

DANGDAI ZHONGGUO NONGZHENG XILUN

当代中国 农政系论

(中卷)

李文学 著

 中国农业出版社

当代中国

农政系论

(中卷)

李文学 著

中国农业出版社



李文学同志近照

支农政策的“代数学”

列宁在评述十九世纪俄国民主主义思想家赫尔岑的伟大功绩时，说得和他本人

支农政策的“代数学”

列宁在评述十九世纪俄国民主主义思想家赫尔岑的伟大功绩时，说得他充分领会了黑格尔的辩证法，懂得辩证法是革命的代数学”，从而使他达到了伟大思想家的水平。中国共产党人在指导伟大的社会主义建设中，特别是在解决“三农”问题的实践中，将支农政策作为发展的杠杆，用于提高农产品^{以粮食为主的}产量和质量，且政策投入的“乘数效应”明显。用数学模型解析现行的促进粮食增产、农民增收、农业综合



前言

当代中国农政系论

关注“三农”问题，与我的成长经历相伴；研究“三农”问题，与我的知识积累和工作历程同行。

(一)

我最早接触经济学原理，始于毛泽东同志的“以农业为基础，以工业为主导”这句至理名言在社会上的传颂。当时，我并不十分明白社会运行中的产业分工问题，只是崇拜毛泽东的朴素感情，让我意识到农业是个了不起的产业。后来，系统地读了书，才得知在18世纪下半叶，马克思就说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”如果说初步理解毛泽东的话，使我懵懵懂懂地认识到农业与工业之间存在着一种重要关系，那么，当我读完《资本论》时，才深刻地认识到：农业是推动社会生产力发展和物质财富增生的原始产业；工业以及后发展的建筑、运输、金融等行业，都脱胎于农业，都是农业发展到一定程度的产物。

对马克思主义政治经济学原理的一般性掌握，又引起了我对前马克思主义经济学说渊源的追问。一些经济学说史书，又告诉我，在马克思恩格斯的政治经济学形成之前的封建社会早期，就

已经形成了以“家庭生产与土地关系”为“蓝本”的经济学说。从法国查理大帝的“关于领地的敕令”，到基辅罗斯王公的“斯美而得”土地村社分类，都是围绕农地、农耕、农奴问题而展开讨论的。

从封建社会再上溯到原始社会，从古罗马到古希腊，从基督教的产生到斯巴达克起义，整个社会变革的导火索都是所有制与经济利益的抗争，期间的经济学说或政治经济学的萌芽，都是以家庭生产、庄园经济、奴隶主占有奴隶的劳动为基本因由而孕育和发展的。古罗马时代的考鲁迈拉，曾著有12卷的《论农业》，其经典名句：“城市如果没有演员或律师，则过去和将来都是幸福的；而人们如果离开农夫，不用说，便不能生存、不能吃饭。”沿着这样的史迹上溯，可以在公元前4世纪发现最古老的农业经济学善本。古希腊大哲学家苏格拉底的学生斯诺芬对其思想的记述，由此而产生的人类第一部经济学著作——《家庭经济学》，被后人称为组织和管理奴隶主经济的指南。

所有这些成形的或不成形的、古典的或现代的、单一的或系统的农经思想，占领着我的头脑，左右着我的研究，统治着我的思维方式，成就了我对现代“三农”问题的判断、比较和选择。

（二）

对农业经济学理论上的认知，由一知半解到比较系统的掌握，以至于研究问题注重用实证说话，得益于我的出身、亲身经历和社会实践，得益于我与生俱来的“三农”情愫。

我出生在全国著名的粮豆之乡吉林省榆树县。在那个偏僻的小山村，我得到了以农耕为先的启蒙教育，逐渐长身体，长见识。孩提时的所见所闻，都是农田、农具和庄稼，还有那世代“面朝黑土背朝天”的父老乡亲。童年的崇高理想就是读好书，以求改变人生，有朝一日能有办法生产出足够的粮食，让全村的父老乡亲都能吃饱肚子。1970年，国家对初高中毕业生有“四个面向”

