

2005

中国百强县(市)发展年鉴

CHINA TOP 100 COUNTIES YEARBOOK

国家统计局农村社会经济调查总队

中国信息报社

编

2005

中国百强县(市)发展年鉴

CHINA TOP 100 COUNTIES YEARBOOK

国家统计局农村社会经济调查总队 编
中 国 信 息 报 社

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

2005 中国百强县(市)发展年鉴/
国家统计局农村社会经济调查总队,中国信息报社编.
—北京:中国统计出版社,2005.11
ISBN 7-5037-4816-8

- I. 中…
- II. ①国… ②中…
- III. ①县—经济发展—中国—2005—年鉴
②县—社会发展—中国—2005—年鉴
- IV. F127—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 129077 号

2005 中国百强县(市)发展年鉴

作 者/国家统计局农村社会经济调查总队 中国信息报社
责任编辑/陈悟朝
装帧设计/艺编公司
出版发行/中国统计出版社
通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826
办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号
电 话/(010)63459084,63266600—22500(发行部)
印 刷/北京中科印刷有限公司
经 销/新华书店
开 本/880×1230mm 1/16
字 数/639 千字
印 张/29.5
版 别/2005 年 11 月第 1 版
版 次/2005 年 11 月北京第 1 次印刷
书 号/ISBN 7-5037-4816-8/F·2181
定 价/203.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2005 中国百强县(市)发展年鉴》

编辑委员会

名 誉 主 任：李德水

主 任：邱晓华 张为民

顾 问：林贤郁 徐一帆 章国荣

编 委：姚景源 谢鸿光 鲜祖德 张淑英

毛有丰 严建辉 曾玉平 盛来运

徐志全 朱新武 朱维盛 石方川

主 编：张淑英 毛有丰

编辑部主任：王萍萍 刘晓东

副 主 任：张 毅

编 辑：关 冰 李聪敏 郝彦宏

邓晟昊 马海燕

前 言

2004年,全国各地以落实科学发展观为指导,实践十六大以来提出的“统筹城乡发展,壮大县域经济,建设全面小康,构建和谐社会”战略目标,将全国县域经济发展水平推上了一个新的历史高度。作为全国县域经济优秀代表的百强县,更是率先发展、全面发展、协调发展、快速发展,为全国县域经济发展提供了生动而具体的示范。

有关统计资料分析表明,百强县在全国县域经济中占有重要地位。2004年,百强县的生产总值达到2万亿元,占全国县域的24.1%;财政总收入达到1960亿元,占31.3%;出口总额950亿美元,占69.4%;城乡居民存款额1.1万亿元,占23%;规模以上工业企业4.6万个,占34.8%;规模以上工业产值3.4万亿元,占46.8%。

百强县在工业化和城镇化进程中处于领先地位,其非农产业比重已达到90.4%,从事二、三产业的劳动力约占70%,城镇建成区面积约占行政区划面积的10%。而作为衡量投资环境的重要指标,百强县平均实际利用外资金额2004年达到1.7亿美元,是全国县域平均水平的10倍。百强县的生活水平已接近全面小康社会的标准,其农民人均纯收入5966元,是全国县域平均水平的2.2倍;城镇在岗职工人均工资17988元,是平均水平的4倍;电脑普及率是平均水平的6.2倍。

凭借雄厚的经济基础,百强县近年来还在农村基础设施和社会保障体系建设方面取得了突出成就。到2004年底,百强县60.4%的农民参加了农村合作医疗,14.5%的农民参加了农村养老保险,分别比全国县域平均水平高43个百分点和10个百分点;有85%的村通自来水,91.8%的村通有线电视,分别比全国县域平均水平高32个百分点和44个百分点;全部村都通了公路和电话。

领先者的成绩喜人,开拓创新的经验启发人。我们希望通过百强发展年鉴这一平台,能为全国各地的县域经济决策者们提供一些借鉴与启迪,为全国县域经济水平的整体提升做出贡献。

目 录

第一部分 代序言

率先落实科学发展观 努力建设社会主义新农村

——邱晓华同志在 2005 中国最发达县域经济论坛上的讲话 (3)

