

SHIPIN ANQUAN JIANGUAN ZHISHI SHOUC



流通环节食品安全监管系列丛书之二

食品安全监管 知识手册

国家工商行政管理总局 编著
消费者权益保护局

中国工商出版社

流通环节食品安全监管系列丛书之二

食品安全监管知识手册

国家工商行政管理总局
消费者权益保护局 编著

中国工商出版社

责任编辑 李富民

封面设计 欣然

图书在版编目(CIP)数据

食品安全监管知识手册/国家工商行政管理总局消费者权益保护局编著. —北京:中国工商出版社, 2006. 9

(流通环节食品安全监管丛书之二)

ISBN 7 - 80215 - 096 - 5

I. 食… II. 国… III. 食品卫生—监督管理—行政执法—中国—手册 IV. D922. 16 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 095156 号

书名/食品安全监管知识手册

编著者/国家工商行政管理总局消费者权益保护局

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/7.25 字数/150 千字

版本/2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

印数/01 - 10000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074, 83670785 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有, 侵权必究

书号: ISBN 7 - 80215 - 096 - 5/D · 282

定价: 15.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

前 言

食品安全关系到广大人民群众的身体健康和生命安全,关系到市场经济秩序、社会稳定和经济发展。工商行政管理机关作为流通环节食品安全监管部门,坚决贯彻落实党中央、国务院的部署和决定,始终把做好流通环节食品安全监管工作,作为实践“三个代表”重要思想的实际行动,落实科学发展观的重要内容,构建和谐社会的重大举措,摆到了突出的位置。近几年,全国各级工商行政管理机关积极履行职责,切实加强领导,深入开展食品安全专项整治,严厉打击制售假冒伪劣食品违法行为,有效地规范了食品经营主体资格和经营行为,有力地维护了广大消费者的合法权益和市场经济秩序。

目前,虽然食品安全专项整治取得了阶段性成效,但由于多方面的原因,流通环节食品安全形势依然严峻,工商行政管理机关任重道远。食品安全监管工作涉及面广,政策性强,责任重大,做好这项工作必须认真学习党的方针政策、国家的法律法规,需要掌握多方面的知识,提高依法行政的能力。因此,摆在各级工商行政管理机关面前的一个突出任务,就是要切实加强食品安全监管法律法规和有关知识的学习,尤其是要注重以提高素质为核心,以能力建设为重点,进一步加大教育培训工作力

度,不断提高食品安全监管执法人员的业务素质和依法行政水平,以适应食品安全监管工作的需要。

为了配合开展流通环节食品安全专项整治工作,加强对各级工商行政管理机关食品安全监管工作的指导,不断提高依法行政的能力和水平,应从事食品安全监管执法人员的实际需要,国家工商行政管理总局消费者权益保护局组织编写了《流通环节食品安全监管系列丛书》。这套丛书共三册,即:《食品安全监管法规手册》(上、下册),包括法律、行政法规、行政规章、规范性文件、领导讲话、附录等内容;《食品安全监管知识手册》,包括监管执法知识和有关监管执法所涉及的食物常识;《食品安全监管检测手册》,包括重要食物的主要检测项目、主要参数指标和突出问题说明等,并附有关检验机构名录。

这套丛书是各级工商行政管理机关全面推进食品安全监管的重要工具书,也是开展食品安全监管培训的参考教材,更是了解和掌握流通环节食品安全监管工作的窗口。认真学习和把握这套丛书的内容,相信会对从事食品安全监管执法和理论研究的同志有所帮助,对进一步做好流通环节食品安全监管工作产生积极的影响。

由于时间仓促,水平有限,本套丛书错漏之处在所难免,敬请大家批评指正。

国家工商行政管理总局
消费者权益保护局
二〇〇六年九月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一部分 食品安全监管执法知识

1. 我国食品安全工作指导思想、原则和目标	(1)
2. 我国食品安全工作重点	(2)
3. 国务院确定的有关食品安全监管部门的职责	(2)
4. 工商行政管理机关食品安全监管的主要职责	(3)
5. 流通环节食品安全监管的主要任务	(5)
6. 流通环节食品安全专项执法检查的要点	(6)
7. 查处食品违法案件的要求	(6)
8. 严把食品经营主体准入关的要求	(7)
9. 食品经营主体经济户口及信用监管的要求	(8)
10. 企业信用监管指标体系的构成	(9)
11. 企业信用分类标准的组成	(10)
12. 企业信用分类管理的主要措施	(11)
13. 企业信用信息记录制度	(13)
14. 企业信用信息披露制度	(13)
15. 基层工商所加强食品安全日常监管的主要措施	(14)
16. 农村食品市场监管的要点	(15)
17. 严把食品入市质量关的主要措施	(16)
18. 建立和完善食品质量监测体系的主要措施	(17)