的政策，我幸运地进了工厂。后来，又到长春去学习。再后来，顺着榆树县交通局、榆树县基本建设委员会、中共榆树县委、人民日报社农村部、中共吉林省委、中共中央政策研究室这样的工作经历一路走上来，以至到农民日报、中国农村杂志社任副总编辑、总编辑。此间，虽然工作岗位和职务几经变化，工业、交通、基建产业都有所涉足，但是，出身于农、献计于农是我前半生道路的基本轨迹并没有变化，由此也将我的“三农”情愫提升为“三农”情结。

研究“三农”问题，为解决“三农”问题而鼓与呼，是我的职责，也是我的兴趣。在20世纪80年代初中期，我结合所在工作管辖区域的具体情况，重点研究了商品粮基地县的粮增债长、补贴县的财政状况、粮食的民代国储和村组干部设置等一系列当时“三农”的热点问题；80年代末期，调研的视角由微观拓展到中观，重点研究了粮食经济、农村经营体制、农民负担制度、农村产业布局、农村发展资金等问题，研究成果通过“内参”、“信息快报”等形式，上送到中共中央办公厅、国务院办公厅等有关部门，有的通过新华社或者人民日报的内参渠道转发给领导参阅。

20世纪90年代，是我研究“农事”、“农政”、“三农”问题的黄金时代，是著述的“盛果期”。假如认为这个时期我有所作为的话，源于我的努力，但更重要的是源于组织上赐给我千载难逢的历史性机遇。1990年，我奉调进京，到中共中央政策研究室工作。这里是国内国际信息的集散地，是各种战略决策的“孵化器”，是思想者最好的用武之地。在这里，我每天都有看不完的参考资料，经常可以出席高层的工作汇报会、座谈会和研讨会，更重要的是有聆听党和国家领导人阐述“三农”战略问题的优越条件。无与伦比的从事调查研究的“软”、“硬”件条件，使我的立论眼界得到空前的拓宽，思维方式得到空前的洗练，研究成果得到领导重视。此间，我比较系统地研究了农业增长方式、农业现代化、粮食安全、农业生态环境建设、农业应对WTO战略、农民就业、农

民权益保障以及农村经济与社会发展的组织资源等 20 个系列问题，有一些研究成果公开发表并赢得社会的关注。研究成果的连续“出炉”，一些想法不断得到农经界、理论界、新闻界同仁的善意校正，从而把我的调研层次推上了一个新的平台。

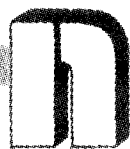
（三）

工作中、业余时，或草记或行文。多年坚持的思考和笔耕，成果日积月累，逐渐丰厚。除了在报刊上已经发表了一些文章之外，案头还存有一些自认为有读头、有意义的草稿，将其收集、整理，在力求满足理论联系实际、注重解决实际问题，并要保持“原汁原味”的条件下作出取舍，出版了这本《当代中国农政系论》，作为对组织、对领导、对老师、对同仁的成果汇报。

辩证唯物主义认为，世界上的一切事物每时每刻地都在发生变化，人类认知世界是个漫长过程。面对错综复杂的“三农”问题，即时的、一孔之见的认识，狭隘或不透彻之处在所难免。但是，好在任何理性都源于实践，实践是检验决策意见正确与否的标准，任何理论概括上的偏差或思维梳理上的不完善，都会在实践中得到鉴别或更正。

仅以此书，同关注中国现代“三农”问题的专家学者来讨论。

2006 年元月于北京



目 录

当代中国农政系论(中卷)

前言

系 列 时 评 篇

万众一心再奏丰收曲	
——元旦献辞	2
扬起跨世纪的风帆	
——热烈庆祝党的十五届三中全会召开	3
落实新部署 开创新局面	
——热烈庆祝党的十五届三中全会闭幕	5
农业上台阶, 增加投入是关键	6
放下对策 执行政策	8
把统计数字夯实	9
让文明之花开遍村村镇镇	11
实现农业生产目标 促进农村社会进步	12
七谈贯彻落实中央农村工作会议精神	19
四谈当前农业和农村工作	28
民以食为天	33
深入学习讲话 继续抓紧落实	36
十论学习贯彻党的十五届三中全会精神	38

