

凝聚党员 凝聚群众 凝聚社会

党的社会工作导论

主 编 / 施 凯 副主编 / 林尚立 包志勤 王奕蓉

 上海人民出版社

凝眸党员 凝眸群众 凝眸社会

党的社会工作导论

主 编 / 施 凯 副主编 / 林尚立 包志勤 王奕蓉

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的社会工作导论/施凯主编.

—上海:上海人民出版社,2006

(政治文明书系)

ISBN 7-208-06343-5

I. 党... II. 施... III. 中国共产党-社会工作-研究

IV. D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第064663号

责任编辑 齐书深

封面设计 傅惟本

党的社会工作导论

施 凯 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 10.75 插页 2 字数 257,000

2006年6月第1版 2006年6月第1次印刷

印数 1-3,250

ISBN 7-208-06343-5/D·1092

定价 21.00元

政治文明书系书目：

- 上海政治文明发展战略研究
- 政治文明与和谐社会
- 党的社会工作导论
- 党的社会工作探索
- 公共服务政府与行政程序规划（即出）
- 信访制度改革研究（即出）

前 言

党的基层群众工作社会化是我们党在新的历史条件下必须面对的党建新课题。长期以来,我们实行的是计划经济体制,在这种体制下,政府通过单位承揽了几乎所有的社会事务,致使单位成了政治、经济、文化、社会功能齐全的小社会,并成为党的基层群众工作的主要空间。而党政不分、政资不分,又使党组织主要依赖行政或单位资源开展工作。在这一背景下,基层党的群众工作不可避免地带有单位化、行政化、党务化的特征。在市场经济体制改革不断深入的今天,党的执政环境发生了重大变化,单位制的社会管理模式明显弱化,人与社会的依附关系日益紧密,因此,有必要对新形势下党的基层群众工作的方式进行研究,创建一整套有别于传统单位体制的党的社会工作体系。发端于上海的“凝聚力工程”,就是上海党组织适应社会发展新形势,在党的社会工作领域开展的重要探索。研究和党的社会工作,不仅关系到我们党的执政基础、执政地位的巩固,而且由于政治渊源和经济制度的相似性,这也几乎是共产党执政国家共同面临的问题,因此,对国际共产主义运动的发展也具有特别重要的意义。

党的基层建设要适应深刻、快速变化的社会现实,实现工作重点的战略性调整,就必须深刻认识和把握社会转型的特征和社会发展的规律,以及作为执政党在市场体制下发展的规律和使命。

计划体制下,统一的国家权力与分散的社会成员之间,是由行

政化的单位组织联结起来的,党通过与行政单位并行设立组织,以及实行党的一元化领导,来构筑其执政基础并实现其执政意图。市场条件下,单位对人的组织、服务、管理职能逐渐移交给社会(区),人们不再以单位为核心,从而开始了“单位人”向“社会人”的历史性转变。从经济、文化、政治的角度去考察,单位体制下人呈低流动、低分化状态,社会关系是属于业缘性和封闭性,人的需求同质性强、稳定度高;市场体制下,人的价值取向由社会本位更趋向个体本位,由单一取向趋向多元取向,由理想主义趋向世俗化,人际关系由亲缘、业缘向地缘性和法理性转变。这一转变,不仅改变了人与社会的关系,同时也对社会组织方式以及党的基层工作带来了深刻影响。

随着社会主义市场经济体制的逐步确立,社会组织形式、社会活动方式都发生了深刻变化,大量的新经济组织、中介组织、群众团体不断涌现,并影响到党的基层组织建设。过去党的各级组织基本上是对应行政或企业组织而设立,并借重行政或企业组织的纵向管理体系来对党的活动进行分层管理,而现在这种组织架构已大部分消解,这样就造成了党在新经济组织建设中的不少“空白点”。

政府职能的转变,市场体制的建立,政府和企业不再直接包揽社会事务,给社会组织的发育留出了巨大的空间。民间组织与各阶层群众有着更广泛的直接联系,它的出现是现代社会发展和进步的一个重要标志,是人民群众物质文化生活水平提高的必然产物。同时,民间组织也是重要的社会组织资源。历史证明,民间组织是敌对势力在社会领域与我们争夺群众的重要阵地。因此,加强民间组织管理和党建工作,是我们加强和改进基层群众工作一个极其重要的新的“增长点”。

在计划体制下,党政、政企、政资的高度合一,为传统的党的基层工作提供了有力的体制性支持,业务工作的内容往往就是党的工作的重点,党组织可以随意支配行政资源,管理组织与党组织平