19. 构建食品安全长效监管体系的主要内容	(19)
20. 工商所食品安全监管主要职责	(20)
21. 工商所禁止入市的食物	(21)
22. 工商所引导食物经营者建立健全的自律制度	(22)
23. 省、市、县工商行政管理局食品安全监管的主要责 任	(23)
24. 工商行政管理机关相关内设机构食品安全监管的 主要责任	(25)
25. 追究食品安全监管责任的主要情形	(27)
26. 流通环节重大食品安全事故应急原则	(28)
27. 流通环节重大食品安全事故分级标准	(29)
28. 国家工商行政管理总局应急处理指挥机构及其职 责	(30)
29. 地方工商行政管理机关应急处理指挥机构及其职 责	(33)
30. I 级食品安全事故应急响应	(33)
31. II 级食品安全事故应急响应	(34)
32. III 级食品安全事故应急响应	(35)
33. IV 级食品安全事故应急响应	(36)
34. 重大食品安全事故信息报告	(36)
35. 重大食品安全事故责任追究	(38)
36. 重大食品安全事故应急保障	(38)
37. 食物生产经营主体	(40)
38. 食盐生产经营主体	(42)
39. 粮食经营主体	(43)
40. 生猪屠宰主体	(44)
41. 企业年检的范围、时间和负责机关	(45)
42. 企业年检审查的主要内容	(46)

- 43. 个体工商户验照 (48)
- 44. 工商行政管理机关查处食品经营违法行为的管辖
权 (49)
- 45. 对企业年检有关违法行为的处罚 (51)
- 46. 工商行政管理机关查处取缔无照经营范围 (51)
- 47. 工商行政管理机关查处取缔无照经营行为的职权 (53)
- 48. 工商行政管理机关对无照经营行为的处罚 (54)
- 49. 对生产、销售不符合保障人体健康和人身、财产安全
的国家标准、行业标准的产品行为的处罚 (55)
- 50. 对在产品中掺杂掺假,以假充真,以次充好,或者
以不合格产品冒充合格产品行为的处罚 (55)
- 51. 生产国家明令淘汰的产品或者销售国家明令淘汰
并停止销售的产品行为的处罚 (55)
- 52. 销售失效、变质的产品行为的处罚 (56)
- 53. 伪造产品产地、伪造或者冒用他人的厂名、厂址
的,伪造或者冒用认证标志等质量标示行为的处
罚 (56)
- 54. 对服务业的经营者将禁止销售的产品用于经营性
服务的处罚 (56)
- 55. 对隐匿、转移、变卖、损毁被执法部门查封、扣押物
品的处罚 (57)
- 56. 产品标识规范要求及违反其行为的处罚 (57)
- 57. 为产品违法行为提供便利或技术等行为的处罚 (58)
- 58. 工商行政管理机关对违反《产品质量法》行为的处
罚根据 (58)
- 59. 工商行政管理机关对涉嫌违反《产品质量法》规定
的行为进行查处时可以行使的职权 (59)
- 60. 经营者采用不正当手段从事市场交易,损害竞争

对手的行为及处罚	(59)
61. 经营者利用广告或者其他方法对商品作引人误解 虚假宣传的行为及处罚	(61)
62. 使用商标欺骗消费者的行为及处罚	(61)
63. 侵犯注册商标专用权的行为及处罚	(62)
64. 虚假广告的行为及处罚	(63)
65. 违反盐业管理规定的行为及处罚	(63)
66. 对粮食违法行为的处罚	(64)
67. 市场销售的生猪产品未经肉品品质检验或者经肉 品品质检验不合格的行为的处罚	(65)
68. 对生猪产品注水或者注入其他物质的行为及处罚	(65)
69. 个体饮食业户违反规定的行为及处罚	(66)
70. 侵犯消费者权益行为及处罚	(67)
71. 欺诈消费者行为的处罚	(68)
72. 食品广告及其违法行为	(69)
73. 酒类广告及其违法行为	(71)
74. 《农产品质量安全法》赋予工商行政管理机关的职 责	(73)
75. 《食品卫生法》对食品生产经营的要求	(73)
76. 食品质量监测	(75)
77. 监测的组织	(75)
78. 监测的范围	(75)
79. 监测中食品质量的判定	(76)
80. 监测程序	(77)
81. 食品快速检测	(80)
82. 行政许可	(80)
83. 行政许可申请的受理	(80)
84. 行政许可申请的审查	(81)

85. 行政许可决定的作出	(82)
86. 抽样检查与定期检验	(82)
87. 依法给予被许可人行政处罚的情形	(82)
88. 行政处罚	(83)
89. 应当从轻或者减轻行政处罚的情形	(83)
90. 行政处罚的追究期限	(84)
91. 行政处罚的简易程序	(84)
92. 行政处罚的一般程序	(84)
93. 收集证据的方式	(85)
94. 证据的种类	(85)
95. 案件核审	(86)
96. 行政处罚听证程序	(86)
97. 行政处罚决定书	(87)
98. 行政处罚中涉案财物的处理	(87)
99. 行政复议	(88)
100. 行政复议决定的种类	(88)
101. 行政诉讼	(89)
102. 行政诉讼的原告和被告	(89)
103. 诉讼期间停止具体行政行为执行的情形	(90)
104. 行政赔偿	(90)
105. 侵犯公民、法人和其他组织的财产权的赔偿	(90)
106. 国家不承担赔偿责任的情形	(91)
107. 行政赔偿义务机关	(91)
108. 赔偿责任的确定	(92)

