

中共湖南省委党校、湖南行政学院学术著作丛书

世纪之交中国共产党的 执政实践和基本经验

谭运宏 著

研究出版社

世纪之交中国共产党的 **执政实践和基本经验**

谭运宏 著

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交中国共产党的执政实践和基本经验/谭运宏著.

—北京:研究出版社,2005.6

ISBN 7—80168—200—9

I. 世……

II. 谭……

III. ①中国共产党—执政—党的建设—学习参考资料

②中国共产党—党员—思想政治教育—学习参考资料

IV. ①D25 ②D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 054376 号

责任编辑:童 兴

责任校对:辛 馨

世纪之交中国共产党的执政实践和基本经验

谭运宏 著

(北京 1746 信箱 邮编:100017 电话:010—63097512)

新华书店经销 湖南合一彩色印刷有限公司印刷

850×1168 32 开 印张:9.5 字数:250000

2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—2000

ISBN. 7—80168—2000—9

定 价:22.00 元

本书若有印刷、装订错误,可向承印厂调换

目 录

绪 论 世纪之交中国共产党执政面临的 新形势和理性思考	1
一、经受种种考验,把握前进方向	1
二、高举伟大旗帜,推进伟大事业	5
三、着眼新的实践,创新科学理论	13
第一章 立足基本国情,坚持党的基本路线和基本 纲领不动摇	18
一、社会主义初级阶段是中国最大的实际和最基本 的国情	18
二、毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本 路线	25
三、毫不动摇地坚持党在社会主义初级阶段的基本 纲领	30
第二章 抓住重要战略机遇期,全面建设小康社会	35
一、全面建设小康社会的战略决策	35
二、全面建设小康社会的战略目标	41
三、全面建设小康社会面临的机遇与挑战	48
第三章 坚定经济体制改革目标,建立和完善社会主义市 场经济体制	58
一、把建立和完善社会主义市场经济体制作为经济体制	

改革目标	58
二、科学构思社会主义市场经济体制的基本框架	60
三、全面深化以社会主义市场经济体制为目标的经济体制 改革	67
 第四章 创新所有制观念，坚持和完善初级阶段的基本 经济制度	73
一、我国现阶段基本经济制度的本质内涵及其意义	73
二、必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济	76
三、必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制 经济发展	83
四、坚持公有制为主体，促进非公有制经济发展，统一于 市场经济发展和社会主义现代化建设的进程中	87
 第五章 坚持科学发展观，统筹协调经济社会全面发展	91
一、发展是党执政兴国的第一要务	91
二、发展必须树立科学的发展观	95
三、着力解决突出矛盾，认真落实科学发展观	104
 第六章 积极推进政治体制改革，努力建设社会主义 政治文明	110
一、社会主义政治文明是一个重大的创新	110
二、建设社会主义政治文明必须推进政治体制改革	117
三、适应建设社会主义政治文明的要求加大政治体制 改革的力度	120
 第七章 依法治国，努力建设社会主义法治国家	124
一、社会主义民主政治必须制度化、法律化	124
二、依法治国是党领导人民治理国家的基本方略	127

三、努力推进依法治国、建设社会主义法治国家的 进程·····	133
 第八章 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的 有机统一，走中国人民自己选择的民主政治 发展道路·····	 139
一、发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗 目标·····	139
二、党的领导、人民当家作主和依法治国是有机 的统一·····	143
三、坚定不移地走中国人民自己选择的民主政治 发展道路·····	148
 第九章 坚持先进文化的前进方向，努力建设社会主义 精神文明·····	 154
一、把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位·····	154
二、繁荣中国特色的社会主义文化·····	160
三、继承和发扬民族优秀文化和革命文化传统·····	166
四、努力提高中华民族的思想道德素质与科学 文化素质·····	170
 第十章 深化文化体制改革，解放和发展文化生产力·····	 176
一、解放和发展文化生产力必须深化文化体制改革·····	176
二、遵循文化建设规律，积极稳妥地推进文化 体制改革·····	180
三、深化文化体制改革，推进文化创新·····	186
 第十一章 调动一切积极因素，努力构建社会主义 和谐社会·····	 193