行重叠,党的运作是畅通高效的。然而,随着多种所有制经济的发展、现代企业制度的建立,基层党的工作赖以生存的体制环境发生了重大变化。属于生活保障上的服务已经转到社会,群众思想的产生、表达、解决已经越来越多地转移到社会上,单位也不再是配置资源的唯一途径。

现实表明,在新的历史时期,党的群众工作只靠单位一条腿不行,必须还有社会一条腿,才能真正站稳。由于社会管理的主要机制是民主化、法制化、市场化,所以,党组织必须形成一整套有别于单位党建的社会工作体系。

党的基层工作重点的战略性调整,集中体现在党的社会工作体系的创立上。对此,我们首先必须回答和解决这样一个长期以来在理论和实践上未予以重视、解决的问题,即作为执政党,是否有必要以独立的组织名义,像其他社会组织一样,积极地参与各种社会活动,并成为社会工作的主角。换句话说,就是党的基层工作的社会化应建立在什么样的认识基础上。

对党的领导方式应有新的认识。执政党的政治角色具有双重性。一方面由于其掌握了政权,可以凭借国家机器,按正常的法律程序行使自己的主张,实现造福于国家和人民的目的。另一方面,执政党作为一个政党仍然是各种政治力量中的一分子,其原有的带有共性的政党属性,并不因为其地位的改变而改变,必然还要像任何政党一样,行使作为一个政党所应具备的社会义务,反映出其独特的行为特征来,此其一。执政党利用国家宣传媒介自然也可以达到宣传、组织群众的目的,但这并不能简单地代替党组织自身的社会宣传活动,一个政党与一个国家的社会宣传,其内容、形式都应有所不同。所以,已经成为执政党的政党,用何种身份开展群众工作,对工作的成效至关重要,此其二。从我国的情况看,执政党还可以通过其领导下的群众组织(工、青、妇),对群众做宣传、教育、说服、动员工作。但这并不能完全替代党组织自己在这方面的

具体工作。作为一个执政党,不仅在社会性群众工作中具有领导、协调职能,而且相对其他政治力量而言,还应具有直接参与、示范的职能。因此,执政党作为一个社会政治力量,与其他政治组织一样,直接到民众中开展各种工作,仍是应有的题中之意,丝毫不存在降低党的地位的问题。

对党的活动内容应有新的认识。首先,作为一个执政党,其主要任务是通过运作国家政权来达到自己的政治目的,但这还不是执政党活动的全部。面向社会基层开展各种富有成效的社会活动,也是执政党工作的重要任务,否则党执政的社会基础和合法性就要受到一定的影响。从根本上说,执政党直接参与、引领社会生活,是为运作好国家政权服务的。其次,要正确理解党的活动的严肃性。党的政治活动是党的纲领和组织性质的具体体现,自然有其严肃的一面。但这并不意味着党为实现自己的主张所开展的活动都是纯政治意义上的活动。党的政治主张以丰富的社会生活为源,又以社会活动为载体,只有党直接面对大量具体的社会政治、经济、文化等社会领域中的各种问题,通过生动有效的工作,才能更好地宣传、实现自己的政治主张。再次,要正确理解党的活动的务实性。党的群众工作对象生活在社会各个层面,情况千差万别,他们每天接触的都是大量的具体问题。如果我们只会滔滔不绝地空讲道理,而无能力去认认真真地为群众解决一两个实际问题,又怎么能证明我们的主张是切实有效的,又如何最大限度地团结、带领群众一起前进呢?

对党的组织方式应有新的认识。首先,随着就业方式的多元化,党员的流动性明显加强,与组织的联系日益松散,因此,希望沿用过去面对面式的组织方式来开展党的活动困难也就越来越大,这就需要研究如何通过新的社会载体来实现党员间和党员与组织间的联系。其次,现在企业成了市场的自由人,而且随着政府将管理社会的权力不断移交给社会,将来直接作用于单位的是新型的

社会组织(行业、维权、中介等组织),希望通过党组织一个个单位地去建立领导关系,既而达到对所有社会活动的控制,不仅不可能,也很不经济。这就提出了一个重要问题,在日益多元和多变的社会中,如何改变党的领导方式。党要继续保持对社会生活的领导权,就必须重视党对社会资本的掌握和在社会生活中的影响。在权力由政府高度垄断走向社会分权的今天,执政党只有将自己的优质政治资源根植于新的社会权力组织中,才能真正实现执政的意图。再次,随着社会生活节奏的加快和人际间交往的增加,各种社会矛盾的构成是综合性的,各种思想不仅传播快,而且影响力大,只靠个别党员和单位,或者个别领导的“以身作则”,很难奏效,只有依靠全党的积极参与,才能形成一种有利的社会氛围和合力。

