

张家口市“十五”计划
文 件 汇 编

主 编 张文辉

张家口市计划委员会

主 编:张文辉

副主编:赵经胜 吴伊丽 王中兴 孙振升 柳贵顺 黄守林

编 委:随丽云 任尚才 陈志强 王穆兰 王为中 石 冰

杨杰然 张 忠 张惠勇 孟锡安 徐淑敏 康 钦

王大林 王秀忠 牛天雷 石普银 田 有 刘平定

刘春芳 闫贵马 杨建业 杨贵平 张万林 张世忠

张和星 张春明 郭金忠 赵 毅 赵树明

编 辑:胡 灏 李 莉 侯利民 周炳生

前 言

“十五”计划是新世纪第一个五年计划,是我国社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划,是我国开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也将是我国加入世贸组织后的第一个五年计划。《张家口市国民经济和社会发展“十五”计划纲要》,是在市委、市政府的领导下和省计委的指导下,按照市委《关于制定张家口市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》精神,经过全市上下认真研究谋划,历经二年多时间编制而成的。从1998年底开始,编制工作经历了课题研究、提出思路,谋划项目、形成初稿,修改完善、提交审议三个阶段。在编制过程中,市委、市政府发出通知,号召全市人民积极参与我市“十五”计划编制活动;市委、市政府主要领导杨德庆、张宝义、刘鹤峰等多次听取了有关方面的专题汇报,就一些重大问题、重点项目进行了一系列调研并作了一系列重要指示,全市各级、各部门做了大量细致的课题调研、项目谋划、现状分析、趋势预测等工作;初稿形成后,计划部门又进行了多层次的征求意见和讨论修改工作。可以说,“十五”计划纲要的形成过程,是在市委、市政府的领导下,贯彻群众路线,充分发扬民主的过程,是全市统一思想、统一意志、集思广益、凝聚力量的过程。我市“十五”计划《纲要》已经市十届人大四次会议审议通过,于今年2月全文在市报刊发。《纲要》对全市经济发展成就、现状、问题以及面临的形势进行了分析,明确了今后五年全市国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标,理清了发展思路,提出了工作重点、重大项目和主要举措,是新世纪前五年轻舞全市人民凝聚团结,艰苦奋斗,加快脱贫致富奔小康步伐,全面推进我市经济建设和社会事业更快更好发展的一个纲领性文件。为了方便领导决策参考,也便于各级各部门整体学习掌握“十五”计划相关文件精神,搞好衔接,抓好各方面的落实工作,我们汇编了这本内

部资料——《张家口市国民经济和社会发展“十五”计划文件汇编》。

本书以市委七届八次全会通过的《关于制定张家口市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》和市十届人大四次会议审议批准的《张家口市国民经济和社会发展“十五”计划纲要》为主体文件，汇集了杨德庆书记在市委七届八次全会上的讲话、张宝义市长关于市委《建议》的说明和关于《纲要》的报告、刘鹤峰常务副市长在有关会议上的讲话等会议文件，以及17个县区的“十五”计划纲要（摘要）。同时，为了便于各级领导在使用时对比全国、全省平均发展水平，我们将我市“十五”计划主要预期目标、全国和全省“十五”计划主要预期目标列表作为本书附录。

今后五年是我市经济和社会发展的的重要时期，是进行经济结构战略性调整、完善社会主义市场经济体制、扩大对外开放的重要时期，也是我市加强生态环境建设，改善生产、生态条件，实现稳定解决温饱、进入全面建设小康社会，逐步推进现代化建设的重要阶段。随着经济全球化趋势加速发展，国际经济特别是美国、日本、欧盟国家等一些经济大国的政治经济发展与稳定对区域经济发展的影响和制约加剧；随着我国现代化建设第二步战略目标的实现，我国生产力水平上了一个大台阶，人民生活总体上达到了小康水平，社会经济生活出现了商品供求关系、经济发展的体制环境和对外经济关系三个历史性的重大变化。生产相对过剩、有效需求不足将是未来十几年乃至几十年的市场形势常态。我国即将加入世贸组织，可以说，我们面临着全新的发展环境，既有机遇，又有挑战，既有发挥后发优势，实现跨越式发展的有利条件和可能，又有技术落后、人才缺乏、资金不足等诸多不利和重大压力。对此，我们在研究编制“十五”计划过程中，给予了高度重视，做了大量的预测分析工作，但经济形势越来越复杂多变，难以把握。从目前情况看，国际上，一度被称为新经济现象的美国经济自去年下半年以来持续减缓，日本经济再次陷入衰退边缘，欧元

