

基层党的建设培训教程 丛书



党支部书记培训教程

李俊伟 唐庆明 田云生 编著



新华出版社

党支部书记培训教程

李俊伟 唐庆明 田云生 编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记培训教程/李俊伟 唐庆明 田云生 编著.

北京: 新华出版社, 2006.7

(基层党的建设培训教程丛书)

ISBN 7-5011-7546-2

I. 党… II. 李… III. 中国共产党—党支部—工作—教材 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 067717 号

党支部书记培训教程

选题策划: 卢瑞华

责任编辑: 韩 刚

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市业和印务有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 8.125

字 数: 200 千字

版 次: 2006 年 7 月第一版

印 次: 2006 年 7 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7546-2

定 价: 18.00 元

本社购书热线: (010) 63077122

中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与 (010) 65925415 联系调换

总 序

中国共产党自成立之初就设置了基层党组织,随着党推动社会革命、建设和改革的逐步推进,基层党组织成为了党组织的基本细胞,成为党的重要组织力量,成为发展党员、进行党员教育和管理的基本单位,成为党联系群众的桥梁和纽带,也成为了党整合社会基层组织的战斗堡垒。也正因如此,我们党始终重视加强和改进基层党组织建设。

党的十六大在对党的建设作出总体部署的同时,明确要求基层党组织要成为“三个代表”的组织者、实践者和贯彻者。党的十六届四中全会又指出,加强党的执政能力建设,必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村,也必须以基层党组织为依托。基层党组织的重要地位和时代的新发展,要求基层党组织不断加强和改进,并增强自身的适应性。加强和改进基层党组织建设,不能再就事论事、就现象谈现象,而应该准确定位基层党组织的基本职能,寻找当前基层党组织建设存在问题的主客观原因,在此基础上探索基层党组织建设的基本思路。

在现代社会,基层党组织应当反映民意,宣传和贯彻党的路线方针政策,维持社会稳定,维护政党自身的纯洁性和先进性。随着时代的变迁和社会的发展,基层党组织的作用以及发挥作用的途径发生了变化。党的十六大提出,街道、乡镇党委和村、社区党组织发挥“领导”作用,公有制企业和实行党组织领导下的行政领导人负责制的事业单位的党组织发挥“政治核心”作用,非公有制经济组织中的党的基层组织发挥“协助”、“监督”和“引导”作用。这就更加需要我们关注基层党组织如何更好地履行其基本职能。

应该注意到,党建本身不是目的,基层党组织最终要用完成本单

位工作任务的实际效果来检验党的建设的成效,因而加强和改进基层党组织建设的成效也需要在工作实践中体现。基层党组织是为完成党的任务而设立的,它既不是经济组织和行政组织,也不是一般的社会群众团体,而是党的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。因此,基层党组织要围绕党的中心任务开展党的建设,确保生产、工作和各项任务的完成。共产党执政的目的在于保证人民当家作主,这是发展社会主义民主政治的根本目标,也是基层党组织的一项基本任务。加强基层党组织建设,应当着眼于提高广大基层党员干部的整体素质,着眼于服务群众,解决当前存在的突出问题,着眼于维护和发展广大人民群众的利益。

因为基层党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位,所以把基层组织都搞好了,党的整个组织体系就会巩固起来,党和群众的联系就会更加紧密,党的凝聚力、战斗力和创造力就可以大大提高,增强党的生机和活力才能有可靠保证。

为了向建党 85 周年献礼,切合实际加强和改进基层党组织建设,以创新的理论指导创新的实践,我们特别组织编写了这套《基层党的建设培训教程丛书》。参加编写的有中央党校的学者,有高校主管党建工作的领导,有长期指导社区党的建设和非公有制经济党的建设的党务工作者,还有主管基层党组织建设的有关领导干部。整个丛书结合中央最新的精神,引用最新的材料,对基层党建理论和实践中的重要问题分别进行论述,深入浅出,指导性和实用性强。

丛书在编写过程中援引了部分专家学者的观点,汲取了基层党建的一些先进经验,在此一并表示感谢。由于写作过程中时间仓促,难免有一些不足之处,希冀读者批评指正。我们也热切期望工作在基层的党员干部,以自己的实际业绩来丰富和完善本丛书的内容。