第二部分 骄人业绩

江苏昆山市	(11)
广东顺德区	(12)
江苏江阴市	(13)
江苏张家港市	(14)
江苏常熟市	(15)
广东南海区	(16)
浙江萧山区	(17)
江苏武进区	(18)
浙江绍兴县	(19)
江苏太仓市	(20)
江苏吴江市	(21)
浙江鄞州区	(22)
福建晋江市	(23)
山东荣成市	(24)
浙江义乌市	(25)
浙江余杭区	(26)
山东文登市	(27)
浙江海宁市	(28)
山东龙口市	(29)
江苏宜兴市	(30)

浙江桐乡市	(31)
浙江嘉善县	(32)
浙江平湖市	(33)
浙江富阳市	(34)
浙江海盐县	(35)
浙江乐清市	(36)
浙江德清县	(37)
山东蓬莱市	(38)
山东即墨市	(39)
山东邹城市	(40)
浙江长兴县	(41)
河北迁安市	(42)
河南巩义市	(43)
山东莱州市	(44)
河北三河市	(45)
浙江桐庐县	(46)
江苏海门市	(47)
山东乳山市	(48)
山东诸城市	(49)
山东广饶县	(50)
江苏六合区	(51)
浙江宁海县	(52)
山西河津市	(53)
江苏通州市	(54)
河北武安市	(55)
河北鹿泉市	(56)
江苏高淳县	(57)
江苏仪征市	(58)
黑龙江双城市	(59)
江苏阜宁县	(60)
江苏响水县	(61)
安徽怀远县	(62)

第三部分 百强论坛

贯彻落实科学发展观 加快推进“两个率先”

中共昆山市委书记 曹新平	(65)
--------------------	------

实施三大战略 增强区域经济的综合竞争力

中共顺德区委 顺德区人民政府	(68)
----------------------	------

科学发展 创新发展 率先发展 努力建设文明、富裕、和谐的新江阴

江阴市人民政府市长 王锡南	(71)
---------------------	------

在加速转型中构建和谐强市

中共张家港市委书记 曹福龙	(73)
---------------------	------

走科学发展之路 创率先发展特色

中共常熟市委 常熟市人民政府	(76)
----------------------	------

改革改善 提高提升

广东南海区人民政府区长 李贻伟	(79)
-----------------------	------

坚持创新发展 加快经济转型

- 中共杭州市委常委、萧山区委书记 王金财 (83)
- 高举率先发展大旗 再展实力武进雄风**
- 中共常州市武进区委书记 沈瑞卿 武进区人民政府代区长 徐伟南 (85)
- 奋力攻坚越坎 更快更好发展**
- 中共绍兴市委、绍兴县委书记 徐纪平 绍兴县人民政府县长 冯建荣 (88)
- 努力建设现代化港口工业城市和滨江卫星城市**
- 中共太仓市委书记 程惠明 (91)
- 谱写吴江富民强市新篇章**
- 中共吴江市委书记 朱民 吴江市人民政府市长 徐明 (94)
- 追求和谐发展 确保走在前列**
- 中共宁波市鄞州区委书记 寿永年 鄞州区人民政府区长 徐立毅 (97)
- 全力推动晋江向更高层次跃升发展**
- 中共泉州市委副书记、晋江市委书记 李建国 (100)
- 以科学发展观统领全局 奋力推进荣成发展实现新跨越**
- 中共荣成市委 荣成市人民政府 (104)
- 建设文化大市 打造人文义乌**
- 中共金华市委、义乌市委书记 楼国华 (107)
- 建设经济强区 构筑和谐余杭**
- 中共杭州市余杭区委书记 何关新 余杭区人民政府区长 刘庆龙 (109)
- 突出重点 强化措施 推动经济社会快速健康发展**
- 中共文登市委 文登市人民政府 (112)
- 加快发展 统筹发展 合力发展 全面推进海宁经济社会新跨越**
- 中共海宁市委 海宁市人民政府 (116)
- 树立和落实科学发展观 全力推动龙口经济社会更快更好更稳发展**
- 中共烟台市委、龙口市委书记 于爱军 龙口市人民政府市长 董希彬 (119)
- 谋划陶都宜兴新的腾飞**
- 中共宜兴市委书记 史祖能 宜兴市人民政府市长 吴峰枫 (121)
- 科学发展 加快发展 努力实现桐乡经济新跨越**
- 中共桐乡市委书记 陈越强 (125)
- 站在新起路线上续写辉煌**
- 中共嘉善县委书记 高玲慧 (128)
- 猛志逸四海 高峡出平湖**
- 中共平湖市委 平湖市人民政府 (132)
- 加快城乡统筹 构建和谐富阳**
- 中共富阳市委 富阳市人民政府 (136)
- 坚持工业强县 推进科学发展**
- 中共海盐县委书记 武亮靓 (139)
- 全面落实科学发展观 推动德清经济社会发展实现新跨越**
- 中共德清县委书记 杨建新 (141)
- 培育壮大民营经济 增强富民强市活力**
- 即墨市人民政府市长 李宽端 (145)
- 围绕资源城市转型 建设循环经济强市**
- 中共邹城市委书记 刘仲本 邹城市人民政府市长 朱庆安 (147)
- 推进经济结构调整 努力构建和谐社会 加快建设山水园林型的现代化中等工贸城市**
- 中共长兴县委书记 邵毅 长兴县人民政府县长 刘国富 (150)

