



在 振 兴

东北老工业基地中的

高新区发展战略研究

● 梁 桂 主编

 科学技术文献出版社

在振兴东北老工业基地中的 高新区发展战略研究

梁 桂 主 编

科学技术文献出版社

Scientific and Technical Documents Publishing House

北 京

图书在版编目(CIP)数据

在振兴东北老工业基地中的高新区发展战略研究/梁桂主编.-北京:科学技术文献出版社,2006.6

ISBN 7-5023-5254-6

I. 在… II. 梁… III. 高技术产业-经济开发区-经济发展-概况-东北地区 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014410 号

出 版 者 科学技术文献出版社

地 址 北京市复兴路 15 号(中央电视台西侧)/100038

图书编务部电话 (010)58882909,(010)58882959(传真)

图书发行部电话 (010)68514009,(010)68514035(传真)

邮 购 部 电 话 (010)58882952

网 址 <http://www.stdph.com>

E-mail: stdph@istic.ac.cn

策 划 编 辑 科 文

责 任 编 辑 马永红

责 任 校 对 赵文珍

责 任 出 版 王杰馨

发 行 者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印 刷 者 富华印刷包装有限公司

版 (印) 次 2006 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

开 本 787×1092 16 开

字 数 442 千

印 张 29

印 数 1~1000 册

定 价 58.00 元

© 版权所有 违法必究

购买本社图书,凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者,本社发行部负责调换。

编 委 会

顾 问 马颂德 厉以宁

主 任 梁 桂

编 委 (按姓氏笔画排序)

王立宽 王其文 王政国 王春阳

王树海 王翔坤 石兆辉 母保志

吕守生 任贵生 刘晓英 乔德波

孙长雄 孙黎明 张卫星 张志宏

张 郃 张海生 张峰海 杨中华

宋志刚 李志恒 李建华 李寒松

李 燎 李德平 吴 青 巫英坚

邹德文 易 军 郑志成 苗若愚

尚雁洁 修小平 赵文礼 胡世辉

唐凤泉 黄志敏 程 岩 裴夏生

专 家 组

(按姓氏笔画排序)

马俊如 于维栋 王 元 王玉民
王瑞明 王辑慈 孔德涌 孙万湖
吕 政 邹祖焯 吴贻康 林 冶
董小英 魏后凯

课 题 组

组 长 张志宏

副 组 长 王其文 苗若愚 唐凤泉

课题组成员 (按姓氏笔画排序)

于恒庄 王立宽 王安琪 王成群

王春阳 王咸进 王德林 史 昱

石 磊 刘玉奎 吕守生 孙 莉

孙黎明 邱文江 邱柏茂 陈丽华

陈要军 张 郃 张禹华 张海生

张继东 李寒松 李楠林 李 燎

邹德文 范仲礼 林海波 尚雁洁

赵文礼 胡国军 钟晓兵 桑东辉

栾 珊 高雪梅 黄志敏 黄 莉

景 玮 廖 云 磨 坦 薛 钢

序

——国家高新区要在振兴东北老工业 基地中发挥引领作用

为贯彻落实党中央、国务院关于“振兴东北老工业基地”的重大战略部署，充分发挥科技在东北振兴中的先导、示范和带动作用，推进产业结构调整 and 体制机制创新，促进经济社会全面协调发展，科技部经过充分的调查研究，出台了《振兴东北老工业基地科技行动方案》。在行动方案中，提出要发挥科技的强大支撑作用，把东北地区建设成为高新技术产业、现代农业和现代服务业高度发展的新型工业化基地，成为全国经济新的重要增长区域。

围绕《振兴东北老工业基地科技行动方案》的实施，科技部火炬中心积极行动，把“依托国家高新区，振兴东北老工业基地”作为工作的重点，启动了《在振兴东北老工业基地中的高新区发展战略研究》课题。整个战略研究课题，充分整合了火炬中心、北京大学国家高新区发展战略研究院、地方省市和国家高新区等专家资源，全面论证了东北国家高新区的历史使命和功能定位，提出了“四突破，一引领”的战略目标，研究分析了东北高新区的发展特色，提出了今后