区国家面临低增长和高通胀的两难境地，特别是美国“9.11”恐怖事件之后，有经济专家预测“世界经济步入冬天”。国内经济，由于世界经济缓慢增长，出口受到影响，有效需求不足的问题更加突出。对此，我们还必须不断地去研究应对。同时，北京申奥成功，国内掀起“奥运经济热”，我市近临北京，支持北京办奥运，服务奥运，发展奥运经济，对我市来说有着无限商机。但这也是我们在研究编制“十五”计划时没有充分研究或虽有考虑但考虑不足的。因此，我市“十五”计划的编制工作已经完成，但“十五”计划的实施却刚刚开始，特别是研究国际国内市场趋势，不断适应变化着的市场需求，围绕加快发展，调整经济结构，加强重大项目的谋划、实施工作，还须下大力去抓，去落实。我们希望，通过编辑这本书，能够进一步推动我市“十五”计划纲要在全市的贯彻和落实，进一步促进发展计划部门进一步转变和发挥好职能作用，提高政策业务水平，更好地把握经济全局，不断为全市经济和社会发展做出应有贡献。

由于政策水平、业务水平有限，加之缺乏经验，这本书会有许多不足之处。我们衷心希望各级领导、各有关部门、各县区、企业及社会各界人士对本书提出批评意见，帮助我们改进工作。

张文辉

二00一年十月九日

目 录

一、中共张家口市委关于制定国民经济和社会发展第十个五 年计划的建议	(1)
二、杨德庆书记在市委七届八次全会上的讲话	(14)
三、关于制定张家口市国民经济和社会发展第十个五年计划 建议(草案)的说明	(28)
四、张家口市第十届人民代表大会第四次会议关于张家口市 国民经济和社会发展第十个五年计划纲要及纲要报告的 决议	(39)
五、关于张家口市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要 的报告	(42)
六、刘鹤峰常务副市长在全市“十五”计划纲要座谈会上的讲 话	(66)
七、张家口市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(70)
八、县区十五计划纲要(摘要)	(102)
1、张家口市桥东区国民经济和社会发展第十个五年计划 纲要	(102)
2、张家口市桥西区国民经济和社会发展第十个五年计划 纲要	(115)
3、宣化区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(130)
4、下花园区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(145)
5、宣化县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(161)
6、阳原县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(176)
7、万全县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(192)
8、怀来县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(209)

9、赤城县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(225)
10、涿鹿县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(242)
11、蔚县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(257)
12、怀安县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(273)
13、崇礼县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(287)
14、尚义县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(299)
15、张北县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(318)
16、康保县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(333)
17、沽源县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(349)
九、附录	(362)
1、张办字〔2000〕71号《关于动员全市人民积极参与我市 “十五”计划编制活动的通知》	(362)
2、张家口市“十五”计划主要预期指标表	(365)
3、全国、全省“十五”计划主要预期指标表	(366)

中共张家口市委关于制定国民经济 和社会发展第十个五年计划的建议

(2000年11月27日中共张家口市第七届委员会

第八次全体会议通过)

第九个五年计划期间,全市各级各部门认真贯彻落实党的路线、方针、政策,坚持改革开放,突出发展主题,深层推进开发,经过全市上下艰苦奋斗、共同努力,经济和社会发展取得了较好成绩,基本上完成了“九五”计划预期目标。五年间,全市综合经济实力有了明显提高,对外开放实现了历史性突破,交通、通讯设施建设明显加强,扶贫攻坚取得了阶段性成果,城乡居民收入有了较大提高,社会各项事业全面发展。

