

新时期

民政工作实用手册

MINZHENG GONGZUO SHIYONG SHOUCE

◎ 徐瑞新 / 主编



经济日报出版社

ISBN 7-80180-507-0



9 787801 805072 >

ISBN 7—80180—507—0/F · 209

定价:598.00元 (上下卷)

新时期民政工作实用手册



经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期民政工作实用手册/徐瑞新主编

北京:经济日报出版社,2005

ISBN 7-80180-507-0

I.新… II.徐… III.民政工作-中国-手册 IV.D632-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 122129 号

新时期民政工作实用手册

主 编:徐瑞新

责任编辑:王 含

责任校对:牛冰寒 刘 杰

出版发行:经济日报出版社

地 址:北京市白纸坊东街 2 号(邮政:100054)

电 话:010-63568136(编辑部)

网 址:edp.com.cn

E-mail:jing_ji47@.com.cn

经 销:全国新华书店

印 刷:北京振兴源印务有限责任公司

开 本:787×1092mm 1/16

印 张:112

字 数:2000 千字

版 次:2005 年 11 月第一版

印 次:2005 年 11 月第一次印刷

书 号:ISBN 7-80180-507-0/F·209

定 价:598.00 元(精装本)

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

《新时期民政工作实用手册》编委会

主任委员：徐瑞新

执行委员：牛冰寒

特邀委员：(以姓氏笔画为序)

马立勇	于利强	万 玛	万长水	王 林	王 斌	王 棻	王少明	王兴才
王国伟	王新春	王世措	王宝库	王和平	邓红双	王 蓝	方金土	付纯海
丘萌远	司学龙	田汝湛	刘启盛	刘述宣	刘仲远	刘玉贵	刘新玲	刘世平
孙东鸣	江 浩	朱忠礼	齐贵仁	吉汉杰	任兴华	张 颖	张 毅	张秀宇
张步耳	张强胜	张宝成	张录才	张和平	李发荣	李润权	李有清	李明福
杜 度	宋金钟	陈高文	陈道运	陈世国	陈常庆	陈秀芬	陈桂花	吴金全
余振华	肖绍平	苏会山	苏粉玲	杨维东	杨建国	杨泽兵	周和平	周新生
周建华	武 森	罗建军	赵国荣	赵深行	侯李平	哈米提	高增遗	高明义
高文斌	贾学海	郭鸿亮	郭盛传	涂明泽	夏德明	黄国建	黄运志	黄正良
梁 林	曹荣清	温建华	蒋祥柱	塔 杰	塞立克	蒙院芬	蓝资霞	廖来生
蔺景和	蔡绍福	赛甫拉	巴依蒙古	艾买尔·买明	苏久泽古			
卓玛端智	胡那皮亚							

委 员：(以姓氏笔画为序)

丁绍丽	于长生	于子荣	于智慧	于日光	马良才	马文祥	马红军	马海峰
马英福	马绍义	弋经建	才才仁	王 珊	王太选	王承贵	王安社	王进忠
王亚平	王生全	王庆国	王庆柏	王建忠	王建国	王绥生	王业刚	王新文
王光玉	王世升	王仙桃	王茹珍	王守奎	王斌州	王清贵	王永青	王木根
王立波	王彦兴	王永坚	王桂福	王湛津	王先华	王应然	邓会军	邓学贺
云国献	仁 增	丹 布	孔占华	方传敏	文信荣	冯巨成	付 蓉	叶光琦
田家成	田运礼	代福荣	左庆海	左明建	宁水林	宁文贵	宁会义	兰胜宇
冉成忠	卢学亮	刘 柱	刘 军	刘长久	刘井明	刘建武	刘小贵	刘作合
刘玉萍	刘在田	刘兴龙	刘效文	刘金良	刘继华	许久民	许秋莲	许新华
孙现西	孙洪巍	孙树森	安守贵	阮建华	牟桂林	齐玉昌	闫爱民	闫锦秀
成中乾	朱素玲	朱贤林	朱国庆	吕运平	吉 雅	张 岩	张 柯	张 福
张保华	张大根	张进琪	张君平	张金海	张培东	张锰辉	张延兴	张彦果
张孟中	张焕忠	张铁群	张元则	张慧志	张绍奎	张传科	张润定	张润平
张怀强	张新虎	张梅良	李 钢	李 刚	李建国	李万道	李科定	李尚成
李宗仁	李庆贵	李增喜	李汧礼	李新民	李海发	李书秀	李继林	李淑和
李兰锋	李金水	李宏卿	李如江	李晓明	李东振	李建森	李正国	李忠怀
李勤生	李来喜	李凤臣	李云生	杨 阳	杨立权	杨学华	杨源清	杨崇乐
杨宗魁	杨守民	杨桂宝	杨建平	杨海希	杨远钊	杨启州	杨明勇	陈贵新
陈治有	陈忠印	陈佩平	陈守飞	陈润定	陈纪运	陈小炎	陈能治	宋一凡
宋伯泉	沈建华	沈春风	沈道荣	余彭寿	余以浪	余新民	汪泽礼	汪宗国
吴良平	吴祥宝	吴晓敬	肖汉荣	苏就理	苏成祥	岳彩龙	邵泽元	严慧深
别志国	连于川	杜晓星	杜钱军	时 景	劳布生	何安清	谷孝红	邹黎明
邹吉全	辛玉坡	辛会堂	周 文	周兴君	周山明	周佑民	周振荣	周生岳