率先突破 和谐奋进 努力实现县域经济的持续快速健康发展

中共唐山市市委常委、迁安市委书记 姚自敏 迁安市人民政府市长 刘桂东 (153)

以科学发展观为指导 促进县域经济持续快速健康协调发展

中共巩义市委 巩义市人民政府 (156)

发挥优势 培强做大 努力推动县域经济跨越发展

中共莱州市委书记 刘延林 (160)

京东明珠——三河

中共三河市委 三河市人民政府 (163)

富春更秀丽 桐庐更潇洒

中共桐庐县委 桐庐县人民政府 (167)

江海明珠北上海 状元故里新海门

中共海门市委 海门市人民政府 (171)

学强赶强超强 实现新的跨越

中共威海市委、乳山市委书记 赵熙殿 (174)

大力弘扬求创新精神 积极推进县域经济发展

中共诸城市委书记 刘德成 (177)

深入落实科学发展观 全面建设现代化强县

中共广饶县委书记 徐春福 广饶县人民政府县长 王玉波 (181)

立足“两个率先”推进富民强区 在争先进位中实现快速发展

南京市副市长、六合区委书记 陈维健 (184)

构筑现代化中等城市 建设生态型经济强县

中共宁海县委书记 林静国 宁海县人民政府县长 马晓晖 (187)

实施“龙门三跳”战略构想 建设现代化新型工业城市

中共河津市委书记 雷郭堂 河津市人民政府市长 刘振华 (190)

加快产业集聚 打造竞争优势 推动通州经济在更高平台上实现新跨越

中共通州市委 通州区人民政府 (194)

率先发展铸辉煌 和谐发展谱新篇

中共武安市委书记 王俊祥 武安市人民政府市长 孟广军 (200)

打造经济强市 建设生态鹿泉 推动鹿泉经济持续快速发展

鹿泉市人民政府市长 安树国 (204)

坚持科学发展 建设特色高淳

中共高淳县委书记 刘以安 (206)

落实科学发展观 实现仪征新跨越

中共仪征市委 仪征市人民政府 (210)

依托农业资源优势 培育壮大主导产业 强力推进市域经济跨越式发展

中共双城市委 双城市人民政府 (213)

以实施“三化两提升”为重点推进“十一五”发展

中共阜宁县委书记 祁彪 阜宁县人民政府县长 尹金来 (216)

在全面建设小康的道路上跨越前行

中共响水县委 响水县人民政府 (219)

以工业化理念发展农业 全面提升农业综合素质

怀远县人民政府县长 秦仲鑫 (222)

第四部分 百强风采

昆山市 (229)

顺德区 (233)