回顾“九五”,我们取得了较好的成绩,展望未来,我们正面临新的机遇和挑战。经济全球化的加速发展,特别是我国即将加入WTO,既给我们带来了新的发展机遇,又对经济和社会发展提出了新的挑战。我市经济结构性矛盾比较突出,经济外向度较低,基础建设欠帐较多,可持续发展的支撑能力弱,相对贫困人口较多,对这些发展中的困难和问题,我们必须客观分析,进一步增强开拓创新意识,抓住机遇,加速发展,尽快缩小与发达地区的差距。

第十个五年计划时期,是实施国民经济和社会发展第三步战略部署的重要时期,也是我市加速发展的重要时期。“十五”期间,我市国民经济和社会发展的总体思路是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五大和十五届五中全会精神,认真落实江泽民总书记“三个代表”重要思想,以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技创新为动力,以提高人民生活水平为根本出发

点,继续实施科教兴市、开放带动、可持续发展战略,加速产业结构的优化升级,培育壮大特色产业,加快发展生态旅游和非公有制经济,稳定解决温饱,扎实推进小康建设,着力加强生态建设和城镇化建设,解放思想,开拓创新,正确处理改革、发展、稳定的关系,把全市改革开放和现代化建设更快更好地推向前进。

根据上述要求,市委建议,“十五”期间我市国民经济和社会发展的主要目标和任务是:国民经济保持较快的发展速度,经济增长质量和效益显著提高,综合实力明显增强,为到2010年前实现国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实的基础;经济结构战略性调整迈出重大步伐,形成具有特色优势和竞争力的产业群体;国有企业普遍建立起现代企业制度,社会保障制度趋于完善;继续坚持开发式扶贫,加快脱贫致富步伐,实现贫困人口稳定解决温饱;扎实推进小康建设,不断提高生活质量;科技创新能力增强,国民素质提高;扩大劳动就业渠道,提高城乡居民收入;生态建设和环境保护取得积极成效;精神文明建设和民主法制建设达到一个新水平。

完成上述目标任务,必须认真研究并切实解决好以下关系经济和社会发展全局的重大问题:

一、以增强综合经济实力为目标,全面调整优化产业结构

调整优化结构,是“十五”期间国民经济发展的重大战略举措。调整经济结构,要着眼于农业、工业、服务业水平和效益的大幅度提高,着眼于城乡经济的协调发展,着眼于城乡居民生活水平的稳定提高。

调整农村经济结构,巩固和加强农业的基础地位,实现农业增效和农民增收,是“十五”期间经济发展的首要任务。调整农业产业结构,要坚持因地制宜、区域规划、分类指导的原则,加快培育壮大特色产业,大力发展设施农业和创汇农业。要把畜牧业作为农村经济的重中之重,全面推广舍饲养殖,大力发展饲草、饲料工业,加快畜产品加工转化增值,提高畜牧业在农业增加值中的比重。种植业尽快实现由二元结构向三元结构的转变,粮食生产要走高产高效

之路,积极开发绿色食品、无公害食品和有机食品。坝上地区要以实施生态建设工程为契机,大力发展以舍饲养殖为主的畜牧业和脱毒马铃薯、错季蔬菜、肉食品、乳制品精深加工等特色产业;坝下地区要积极发展葡萄、玉米制种、杏扁、杂粮杂豆等特色产业,延长产业链条,培植龙头企业,加快新产业化经营步伐,提高农业的产出水平和综合效益。继续加大农业基础设施建设力度,始终把水资源的科学开发、合理利用作为重点,坚持“节、打、蓄、引”一齐抓,大力推广旱作农业、节水农业、减灾农业综合配套技术。积极引导乡镇企业创新机制,围绕经济结构调整,立足资源区位优势,着力扶植一批带动力强、辐射面广的龙头企业。提高农业社会化服务水平,健全各类服务组织,壮大经纪人队伍,组织引导农民进入市场,多渠道增加收入。