周培祥	周还林	郑 策	郑 华	郑小林	郑祖元	郑贵维	罗铁英	庞福斗
忠 乃	金 波	金建荣	松伟俊	林立启	林建设	范振宁	和晓东	赵 勤
赵胜仁	赵家永	赵海清	赵永福	贺德亮	段 炼	段泽民	段玉才	屈荣建
荣玉华	荣玉新	贵天成	姚文学	姚明勇	郭 侠	郭宝振	郭振河	徐建明
徐荣华	高春光	高显中	高光利	唐明成	唐宝义	唐昌文	柴玉武	柴福华
袁 利	袁惠如	夏欣明	耿秉强	海学智	钱海廷	殷书林	殷洪来	浮荣田
凌育璋	梁正江	梁志强	龚新宇	黄吉武	黄远康	曹 辉	曹海军	曹思平
崔 凯	崔占斌	崔立军	崔慧宪	淋育璋	符志文	曾庆忠	曾万忠	彭宝魁
蒋云青	程志群	程云俊	韩旭明	韩福财	韩关生	韩贤武	傅 蓉	傅了胜
谢先梅	谢家华	谢吉礼	鲁玉国	董文健	福 海	鲍厚成	裘靖宁	慕生海
赫进民	赫兆勇	熊颖华	熊小桦	谭国平	谭耀庚	嘎尔迪	潘多云	黎发祥
樊神鹰	魏文清	穆 海	薛宥辰	戴国庆	白嘎日哈	艾合卖提	哈德尔	
艾尔甫霍加	卡力夫·木哈力	四朗郎加	吐尔逊阿布都热依木	苏嘎联日				
青格勒图	哈力木拉提	贾森别克·卡肯	额尔敦夫	额尔登孟克				

本书编委会人员:(以姓氏笔画为序)

马 星 王 坤 刘 杰 孙 萌 李琳琳 高 阳 常昊天

前 言

构建社会主义和谐社会是党中央根据我国社会结构、生活结构及经济结构的变化做出的重大决策,具有重要意义和深远影响。民政工作在社会主义经济建设中占有举足轻重的地位,是构建和谐社会的重要基础。

在过去的几年里,民政工作坚持“三个代表”重要思想为指导,“以民为本,为民解困”为宗旨;坚持以人民群众利益为核心,服务大局为前提,综合协调为手段,依法行政保障,为建立社会主义和谐社会做了重要的铺垫和贡献。

随着我国社会主义市场经济的深入发展,民政工作遇到了许多新情况、新问题,也出现了许多困惑和难点。为了使民政工作适应新形势发展的需要,满足广大民政工作者工作需求,更好地把握相关政策措施,提高业务水平,我们特邀请了有关单位的领导和专家学者,共同编写了这部《新时期民政工作实用手册》。

本书以党和国家相关方针政策为指导,坚持科学的发展观,着眼于民政工作面临的新形势和新任务,注重理念更新、政策研究、突出重点、统筹兼顾。本书不但在社会保障、社会救助、社会福利、基层政权和社区建设、社会事务及民间组织管理等方面都作了详尽、深刻的阐述,还选择了部分民政部门在实践中总结的经验和体会,供读者参考、借鉴。具有较强的权威性、政策性、知识性、实用性。

在这次编写过程中我们得到了全国人大内务司法委员会、劳动保障部研究院、中国人民大学社会系、民政干部管理学院、北京市民政局等单位部分领导的大力支持,在此表示诚挚的感谢。