江阴市	(237)
张家港市	(241)
常熟市	(245)
南海区	(249)
萧山区	(253)
武进区	(257)
绍兴县	(261)
太仓市	(265)
吴江市	(269)
鄞州区	(273)
晋江市	(277)
荣成市	(281)
义乌市	(285)
余杭区	(289)
文登市	(293)
海宁市	(297)
龙口市	(301)
宜兴市	(305)
桐乡市	(309)
嘉善县	(313)
平湖市	(317)
富阳市	(321)
海盐县	(325)
乐清市	(329)
德清县	(333)
蓬莱市	(337)
即墨市	(341)
邹城市	(345)
长兴县	(349)
迁安市	(353)
巩义市	(357)
莱州市	(361)
三河市	(365)
桐庐县	(369)
海门市	(373)
乳山市	(377)
诸城市	(381)
广饶县	(385)
六合区	(389)
宁海县	(393)
河津市	(397)
通州市	(401)
武安市	(405)
鹿泉市	(409)
高淳县	(413)
仪征市	(417)

双城市	(421)
阜宁县	(425)
响水县	(429)
怀远县	(433)

第五部分 年度发展之星

昆山市	(439)
顺德区	(440)
江阴市	(441)
常熟市	(442)
南海区	(443)
武进区	(444)
荣成市	(445)
双城市	(446)

第六部分 榜上有名

1. 2004 年度全国百强县(市)社会经济综合发展指数测评结果	(449)
2. 2004 年度全国粮食生产百强名单	(452)
3. 2004 年度全国棉花生产百强名单	(453)
4. 2004 年度全国油料生产百强名单	(454)
5. 2004 年度全国肉类生产百强名单	(455)

附录:

1. 县域社会经济综合发展指数计算方法	(459)
2. 综合发展指数主要指标解释	(460)

1

第一部分

代序言

率先落实科学发展观 努力建设社会主义新农村

——在 2005 中国最发达县域经济论坛上的讲话

◆邱晓华

今天,我非常高兴能与大家相聚在一起,就县域经济问题进行一年一度的研讨和交流,以达到互相学习、互相促进、互相提高的目的。中国经济正处在一个关键的发展阶段,对在座的各位领导、专家、同事、朋友来说,我们确实应当把更多的眼光放到县域经济发展上来,确实应当用更大的精力去研究县域经济的发展,确实应当用更大的力量去支持县域经济的发展。县域经济发展程度和发展水平如何,直接影响到宏观经济的发展,直接影响到社会的和谐稳定,也直接影响到全面小康社会的建设,更直接影响到广大老百姓生活水平的改善。所以,重视和研究县域经济发展,探索县域经济发展规律,是摆在每一位关心中国经济发展的人士面前的一项重要任务。要研究县域经济的发展,非常有必要研究最发达县域经济的发展,研究这些最发达县域经济的成长经历、成功经验、遇到的挫折和对未来的思考。我们只有把这些排头兵、领头羊的经验总结好,才能为县域经济的发展提供更有力的支持,才能有更好的借鉴。

一、十强县的基本情况、特点和经验

十强县是全国县域经济走在最前列,也是最发达县域经济的代表。据我们对全国 2000 多个县(市、区)经济社会发展指数的测算,2004 年前十位分别是江苏昆山、广东顺德、江苏江阴、江苏张家港、江苏常熟、广东南海、浙江萧山、江苏武进、浙江绍

兴、江苏太仓。这十个县域经济单位是 2004 年走在全国县域经济最前列的十强,十强中最多的是江苏(占 6 个),其次是广东和浙江(各 2 个)。我们对最发达县域作了对比分析,2001 年以来,这些最发达县域总体比较稳定,但也略有变化,其中十强县里面有 7 个连续 5 年都在十强之列,即顺德、南海、昆山、江阴、张家港、常熟、萧山,绍兴和武进分别从 2002 年和 2004 年开始进入十强,福建的晋江和上海南汇退出了十强,江苏的吴江和太仓也在不同年份占据一席之地。2003 年以来,按省份来分,广东、江苏、浙江三省包揽十强;按区域来划分,十强县都集中于长三角和珠三角地区,其中苏南板块是十强中最突出的区域,无论是总量指标,还是人均指标,他们都是走得最快的。当然,从全国 100 强县来衡量的话,浙江在全国是占有非常重要地位的,百强当中浙江占 30 强;其次是山东,百强当中占 20 强,特别是近年来山东经济突飞猛进,有长足的发展;江苏也不落后,占 18 强;广东占 10 强,这四个省共占全国百强的 78 强。由此可见,这四个省的经济发展实力确实可观。百强的其他 22 强则分布在其他 12 个省(市)。