一、把构建社会主义和谐社会放在重要位置·····	193
二、社会主义和谐社会的要素构成和基本特征·····	200
三、构建社会主义和谐社会的战略思路·····	206

第十二章 积极推进中国特色军事变革，大力加强国防和

军队建设·····	216
一、坚定不移地走中国特色的精兵之路·····	216
二、按照新的要求全面加强军队建设·····	220
三、针对新的实际强化军队思想政治工作·····	227

第十三章 成功实践“一国两制”构想，积极推进祖国

和平统一·····	232
一、实现祖国和平统一是中国共产党的历史重任·····	232
二、“一国两制”构想变成现实的巨大成功·····	237
三、推动两岸关系发展、实现祖国统一的新主张·····	247

第十四章 正确应对国际局势，全面开创外交工作

新局面·····	254
一、科学分析世纪之交国际形势的新特点·····	254
二、奉行独立自主的和平外交政策，全面开创外交工作的 崭新局面·····	261

第十五章 加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的

伟大工程·····	273
一、建设中国特色社会主义关键在党·····	273
二、全面加强党的建设，不断提高党的领导水平和执政 能力·····	278
三、改革和完善党的领导方式和执政方式·····	286

后 记·····	291
----------	-----

绪 论

世纪之交中国共产党执政面临的新形势和理性思考

世纪之交是世界社会主义运动经受重大挫折、面临种种考验的历史阵痛时期。在艰难复杂的国内外形势面前，中国共产党人沉着应付，艰辛开拓，与时俱进，不仅表现出很高的领导水平和执政水平，而且表现出富有时代特征的理论创新精神。他们根据新时期我们党面临的新形势和新任务，在建设中国特色社会主义的实践中不断研究新情况，解决新问题，总结新经验，探索新规律，积累了许多宝贵的执政经验。从而为巩固党的执政地位，推进中国改革开放和社会主义现代化建设提供了科学的指南，奠定了坚实的基础。

一、经受种种考验，把握前进方向

20 世纪 80 年代末 90 年代初，国际国内政治、经济形势发生了一系列新变化，出现了一系列新情况和新问题。这一时期，对于中国和世界社会主义事业来说，是一个不平静、不寻常的时期。面对各种极为险恶的复杂局面，中国共产党采取积极的方针和正确的策略，领导全国各族人民经受了种种严峻的考验，保证了中国社会主义发展的正确方向。

1. 经受了一场国内外政治风波的严峻考验

1989年春夏之交，在社会主义的中国发生了动乱和反革命暴乱。从这一年的下半年开始，一些社会主义国家接连出现政局动荡。西方的反共反社会主义势力和社会主义国家内部的资产阶级自由化思潮互相呼应，以异常颠狂的激情，发动了咄咄逼人的和平演变攻势，而社会主义各国人民在共产党人的领导下，则以各种形式同历史的逆流进行了奋力抗争。总的看，在社会主义与资本主义两种制度的世界性较量中，进退相间、胜负交错。在中国，经过惊心动魄的斗争，中国共产党领导中国人民取得了制止动乱、平息反革命暴乱的伟大胜利，捍卫了社会主义重要阵地。而波、匈、民德、捷、保、罗等6个东欧社会主义国家和苏联这个具有70多年历史的第一个社会主义国家却发生了剧变和解体。^①

政治风波之后，国内外出现了错综复杂的局面。当时，西方列强联合制裁中国。国内不少人对改革开放产生了怀疑，集中在一点上，就是如何看待十一届三中全会以来的路线、方针、政策。针对这个问题，江泽民于1989年6月24日党的十三届四中全会上代表中央说了两句话：一句是“坚定不移，毫不动摇”；另一句是“全面执行，一以贯之。”对待错综复杂的国际局势，江泽民遵循邓小平的建议，一是冷静观察，二是稳住阵脚，三是沉着应付。在正确方针的指导下，第三代中央领导集体以卓越的政治智慧，领导全国人民在很短时间内各个击破了国际封锁，赢得了人民的拥护和支持。既没有退回到计划经济的老路，又避免了做西方发达国家的附庸国的悲惨结局；既坚定不移地坚持四项基本原则，维护了国家的独立、安全和稳定，又毫不动摇地坚持经济建设这个中心，继续大力推进改革开放。在邓小平视察南方讲话的推动下，中国胜利进入了改革开放的新阶段。