架起生产与市场对接的金桥

——祝贺第三届中国国际农产品交易会圆满闭幕	54
动检战线“一枝花”	59
齐心合力战胜禽流感	60
跳出农业看农业	62
让祖国山川更秀美	
——写在《全国生态环境建设规划》实施时	64
坑农触目惊心 呼吁痛打“李鬼”	66
干部和农民就是要“心碰心”	68
由《问心》碑说开去	70
农民负担和法的观念	71
人民愤恨“豆腐渣”	72
令人发怵的饭局	74
痛悼新闻“三杰”	75
用具体的工作方针指导农民进城就业	77
积极行动起来 为全面建设小康社会而奋斗	80
打一场没有硝烟的人民战争	
——群防群控 战胜“非典”	84
研究新情况 解决新问题	89
值得推荐的机制创新	93
伟大的党 伟大的农民	
——纪念中国共产党成立八十周年	95

理 论 升 华 篇

马克思主义农业基础论的演进	102
社会主义农业现代化建设的奠基	
——周恩来同志农业经济思想概要	113
精辟的论述 伟大的实践	
——邓小平同志经济思想研究	121
经济增长方式论纲	135
建立社会主义市场经济理论的哲学思考	153
关于经济、经济问题和经济问题研究	157

适应改革开放和经济发展的需要,把政策研究工作	
提高到一个新水平	158
论经济效益与社会效益的关系	166
加快县域经济发展的几个问题	169
必须注意加强农业这个国民经济的基础	172
务必注意研究和解决农民问题	180
农村工作的“两手抓”	188
论交通运输企业的安全生产	
——在汽车运输企业技术安全员集训班上的讲稿	193
运用社会综合功能 缓解交通运输窘境	200
缓解吉林交通运输紧张的双重途径	203
关于医疗卫生部门的经济效益问题	206
农民是中国革命和建设的主体力量	
——兼论农民的历史和现实社会地位	210
加强对县以上党政领导干部特别是年轻干部的培养教育	215
从实际出发把“党要管党”落到实处	223
注重从思想上建设党	226

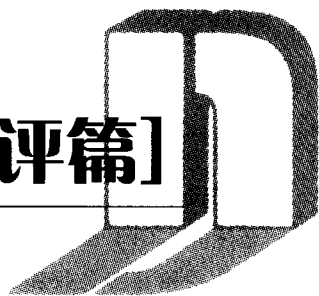
乡 村 调 查 篇

实施宏观调控 稳定粮食市场	
——全国粮食市场情况调研	234
发挥粮食优势 振兴吉林经济	239
吉林粮食生产的喜与忧	246
关于粮增债长的问题	
——一个商品粮重点县的呼声	249
金秋、金玉粟、金光大道	
——来自粮仓的报告	253
一个深受农民欢迎的合作经济联合社	255
粮农不富的原因何在	
——对吉林省榆树县的调查	258
关于吉林省扶贫工作的研究报告	261
守摊吃饭企业山穷水尽 艰苦创业工厂起步振兴	

——对吉林省榆树县油脂化工厂的调查	270
建设美丽富饶的浑江	273
这样的农村基层组织需要强根固本	
——对湖北房县土城镇的调查	276
一项推进农村民主政治建设的有益探索	
——对河北省赵县建立村民代表会制度的调查	284
自然保护区保护资源与农民脱贫的矛盾	
——对湖北省神农架林区的调查	290
病树前头万木春	
——对大兴安岭林区的调查	292
借鉴国外经验 发展中国林业	296
解决实际问题 加强农村工作	
——与黑龙江省几位县委书记的谈话纪要	300
关于内蒙古改革与发展情况的调研汇报	304
一位省委书记的“三农观”	
——听回良玉同志一席谈	307

[系列时评篇]

当代中国农政系论（中卷）



万众一心再奏丰收曲

——元旦献辞

山河披彩辞旧岁，龙腾虎啸迎新年。在这辞旧迎新之际，《农民日报》全体同仁向辛勤劳作在农业战线上的广大干部、科技人员和农民朋友，向关心和支持农业和农村工作的各界朋友致以节日的问候！