由于时间紧迫,编者水平有限,本书难免有不足之处,还望广大读者不吝赐教,批评指正。

本书编委会

2005年11月

目 录

上 卷

第一篇 社会管理概论

第一章 社会工作概述	(3)
第一节 社会工作的意义及其分类	(3)
第二节 社会工作的主体、对象与过程	(9)
第三节 社会工作的学科性质	(13)
第四节 社会工作的功能	(16)
第二章 社会工作理论	(20)
第一节 社会工作理论的意义及发展	(20)
第二节 社会工作理论的范围及结构	(23)
第三节 社会工作的理论基础	(27)
第三章 社会工作价值	(42)
第一节 价值及其对社会工作的意义	(42)
第二节 西方社会工作的价值体系	(46)
第三节 我国社会工作价值体系的建构	(54)
第四节 社会工作的专业伦理	(58)
第四章 社会工作发展	(65)
第一节 专业社会工作的发展	(65)
第二节 我国的社会工作	(70)
第五章 社会行政	(78)
第一节 社会行政概述	(78)
第二节 社会行政的基本过程	(85)
第三节 社会政策的制定和调整	(90)
第四节 改革以来我国社会政策的变化	(95)
第六章 社会工作督导、咨询与研究	(103)

第一节 社会工作督导	(103)
第二节 社会工作咨询	(108)
第三节 社会工作研究	(112)

第二篇 非营利组织管理

第一章 非营利组织的概述	(123)
第一节 定义和属性	(123)
第二节 活动领域	(126)
第三节 分类	(128)
第四节 地位	(131)
第五节 中国的非营利组织起源和历史发展	(133)
第六节 活动领域及其作用	(136)
第七节 法律制度框架	(142)
第八节 存在的主要问题	(144)
第二章 非营利组织的领导决策及战略管理	(147)
第一节 非营利组织的领导决策	(147)
第二节 非营利组织的战略管理	(162)
第三章 非营利组织的财务管理	(175)
第一节 非营利组织财务管理功能及目标	(175)
第二节 财务管理及财务预算	(178)
第三节 外部审计	(183)
第四章 非营利组织的人力管理	(185)
第一节 人力资源管理和非营利组织	(185)
第二节 非营利组织的人力资源配置及角色	(186)
第三节 员工录用及员工的绩效评估	(187)
第四节 报酬与激励机制	(194)
第五节 培训与管理人员开发	(196)
第五章 非营利组织的筹款管理	(199)
第一节 筹款	(199)
第二节 筹款理念的发展	(200)
第三节 筹款的市场分析	(201)
第四节 筹款的主要方式	(207)

第五节 筹款的绩效评估	(210)
第六节 筹款活动的操作过程	(212)
第六章 非营利组织的评估	(214)
第一节 评估的概念与类型	(214)
第二节 非营利组织的评估框架与评估指标	(217)
第三节 非营利组织评估的方法	(222)
附录一 社团登记机关程序	(230)
附录二 社会团体章程示范文本	(232)
附录三 基金会管理条例	(239)
附录四 基金会名称管理规定	(247)

第三篇 优抚安置的管理

第一章 优抚安置的概述	(251)
第一节 社会优抚安置的概念与作用	(251)
第二节 社会优抚安置制度的沿革	(254)
第二章 优抚安置内容	(258)
第一节 优抚对象和优抚工作方针	(258)
第二节 死亡抚恤	(262)
第三节 伤残抚恤	(268)
第四节 优待	(273)
第五节 定期定量补助	(277)
第六节 复员退伍军人安置	(279)
第七节 军队转业干部安置与社会保障	(286)
第三章 优抚安置基金管理	(296)
第一节 当前社会优抚安置资金管理存在的问题	(296)
第二节 改革社会优抚安置制度与资金管理的若干建议	(298)
附录一 军人抚恤优待条例	(302)
附录二 军人残疾等级评定标准(试行)	(310)

第四篇 救灾救济管理

第一章 社会救济的概述	(333)
-------------------	-------

第一节 社会救济的概念和作用	(333)
第二节 我国社会救济制度的发展过程	(334)
第二章 社会救济方式及内容	(340)
第一节 城市居民最低生活保障制度	(340)
第二节 农村社会救济	(345)
第三节 精简退职职工救济	(349)
第四节 农村五保供养	(355)
第三章 社会救济的基金管理	(362)
第一节 当前社会救济资金收支管理中存在的问题	(362)
第二节 社会救济制度的改革趋势	(367)
第四章 救灾管理	(371)
第一节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(一级响应)	(371)
第二节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(二级响应)	(374)
第三节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(三级响应)	(378)
第四节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(四级响应)	(382)
附录 农村五保供养工作条例	(386)