坚持把改造传统产业同发展高新技术产业相结合,以提高经济效益和竞争力为核心,加快工业结构优化升级。以所有制改革为先导,以科技创新为重点,强力推进国有企业改革,加快工业结构调整,按照“有进有退、有所为有所不为”的原则,积极壮大优势产业,发展新兴产业,改造传统产业。进一步发展轻工、能源、化工医药、冶金建材、机械制造五大支柱产业,构筑具有张家口特色的“高效轻工、精深重工”的工业格局;加大企业产权制度改革力度,推行股权多元化,推进企业间的兼并联合,促进生产要素合理流动,形成一批大的企业集团;要放开放活中小企业,加大对中小企业的技术改造和扶持力度,提高工业经济的总体水平 and 经济运行质量;依靠体制创新和科技创新推进工业经济产品结构升级,大力发展高新技术产业,推广应用先进适用技术、信息技术、高效节能技术,谋划实施一批高新技术项目,加快工业化进程。

按照优化结构、拓宽领域、扩大规模、提高水平的原则,加快发展非公有制经济。要在政策扶持、社会服务、舆论宣传、依法保护等方面,为个体私营经济发展创造良好的氛围。要加快第三产业的发展,积极运用现代经营方式和服务技术,改造提升传统服务业,着

重发展商贸流通、交通运输和市政服务等行业,积极推进连锁经营、物流配送、仓储式超市、自动售货、网上销售等市场营销服务,提高服务质量和经济效益。大力发展各类专业市场,发展面向家庭、面向社会的社区服务业,鼓励、支持兴办多种所有制社区服务实体,加强服务网点建设,健全社会服务体系,满足人民服务性消费需求。

以“生态旅游”为重点,大力发展旅游业。旅游资源开发,要以市场为导向,科学规划,有序有效开发。要充分发挥我市遗存古迹多和气候凉爽的优势,抓好旅游景点的定位和布局,抓好旅游文化资源和旅游产品的开发,加快交通、住宿、餐饮、娱乐等直接为旅游服务的配套设施建设,提高接待能力和服务水平,促进旅游业向产业化经营转变。加快与北京旅游业的联合对接,立足资源优势,建成一批高水平的旅游休闲度假区和特色旅游带,使我市成为京津周围集考古、观光、休闲、度假为一体的旅游胜地。

二、实施科教兴市战略,加快科技创新和教育事业发展

科技创新是经济社会发展的重要动力。科技兴市,要充分发挥科技的先导作用,加快科技与经济的结合。科教兴农,要以良种良法良技为重点,按照区域经济气候特点,抓好新品种的引进、示范和合理布局。要加快适用科技的普及推广,推动传统农业向高产、优质、高效农业转变。要根据市场导向和农业发展需求,大力建设农业科技示范园区,科技园区要体现试验、示范特色,在品种更新和技术组装配套上发挥引路指导作用。工业企业要把科技创新作为重点,运用新知识、新技术、新工艺,采用新的生产方式和经营管理模式,提高产品质量,加快新产品的开发研究,大力发展高新技术,提升产业技术水平,实现主导产业、优势行业和骨干企业技术装备现代化。加强高新技术开发区建设,促进高新技术成果向现实生产力转化。要继续深化科研体制改革,调整充实科研机构。要加大科技投入,稳定增加科技三项费用,建立科技风险投资基金、中小企业科技发展基金,提高科技对经济的贡献率。

教育是经济社会发展的重要基础,必须摆在优先发展的位置。基础教育要坚持调整结构、改善布局、提高质量的原则,巩固扩大“普九”成果,全面推进素质教育,逐步普及高中教育。职业教育、成人教育要适应经济和社会的需求,调整办学思路,构建开放式教育网络,加速培养急需的建设人才。要积极创造条件,创办具有地方特色的高等院校。要进一步深化教育体制改革,健全分级办学、分级管理的体制,提倡鼓励社会多渠道、多形式办学,鼓励发展非义务教育产业。努力增加财政性教育经费,鼓励社会助学、集资办学,形成多元化教育投入机制。适应素质教育要求,优化教师结构,建设高素质教师队伍。

