

外(台)军司令部近况概览



览

WAI(TAI)JUN SILINGBU JINKUANG GAILAN

■ 主编 邓 戈

人民武警出版社

外(台)军司令部近况概览

主 编 邓 戈

编 写 胡志为 秦金国

张建都 屈 怡

钟 波 吴 强

人民武警出版社

2005·北京

图书在版编目(CIP)数据

外(台)军司令部近况概览 / 邓戈主编. - 北京: 人民武警出版社, 2005. 05

ISBN 7-80176-201-0

I. 外… II. 邓… III. ①司令部工作 - 简介 - 外国②司令部工作 - 简介 - 台湾省 IV. E141

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 047121 号

书名: 外(台)军司令部近况概览

作者: 邓戈

出版发行: 人民武警出版社

社址: (100089) 北京市西三环北路 1 号

经销: 新华书店

印刷: 恒泰印务有限公司

开本: 850×1168 毫米 1/32

字数: 18 万字

印张: 7.625

印数: 1-3000

版次: 2005 年 5 月第 1 版

印次: 2005 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80176-201-0/E·016

定价: 16.00 元

自序

司令部是军事工作的统帅机关,如何有力辅助首长定下决心,实现决心,提高指挥效能是司令部建设的目标。我作为一个茅庐未出的学生认为,各国司令部建设的经验,是世界军事文明的共同成果,学习和借鉴其经验,有助于我军司令部的发展与建设,因此,决定编写这本小册子。奈何因保密等原因,目前各军公布的司令部建设的资料并不多,这给编写工作带来了诸多困难,我们常常是利用各种可以利用的时间,泡在图书馆里查资料,潜入新华书店找材料,登录各种网站寻觅一切有用的东西,像捕捉游动的鱼儿一样一丝一毫不放松,且一个面包一瓶矿泉水就是一天,不知劳累为何物。

本书作为我的乳燕之作,稚气未脱,或者管中之见,但毕竟为我军瞭望外军司令部建设提供了一方天地,晴天阴天,大伙儿都是可以看见的。同时,本书肯定还有许多不足之处,恳请前辈、大师批评指正。

在编写此书的过程中,我的导师李艾果教授给予了大力支持,在此深表谢意。

作者

2005年3月1日于石家庄

目 录

第一章 美军司令部

- 第一节 美军信息化建设概述 / 1
- 第二节 美军司令部信息化建设依据——信息作战理论 / 8
- 第三节 美军指挥体制建设 / 15
- 第四节 美军司令部指挥体系建设 / 19
- 第五节 美军司令部指挥手段建设 / 31
- 第六节 美军指挥人员队伍建设 / 51
- 第七节 美军信息化司令部工作方式 / 56

第二章 俄军司令部

- 第一节 俄军指挥体制及司令部概况 / 62
- 第二节 俄军指挥系统建设 / 73
- 第三节 俄军司令部训练 / 83
- 第四节 俄军参谋人员培养 / 85
- 第五节 俄军司令部组织指挥作战的方法 / 87
- 第六节 俄军司令部建设信息化改革 / 98

第三章 印军司令部

- 第一节 印军指挥体制 / 109
- 第二节 印军指挥系统建设现状 / 122
- 第三节 印军指挥系统建设的主要背景 / 128
- 第四节 当前影响印军司令部建设的主要思想 / 135



第五节 围绕新思想印军司令部建设的主要措施 / 143

第四章 台军司令部

第一节 台军的发展历程及现行国防体制 / 154

第二节 台军各级司令部设置近况 / 162

第三节 台军指挥所建设情况 / 167

第四节 台军司令部指挥控制系统建设情况 / 171

第五章 其他外军司令部

第一节 英军司令部 / 186

第二节 法军司令部 / 188

第三节 德军司令部 / 190

第四节 以军司令部 / 193

第五节 日本自卫队司令部 / 195

第六章 信息化条件下司令部建设的发展趋势

第一节 指挥信息处理能力已成为司令部建设的关键内容 / 197

第二节 指挥机构建设突出精干、联合、高效、灵敏 / 212

第三节 强调高素质的参谋人员与高技术的信息化装备的高度融合 / 217

第四节 重视采用先进的指挥方法和运作机制 / 223

主要参考书目 / 237

第一章 美军司令部

当前正蓬勃展开的世界新军事变革,是迄今为止人类历史上最深刻、最广泛的一次军事变革。新军事变革是以人类技术社会形态由工业社会向信息社会转型为根本动因,以高技术特别是信息技术的飞速发展直接动力,以信息技术为“基因”,以系统集成成为主要手段,把工业时代的机械化军事形态改造成信息时代的信息化军事形态的过程。其核心是把适应工业时代的机械化战争作战的机械化军队,建设成适应信息时代的信息化战争的信息化军队。