第五篇 社会保障管理

第一章 社会保障概述	(391)
第一节 社会保障的思想理论渊源	(391)
第二节 社会保障的理论基础	(395)
第三节 社会保障理论的主要流派	(402)
第二章 社会保障制度的形成与发展	(408)
第一节 社会保障制度形成的经济社会历史背景	(408)
第二节 社会保障制度的建立及发展	(411)
第三节 社会保障制度的基本概念及本质特征	(415)
第四节 中国社会保障制度的产生、发展及改革	(417)
第三章 社会保障制度的内容、特点和性质	(423)
第一节 社会保障制度的体系内容	(423)
第二节 社会保障制度模式及模式比较	(428)
第三节 社会保障制度的性质与功能	(432)

第四节 社会保障管理	(436)
第四章 社会保障管理体制	(443)
第一节 社会保障管理体制的沿革	(443)
第二节 国家社会保障行政主管部门及其职能配置	(447)
第三节 我国社会保障机构体系	(450)
第四节 全国社会保障基金理事会	(452)
第五节 构筑街道社区劳动保障工作平台	(453)
第六节 社会保险经办机构工作人员业务素质考核	(455)
第五章 社会保障事业发展水平	(459)
第一节 社会保障水平及其制约条件	(459)
第二节 社会保障水平国际比较	(464)

第六篇 基层政权和社区建设管理

第一章 基层民主与村民自治	(475)
第一节 中国农村基层民主概况	(475)
第二节 农村基层民主政治建设发展的主要进程	(477)
第三节 村民自治	(479)
第四节 村级民主选举	(490)
第五节 村委会的设立	(494)
第六节 村级民主管理	(496)
第二章 新型社区建设	(499)
第一节 社区的概述	(499)
第二节 社区形成和发展	(506)
第三节 国外的社区发展	(513)
第四节 我国的社区发展	(519)
第五节 社区就业	(527)
第六节 社区保障	(552)
第三章 社区自治	(578)
第一节 社区自治的概述	(578)
第二节 政府与社区自治的关系	(588)
第三节 社区自治与政府职能转变	(606)
第四节 社区的自治与治理	(616)

第七篇 婚姻登记管理

第一章 婚姻法概述	(631)
第一节 婚姻概述	(631)
第二节 婚姻家庭制度及其历史类型	(640)
第三节 婚姻家庭法的概念和调整对象	(646)
第四节 婚姻家庭法的历史发展	(651)
第五节 中国婚姻家庭立法的历史演变	(653)
第二章 婚姻制度	(662)
第一节 婚姻制度概述	(662)
第二节 结婚的实质要件	(663)
第三节 结婚程序	(667)
第四节 婚姻的无效与撤销	(670)
第五节 婚约	(676)
第六节 事实婚姻与姘居	(678)
第七节 关于特殊群体结婚问题探讨	(681)
第三章 我国婚姻法的基本原则	(685)
第一节 婚姻自由原则	(685)
第二节 一夫一妻制原则	(688)
第三节 男女平等原则	(690)
第四节 保护妇女、儿童和老人合法权益原则	(691)
第五节 计划生育原则	(694)
第四章 婚姻的效力	(697)
第一节 婚姻效力概述	(697)
第二节 夫妻人身关系	(699)
第三节 夫妻财产关系	(701)
第五章 离婚制度	(705)
第一节 离婚制度概述	(705)
第二节 协议离婚	(716)
第三节 诉讼离婚	(722)
第六章 离婚的法律效力	(733)
第一节 离婚对当事人身份上的效力	(733)

第二节 离婚对当事人财产上的效力	(736)
第三节 离婚对子女的法律后果	(750)
第四节 离婚损害赔偿制度的法律适用	(759)
第七章 婚姻家庭救助制度	(771)
第一节 婚姻家庭救助制度概述	(771)
第二节 婚姻家庭社会救助	(773)
第三节 婚姻家庭行政救助	(775)
第四节 婚姻家庭司法救助	(777)
第八章 特殊主体的婚姻家庭问题	(782)
第一节 民族婚姻家庭法律问题	(782)
第二节 涉外婚姻家庭法律问题	(786)
第三节 涉及华侨、涉港澳同胞婚姻家庭法律问题	(791)
第四节 涉台婚姻家庭法律问题	(794)
第九章 亲属制度	(800)
第一节 亲属的概念及种类	(800)
第二节 亲系与亲等	(807)
附录一 中华人民共和国婚姻法	(812)
附录二 婚姻登记条例	(818)
附录三 关于《中华人民共和国婚姻法修正案(草案)》的说明	(822)
附录四 最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释(一) ...	(827)