到去年年底,十强县人口 924 万,占全国人口的 0.7%;行政区域面积 9802 平方公里,约占全国国土面积的 0.1%,但十强县地区生产总值总量占全国 GDP 的 3.6%,占全国县域总量的 6%;财政总收入占全国县域总量的 10%。如果百强县都能达到十

强县目前的水平,百强县的经济总量就将达到 5 万亿元,那么我国的经济总量就可以在目前的基础上扩大 1/3;如果有 200 个县达到十强县目前的水平,那么我国的经济发展和人民生活水平都能再上一个新台阶。

和其他县域相比,十强县有以下几个突出的特点:

一是经济规模巨大,为我国的经济发展作出了突出贡献。去年十强县地区生产总值总量接近 5000 亿元,财政总收入 606 亿元,上缴中央财政 349 亿元,成为国家财政重要的收入来源。十强县还吸纳了大批外来务工人员,其中部分县的外来人口还超过本地人口。去年十强县为其他地方的劳动力创造了 500 万个就业岗位。所以说,十强县既是经济的强县,又是财政的强县,还是解决就业的重要领域。同样,十强县出口达到 394 亿美元,占全国的 6.6%,占县域经济的 30%,也是国家外贸顺差的重要来源。由此可见,十强县的地位在全国来讲不可小视,其份量、作用、贡献是非常突出的。

二是发展水平在国内遥遥领先,部分指标直追世界先进水平。十强县平均每个县的地区生产总值接近 500 亿元,超过了全国大部分省的地级市,是百强县平均水平的 2.5 倍,是全国县域平均水平的 5 倍;十强县本地户籍人均地区生产总值已经超过 50000 元,是百强县的 1.9 倍,是全国县域的 3.6 倍;十强县人均地方财政收入 2900 元,是百强县的 2.2 倍,是全国县域平均的 4.1 倍。这说明,十强县在县域经济当中是遥遥领先的。在其他方面,如汽车拥有量、电话拥有量也是在全国县域中遥遥领先。按现行汇率测算,十强县人均地区生产总值达到 6000 美元,已经率先在全国达到全面小康水平,与世界中等收入以上的国家相比也毫不逊色。十强县每千人因特网用户、每千人家用计算机拥有量、每万人拥有的病床数和医生数,都超过了中上等国家的水平,电话拥有量等部分指标还接近甚至超过发达国家水平。

三是经济活力最强,发展势头十分强劲。十强县最大的特点之一就是以外资和民营经济为主体,顺德、南海、昆山的外资经济,江阴、萧山、绍兴的民营经济,都具有无比的活力。十强县 5 年来的经济平均增长速度为 18%,财政收入平均增长 21%,可以说“全国走一步,十强县走两步”。

四是投资环境比较好,发展潜力很大。十强县位于长三角、珠三角核心经济圈之中,与上海、南京、广州、杭州等大城市距离都在 1 小时之内。在十强县里面,高等级公路都是四通八达,每 100 平方公

里高等级公路里程达到 67 公里,网络 and 现代通讯手段覆盖全程,每百人拥有专业技术职称的人员超过 6 人。劳动力素质也普遍比较高,在 9 年义务教育普及的基础上,基本普及了高中教育,其他如城市建设、工业排污、环境治理等方面也搞得很好。可以说,无论你走到十强县中的哪个县,都能感觉到环境优美、交通设施完善、人文环境积淀很深,如今天会议所在地的绍兴县,名人特别多,历史文化积淀很厚,环境也很优美。短短 5 年就把新县城建设得如此出色,说明绍兴县城是创新之城、发展之城、和谐之城,也是希望之城。十强县的市场经济也都比较发达,已经成为投资者最具投资价值的地区,是一块投资的乐园、创业的福地。去年,十强县平均实际利用外资达 4.2 亿美元,人均基本建设投资 4280 元,比百强县和全国县域经济水平要高数倍、数十倍。