科教兴市,关键在人才。要适应经济发展的需要,抓好各级各类人才的培养。要认真编制实施高层次人才开发战略,建立和完善人才培养、选拔、使用的激励机制,形成尊重知识、尊重人才的良好氛围。对外来人才,要坚持“不求所在、但求所用”的原则,不拘形式,为我所用。对本地人才要系统选拔,大胆任用,做到人尽其才、才尽其用。要鼓励科技人员积极参与经济结构调整,开发科技型项目。对各类人才,要在政治上关心、工作上关怀、生活上关照,形成留得住、用得好的良性循环。

三、适应现代化发展要求,进一步加快城镇化建设

加快城镇建设,提高城镇化水平,是优化城乡经济结构、促进经济社会协调发展的重大举措。要适应经济社会发展的要求,树立政府经营城市的观念,准确把握城镇定位,按照城市现代化、集镇城市化、城乡一体化的总体思路,综合考虑经济、社会和环境的要求,抓紧编制实施城市总体规划,加快城镇布局结构调整,强化城市集镇功能。

加快市区建设步伐。坚持新区建设与旧城改造相结合的方针,构建新的城市骨架,扩大城市容量,提高城市品位。以市区道路畅通工程为重点,坚持投资主体多元化,多渠道融筹城建资金,谋划实施一批大型城建项目,加快主城区改造。积极实施城区南扩规

划,加大南新区的开发力度,增强城市的载体功能和辐射带动作用,使我市成为连接京津、沟通晋蒙的中心城市。加大基础设施建设力度,积极抓好供水、排水、供电、供热、道路、住宅、信息、污水处理、美化绿化等基础设施工程。基础较好的县,要积极创造条件,扩大城市容量,完善承载功能,争取建成县级市,成为区域经济发展中心。在重要交通干线两侧,建成一批高质量、高标准的建制镇,形成网络状的城镇体系。加强城镇资源的综合开发利用,提高资产运营质量。按照市场经济原则,积极盘活城镇存量土地,以地生财,最大限度地发挥土地资源的价值。全面推行住房制度改革,面向居民消费,进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业。

要用经营方式管理城市,加强城镇社区建设和管理,改革户籍管理制度,搞好社区服务和物业管理,提高城市管理水平,逐步实现城市管理科学化、规范化、社会化。要加强城镇居民的道德素质教育,树立良好的城市形象,提高城市的吸引力、凝聚力。

四、继续实施开放带动战略,加快外向型经济建设步伐

全方位扩大对外开放。要适应全球经济一体化的国际主流,扩大与国外境外的多形式合作协作,积极引进借鉴国外的先进管理技术。实施“引进来、走出去”的对外开放战略,鼓励市内企业到国外投资办厂,开展专业化、集约化、规模化的跨国经营。要切实提高利用外资水平,善于运用优势产业、优势企业、优势项目吸引外资投入,努力扩大全市商业、外贸、旅游、金融、保险、医疗等第三产业的招商引资。以企业为主体,积极探索网上招商、产权招商等新的招商方式,积极利用BOT、股权投资、境外上市等多种形式,参与国际资本市场融资。加强外债管理,预防外债风险,提高对外投资的成功率和安全度。

实现对内开放的新突破。认真研究制定对内合作的各项措施。广泛吸纳国内中东部省区在西部大开发中投入的技术、资金、人才,继续巩固和扩大与京津等地区的经济技术合作关系,实现互惠互利、共同发展。要借助国家开发西部的机遇和政策,争取国家和

省对我市的支持帮扶。加大基础设施项目建设投资力度,继续抓好京张高速公路、沙蔚地方铁路、农村电网建设等大型基础设施项目建设,发挥项目拉动作用。以产业开发、生态建设为重点,利用中西部地区市场广阔、劳动力价格相对低廉、政策优惠等优势,积极参与西部省份基础设施项目的开发和建设,加快我市优势产品进入西部市场,鼓励和支持具有比较优势的产业向西部转移。