第八篇 社会福利和社会事务的管理

第一章 社会福利	(833)
第一节 社会福利概述	(833)
第二节 社会福利制度	(860)

下 卷

第三节 社会福利水平	(885)
第四节 社会福利基金管理	(902)
第五节 社会化的社会福利	(926)

第六节 社会福利制度的国际比较	(950)
第七节 我国社会福利制度改革	(973)
第二章 救助管理	(979)
第一节 救助管理的概述	(979)
第二节 流浪儿童救助保护	(982)
第三节 救助管理站及流浪儿童救助保护中心	(985)
第三章 收养管理	(986)
第一节 收养制度概述	(986)
第二节 我国的收养立法	(987)
第三节 收养关系成立的法定条件	(989)
第四节 收养程序	(994)
第五节 收养关系的法律效力	(999)
第六节 收养关系的解除	(1002)
第四章 殡葬管理	(1005)
第一节 殡葬经营管理概述	(1005)
第二节 殡葬企业的组织结构	(1021)
第三节 殡葬企业的环境管理	(1035)
第四节 殡葬企业战略管理	(1051)
第五节 殡葬企业经营管理	(1069)
第六节 殡葬企业的计划管理	(1088)
第七节 殡葬企业的营销管理	(1110)
第八节 殡葬企业财务管理	(1126)
第九节 殡葬管理中的控制	(1142)
第十节 殡葬企业质量管理	(1149)
附录一 社会福利机构管理暂行办法	(1174)
附录二 中华人民共和国未成年人保护法	(1178)
附录三 城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法	(1184)
附录四 城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法实施细则	(1186)
附录五 中华人民共和国收养法	(1189)
附录六 外国人在中华人民共和国收养子女登记办法	(1193)
附录七 殡葬管理条例	(1196)

第九篇 民政统计管理

第一章 统计的概述	(1021)
第一节 统计的产生和发展	(1191)
第二节 统计学的研究对象、方法和分类	(1205)
第三节 经济社会统计及有关基本概念	(1211)
第二章 统计数据的搜集	(1218)
第一节 统计调查的意义种类和方法	(1218)
第二节 统计调查条例和调查方案	(1222)
第三节 各种统计调查方式	(1227)
第三章 统计数据的整理	(1233)
第一节 统计数据整理的概念和步骤	(1233)
第二节 统计分组	(1234)
第三节 次数分布	(1239)
第四节 统计整理的组织和技术	(1250)
第五节 统计表	(1252)
第四章 描述统计	(1257)
第一节 总量指标的度量	(1257)
第二节 相对指标的度量	(1260)
第三节 集中趋势的度量	(1268)
第四节 离中趋势的度量	(1286)
第五章 正态分布和标准正态分布	(1299)
第一节 正态分布及特征	(1299)
第二节 标准正态分布	(1305)
第六章 统计抽样和参数估计	(1313)
第一节 统计抽样的意义和作用	(1313)
第二节 抽样方法和组织方式	(1315)
第三节 统计抽样的科学原理	(1320)
第四节 抽样误差	(1329)
第五节 参数估计	(1342)
第七章 假设检验	(1348)
第一节 假设检验的一般问题	(1348)

第二节	Z 检验法	(1354)
第三节	t 检验法	(1358)
第四节	正态总体的假设检验	(1360)
第八章	时间数列分析	(1364)
第一节	时间数列概述	(1364)
第二节	时间数列的水平指标	(1367)
第三节	时间数列的速度指标	(1374)
第四节	长期趋势的测定	(1381)
第五节	季节变动、循环变动和不规则变动的测定	(1391)
第九章	经济指数与综合评价指数	(1400)
第一节	指数的概念和种类	(1400)
第二节	综合指数的编制	(1402)
第三节	平均数指数的编制	(1408)
第四节	指数体系和因素分析	(1414)
第五节	平均指标指数及因素分析	(1418)
第六节	综合评价指数	(1422)
第十章	相关和回归分析	(1429)
第一节	相关分析概述	(1429)
第二节	相关图和相关系数	(1432)
第三节	回归分析	(1439)
第四节	样本的拟合优度	(1445)
第五节	非线性回归分析	(1449)
第十一章	统计预测	(1452)
第一节	统计预测的一般问题	(1452)
第二节	移动平均法	(1453)
第三节	指数平滑法	(1459)
第四节	加权两点法和加权三点法	(1466)
第五节	自回归预测	(1470)
第六节	预测误差	(1474)
第十二章	居民生活水平统计	(1476)
第一节	居民收入水平统计	(1476)
第二节	居民消费水平统计	(1478)
第三节	居民生活质量统计	(1486)