^① 《十三大以来重要文件选编》（中），第547页。

2. 经受了一场国内经济领域风险的严峻考验

自1992年下半年后,中国经济在大踏步前进中出现了严重的问题。货币过量投放,金融秩序混乱;投资需求和消费需求双膨胀;财政困难加剧;由于工业增长速度越来越快,基础设施和基础工业的“瓶颈”制约进一步强化;出口增长乏力,进口增长过快,国家外汇结存下降过多;物价上涨越来越快,通货膨胀逐月加剧。中国经济如脱缰的野马,不加控制不得了。针对这些问题,中共中央、国务院于1993年6月24日印发了《关于当前经济情况和加强宏观调控的意见》,提出了严格控制货币发行,稳定金融形势等16条加强和改善宏观调控的措施。回顾当时的情况,大家的意见并不完全一致,特别是对工业速度是否过快、投资规模是否过大,货币供应量是否过多、通货膨胀是否在加剧等问题的看法均有较大的差异。有的甚至认为,发展中国家一定的通货膨胀是必要的,这种以“通胀必要论”为代表的经济浪漫主义思想也有一定的市场。因此,中央的宏观调控措施落实起来有相当难度。正是在这种情况下,党中央“两害相权取其轻”,体现了在处理经济问题上的理性精神。一方面,预见到实行16条措施,下半年的经济增长速度将要减慢,有些企业将要减产停产等不利后果;另一方面,从大局着眼,运用一切必要的手段,包括行政的、经济的手段,经过艰苦卓绝的努力,终于在1996年底,成功地实现了经济“软着陆”,打击了无理性、无秩序的泡沫经济,捍卫了经济理性,加强了中央的权威,保证了国民经济持续、快速、健康发展。这次宏观调控,得到了国际政界特别是金融界的高度评价,中国共产党驾驭经济的能力得到举世公认。亚洲金融风暴一出现,这次宏观调控的巨大意义便立刻显示出来。

3. 经受了亚洲金融危机和国际金融市场动荡的严峻考验

1997年下半年,亚洲发生了一场波及全球的金融危机。在其危机的冲击下,1998年,周边国家货币特别是日元大幅贬值,

中国外贸出口一路下滑；国内逃汇、套汇活动猖獗；虽然中国经常项目和资本项目都是顺差，但外汇储备一度停止增长；而民间外币储蓄却大幅增加，外汇黑市交易十分活跃。从理论界到企业界，要求人民币贬值的呼声时有耳闻。第三代领导集体顶住了这些压力，权衡再三，坚持人民币不贬值。中国的判断是，人民币不贬值并非逆市场而为，虽然不贬值使部分出口产品失去了比较优势，但小幅贬值作用不大，大幅度贬值只会加剧外部经济环境的恶化，结论是，不贬值利大于弊。除了经济上的考虑外，从政治、外交的角度看，人民币不贬值大大提高了中国的国际地位，使中国被投资者看作“长期利好的国家”。从而使我们在复杂严峻的外部环境中保持了经济和社会稳定发展的局面。

4. 经受了经济体制根本转型的严峻考验

党的十四大提出，我国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制。这种体制是社会主义基本制度和市场经济的有机结合，它既不同于资本主义市场经济体制，又与传统的计划经济体制相区别。因此，建立和完善社会主义市场经济体制是一场深刻的社会变革。在这场社会变革中，中国共产党人立足国情，实事求是，坚决反对一切抽象的改革方案，冷静面对一切动人的改革口号，彻底摒弃一切“左”的与右的政治幼稚病，使我国经济体制改革始终保持积极、稳健和正确的方向。