李俊伟

2006 年 6 月 23 日

目 录

第一章 党支部的设置与产生	(1)
一、基层党组织的设置及其基本原则	(1)
二、党支部的组织形式	(8)
三、党支部的组织原则	(13)
第二章 党支部的性质、地位和作用	(17)
一、党支部的性质	(17)
二、党支部的地位和作用	(20)
三、不同类型党支部的职责	(24)
第三章 党支部书记的地位、作用和职责	(31)
一、党支部书记的产生及其条件	(31)
二、党支部书记的地位和职责	(32)
三、党支部书记的作用	(37)
第四章 党支部的基本任务	(45)
一、当前基层党组织的基本任务	(45)
二、全面建设小康社会与各级党支部的具体任务	(49)
三、贯彻和落实科学发展观	(53)

第五章 党支部书记与支部思想建设	(59)
一、党支部思想建设的基本任务	(59)
二、认真学习、深入贯彻“三个代表”重要思想	(61)
三、支部书记要成为学习和实践“三个代表”的模范	(68)
四、坚持理论与实际相结合的原则	(71)
第六章 党支部书记与党内民主建设	(76)
一、党内民主的内容、实质和重要性	(76)
二、以保障党员权利为基础，加强党内民主建设	(79)
三、以制度建设为关键、促进党内民主的规范运作	(83)
四、党支部书记要带头执行民主集中制	(89)
第七章 党支部书记与发展党员工作	(92)
一、党支部书记与发展党员工作	(92)
二、明确新时期发展党员的指导方针	(93)
三、正确看待新的社会阶层中的先进分子入党问题	(103)
第八章 党支部书记与党员教育管理工作	(111)
一、做好党员教育工作	(111)
二、加强党员的理想信念教育和道德教育	(118)
三、做好党员管理工作	(126)
四、保持共产党员先进性，发挥党员先锋模范作用	(134)
第九章 党支部书记与支部领导班子建设	(137)
一、党支部领导班子建设的重要性	(137)

二、党支部班子建设的标准和内容	(141)
三、党支部班子建设的基本原则	(145)
四、以“三个代表”重要思想为指导，加强支部领导班子建设	(147)
第十章 党支部书记与支部作风建设	(150)
一、支部作风建设的重要性	(150)
二、坚持和发扬优良传统和作风	(153)
三、结合实际培育和形成新的作风	(157)
第十一章 党支部书记与党的群众工作	(164)
一、加强党的群众工作的极端重要性	(164)
二、新的历史条件对党的群众工作提出了新的要求和挑战	(168)
三、做好群众工作，促进社会和谐发展	(171)
四、党支部书记要牢固树立群众观点，坚持群众路线	(175)
五、党支部加强群众工作的途径和方法	(179)
第十二章 党支部书记与党的制度建设	(184)
一、党支部工作要将制度建设贯穿于支部建设各个方面	(184)
二、党支部制度建设的主要内容	(188)
三、学习贯彻党章，推进支部制度建设	(197)
四、切实加强制度的落实	(200)

第十三章 提高党支部书记的素质和能力	(204)
一、新时期对党支部书记的素质要求	(204)
二、新时期对党支部书记的能力要求	(209)
三、党支部书记的基本工作方法	(213)
四、提高支部书记素质和能力的途径	(216)
附录：中国共产党党章	(221)

第一章 党支部的设置与产生

发挥党支部应有的作用，首要的问题是明确党支部的设置原则和具体要求。中国共产党是无产阶级政党，党支部的设置、党支部书记的产生是按照一定的原则和程序进行的。党支部设立后，就要按照民主集中制的原则运行。

一、基层党组织的设置及其基本原则

十六大党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”并且规定：“根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”

基层组织是党在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位所设置的基层委员会、总支部委员会和支部委员会的统称。