一分耕耘，一分收获。在已经过去的1997年，农业战线上的广大干部群众和科技人员在邓小平理论和党的基本路线指引下，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，认真贯彻落实中央所采取的一系列兴农政策，上上下下密切配合，齐心协力，克服了许多困难，终于取得了比预想还要好的丰硕成果。农业生产获得较好收成。粮食总产量4 925亿千克，是历史上第二个丰产年，粮食储备达到历史最高水平。棉花、糖料等产品总量都有所增加；肉类、水产品总产量和禽蛋、奶类、水果、蔬菜等均有较多增产；乡镇企业在进行结构调整的过程中，仍保持了较快的发展速度；农民人均纯收入预计扣除价格因素，实际比去年增长4%左右，扶贫攻坚以更加坚实的步伐向前推进。伴随着物质文明建设步伐的加快，农村的精神文明建设也是硕果累累，文化、教育、卫生等各项事业都得到了相应发展，农村社会面貌发生了新变化。

农业的丰收，为实现国家的宏观调控目标，保持国民经济持续快速健康发展，做出了巨大贡献；农村社会的稳定，为全国的稳定创造了条件；农民的安居乐业，为全国各族人民的兴旺康宁奠定了基础。

列数成绩，我们欢欣，我们自豪，但不能陶醉。因为新的形势和任务对今年的农业和农村工作提出了更高的要求。而我们的农业和农村工作还存在一些不适应之处，出现了许多新情况和新问题。第一，农业生产要在较高的基数上再创新高，是很不容易的，工作稍有放松，产量就可能掉下来；第二，由于北方持续干旱，秋冬种的基础不好，对今年的夏粮生产构成较大威胁；第三，市场需求和价格拉动减弱；第四，受城

市经济结构调整的影响，农民就业门路变窄，劳务收入难以增加。所以，在新的一年里，要圆满完成中央经济工作会议和全国农业工作会议所提出的各项任务，实现农业增产、农民增收、农村社会稳定，我们的担子很重，面临着新的考验。我们要认真贯彻落实江泽民总书记在中央经济工作会议上的讲话精神，保持清醒的头脑。对农业，在思想上必须始终重视而不可有任何麻痹；在工作上要切实加强而不可有半点放松；在投入上必须要不断增加而不可有丝毫减少。这三条做到了，再夺丰收就有了坚实的基础。

古往今来，要造就大业，必须天时、地利、人和三项条件具备。1998年，能否再夺大丰收，重要的因素在于人。其中，县乡干部对农民的服务和生产经营的指导，村组干部和广大党员对农民的示范带动作用，是人和的重要条件。只要各级干部想农民之所想，帮农民之所需，进村入户，体察民情，了解情况，及时解决农民生产生活中的实际问题，同亿万农民群众共同携起手来，乘势而上，继续艰苦奋斗，为实现既定目标进行不懈的努力，我们的目的就能够达到。

（《农民日报》1998年1月1日）

扬起跨世纪的风帆

——热烈庆祝党的十五届三中全会召开

在硕果累累的金秋，在波澜壮阔的抗洪抢险斗争取得全面胜利之际，党的十五届三中全会召开了。我们和全国各族农民一起热烈庆祝大会的召开！

今年，在我们党的历史上，是个值得纪念的特殊年份。从十一届三中全会到十五届三中全会，历史走过了一段令人难忘的历程。20年前，在中国社会主义建设究竟向何处去的紧要关头，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，高瞻远瞩，力挽狂澜，排除种种干扰和阻力，恢复和发展了党的实事求是的思想路线，把党的工作重点转移到社会主义

现代化建设上来，原则通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》。从此揭开了建设有中国特色社会主义的历史帷幕，写下了人类发展史上的光辉篇章。7年前，在农村改革取得实质性进展，农村经济和社会发展出现了许多新情况，遇到许多新问题，深化改革和加快发展都需要注入新的动力的关键时刻，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，审时度势，主持召开了党的十三届八中全会，专题研究新时期的农业和农村工作，就加快农业的发展和加快农村工作作出了若干决定，从而使中国农村的改革和发展进入了新的阶段。