为夺取 21 世纪的战略优势,适应信息化战争的要求,世界各国都积极投身于世界新军事变革的滚滚洪流中,都把本国军队信息化建设作为军队建设的出发点。冷战结束后,作为世界唯一的超级大国,美国积极推行新军事变革,企图保持其军事优势并谋求“压倒性优势”,美军也把司令部建设作为军队质量建设的重要组成部分,以实现其全球霸主的目標。

第一节 美军信息化建设概述

美国参谋部建立较晚,但美国的参谋部在创立后,历经数十年的努力,不断改进,发展较为迅速。19 世纪 80 年代,美国已成为世界领先的工业强国,为适应形势的变化,美军开始对陆军的司令指挥机关进行改革。1899 年伊莱休·鲁特接任美军



陆军部部长。他研究了欧洲军队的体制编制,特别是受到了当时英军的军事评论家斯潘塞·威尔金森所著的《军队的大脑》一书的影响,认为“要结束陆军部和整个陆军无人指挥的状态,抛弃各级司令官不定期聚集在一起办公的做法”。他认为,参谋长是参谋部的头脑,而美军的体制没有为任何一支军队所必须具备的大脑提供适当的条件,参谋部将成为这样的大脑,它既不是“执行”机构,也不是“行政”机构,而是负责制定计划并监督计划的实施。至此开始了一次重大的美军司令机关的改革。

1904年鲁特从陆军部退休,伦纳德·伍德总参谋长对参谋部继续进行一系列的改革。第一次世界大战促进了各国军队司令部的发展,许多国家军队的司令部根据作战的需要进行了较大的调整改革,出现了不同形式的联合司令部。战后,美军也根据司令部的指挥经验,对司令部的组织体制和职能进行了调整和完善,根据需要,增大了各级参谋长的权力。

第二次世界大战期间,各主要参战国军队大量使用坦克、装甲部队,空军作为独立军种,空降兵作为一个新的兵种出现在战场,航空母舰成为海军编队的主力,无线电通信、侦察器材有了新的发展。由于有60多个国家的1亿人数的军队参战,使战场的范围更加广阔,军队机动迅速而频繁,作战样式由大规模的攻防战发展为大规模的海战、空战、登陆战以及相当规模的空降作战,联合作战得到发展。司令部由陆军、海军扩展到空军及炮兵、工程兵、装甲兵等军兵种之中,军种联合指挥机构和同盟国间的联合指挥机构开始建立并进一步完善,指挥职能随之扩大。美军也开始想方设法采取各种改革措施,如提高参谋人员素质、改进组织指挥体制和指挥技术装备等,使司令部组织更健全,分工更严密,手段更科学,指挥更高效。

第二次世界大战结束至今,是司令部发展史上的变革创新时期,也是美军司令部快速发展的时期。第二次世界大战后,先



进科学技术的应用导致了武器装备的迅速发展,同时也促进了军队的编制体制和战略战术的变化,使军队的作战行动越来越复杂,司令部组织指挥作战工作也越来越困难。美军为了适应作战指挥的需要,这一时期司令部除了采取增加指挥机构人员数量的方法外,也注意了指挥器材的改进。电子计算机的出现与发展为革新司令部工作手段、实现指挥自动化提供了技术前提和物质基础。因此,第二次世界大战后,司令部工作手段的最大变化就是指挥自动化系统在作战指挥中的应用。