大力改善开放开发的投资环境。进一步制定和完善鼓励外商投资政策措施,扩大对外经贸合作的范围,简化投资审批手续,改进各项服务,提高办事效率,依法保护投资者合法权益。加强交通、通讯等基础设施建设,积极发展社会信息化产业,增强发展经济的后续能力。

五、坚持可持续发展战略,解决好人口、资源、生态和环境问题

坚持计划生育、保护环境、合理有效利用资源的基本国策,按照可持续发展战略的要求,严格执行国家现行的计划生育政策,控制人口增长,提高人口素质,努力稳定低生育水平。加强农村和流动人口计划生育工作,强化计划生育法制宣传教育,健全技术服务网络,搞好计划生育队伍思想建设,建立与市场经济相适应的计划生育管理体系和运行机制,不断提高计划生育的管理和服务水平。

合理开发利用保护水资源,突出解决好水的问题。坚持开源与节流并举,把节约用水放在首位,大力发展节水型农业、节水型工业,逐步建立节水型社会。加强水源地保护,涵养京津地区上游水源。坚持依法治水,实现“以水养水”产业化,把水资源的开采、利用和管理纳入法制化轨道。加强宣传教育,强化全民节水意识。

管好用好国土资源。积极贯彻落实《土地管理法》和《矿产资源法》,认真执行土地用途管制制度、占用耕地补偿制度和基本农田保护制度。严格把好农用地转用、征用审批关,推进城镇村存量建设用地的集约使用和内涵挖潜。制定市、县矿产资源总体规划,加强对矿产资源的监督管理。加强对地质环境的保护和地质灾害的防治,降低地质灾害的破坏程度。

进一步加大环境保护和生态建设力度。全面推进城市污染综合整治,突出解决好垃圾、废水、大气、噪音污染问题。认真实施《海河流域水污染防治规划》,重点抓好市区和官厅水库流域水系治理,积极争取国家、省和北京市支持,加快官厅水库上游水系污水处理工程建设。拓宽环境保护投融资渠道,建立环保基金,积极发展环保产业。加强环保执法,提高监管能力,坚决查处各种破坏环境的违法行为。强力推进防沙治沙工程,建设保护首都环境的绿色屏障。认真实施“一退双还”工程和塞北林场建设工程,推进林、草、牧三业协调发展,恢复草场覆盖面积,改善生态环境。继续实施好首都周围绿化工程、坝上生态农业工程以及官厅水系水土保持工程,改善生态环境,提高森林覆盖率。

六、全面推进各项配套改革,加强社会基本公共服务设施建设

深化政府机构改革,实行政企分开。缩减政府直接参与经济活动的范围,政府投资增量要从竞争性领域基本退出,更好地承担起不断增加公共产品及服务供给的职能。继续改革和完善宏观调控方式,重点运用经济和法律手段,综合运用金融、财政、计划等手段,配套落实宏观经济政策、结构调整政策和各项改革措施。推进决策民主化、科学化、法律化,直接接受法律、舆论和社会监督,建立起政务公开、精干高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的政府宏观管理机制。

继续深化计划、财税、金融等各项改革,健全和完善适应发展的宏观管理运行机制。突出国民经济和社会发展计划的预测性和指导性,加强经济运行、社会发展和重大项目建设的综合协调。完善财政监督体系,建设公共财政,调整优化财政支出结构,实施规范的政府采购和集中支付制度,提高财政资金的使用效益。积极争取国家、省对贫困地区的投入,充分发挥在扶贫开发中的职能作用。建立和发展地方金融机构,改善金融服务,提高资金效益,预防和化解金融风险。