新的历史条件下,我们面临着新的发展机遇,同样也对党的基层群众工作提出了新的挑战。党的基层建设如何在社会转型的过程中,实现从单位到社会的战略调整,建立一整套有别于传统单位体制的党的社会工作体系,是当前我们党力图解决的新课题,也是本书试图回答的问题。希望《党的社会工作导论》一书的印行,能为各级党组织在社会工作领域的探索提供一些有益的启迪。

目 录

前 言	001
第一章 党的社会工作的意义	001
第一节 党的领导与党的社会工作	002
一、政党与社会	002
【链接 1-1】共产党人论党群关系	004
二、党的社会工作的结构与功能	005
三、组织功能创新与党的社会工作	006
【链接 1-2】组织创新	009
第二节 党的执政与党的社会工作	010
一、人民民主与执政为民	010
【链接 1-3】上海政府工作报告 13 处改动， “执政为民”放首位	012
二、党的社会工作与执政的社会基础	014
三、党员参与和党的社会工作	016
【链接 1-4】党员参与一个不少，企业群众得益	019
第三节 建设和谐社会与党的社会工作	022
一、党的社会工作与社会和谐	022
二、党的社会工作与社会治理	024
三、党的社会工作与社会发展	028

【链接 1-5】政治统治与社会管理	030
第二章 党的社会工作的性质	032
第一节 党的社会工作的概念	033
一、界定专业社会工作概念的几种视角	033
【链接 2-1】“社会工作”有代表性的定义	036
二、党的社会工作与专业社会工作的联系	038
三、党的社会工作与专业社会工作的差别	040
第二节 党的社会工作的内涵	041
一、专业社会工作的基本内涵	041
【链接 2-2】乐群社工服务社简介	046
二、党的社会工作的一般内涵	047
三、党的社会工作的特殊内涵	048
第三节 党的社会工作要求	051
一、党的社会工作价值观要求	051
二、党的社会工作实施原则	053
三、党的社会工作者规范	056
【链接 2-3】美国社会工作人员守则	057
【链接 2-4】香港注册社会工作者工作守则	064
【链接 2-5】党的社会工作者守则(讨论稿)	068
第三章 党的社会工作基础	071
第一节 我国党群工作思想基础与发展	072
一、马克思主义的历史唯物论基础	072
【链接 3-1】伟大导师的社会实践	074
二、中国共产党的群众工作观的形成	075
【链接 3-2】群众工作中须注意的七点	077
三、党的思想政治工作的理性发展	078

【链接 3-3】毛泽东的社会工作观	081
第二节 国外政党社会工作实践基础及比较	084
一、国外政党与社会的关系模式	084
【链接 3-4】新加坡人民行动党开展社区服务	088
二、国外政党社会工作实践做法	089
【链接 3-5】战后法国社会党与共产党社会动员 (外围组织)比较	092
三、国外政党社会工作发展启示	095
【链接 3-6】马来西亚巫统重视青年工作	097
第三节 党的社会工作原理	100
一、党的社会工作系统论	100
【链接 3-7】钱学森谈社会系统工程	102
二、党的社会工作价值论	104
【链接 3-8】社会工作与社会发展	107
三、党的社会工作方法论	109
【链接 3-9】胡锦涛谈做好新形势下党的群众 工作	112
第四章 党的社会工作经验	114
第一节 党的社会工作基本历程	115
一、革命战争年代:阶级斗争与党的社会工作	115
【链接 4-1】上海地下党领导下的革命斗争	117
【链接 4-2】土地改革中的社会工作	119
二、从建国到改革开放前:单位体制与党的社会工作	120
三、20 世纪 90 年代以来:多样化社会与党的社会 工作	122
第二节 党的社会工作的新格局	125
一、社会转型期对党组织的挑战	125

二、社会工作中的党的领导	129
三、社会工作的开展:组织、活动以及工作者	131
【链接 4-3】上海市静安区楼宇党建	132
【链接 4-4】新华社区党员服务分中心的建设	134
【链接 4-5】华阳街道社区群众团队聚人心	136
【链接 4-6】郭林雪——小区精神文明建设的 活动家	140
第三节 党的社会工作历史启示	141
一、体制背景	141
二、功能定位	143
三、互动机制	145
【链接 4-7】“康乐工程”中的社会活动	145
四、专业导向	147
【链接 4-8】“智多星”张园园,小区党建妙手 迭出	148
第五章 党的社会工作任务	150
第一节 社会组织任务	151
一、社会结构的新变化	151
二、社会领域的组织特点	152
三、社会组织是党的社会工作的基本任务	153
【链接 5-1】徐汇区社团局培育管理民间组织的 做法	154
四、社会组织任务的实现方式	157
【链接 5-2】长宁区泰安居民区的社工干事站	159
【链接 5-3】新兴企业中的党建工作	161
第二节 社会教育任务	164
一、社会在思想领域的新变化	164