20 世纪 50 年代,美国首先提出 C^2 ——指挥、控制系统的概念,并率先研制出世界上第一个半自动化指挥控制系统——“赛其”防空指挥控制系统,首次将地面警戒雷达、通信设备、电子计算机和显示器连接起来。20 世纪 60 年代,随着通信技术的发展,通信被纳入指挥控制体系, C^2 系统被扩充为 C^3 ——指挥、控制、通信系统。第一代指挥自动化系统的研制和应用,使作战指挥从机械化发展为自动化,成为作战指挥和司令部发展历史上具有划时代意义的里程碑。1977 年,美国国防部专设一名助理部长负责指挥、控制、通信和情报工作,首次把 C^3 同情报合并起来,称为 C^3I ——指挥、控制、通信、情报系统。随着计算机技术的发展,计算机在指挥自动化系统中的地位与作用更为重要。因此,在 20 世纪 80 年代初,指挥自动化系统又从 C^3I 系统发展到 C^4I ——指挥、控制、通信、计算机、情报系统。

军队指挥自动化系统的应用和不断完善,促进了司令部工作手段和体制的革命性变化,对战后司令部的发展和改革起到了突出作用,使司令部的发展进入到一个全新的阶段。从 20 世纪 80 年代开始,大量的高新技术装备广泛应用于军事领域,极大地改变了战争的面貌,对战争的进程和结局都产生了巨大的影响。马岛战争、美军空袭利比亚等高技术局部战争占



据了战争的舞台。高技术装备进一步促进了司令部指挥手段的改进,而信息化条件下的局部战争则对司令部的改革和发展提出了更新的要求。到20世纪90年代,海湾战争让世人耳目一新,充分感受到信息技术的威力和信息优势的突出作用。在海湾战争中,美军指挥自动化系统经受了实战的考验,为取得战争胜利起到了关键作用。但同时也暴露出系统互联、互通性差等一系列问题。海湾战争后,美军根据联合作战构想,于1992年提出了武士C³I计划,即在任何时间、向全球范围内任何地点的任何武士实施高效、无缝、保密、互通的信息保障,确保武士作战需要。武士C³I计划的提出,标志着指挥自动化系统的内涵发生了革命性的变化。以网络化为基本特征,以互连、互通、互操作为基本能力的军队指挥的物质基础,随着对信息在作战指挥中重要性认识的日益增强,在C³I基础上,美国国防部在1997财政年度国防报告中又把监视和侦察综合进来,提出了C⁴ISR——指挥、控制、通信、计算机、情报、监视、侦察系统的概念,其内涵和外延更加丰富和充实。阿富汗战争后,美军又根据“网络中心战”的作战理论,提出了C⁴KISR(指挥、控制、通信、计算机、杀伤、情报、监视、侦察)这一更新的集成概念,计划到2025年,建成C⁴KISR系统,即实现预警探测系统、通信与指挥控制系统、各种打击系统的一体化。纵观世界各国军队信息化建设模式,都是以指挥自动化系统为切入点,并以此为核心来推进司令部的信息化建设。美国国防部2001年《四年防务审查报告》指出:“军队信息化建设的主要任务是不断完善综合电子信息系统”。

随着信息技术的迅猛发展,在世界范围内引发了一场规模宏大、涵义广泛、影响深远的划时代的新军事革命,战争形态开始由机械化战争向信息化战争转变,军队的武器装备、作战方式、战场环境、作战指挥手段等将发生重大变化,所有这一切都对司令部的发展产生了极其重大的影响,司令部面临



着自出现以来前所未有的挑战。基于此,世界各国军队都纷纷掀起了新一轮司令部改革和创新的新高潮,从司令部组织结构、手段构成、人员素质等多方面进行研究探讨,提出了一系列具有创新性的司令部改革设想,以适应未来信息化战争作战指挥的需要。