1. 按生产原则建立党的基层组织

按照生产原则建立党的基层组织，是马克思主义政党区别于其他政党的一个显著的组织特征，也是新型无产阶级政党的一个突出特点。它是由列宁首先明确提出的。19世纪70~80年代，马克思主义得到广泛传播。在马克思主义指导下，各民族国家范围内的工人阶级政党纷纷建立。这些以社会民主主义命名的党，在建立之初都主要是根据地区原则设立党的基层组织的。这种组织方式，适应了当时国际共产主义运动和工人运动的需要。因

为，在这一时期，各国资本主义进入了和平发展的阶段，资产阶级和无产阶级两大阶级的矛盾相对缓和。在前一时期工人阶级斗争的强大压力下，掌权的资产阶级不得不采取妥协、退让的政策，来求得稳定的环境。这使工人阶级政党有可能利用和平的、合法的、议会斗争的方式，扩大自己的力量和影响。当时对整个国际共产主义运动具有很大影响的德国社会民主党等政党，利用斗争的有利条件，在议会斗争中取得了重大的成就。这些成就，反过来证明了社会民主党组织上的有效性。

从19世纪末开始，情况发生了根本性的变化。各资本主义国家相继进入帝国主义阶段，它们相互间的矛盾空前激化。在国内，各国的工人运动在经历了一个低潮之后，又开始转向活跃。用列宁的话说，就是世界进入了一个帝国主义和无产阶级革命的时代。两个阶级的斗争此起彼伏，各国都逐渐出现了革命的形势。毫无疑问，各国的工人阶级政党都应当根据变化了的形势，采取相应的对策，包括适应革命形势的变化，改变组织形式。然而，第二国际的大多数社会民主党人没有能够得出正确的结论。相反，议会斗争在前一阶段取得的成果，使他们越来越醉心于走议会道路，把党组织当做参加议会竞选的工具。因此，在党的活动的组织形式上，这些社会民主党就必然出于在选举运动中争取选票的目的，固守按党员居住地点，也即按选区建立党的组织的教条。这是这些党已经逐渐演变为改良主义政党的一个最为明显的特征。

正是在这种情况下，列宁提出了新型无产阶级政党的理论。所谓“新”，就新在它完全区别于当时的旧式社会民主党。列宁明确指出了新型无产阶级政党与第二国际社会民主党在指导思想、战略策略、组织原则方面的根本不同。在党的基层组织的设

置方面，列宁强调的基本原则之一，就是新型无产阶级政党除了根据居住原则建立自己的基层组织之外，更重视按照生产原则建立党组织。他指出，由于工厂集中了革命运动的基本力量，在工厂、特别是大工厂建立党的基层单位具有特殊的重要性。工厂中建立的党组织应当成为在群众中进行宣传、鼓动和实际组织工作的支撑点。在他看来，党的中央机关、党的出版物和党支部，尤其是工厂的党支部，“是我们赖以建立起革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心的基础。”^①因此，“在城市工厂工人中间建立坚固的革命组织，是社会民主主义者首要的迫切任务。”^②列宁关于工厂中党的基层组织的重要性的观点，正确体现了帝国主义阶段工人阶级对自己政党的要求。列宁领导的布尔什维克党后来能够取得十月社会主义革命的胜利，巩固的基层党组织是其中的重要条件之一。列宁的思想后来为各国共产党所接受，成为布尔什维克类型的党的一个重要标志。

我们党就是依据列宁的建党思想建立基层党组织的。如陈云同志1939年所说，“中国共产党与各国共产党一样，依列宁提出的原则，按生产单位组织支部。即在工厂、矿山、铁路、轮船、农场、农村、兵营、商店、学校、机关等生产场所和工作单位中，组织党的支部。”^③在基层建立党组织，是马克思主义的建党原则，也是我们党的传统。早在井冈山斗争时期，毛泽东同志就正确地总结道：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’

① 《列宁全集》第2版，第17卷，第4页。

② 《列宁选集》第1卷，第97页。

③ 《陈云文选》第1卷，第145—146页。

是一个重要原因。”^①由此可见，按照生产原则建立党的基层组织，是马克思主义政党应当坚持的一条基本原则。在完成新民主主义革命的历史任务和社会主义改造的艰巨繁杂的斗争中，在社会主义革命和社会主义建设的条件下，在改革开放和社会主义现代化建设的征途上，各条战线普遍建立了基层党组织。建国以来我们之所以取得了举世瞩目的辉煌成就，是同发挥广大基层党组织的政治核心作用分不开的。