五是全面、均衡、协调发展。无论是从经济总量、人均水平,还是百姓收入来看,我们可以切身感受到,十强县不仅是经济发展的排头兵,也是社会进步的排头兵,还是人民生活显著改善的排头兵。去年,十强县农民人均收入 7900 元,是全国的 2.7 倍;城镇在岗职工平均工资 21000 元,是百强县的 1.2 倍,是县域经济平均水平的 1.8 倍;人均居住水平、恩格尔系数等处于中等发达国家水平;卫生、教育事业也比较发达。

以上就是十强县五个非常显著的特点,如果从一般意义上来看十强县,可以这么说:十强县既是实力最强的县,也是市场化程度最高的县,也是民营化程度最高的县,还是外向度最高的县,同样也是和谐度最高的县。一句话,十强县真正体现了民富县强这一基本的特点。这些特点反过来又告诉我们,十强县之所以成为最发达的县,成为全国县域经济的排头兵、领头羊,其最基本的经验就是市场化改革的步子迈得最大,发展多种所有制经济的步子迈得最大,发展对外经济步子迈得最大,处理各种关系走均衡协调发展路子的步子迈得最大,在改善人民生活方面的步子迈得最大。同样,县域经济要成为最发达县域经济,走在全国前列,就必须在以上五个方面去努力工作、去下更大的功夫,靠改革、靠开放、靠激活经济活力、靠妥善处理各种关系、靠切实改善人民生活,就一定能够变落后为发达,变贫困为富裕。

二、十强县发展面临的矛盾和出路

目前,十强县与其他县域一样,都在经历发展的烦恼,遇到了资源环境等方面的挑战,遇到了社会人才等方面的挑战。如何解决这些问题与挑战,不仅关系到十强县能否继续走在全国前列,也关系到他

们在现有的基础上能否再上新台阶、再创新辉煌。

第一,要处理好加强资源与环境保护的关系,为可持续发展赢得更大的空间。十强县资源的约束已不是远期的矛盾,而是现实的矛盾,是目前制约经济发展突出的矛盾。具体表现为:(1)土地资源紧缺是十强县面临的最突出问题。如何在有限的土地资源上把经济继续做大、做强、做优,所要做的就是化解土地资源制约的矛盾。与改革初期相比,十强县人均耕地面积减少的程度超过2/3,即使在2004年国家宏观调控严格控制土地的情况下,十强县平均每个县耕地面积还是减少了5000多亩。发展起步较早的广东顺德806平方公里行政区域,耕地面积仅仅剩下13000公顷;广东南海1074平方公里行政区域,耕地面积剩下不到20000公顷。可以说,土地已经成为最稀缺的资源,也是经济社会发展最大的瓶颈。(2)电力紧张在十强县也较为普遍存在,水资源紧缺等矛盾也比较突出。(3)十强县又普遍面临劳动力紧缺的矛盾。“民工荒”最突出地表现在这些最发达的地区,虽然是结构性的“民工荒”,但确实劳动力成本上涨的压力、劳动力短缺的压力正成为十强县面临的新困难和新矛盾。所以,针对这些情况,对十强县和广大县城来说,要精心规划土地的使用,重新审视建设规划、城市发展规划,真正下大力气把每分土地创造的价值在现有的基础上再提高,从而缓解土地的制约。在土地集约利用方面,绍兴县创造的经验也好,其他县创造的经验也好,集中表现在一点,就是让那些低附加值的产业退出最发达县域经济的土地,腾挪出新的空间发展高新技术产业,发展高附加值产业。其次是向空间寻求新的发展机会,向山丘地等非耕地寻求新的土地资源,在规划、重组、调整等基础上把土地制约解决好,真正使发达地区的土地创造的价值能够和发达国家(地区)土地创造的价值那么高。这就需要十强县优化产业结构,转变经济增长方式,同时也要切实改善农民工的生活环境,把农民工面临的困难和矛盾解决好,积极加大劳动力培训力度,切实在技术工人的培训方面走在全国前列。