一是在坚持现行基本政治制度的前提下实行经济转轨。在1989年某些社会主义国家的剧变中，掀起这场政治风暴的人们在一片“不要社会主义”、“不要共产党”、“不要马克思主义”、“与过去告别”、“和过去决裂”的呼喊声中，选择了走西方模式的道路，彻底改变了国家政权的性质。人们本以为只要推翻旧政权，美好的生活就会立即来临，但现实并非如此。与政治剧变紧密联系在一起转轨并没有给人民带来稳定和经济增长，反而给人民带来灾难。以江泽民为核心的第三代中央领导集体在邓小平理论指引下，坚持改革初期的政治共识：从计划经济向市场经济

的转轨并不意味着政权的必然更迭，共产党领导的政权、社会主义制度，可以通过改革逐步完善，最终完成转轨的任务，建立起符合中国国情的市场经济体制，使社会主义充满生机和活力，立于不败之地。

二是在坚持公有制主体地位的前提下转向市场经济。某些社会主义国家把国有企业私有化作为向市场经济过渡的组成部分，并把私有化作为摆脱困境、振兴经济的关键。它们强制实行的私有化，只是被动地把所有权从国家手中转移到个人手中，企业行为、经济增长并未根本改观，社会根本矛盾并没有因实行私有化而得到解决。私有化进程中的资金问题、观念问题、失业问题困扰着各国政治家，有的一筹莫展。与此形成鲜明对照的是我们党和国家的领导人，以高度的政治智慧前瞻了所有这些恶果，洞察了中国实行私有化的不可能性和不可行性，面对一切不切合国情的改革方案，特别是私有化改革方案，始终保持清醒的头脑，避免了灾难性的后果。

三是在坚持国家宏观调控的前提下走向市场经济。在经济转轨过程中，某些社会主义国家有一种倾向，认为国家是经济和社会危机的元凶，“告别过去”就意味着要废除国家对外贸、汇率、投资、信贷等宏观调控的职能。实践证明，一旦国家调控退出国民经济生活，社会就会出现极大的混乱。与此形成鲜明对照的是我们中国，对国家宏观调控的必要性有比较清醒的认识，知道只有一个强有力的中央政府才能承担起现代化的重任，并通过一系列措施，加强了国家宏观调控的能力，克服了一个又一个困难，使中央政府以强势出现于国际政治舞台上。

二、高举伟大旗帜，推进伟大事业

邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义。我们党深刻认识到，在新的条件下，要把建设中国特色的社会主义伟大事业全面推向 21 世纪，胜利走向未来，

就要高举邓小平理论的伟大旗帜。因此，他们面对极其复杂的国际国内形势，创造性地运用邓小平理论，成功地把握了建设中国特色社会主义的实践进程，保持了中国经济和社会的持续、健康、稳定的发展。

1. 在指导思想强调完整、准确地掌握邓小平理论的科学体系

80年代末，党中央就明确提出：“邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，是经过十年实践检验而为亿万人民所认识和接受的科学理论，是指引我们继续前进的旗帜”。^①。在党的十四大上，建设有中国特色社会主义理论作为党的指导思想得到确立，党的十五大报告则明确使用“邓小平理论”这一更为鲜明简洁的概念，明确规定了邓小平理论作为党的指导思想和行动指南的地位，进一步指出了邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。

为了坚持正确的理论指导，党中央十分重视完整、准确地掌握和阐述邓小平理论的科学体系。从党的十三届四中全会开始，党中央就把全面、准确地掌握邓小平理论的科学体系，作为“一件大事”、“一项根本任务”来看待，着力强调邓小平理论的系统性。1991年，在纪念建党70周年的讲话中，江泽民从建设有中国特色社会主义的政治、经济、文化3个方面，初步对邓小平理论作了体系性阐述；1992年，党的十四大从9个方面对邓小平理论作了全面阐述；其后，党中央编辑出版了《邓小平文选》第三卷，增订出版了《邓小平文选》第一、二卷，提出要把一、二、三卷作为一个整体，进行系统的学习。在此基础上，中央还印发了《邓小平建设有中国特色社会主义理论学习纲要》和一系