2. 按照居住地设置党支部

除了按照生产原则在生产场所和工作单位中，组织党的支部外，我党还按照居住地原则设置了党支部，如在农村党员居住地就近设置党支部一直是一种有效的模式。

近年来，随着社会流动人员的增加，随着社区的不断发展，按照居住地设置党支部又有了新的内涵。

第一，社区的出现和发展，社会流动人员尤其是流动党员的增加，要求我们建设社区党支部。

长期以来，我们的组织工作和党员教育管理工作主要依靠行政隶属关系开展，党员主要在一个组织内开展活动。但是对于诸如：退（离）休党员，小型民营企业及转制民营企业的党员，民办非企业单位的党员，物业管理公司的党员，下岗职工离开原工作岗位6个月以上的党员，无业、失业的党员，长期居住在外地的党员，尚未分配工作的退转军人、毕业学生中的党员等则成为党的建设工作中的“盲区”和“空白点”。随着改革的深化，原来由党政机关和企事业单位承担的社会服务、社会管理和社会保障功能逐渐分离出来，逐渐落到了社区内。一些非公有制企业、

^① 《毛泽东选集》第1卷，第65—66页。

社会团体和民办机构在街道社区落户，离退休人员、待业人员、外地务工人员大量进入社区，社区成为各类矛盾比较敏感的汇集地。这样，社区党组织建设，实质就是巩固党在城市的组织基础和群众基础。

第二，调整职能、适应形势、不断发展。

因此，在大量社区涌现的同时，各级党组织也在逐步走出了在社区设置党组织，在社区开展党的活动的新路子。加强社区党组织建设就可以把这些居住在相对集中的社区内的所有党员都调动起来，使党组织的活动能覆盖到社会、经济生活的各个领域，不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力，夯实党的执政基础，这是社区党建工作面临的重大问题。

和企业与人的关系日渐疏远的趋势相反，人在居住地的活动则相对稳定，人的角色正在逐步由“单位人”向“社会人”转变，社会管理日益显示出其重要性。大量社会管理和社会服务职能从企业和政府中剥离、转移出来，历史地落到了社区头上。过去以条为主的社会管理逐渐转变为以块为主的社会管理。这样，巩固基层政权的重心就转向了社区。新的实践表明，管好社区，对于加强社会稳定，增强全社会的向心力，显示了越来越重要的意义。

既然党的活动以巩固党的执政地位为首要目标，那么，在巩固政权的重心转向社区的情况下，不难得出结论：社区党建正在获得更加重要的地位。这和企业党的建设不矛盾。企业中仍然要建立党组织。但是，充分认识到这样一点是非常必要的：基层党组织建设的重心和重点应当而且正在向社区转移。因为和企业相比，社区显然是党的建设更为巩固、更为稳定的载体。这种转移是市场经济和民主政治发展的大势所趋，具有十分重大的战略性

的意义。

当我们把基层党组织建设的重心转向社区时，各级党组织都明确地认识到，这里涉及的不仅仅是党的活动领域的变化。它给党的建设在思想上、观念上带来深刻的影响，为此在发挥组织作用、巩固社区党组织的工作中进行了创新。

党的中心工作是经济建设。由此类推，企业党的建设围绕企业的生产经营展开，单位党的建设围绕单位业务展开。社区党建围绕什么展开？社区的形成和发展是现代社会管理的要求。社区活动的中心是人，是人的生活。社区管理应是围绕人的生活展开的。因此，社区党的工作也应落在人这个中心上。和过去相比，这是一个重大的观念更新。因为过去党的工作围绕的是各单位各部门的任务，人更多地被定格为一种工具，党的工作是为了这个工具更好地发挥作用，即调动人的积极性。现在人本身就是目的，这就更接近于马克思恩格斯提出的“人的个性的全面发展”的目标。在这种条件下，搞好党的工作，就必须确立“以人为本”的意识。