抓好各类市场建设,完善市场体系。积极发展各类市场,培育

市场中介组织,优化市场监督机制、管理体制和服务功能,充分发挥我市区位、资源优势,加快建立与全省、全国市场相融合的开放、统一、竞争、有序的市场体系。坚持市场带动产业,大力发展区域性特色专业市场;促进县域经济发展和产业升级。围绕市场需求和农业结构调整,建立农产品服务中心,推动农副产品市场网络体系升级。培育发展要素市场,重点发展资本市场、人才市场、技术市场、房地产市场、劳动力市场等,发挥市场配置资源的基础性作用。优化市场环境,规范市场行为,提高市场营运效率 and 经济效益。

加快卫生体制改革,完善卫生服务、医疗保障、预防保健、卫生监督执法体系。积极推进区域卫生规划的实施,合理配置卫生资源。实现人人享有基本卫生保健。继续把医疗卫生工作的重点放在农村,巩固农村卫生“三项建设”成果,积极推进城乡社区卫生服务,完善农村三级预防保健网络,稳步发展合作医疗,着力改变贫困地区“因病致贫”、“因病返贫”的状况。

发展社会主义文化,营建社会大文化活动网络,形成各具特色的社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化和旅游文化。加强文化设施建设,开发和利用文化资源,重视文物保护工作,发展地方特色文化。进一步加强街道、乡镇文化阵地建设。完成市区及部分县有线电视网络改造工程,逐步实现有线电视“村村通”。

积极开展全民健身活动。大力发展竞技体育,努力提高竞技体育水平。优先发展群众体育活动,鼓励和支持社会团体、民间组织、个人兴办体育和组织体育健身活动。推进体育事业社会化、产业化。

认真贯彻《防震减灾法》,加强灾害天气、气候和地震监察预报,减少自然灾害损失,保护人民生命安全,维护社会稳定。

七、增加城乡居民收入,强化社会保障,提高人民群众生活水平

增加农民收入事关改革、发展、稳定全局,要通过优化调整结构、提高科技含量等途径,多渠道增加农民收入,确保农民收入稳

定增长。加大扶贫开发和小康建设力度,搞好基础设施建设,改善农村特别是贫困地区基本的生产生活条件。继续坚持开发式的扶贫路子,以提高农民素质、增加农民收入为重点,借助国家西部开发和全省加大扶贫开发力度的有利机遇,认真抓好扶贫攻坚各项工程建设,规划、实施一批促进贫困地区改变面貌的扶贫开发项目,稳定解决温饱。强化扶贫攻坚领导,自生更生,艰苦奋斗,积极争取外界帮扶,深入地动员全社会力量参与扶贫开发。坚持分类指导的原则,扎实推进农村小康建设。抓好农田水利、“一退双还”等农业基础设施建设,发展特色养殖、种植业和农副产品加工业,发展特色农业、生态农业。大力发展农村二、三产业,积极组织引导农民从事非农产业,转移农村剩余劳动力。加快农村税费改革,加强卫生、道路、水电等设施的配套建设,改变城乡面貌,美化城乡环境。

加强社会保障体系建设。抓好社会基本养老保险制度、基本医疗保险制度、下岗职工基本生活保障向失业保险过渡制度、城市居民最低生活保障制度建设,基本养老保险和失业保险在城镇实现全覆盖。稳步发展多种形式的农村养老和医疗保险,大力发展商业保险、企业补充保险和个人储蓄保险。改革社会保障管理和服务的方式,实现社会保障和服务的社会化。健全社会保险基金的监管和保值、增值机制,实现社会保险基金收缴、支付、营运的规范化、制度化,做到公开、透明、安全,实现有效营运。加快社会保障法制建设步伐,依法规范和管理社会保障工作。

推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。做好优抚安置工作,加大社会救济力度,发展慈善事业,加快城乡老年福利公寓、敬老院等设施建设。保障妇女、儿童的合法权益,积极推进残疾人康复、就业,加强老龄工作,加快推进社会福利化进程。

拓宽就业渠道,扩大就业空间。坚持市场就业和政府帮助就业相结合,充分发挥第三产业、劳动密集型产业、中小企业以及非公