第二,要重视技术进步和创新能力的提高,提升经济核心竞争力。发达县域经济面临的主要矛盾已经不是数量问题,而是品种、结构、效益方面的矛盾。要解决这些问题,关键要靠技术的创新,靠存量资源的重组,靠核心竞争力的提高。当前,整个国家也好,发达县域经济也好,最突出的问题就是缺乏核心技术、知名品牌和发达的营销网络。目前,十强县大多数是以制造业为主的发达县域,大都面临核心竞争力在新时期如何进一步提高的问题。所以,

作为最发达县域经济,应当在这方面下更大的力气,应当在这方面走在前列,加快经济增长方式的转变,加快产业结构的升级和优化。有统计数据显示,2001年以来十强县规模以上的劳动生产率(扣除物价影响因素)几乎没有太明显的提高,去年十强县每个从业人员所创造的利税总额还有所下降,十强县每年申请的专利总量1.2万件,挪威、丹麦、新西兰等国家的专利都在3—10万件/年,瑞士、瑞典、葡萄牙等国每年申请的专利超过12万件/年,可以看到,十强县在技术创新方面差距还是很大的。广东顺德去年申请专利4000多件,还算比较高的,但是其他有的县只有200件左右。同时,在十强县里世界知名的品牌特别是民族品牌更是微乎其微。所以,我们需要正视这方面的困难,长期走粗放增长的道路、长期忽视技术创新和知名品牌的培育,是我们国家经济发展的薄弱环节,也是发达县域经济发展的薄弱环节。因此,需要在鼓励创新方面有新的举措,需要在加快引进、消化、创新方面有更大的动作,需要在保护知识产权方面有更好的环境,需要更好地与科研机构、研发中心保持更密切的合作关系。与此同时,我们也要看到,我们在管理方面也需要创新,管理创新可能是新时期新阶段发达县域经济要继续前进,需要做更多工作的一个方面。有人曾经这么说:“如果中国与世界比较,我们的生产成本确实很低,但是我们的管理成本、行政成本是非常之高的。”大家知道,交易成本高低是一个地区竞争力高低的重要方面,管理、行政的成本就是交易成本。美国有个研究表明,中国生产成本比美国至少低50%,但是如果把交易成本考虑在内,在中国的投资回报就要降低30%。交易成本高是我国普遍存在的一个问题,管理环节和层次比较多,各种各样的隐性收费和关系成本比较高,如果把这些统统折算在内,我们的管理成本比发达国家要高得多,甚至比周边的发展中国家也要高。这就需要我们改进管理,既要降低生产成本,也要降低交易成本,特别是要在降低交易成本上做更多的工作。

第三,要在落实科学发展观、构建和谐社会方面走在前列,走得更快。十强县在这方面做得很好,不仅创造了经济的奇迹,也积累了丰富的精神财富,其中的开放精神、包容精神、改革精神、创新精神、吃苦耐劳与勤俭节约精神,都是十强县比较突出而宝贵的精神财富。当前,我们需要继续发扬这些精神,同样也要根据中央新的政策要求,在落实科学发展观、构建和谐社会方面有更完整的战略和更完善的措施,把这方面的工作做得更好。这就需要在转变政府职能、提高政府效率,构筑新的社会价值体系,提

供更多公共服务,维护困难群体基本利益等方面处理得更和谐、更协调、更全面。对发达县域来讲,尤其需要把外来劳动力与当地劳动力,外来人口与当地人口,农村人口与城市人口尽可能地做到一视同仁。

第四,要在加快社会事业发展、增加公共服务产品供给、改善人与社会经济协调发展等方面提供更好的物质保证。当前,十强县已基本完成了工业化,基本达到了经济现代化。但我们确实也看到,我们还有发展的不足与薄弱环节,主要是政府在提供公共服务、强化社会事业发展、提高人民群众工作生活环境方面还有不少不足与欠账,特别是在发达地区也还有贫困现象和弱势群体。这就需要我们构筑新的利益调节机制,在进一步做好社会治安,加强公共卫生,改善人居环境,发展文化事业等方面要有新的举措和新的投入,以尽快地消除繁荣背后的贫穷,消除经济发展中的非均衡现象。这样,发达县域才能继续创造新的辉煌,继续走在全国前列。