第二次世界大战后,到了 20 世纪 70 年代,以信息技术为核心的高新技术群在军事领域的广泛运用,使得新一轮的军事革命得以真正启动,它导致了以精确制导武器、智能化武器系统和指挥自动化系统为代表的一大批信息化武器装备的出现,使武器系统真正突破了原来发展模式所遇到的物理极限,实现了信息化、智能化和一体化,并为其他军事领域的突破性发展和军事领域的整体性变革奠定了坚实的技术前提和物质基础。伴随着信息技术的迅猛发展及其在社会和军事领域的广泛运用,战争形态正在发生着巨大的变化。纵观近期几场局部战争,特别是 2003 年发生的伊拉克战争,无不打上了信息革命的烙印。信息优势在战场上发挥的“能量倍增器”奇效,让人们极为深刻地意识到——信息化战争作为一种全新的战争形态已经占领了历史舞台。新的战争形态,对军队的改革和发展,特别是对司令部的改革和发展产生了新的影响、提出了新的要求。司令部作为首长的“大脑”、军队的“中枢”,在军队建设和战争活动中占有极其重要的地位,也必然要随着战争形态的变化而变化。信息化战争中的司令部也必然不同于机械化战争中的司令部,必然要呈现出新的发展模式。美军认为,司令部在现代战争中的作用日益突出,“能对军队实施持续有效的指挥与控制的司令部,将拥有战胜对手的决定性优势”。在信息化进程中,美军对司令部建设的信息战理论、指挥自动化、指挥编制体制、指挥手段、司令部工作方式等多方面进行了重大的改革与发展,特别是利用信息技术为支撑点,在指挥自动化系统的建立与发展与信息指挥对抗上使司令部指挥效能发生了根本性的



变化。

随着指挥自动化系统的发展,美军对军队指挥的体制和指挥自动化系统的机构也进行了改进,提出以网状结构代替传统的“树杈式”结构,其目的是提高指挥机构的战场生存能力和指挥效率。网络状信息传输系统起源于美军在越南战争中提出的战术、保密、数字地域系统的概念,当时主要解决通信联络不畅的问题。20世纪70年代初,美军建立了初步的地域通信网,20世纪80年代,发展为“移动用户设备”。1993年,美陆军部队全部装备地域通信网。现阶段,已逐步发展为战术互联网。

美军十分重视指挥自动化系统的建设,将其列为部队现代化的优先项目之一。同时全面采用微电子技术、计算机技术、航天技术、海洋技术与系统工程技术等方面的最新成果,对美军全球军事指挥系统进行大规模技术更新,以提高指挥自动化系统的快速反应能力、生存能力和持久能力,保证在信息战中司令机关指挥员能够实施快速、有效、不间断的指挥。其主要措施是:1. 全面更新战略预警系统,重点提高司令机关的快速反应能力。美军采用新的预警系统,加速新型陆基远程预警雷达系统的建设,加强对轰炸机和巡航导弹的预警。2. 加强各司令机关的建设,重点提高其生存能力。美军已建成包括“国家军事指挥中心”、“国家预备军事指挥中心”和“国家紧急空中指挥所”等地面、地下与空中相结合的司令机关。3. 全面发展新一代战略通信系统,重点提高信息化条件下的持久能力。美军已建成包括陆上有线电、海底电缆、各种频谱无线电和卫星等组成的较为完善的司令机关指挥通信系统。为了保证在信息战中司令机关的指挥稳定,美军当前正重点改进参谋长联席会议战时启用“最低限度紧急通信网”。除继续改进国家指挥当局与部队使用的“空军卫星通信系统”外,还主要研究和加强军用战略、战术与中继卫星系统(MILSTAR),地波紧急通信网(GWEN)和海军极低频发射机对潜艇通信工程。



同时,美军还强调以对抗为核心,突出系统的对抗性。美军认为,信息化条件下的联合作战对作战指挥控制的依赖性越来越大,随着指挥自动化和电子对抗的发展,各主要国家也认识到指挥控制的至关重要性,指挥自动化对抗的理论和实践也随之发展起来。美国防部在 20 世纪 80 年代末的 46004 号指令中,将其定义为指挥自动化对抗(C³CM、C³ICM),即:“在情报部门支援下,综合运用作战保密、军事欺骗、电子干扰和实体摧毁,阻止敌方获得情报,影响、削弱或破坏对方的 C³ 能力,同时免遭敌人破坏的系统”。实际上就是利用软、硬杀伤手段攻击敌方 C³I 系统和保护己方 C³I 系统这层含义。1992 年后,美军对指挥自动化对抗理论又作了进一步发展,提出了指挥控制战的 C²W(Command and Control Warfare)全新概念,并于 1993 年做出了用 C²W 取代 C³CM 的决定,C²W 把 C³ 对抗从一种对抗手段,上升到作战思想、作战策略和对抗战略的高度,并把它作为信息战的核心部分。美军对 C²W 定义为:“在情报的相互支援下,综合运用作战保密、军事欺骗、心理战、电子战和实体摧毁,影响、削弱和摧毁敌方指挥与控制能力,保护己方指挥与控制能力免遭类似行动的影响”。作战保密、军事欺骗、心理战、电子战和实体摧毁等被称为指挥控制战的五大支柱。它比原先对指挥自动化对抗(C³CM)的描述多了“心理战”这一手段。