序

应采取的重大战略措施。在一系列研究的基础上，提出了国家高新区要在振兴东北战略中发挥引领作用，促进东北老工业基地发展成为新型工业基地。

东北高新区的发展，要明确自身的历史使命和功能定位，实现“四突破，一引领”的发展目标。当前，中国经济的发展进入了一个重要的转折时期，国家高新区的建设已进入一个崭新的发展阶段，必须承担起新的历史使命，把提高自主创新能力摆在高新区发展中的核心位置，进一步发挥高新区人才、技术等创新资源密集的优势，力争到2010年，发展成为东北地区技术创新的核心区和区域经济发展的原动力，实现“四突破，一引领”的发展目标，即培育高新技术产业集群，进入世界某些高新技术产业前沿领域，发展自主创新的高新技术产业取得突破；建设一流的创新创业环境，集聚创新资源，打造民营高新技术企业栖息地，形成完善的创新创业链取得突破；提高对外开放水平，有效整合利用全球资源，全面融入全球高新技术产业取得突破；建立依靠创新驱动的增长方式，带动区域经济结构调整和经济增长方式转变取得突破。通过“四突破”，进而发挥高新区在体制辐射、产业和技术辐射方面的作用，成为带动区域经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎，引领东北老工业基地发展成为新型工业基地，实现区域和谐发展。

东北国家高新区的发展，要形成自己的特色，培育核心竞争力。沈阳、大连、长春、哈尔滨等中心城市的高新区，

要围绕电子信息、生物医药、软件、装备制造、汽车等城市主导产业的发展，建立完善的主导产业自主创新体系及新型产业孵化基地。吉林、鞍山等国有大型企业地位相当突出的省级副中心城市的高新区，要依托城市主导产业和老工业基地的基础，延伸产业链，发展新兴产业，建立新型工业基地。大庆高新区要围绕大庆资源型城市的转型、老工业基地振兴等城市经济和社会发展的主题，继续集聚创新资源，建立大庆市接续产业主导区、可持续发展先行区，引领大庆城市转型、产业升级和体制转轨。此外，东北高新区还要围绕东北亚经济合作的发展，建设中俄合作的科技产业化基地；建立面向日本、韩国和欧美的国际软件产业基地。

东北国家高新区的发展，要继续以改革为先导，成为东北深化改革、建设新型体制的突破口；要在集约利用资源的前提下，认真解决制约高新区发展的一些重大问题，满足高新技术产业集聚的需要；要加强创新创业的国家公共基础设施建设，形成完善的创新创业链；要提高对外开放水平，进一步扩大对外开放。此外，还要加强具有东北特色的高新技术产业联盟建设，推进融资创新等。

东北国家高新区自成立以来，经过 10 多年的发展，现在已经基本成为高新技术产业和技术创新的主要基地、区域发展的重要增长极、市场经济体制的先行区。在国家振兴东北战略实施以来，东北国家高新区开局良好，进入了新一轮的高速发展期。希望东北国家高新区认真学习胡锦涛总书记和

序

温家宝总理关于加强自主创新和加快国家高新区发展指示精神，贯彻落实 2005 年国家高新区工作会议确定的各项任务，紧紧抓住历史机遇，进一步发挥高新技术产业重要基地的优势，努力成为促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体，成为带动区域经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎，成为高新技术企业“走出去”参与国际竞争的服务平台，成为抢占世界高技术产业制高点的前沿阵地，担当起引领东北老工业基地振兴的历史重任。

科技部副部长 马颂德

科学技术文献出版社

SCIENCE AND TECHNOLOGY DOCUMENT PUBLISHING HOUSE



科学技术文献出版社方位示意图

目 录

总 报 告

在振兴东北老工业基地中的高新区发展战略研究…………… (3)

子 课 题

沈阳高新区自主创新立区战略研究…………… (53)

大连高新区与日本、韩国软件产业的合作与分工…………… (99)

关于鞍山高新区与鞍钢规划布局、产业整合及一体化发展模式
研究 …………… (187)

长春高新区创新体系建设研究 …………… (217)

吉林高新区在振兴东北老工业基地中的地位和作用研究 …………… (253)

哈尔滨高新区促进中俄科技产业化合作发展战略 …………… (295)

大庆高新区在大庆资源型城市转型中的战略定位 …………… (360)

专家论坛

科学把握五大关系 全面推进新区建设…………… 王翔坤 (387)