回顾20年，我国农村已经发生了翻天覆地的变化。最近，江泽民总书记在视察安徽农村时，用“四个突破”高度地概括了农村20年来的巨变。

20年来，我国农业综合生产能力大幅度提高，粮食总产量已由1978年时的3 047.7亿千克，增加到4 925亿千克，全国人均粮食占有量超过世界平均水平；粮食储备达到750亿千克，大大增加了以丰补歉的能力。肉类产量、水产品产量持续增长。粮食、棉花、肉类、禽蛋、水产品产量均为世界第一。主要农产品长期短缺的历史宣告结束。农村产业结构和劳动力就业结构有了重大变化。有1.35亿农村人口从事非农产业。乡镇企业异军突起，1997年增加值达到2.07万亿元，占国内生产总值的22.7%。乡镇企业成了农村经济乃至整个国民经济的重要支柱，并带动了一大批小城镇的崛起。农村开始了史无前例的工业化进程和城乡一体化进程。农民人均纯收入达到2 090元，人均居住面积达到22平方米，农民生活显著改善，进入了由温饱向小康迈进的阶段。在农村经济快速发展的基础上，农村各项社会事业也取得了明显的进步，文化、教育、卫生等事业都得到了快速发展，农民的思想观念和精神面貌也发生了深刻的变化。

农村改革的成功与农村的巨大变化，得益于邓小平理论的正确指导。邓小平同志关于农业、农村和农民的一系列论述，关于改革、发展和稳定的至理名言，是指引我们沿着建设有中国特色社会主义道路前进的法宝。

在世纪之交，党中央召开了一个三中全会，贯彻落实十五大的战略部署，认真总结农村改革和发展的经验，研究和解决前进道路上所遇到的新情况、新问题，勾画农村跨世纪发展的宏伟蓝图，这无疑是一次统一思想的大会，鼓舞士气的大会，是动员全党和全国人民推动农业、农村经济和社会实现新的跨越的大会。

我们坚信，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，有十五

大和十五届三中全会精神的指引，在全国人民特别是广大农村干部、知识分子和农民群众的奋发努力，扬起跨世纪的风帆，我国农村社会主义现代化建设的伟大事业就将不断推向前进。

（《农民日报》1998年10月13日）

落实新部署 开创新局面

——热烈庆祝党的十五届三中全会闭幕

备受全国各族农民和广大农业、农村工作者关注的党的十五届三中全会昨天在北京闭幕了，我们热烈庆祝大会的圆满结束！

在党的十一届三中全会召开20周年和农村改革20周年之际，党中央召开全会，认真总结20年来农村改革积累的丰富经验，并就农业和农村工作的若干重大问题作出决定，充分显示了党中央对农业和农村工作的高度重视，会议的圆满召开是对全党和广大农村工作者的巨大鼓舞和鞭策。

当前，全党和全国人民正在贯彻落实党的十五大提出的各项战略部署，全面推进改革开放和社会主义现代化建设。实现跨世纪发展的目标，难度大而又必须完成的一项任务，就是保持农业和农村经济的持续稳定增长。我国的基本国情决定了抓住农业这个大头，就有了把握经济社会发展全局的主动权。面对亚洲金融危机的挑战，我们必须更加重视和加强农业，把农业经济搞上去，这样才能保持社会的稳定，才能增加发展的回旋余地。因此，全会的召开具有重大的现实和深远意义。

全会全面地科学地总结了农村改革20年来的基本经验，周密部署了跨世纪的农业和农村工作，向农业战线提出了新的要求，从而为我们进一步深化农村改革，实现农业和农村跨世纪发展的宏伟目标提供了科学的指南。我们一定要认真学习、深刻领会全会精神，认真贯彻全面落实全会的部署，全面推进农村改革，努力开创农业和农村的新局面。

始于20年前的农村改革已经创造了辉煌的历史成就，它不仅创造了前所未有的物质财富，初步构筑了适应发展社会主义市场经济要求的新