二、社会教育是党的社会工作的重要任务	166
三、社会教育任务的实现方式	167
【链接 5-4】“东方讲坛”的“菜单”与机制	169
【链接 5-5】社区教育的重要价值	170
第三节 社会协调任务	170
一、社会利益格局的新变化	170
二、党的社会协调工作是社会利益整合的重要途径	171
三、党在社会利益新格局下的社会协调工作	172
【链接 5-6】普陀区加强“凝聚力工程”建设的 若干做法与机制	174
第四节 社会服务任务	178
一、转型期中国对社会服务的需要	178
二、社会服务是党的社会工作的基础性任务	179
三、党开拓服务性社会工作的途径	180
【链接 5-7】虹口区秀苑小区党组织的“服务经”	181
【链接 5-8】嘉定区太平村的“责任区党员”	183
第六章 党的社会工作组织	186
第一节 党的组织与党的社会工作任务	187
一、完善党的社会工作领导体制	187
二、完善党内机构的组织分工	188
三、完善基层党组织的社会工作内容和体制	192
【链接 6-1】华阳社区党工委组织体系示意图	194
第二节 群众组织与党的社会工作作用	195
一、工会组织与党的社会工作	195
二、青年组织与党的社会工作	199
【链接 6-2】建设青年自组织服务平台 有效凝聚广大青年	201

三、妇女组织与党的社会工作	202
四、群众组织的整体性功能发挥	204
第三节 党的社会工作与其他组织	206
一、立法组织与党的社会工作政策	206
二、行政组织与党的社会工作运行	209
三、其他民间组织与党的社会工作互动	211
【链接 6-3】上海市慈善基金会	215
【链接 6-4】静安寺街道老年协会	216
第七章 党的社会工作活动	218
第一节 思想政治教育	219
【链接 7-1】社区学校的教育效益	220
第二节 精神文明建设	225
【链接 7-2】四川北路街道的群众文化团队	226
【链接 7-3】黄浦区承兴居民区的弄堂运动会	227
第三节 扶贫帮困行动	231
【链接 7-4】董家渡街道的“劳模假日爱心学校”	231
第四节 基层民主建设	235
【链接 7-5】选举产生的自治组织——社区 委员会	236
【链接 7-6】起源于五里桥街道的“三会”制度	237
第八章 党的社会工作方法	242
第一节 直接社会工作方法	243
【链接 8-1】江苏路街道“应急群呼系统”	243
一、个案工作	244
二、团体工作	247
三、社区工作	250

第二节 间接社会工作方法·····	252
【链接 8-2】房屋动迁,党员该不该让利? ·····	252
一、督导·····	253
二、咨询·····	256
三、研究·····	259
第三节 一般社会工作模式·····	263
一、接案·····	263
二、预估·····	267
三、计划·····	270
四、介入·····	272
五、结案·····	275
第九章 党的社会工作保障·····	277
第一节 党的社会工作的组织保障——队伍建设·····	278
一、党的社会工作队伍与党的社会工作·····	278
二、党的社会工作者队伍的类型和基本素质要求·····	280
三、党的社会工作者队伍的培养·····	282
【链接 9-1】上海浦东新区创新党群工作者队伍 建设·····	284
【链接 9-2】闸北区党建志愿者发挥“六个拓展” 积极作用·····	286
第二节 党的社会工作的资源保障——资源拓展·····	288
一、党的社会工作资源与党的社会工作·····	288
二、党的社会工作资源的类型和功能定位·····	290
三、拓展党的社会工作资源·····	292
【链接 9-3】上海整合各方资源、动员各方力量 形成相关会议制度·····	293
【链接 9-4】在社区党建和社区建设的融合中	

拓展党的社会工作	295
【链接 9-5】上海市普陀区着力构建“三个载体”	
拓展党的社会工作资源	297
第三节 党的社会工作的工作保障——制度建设	298
一、党的社会工作与制度建设	298
二、党的社会工作制度的类型	300
【链接 9-6】群众参与决策,党员服务群众——董家渡	
街道党工委创新党的社会工作制度	300
【链接 9-7】上海拓展深化“凝聚力工程”	303
三、党的社会工作制度完善的路径选择	305
结语	307
一、准确把握党的基层工作的基本趋势	308
二、加强和改进党对社会领导的基本路径	309
三、党的社会工作体系的基本构想	311
参考书目	314
推荐阅读书目	319
后记	322