关于加快大连软件产业发展的建议…………… 王咸进 (400)

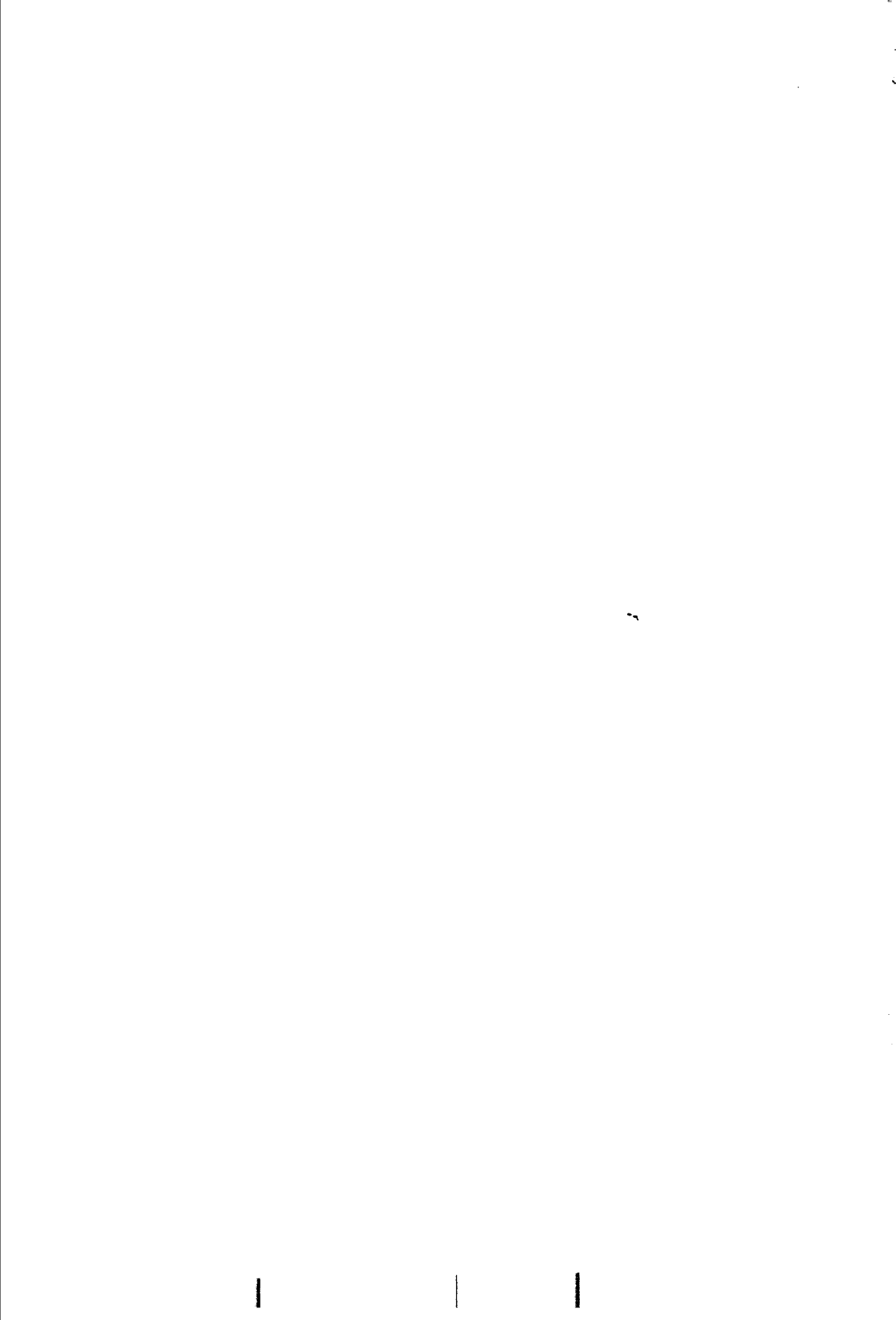
以科技为先导 以产业为纽带 加快实现与鞍钢的融合
发展和共同振兴…………… 李德平 (403)

高新区要在振兴老工业基地中发挥带动作用…………… 苗若愚 (409)

