的长江上游地区和西南地区,再加上人民生活由温饱向小康再向全面小康的过渡、重庆产业的升级换代、三峡库区百万移民搬迁、大规模城镇化建设等等,都将既产生巨大的投资需求,又产生巨大的消费需求。这巨大的市场,无疑将对重庆经济发展起到积极的刺激作用。

(七)重庆是一座历史文化名城,具有显著的文化优势

重庆是我国历史文化名城之一,巴渝文化、三峡文化、山城文化、抗战文化、尤其是红岩文化,是重庆特别宝贵的财富。它们不但为重庆的经济发展提供了良好的条件和环境,而且是重庆社会全面进步的巨大动力。

二、重庆面临的问题

(一)经济总量仍然偏小、经济增长基础仍较脆弱

重庆直辖以来,经济发展速度较快,经济总量和人均量都有了较大幅度的增长,2002 年完成国内生产总值 1 971 亿元,人均 5 655 元。但是,横向看,不但与京、津、沪三个直辖市有很大差距,就是与西部其他省区相比,优势也还不明显。目前在西部 12 个省区市中,重庆的经济总量居四川、广西、云南之后列第四位;从人均 GDP 来看,我们排在新疆、内蒙古之后列第三,但与前两位差距较大。要成为区域经济中心,经济总量应占该地区 25%以上,而目前我市只占到长江上游地区