^① 《江泽民同志理论论述大事纪要》，中共中央党校出版社，第3页

列专题学习纲要，要求全面、正确领会邓小平理论的科学体系；1997年，党的十五大对邓小平理论的历史地位、指导意义、科学体系和时代精神作了新的阐述，指出：“它是贯通哲学、政治经济学、科学社会主义等领域，涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、军事、外交、统一战线、党的建设等方面比较完备的科学体系，又是需要从各方面进一步丰富发展的科学体系。”^①1998年6月，中央关于在全党深入学习邓小平理论的《通知》中又强调：“深入学习邓小平理论，要紧紧围绕党的十五大的主题，在全面、正确领会和掌握邓小平理论科学体系和精神实质上下功夫”。党中央所采取的这些重大举措，就是为了保证全党完整、准确地把握邓小平理论的科学体系和精神实质，防止用片面的、简单化的所谓理论观点来指导日益深入的建设有中国特色社会主义的实践。

为了完整、准确地掌握邓小平理论的科学体系，党中央还勇于和善于纠正对邓小平理论的认识偏差。对于现实生活中出现的和可能出现的对邓小平理论的某些误解和认识片面性，他们总是敏锐、及时地提醒全党警惕并予以纠正。例如，进入90年代以后，为了全面贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，中央领导同志反复以“一个中心，不是两个中心；两个基本点，不是一个基本点”的简洁、精辟的概括，对这一问题作了完整、准确的论述。1998年7月，在学习邓小平理论工作会议上，江泽民针对理论学习中存在的问题，尖锐地批评了“满足于—知半解”，“断章取义，把自己的不正确理解说成是邓小平理论的原意和中央精神”的倾向，要求完整、准确地把握邓小平理论。类似这种情形还有许多，这就表明，党中央是从科学体系、基本原理和精神实质上把握邓小平理论的，并且始终坚持用完整准确的邓小平理论去指导改革开放和现代化建设的实践。

^① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，第12—13页。

2. 在大局的把握上注意正确处理改革、发展、稳定三者的关系

中国共产党人十分注意从大局上把握建设有中国特色社会主义的实践，十分注意从宏观上正确处理改革、发展、稳定三者的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，在政治和社会稳定中推进改革和发展，在改革和发展中实现政治和社会的长期稳定。

首先，明确提出“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，并对改革、发展、稳定三者的关系作了深刻、精辟的科学论述。江泽民强调指出：改革、发展、稳定“三者关系处理得当，就能总揽全局，保证经济社会的发展；处理不得当，就会吃苦头，付出代价。”又说：“发展是硬道理”，“改革是经济和社会发展的强大动力”，“稳定是发展和改革的前提”，“要把加快改革和发展的紧迫感同科学求实的精神很好地结合起来，充分考虑经济社会各方面的有利条件和可能出现的困难，做到在政治和社会稳定中推进改革和发展，在改革和发展的推进中实现政治和社会的长期稳定。”^①

我们党的这些思想，精辟阐述了实践需要解决的最重大问题及其相互关系，为全党全国人民从总体上认识和把握建设中国特色社会主义提供了科学的指导，是全党永远要坚持的基本方针。

其次，科学地分析和指明了实践中的各种重大关系，并制定了正确处理这些关系的方针和原则。改革、发展、稳定是一个包括多方面重大关系的系统工程，这些重大关系主要包括：我国现代化建设涉及全局的速度和效益的关系，经济建设与人口、资源、环境的关系，第一、二、三产业的关系，东部地区和中西部地区发展的关系，市场机制和宏观调控的关系，公有制经济和其