三、县域发展中要加快社会主义新农村建设

今天的会议主要是探讨县域经济发展,总结最发达县域经济发展经验的会议,同样也是探讨建设社会主义新农村的重要会议。胡锦涛总书记在前一时期视察江西等地时,明确提出建设社会主义新农村的要求,这表明社会主义新农村建设已经列入了党的重要方针政策。之所以要把建设社会主义新农村作为当前我们国家现代化的一个重要方面来规划发展,就是因为就整个国家来说,最薄弱的环节还是农村,最困难的群体来自农村,最多的隐患也来自农村。如何解决农业、农村、农民问题,不仅影响到经济的持续稳定健康发展,也影响到和谐社会的构建,更直接关系到全面小康社会的建设。所以,我们有理由把加快农村发展放在更加突出的位置,也有能力在今后一段时间里在解决农民问题上取得更大的进展。

我们要把发展县域经济与建设社会主义新农村紧紧联系在一起。当前,建设社会主义新农村存在的最突出问题是什么,最需要把握住什么,解决之道又在哪里等一系列问题都需要我们一起来分析、探讨。

当前农村发展最突出的问题表现在三个方面:一是基础设施严重不足。农村的交通、通讯、自来水、农田水利设施等都严重不足。二是文化、教育、卫生等社会事业发展严重不足。农民看病难、子女上学难,农民负担重没有彻底解决,也就是说社会事

业发展严重不足是农村的又一个突出矛盾。三是农民收入水平明显偏低,增收难度明显偏大。农村的群众贫困问题最为突出,若以国家标准来算,我国农村有 2610 万绝对贫困人口,4977 万相对贫困人口,两者加在一起近 8000 万;若以国际标准来算,中国农村的贫困人口就不是以千万来计,而是以数亿来计。所以说,农村最穷也是最突出的矛盾。

可以看到,农业不稳、农民不富、农村不强势必影响国民经济的持续稳定发展。基础设施的不足,社会事业的不足,收入水平的低下,也直接带来城乡矛盾、工农矛盾的进一步加剧,从而影响社会和谐稳定。

全面建设小康社会,难点在农村,关键也在农村,我们必须把农村的问题解决好。如何解决这些问题,最近我一直在作这样的思考与呼吁,也就是国家在发展经济的大思路方面似乎可以做些大的调整,即城市经济转入市场主导,通过市场机制促进资源节约和技术创新,全面提升企业核心竞争力;农村经济转入政府主导,显著加大政府公共财政资源对农村的投入力度,努力缩小城乡在基础设施和社会事业方面存在的差距,为经济提供新的增长点,为构建和谐社会提供有利条件。具体而言,在统筹城乡经济发展的前提下,把城市经济更多地纳入市场调节轨道,发挥市场主导性的基础作用,而政府对城市经济发展更多地是提供公共服务,做好规划,维护秩序,保持稳定,保障安全。首先,城市经济中市场经济的作用越来越大,市场经济已经在城市经济各个方面发挥作用,已经形成了市场经济起主导性基础作用的机制;其次,无论是企业,还是劳动者个人,对市场的认识和适应度也有明显的提升,企业的生产和个人的生活越来越感到离不开市场,与市场的关系非常密切,具备市场起主导作用的微观基础;第三,城市经济已经有相当的规模,已经进入了比较稳定发展的阶段,具备抵御市场经济风险的基本条件。所以,我们完全有可能也有条件做到城市经济的主导力量让给市场,让市场发挥基础性作用。与此同时,我们确实应当在农村经济发展当中构筑起政府主导的新格局。从理论上讲,市场经济不同情弱者,而农业、农村、农民都是弱者,市场经济不会去同情他们,所以政府有必要给予他们更多的关注,社会应给予更多的关爱。从实际上讲,政府是最广大人民利益的代表,拥有更雄厚的财力,对于农村经济发展的各种困难和问题,有义务花更大力量去解决,也有责任帮助农民去解决问题。中国革命的首要问题是农民问题,同样中国建设的首要问题也是农民问题,而解决农民问题的关键在政府。