海湾战争中,伊拉克拥有 700 多架比较先进的飞机,现代化的防空系统比东欧城市的防空网还要严密,比越南战争后期河内市的防空网要高几个等量级,但在海湾战争中发挥的作用却是微乎其微。以美国为首的多国部队发起地面进攻时,兵力为 24 个师(旅),而伊拉克军队在科威特战区有 43 个师,其中 25 个师最先投入战斗,18 个师担任预备队,结果伊军一败涂地。其中一个重要原因是美军把司令指挥机关的指挥对抗一直贯穿于整个战争的始终。通过电子战、网络攻击等多种“软杀伤”手段和炮火打击等多种“硬摧毁”手段使伊军司令机关的



指挥控制系统不能正常地发挥其应有的效能,迫使伊军在信息战中处于绝对劣势,导致其情况不明,司令指挥机关及各部队之间通信联络中断,因而指挥无力,处处被动挨打。

第二节 美军司令部信息化建设 依据——信息作战理论

海湾战争结束后,面对以信息技术为主的新军事革命的挑战,美国国防部提出了军事转型,各种军种为确保在未来联合的作战中应有的地位和作用,纷纷出台各种政策和措施,调整军队建设的路子。从其实质看,美军就是要利用以信息技术为核心的军事技术革命,着眼 21 世纪美国在全球的利益和军事战略需求,全面启动其在作战理论、武器装备、体制编制以及思想观念和思维方式等各个方面的变革,将一支适应机械化战争的军队建设成为能应对信息化时代的各种挑战的信息化军队。

世界新军事变革孕育出来的最伟大的理论成果之一是信息战理论。近年来,美军对信息战的研究最深入、成果最为丰硕。美军从 20 世纪 70 年代末提出信息战概念至今,经过 20 多年的理论研究和实战运用,其信息作战理论日臻完善。

一、美军信息作战理论形成的动因

任何事物的发展都是历史发展逻辑的必然,美军信息作战理论研究的产生及其迅速发展,也有其内在的根本动因。

(一) 信息社会的产物

任何军事理论的产生都离不开社会这个母体,有什么样的社会生产力和社会生产方式,就会产生什么样的作战理论。信息作战理论也不例外,它是信息社会的必然产物。正如美国陆军前参谋长沙利文在《信息时代的战争》一文中所说:“同 150



年前的工业社会一样,信息社会也正改变着军队,并将从根本上改变战争形态。”与之伴随而生的,便是信息作战理论。

目前,美国已初显信息化社会的特征:一是信息已成为重要的战略资源。美国现有大中型数据库 3000 多个,拥有计算机的家庭约为 5400 万个,占总数的 51%,万人因特网主机数达到 2419 台。由各种数据库、电信网和各类用户终端构成的信息高速公路,已构成一个覆盖全美、联通世界的高速信息网。信息资源已成为与物质和能量并列的三大战略资源,信息已成为推动美国社会和经济发展的主导力量。二是信息产业成为美国经济的支柱产业。有关统计显示,目前信息产业虽然只占全美生产总值的 8%,但对经济增长的贡献率却超过了 35%。服务和信息产业占国内生产总值的比重在 20 世纪 70 年代是 20%,目前为 80%。与信息产业相关的电子计算机、集成电路、光线通信、软件生产、信息高速公路、信息服务等行业已成为美国的支柱产业。三是国民素质与机构发生质变。美国国内从事科研、金融、服务和管理等非物质生产的人数约占社会总劳动力的 4/5,大大超过了从事物质生产的人数,从事与信息有关工作的人员已占总劳动力的 2/3。信息社会的上述特征反映在军事领域,C⁴I 系统初步一体化、信息化武器成为主战装备、部队全面向信息化转型。