关于高新区实现技术跨越路径的研究·····	孙 莉 (415)
哈尔滨高新区推进对俄科技合作工作的思考·····	李志恒 (423)
牢牢把握创新创业主题 在二次创业中再铸辉煌 ·····	任贵生 (429)
科技创新集聚在老工业基地振兴中的作用·····	王其文 张海生 (437)

在振兴东北老工业基地中的高新区发展战略研究

总 报 告



在振兴东北老工业基地中的 高新区发展战略研究

中国东北地区地处东北亚，包括辽宁、吉林、黑龙江三省，与日本、韩国、俄罗斯、蒙古、朝鲜等国家接壤或邻近。东北地区总面积为 80 万平方公里，2004 年总人口达到 1.07 亿，国内生产总值为 1.51 万亿元，人均国内生产总值 1.41 万元。

东北是新中国成立以后首先建设的产业结构以重工业为主、所有制结构以国有经济为主的工业基地，是新中国工业的摇篮，为我国建设独立完整的工业体系作出了历史性的贡献。

自改革开放以来，我国经济体制发生重大战略变革，市场经济体制逐步建立。在体制改革中，东北地区原有的经济结构、经济体制、增长方式难以适应市场竞争的需要，在全国经济中的领先优势逐步削弱。产业转型和经济体制转轨成为东北经济发展中最主要的任务。

2002 年，中央提出了“支持东北等老工业基地加快调整和改造”的重大战略决策，为东北地区发展提供了难得的历史机遇。2003 年、2004 年，国家又出台了一系列具体的政策措施。加快东北地区等老工业基地调整改造，是中国着眼于全面建设小康社会做出的一项重大战略决策。

建设和发展东北国家高新区，是东北地区转变经济发展方式的重要出路。根据国家振兴东北战略，以及国际国内形势的深刻变化，为抓住经济全球化新阶段产业转移、研发转移以及区域经济一体化等重大历史机遇，在振兴东北中，必须发挥国家高新区的主导作用，实施以高新区为重要基础的东北振兴战略，高新区要在产业自主创新能力建设、特色产业发展、新型体制建设等方面取得进一步的突破，成为东北地区技术创新的核心区、新型工业化基地、改造传统产业的辐射源，推动东北老工业基地改造成为新型工业基地、高新技术产业基地，从而引领东北地区的振兴。

一、振兴东北老工业基地需要高新区做什么

——振兴东北面临的问题和振兴东北对高新区的基本要求

(一) 传统产业比重较大，需要大力培育新型产业，特别是高新技术产业

东北地区产业结构问题突出，传统产业比重大，新型产业的生成和成长机制不完善。主要表现在东北的产业结构中，重工业是主体、传统产业是主体、大中型国有企业仍然占据主导地位，工业企业技术、装备和产品老化，一些传统产业处于停滞或萎缩状态，走的是一条比较典型的依赖原材料消耗、依赖投资拉动的传统工业化道路。在传统产业萎缩的同时，高新技术产业和现代服务业发展相对滞后，总体规模仍然偏小，东北地区与先进地区差距的一个重要方面是高新技术产业规模的差距。如2004年东北三省的高新技术产业产值为4659亿元，不到广东的60%、江苏的80%，其中辽宁为2500亿元，吉林省1132亿元，黑龙江省为1027亿元；同年，广东省高新技术产业产值达到8300亿元，其中深圳达到3266亿元；江苏达到5900亿元，其中苏州市达到2826亿元。高新技术产业对发达地区的经济增长发挥了巨大的推动作用。东北地区的振兴，需要走出一条依靠产业创新、依靠高新技术产业和新型产业不断生长和发展壮大的发展道路。

(二) 国有经济比重较大，需要大力培育民营经济

从经济结构看，东北主要是体制性问题突出，国有经济比重大，企业的生存发展对国家的依赖比较大，还没有从根本上调整到依赖市场、依靠自身竞争力提高的发展导向上，创新的基本动力比较缺乏。2003年，东北地区民营经济占国民经济的比重只有42%，而全国达到了70%以上；在规模以上工业增加值中，国有及国有控股企业占80%，公有制实现形式单一，国有企业冗员多、债务重、社会负担大、生产成本低、自我积累与自我发展能力不足。东北的振兴，需要大力发展民营经济，并通过民营经济的发展，进一步培育和完善市场机制，