^① 江泽民《在党的十四届五中全会闭幕时的讲话》，《人民日报》1995年10月9日。

他经济成分的关系，收入分配中国家、企业和个人的关系，扩大对外开放和坚持自力更生的关系，中央和地方的关系，国防建设和经济建设的关系，物质文明建设和精神文明建设的关系等。江泽民在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中，全面系统地论述了这些重大关系，提出了正确处理这些关系的方针和原则。这既是对党的十一届三中全会以来正确处理改革、发展、稳定三者关系实践经验的科学总结，又标志着我们党把握大局的能力和水平。我国改革开放和现代化建设进入 90 年代以来之所以能够健康、迅速地发展，与我们党正确认识和处理这些带有全局性的重大关系是分不开的。

再次，注意在实践中妥善解决关系大局的关键性问题，将正确处理改革、发展、稳定三者的关系真正落到实处。正确处理改革、发展、稳定三者的关系不仅是一个重大的理论问题，更是一个迫切的实践问题。能否在实践中正确处理改革、发展、稳定三者的关系，很大程度上取决于对一些关系大局的关键性问题解决得如何。1993 年上半年，我国经济生活中出现了一些突出的矛盾，局部地区金融秩序混乱，固定资产投资居高不下，通货膨胀加剧。在这种情况下，继续推进改革面临一定风险，可能会带来某些社会不稳定因素；停滞或放慢改革步伐，经济生活中的混乱现象难以从根本上消除，面临的风险和社会不稳定因素会更大。对此，中国共产党人审时度势，以极大的魄力和胆略，及时作出了经济体制改革整体推进和重点突破相结合的重大决策，以财税、金融、外汇、外贸、投资、价格、流通体制的改革为重点，加速建立社会主义市场经济体制，并对各项改革方案出台的具体时机和力度，从实际出发作了正确、慎审的选择和确定，取得了宏观经济体制改革的显著成效。从 1995 年开始，又不失时机地将改革的重点逐步转向国有企业改革，并针对结构调整和国有企业改革过程中出现的职工下岗分流情况，及时建立健全社会保障体制，启动再就业工程，采取其他多种配套措施。这些重大决

策，既加大了改革力度，推动了经济发展，又避免了大的震荡，保持了社会政治的稳定。

3. 在方法上善于抓住理论转化为实践的主要环节

进入 90 年代以来，特别是党的十四大以来，党中央在实践中注意总结经验，探索实践规律，抓住了理论转化为实践的主要环节，从而把邓小平理论卓有成效地转化为全党的实践，把邓小平关于建设中国特色社会主义的构想一步步地变成了光辉灿烂的现实。

1992 年党的十四大是在邓小平亲自关怀下由新一代中央领导集体亲自主持召开的第一次代表大会。会议根据邓小平理论，规划和制定了到 20 世纪末全党的奋斗目标。党的十四大以后，党中央曾先后召开了七次中央全会，贯彻落实十四大精神。其中十四届三中、四中、五中、六中全会分别就构成我国社会主义市场经济体制的基本框架、实施党的建设新的伟大工程、制订“九五”计划和 2010 年远景目标，加强社会主义精神文明建设等问题作出了决议和决定。这几次中央全会通过的决议、决定，都是把邓小平关于改革开放和现代化建设一系列设想付诸实施的具体方案，是实践邓小平理论的具体化。它们既有方针原则的指导性，又有可操作性；既有总体的布局，又有突出的重点，既有长远的目标，又有分步的实施，这样就及时指导了改革开放和现代化建设各个领域的工作，全面推进了建设中国特色社会主义的伟大事业。在此基础上，党的十五大进一步制定了跨世纪发展的行动纲领，提出了到下世纪中叶我国建国一百年时的奋斗目标。特别是党的十六大又明确提出在 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的目标。总设计师邓小平为我们绘制的宏伟蓝图，在党中央带领全党和全国人民努力奋斗下，一步步得到有效实施。

“求真务实，注重实效”，这是新一代中央领导集体讲得最多的一句话。这既是对全党工作作风的要求，也反映了对邓小平理论的根本态度。为此，他们把检查实践成效作为实践邓小平理论