(二)信息技术革命的产物

科学技术从来都是推动作战方式和作战理论变革的直接动力,正如恩格斯所说:“一旦技术上的进步可以用于军事目的并且已经用于军事目的,它们便立刻几乎强制地,而且往往是违反指挥官的意志而引起作战方式上的改变甚至是变革。”以信息技术为核心的新技术革命,不仅改变了美国的社会生产方式和生活方式,而且也从根本上改变了美军武器装备的性质和作战方式。

随着微电子技术、通信技术、传感器技术、计算机技术和人



人工智能技术等信息技术在军事领域广泛应用,出现了以精确制导武器、C³I 系统和计算机武器系统为代表的高技术武器装备,并且实现了武器装备发展的信息化、职能化和一体化。如:单个作战平台和武器系统的计算机化,不仅提高了传感器的灵敏度,而且由于计算机具有图像、数据处理和显示的功能,使武器弹药像长了眼睛一样,可百分之百地命中目标。而指挥自动化系统的发展,不仅实现了信息获取、传递、处理、存储、利用的快速流转,而且把指挥控制中心、战斗部队与保障部队、各种武器系统与作战平台连在一起,为用户实时提供各种有关信息,使指挥官第一次可以按照自己的意愿进行作战。目前,美陆军信息化装备已占其装备总量的 50% 以上,美海军和空军的信息化装备已达 70% 以上。正是由于美军装备了大量的信息化武器装备,才使得美军能够较早地提出信息作战理论并进行验证。

(三) 局部战争实践的推动

美军之所以非常重视信息作战及其理论的研究,在很大程度上是得益于战争实践的启示。美军在越战以后的局部战争实践中,屡战屡胜的骄人战绩,尤其是海湾战争的胜利使美军看到了信息化战争的曙光。

在海湾战争中,以美军为首的多国部队首先通过 34 颗侦察卫星、260 多架电子侦察机、40 多架预警机、21 个电子侦察营、39 个地面无线监听站,截获和控制了伊军全部高频、超高频等无线信号;接着又用多种信息系统和高技术武器,攻击伊军的指挥控制系统及相关设施,对其实施软杀伤和硬摧毁,使伊军通信中断,指挥瘫痪,雷达迷盲,导弹、飞机、高炮的火控系统失灵,使伊军的兵力兵器成了“瞎子”、“聋子”和“靶子”,以绝对的信息优势,掌握了整个战场的主动权,在自身伤亡很小的情况下轻而易举地打败了伊军,取得了彻底的胜利。这使美军领导人深信:打“信息”与“芯片”比打“钢铁”与“火力”更重要、更有效。而在科索沃战争,通过 78 天的空袭和全面实



践其信息作战理论,以“零伤亡”达成作战目的,而使美军对信息作战更加青睐。

(四) 谋求世界霸权的需要

从主观上讲,美军推动信息作战理论的研究有着深远的战略目的,那就是通过保持扩大美军的绝对优势,巩固美国在世界的独霸地位。冷战结束后,美国成为唯一的超级大国,美国的政治家和军队领导人认为,美军可以利用其巨大的信息技术优势,将军队建设成为世界上的第一支信息化军队。这样就可以迫使对手屈从其意志,建立以美国为主宰的世界新格局。因此,美国极力推进新军事革命、加快信息作战理论的研究,努力扩大美军与其他国家军队的时代差。其主要做法是:深化对信息的认识,确立信息是战争制胜关键的理念;在作战指导上,把夺取信息优势作为斗争的焦点;建立便于信息流转的体制编制,提供适合实施信息作战的部队;开设信息战课程,培养信息战人才。

二、美军信息作战理论的发展

美军从开始研究信息作战理论到现在,大概经历了酝酿、发展和深化三个阶段。

(一) 产生与形成阶段

在西方发达国家,于70年代开始了军事信息革命。不久,这些国家的军队便装备了指挥、控制与通信系统及计算机化的传感器和作战平台,使司令机关指挥决策在作战中的效率大大提高。在这种情况下,美国军事理论家汤姆·罗那于1973年在为波音公司写的一份题为《武器系统与信息战争》的研究报告中,首次提出了“信息战争”的概念,并指出“信息战争是决策系统之间的战争”。1985年,美海军电子司令部副司令小阿尔卡·加洛塔少将在美《电子防御杂志》上发表了一篇文章,题为“电子战与信息战”,呼吁用“信息战”代替范围利内涵更