社区党的工作围绕社会管理进行，就要求基层党组织在加强自身的控制力上下工夫。过去，党组织发挥作用往往从量上着眼，似乎把人生活的空间占得越满，就越显示出领导的控制。实践早已证明，这种认识是不科学的。重要的是控制的有效性。例如，社会整合是社区工作一个极其重要的功能。社区整合的重点是社区归属感的建立。这种归属感的建立通过两个过程：一是社区基础设施的建设过程，二是社区的服务过程。从这个角度认识问题，党组织的职责就应当是，通过大量的社区服务工作，体现党的领导和党组织的凝聚力、吸引力和战斗力。这种工作方式，要求党组织更加明确地树立“领导就是服务”的意识。

社区工作归根结底是社区成员自己的事业，群众的参与和自治是社区工作的根本。社区成员的参与将越来越成为社区工作的潮流。社区的建设和发展，靠政府的行政推动和成员的积极参与这两种力量共同作用，才能进入良性循环。因此，党的工作要体现在支持人民当家作主上。社区党组织的设置和活动开展要积极吸引、组织群众参与社区的建设、管理，切实推进基层民主政治建设，促使社区成员的单位归属、条线归属意识向地区归属、社区共建意识转变。

3. 基层组织设置的创新

党组织的设置是与一定时期的经济发展相适应的，当前经济模式发生了巨大的变革，一些地方党组织在探索适应形势发展，不断改进和创新党支部的组织设置方式。

如，北京市在《中共北京市委关于推进基层党建工作创新的意见》中明确指出：“改进农村党组织的设置，在坚持村级党组织领导核心地位的基础上，按照农村经济社会发展、党员从业状况，探索在农村新型合作组织建立党支部或党小组。加强大学生党组织建设，坚持以班级为单位设置党支部，探索在学生公寓、学生社区建立党组织。理顺国有企业党组织隶属关系，以产权关系为纽带，国有独资和国有控股企业党组织，由履行出资人职能的党组织管理；相互参股的国有企业党组织，由控股或相对控股的企业党组织负责管理；国有参股并参与管理的企业党组织，由投资的国有企业党组织负责管理；国有股份较小、不参与管理的企业党组织，原则上实行属地管理。”

如，山东省下发《关于以加强执政能力建设为重点全面推进党的基层组织建设的纲要》，适时调整党的组织设置，构建覆盖社会各领域、充分发挥作用的基层组织体系。《纲要》指出，适应

城市化进程、农业产业化步伐加快和党员流动数量不断增加的新情况，遵循党组织设置与经济社会结构变革相契合的内在规律，本着有利于促进经济社会发展、开展党的活动、发挥党员作用和积极稳妥的原则，进一步探索按行业、产业、协会和跨所有制、跨行业、跨地区设置党组织的模式，采取属地、属条、属资、属业、授权、挂靠等管理方式，在不同社会层面和群体中及时有效地建立健全党的组织，开展党的活动和党的工作。尤其是实施“五衔接、双带动、两覆盖”，加大新经济组织、新社会组织党建工作力度。实施“两新”组织党建工作与街道社区、乡村、园区、国有（集体）企业、社会团体党建工作相衔接，以党建带工建、带团建，扩大党的组织覆盖、工作覆盖。逐步建立复合式、网络化、横向到边、纵向到底、功能齐全的组织体系。

再比如，江苏省常州市一些社区按照以居住地和党员类别相结合的方式设置党支部和党小组。即：以居住地为主设置离退休党支部和党小组、以工作性质为主设置下岗失业党支部和党小组、以工作地为主设置流动党支部和党小组、以帮困助残为主设置互助党支部和党小组等。通过优化党组织设置，为党员按时过组织生活创造便利条件。

这些地方对基层党组织设置创新的探索给我们提供了很好的参考，值得我们认真学习、借鉴。

二、党支部的组织形式

根据党章的规定和基层党组织建设的实践经验，党支部的设置和支部委员会的产生一般是这样的：

1. 按照党员人数设置的原则

党的基层组织的机构和设置，应根据工作需要和党员人数来