第二部分 食品消费安全常用知识

109. 食品	(93)
---------------	--------

110. 食品的分类	(93)
111. 食品质量	(94)
112. 食品质量安全	(94)
113. 对食品质量安全特别关注的内容	(95)
114. 食品标准	(95)
115. 有机食品	(96)
116. 绿色食品	(96)
117. 无公害农产品(食品)	(97)
118. 新资源食品	(97)
119. 转基因食品	(98)
120. 辐照食品	(98)
121. QS 标志	(99)
122. 预包装食品标签	(99)
123. 预包装食品标签标注的基本原则	(100)
124. 预包装食品标签标注的基本要求	(100)
125. 预包装食品标签标注的主要内容	(101)
126. 特殊膳食用食品	(102)
127. 特殊膳食用食品标签标注的基本要求	(102)
128. 特殊膳食用食品标签标注的主要内容	(102)
129. 食品添加剂	(103)
130. 食品添加剂的主要类别	(103)
131. 微生物超标对人体的危害	(104)
132. 重金属超标对人体的危害	(104)
133. 添加剂超标对人体的危害	(105)
134. 腐烂食品对人体的危害	(106)
135. 农药残留对人体的危害	(106)
136. 污染后的水产品 and 农产品对人体的危害	(107)
137. 食品选购外观查验	(108)

138. 粮食	(108)
139. 大米	(108)
140. 大豆	(110)
141. 玉米	(111)
142. 小麦	(112)
143. 小麦粉	(114)
144. 食用植物油	(114)
145. 花生油	(115)
146. 大豆油	(116)
147. 棉籽油	(117)
148. 菜籽油	(118)
149. 葵花籽油	(118)
150. 油茶籽油	(119)
151. 玉米油	(120)
152. 米糠油	(121)
153. 芝麻油	(122)
154. 食用动物油脂	(123)
155. 食用氢化油质量基本知识	(123)
156. 速冻预包装大米食品	(124)
157. 方便面	(125)
158. 味精	(126)
159. 食用盐	(126)
160. 食醋	(126)
161. 酱腌菜	(127)
162. 淀粉制品	(128)
163. 酱	(128)
164. 酱油	(128)
165. 淀粉糖	(129)

166. 发酵性豆制品	(130)
167. 非发酵性豆制品及面筋	(130)
168. 无公害蔬菜	(130)
169. 无公害水果	(131)
170. 辐照新鲜水果蔬菜	(131)
171. 干果	(132)
172. 坚果	(132)
173. 辐照干果果脯	(133)
174. 鲜(冻)畜肉	(133)
175. 鲜、冻片猪肉	(133)
176. 分割鲜、冻猪瘦肉	(135)
177. 鲜、冻胴体羊肉	(136)
178. 鲜、冻禽产品	(137)
179. 无公害畜禽肉	(138)
180. 辐照熟畜禽肉	(139)
181. 辐照冷冻包装畜禽肉	(139)
182. 熟肉制品	(140)
183. 火腿肠(高温蒸煮肠)	(140)
184. 腌腊肉制品	(141)
185. 宣威火腿	(141)
186. 金华火腿	(145)
187. 鲜蛋	(147)
188. 蛋制品	(147)
189. 高邮咸鸭蛋	(149)
190. 鲜、冻动物性水产品	(150)
191. 动物性水产干制品	(151)
192. 腌制生食动物性水产品	(151)
193. 盐渍鱼	(152)

194. 水产调味品	(152)
195. 藻类制品	(152)
196. 无公害水发水产品	(153)
197. 乳制品	(154)
198. 酸牛乳	(155)
199. 巴氏杀菌乳	(155)
200. 灭菌乳	(156)
201. 鲜乳	(157)
202. 酸乳	(157)
203. 奶油	(158)
204. 全脂乳粉、脱脂乳粉、全脂加糖乳粉和调味乳粉	(159)
205. 全脂无糖炼乳和全脂加糖炼乳	(160)
206. 调味奶	(161)
207. AD 钙奶	(162)
208. 干酪	(163)
209. 含乳饮料	(164)
210. 乳酸菌饮料	(164)
211. 婴幼儿配方乳粉	(165)
212. 婴幼儿断奶期辅助食品	(167)
213. 婴幼儿断奶期补充食品	(168)
214. 婴幼儿辅助食品 苹果泥	(169)
215. 婴幼儿辅助食品 胡萝卜泥	(170)
216. 婴幼儿辅助食品 肉泥	(171)
217. 婴幼儿辅助食品 骨泥	(172)
218. 婴幼儿辅助食品 鸡肉菜糊	(173)
219. 婴幼儿辅助食品 番茄汁	(174)
220. 罐头食品包装、标识、运输和贮存知识	(175)
221. 食用菌罐头	(177)

222. 果、蔬罐头	(177)
223. 番茄酱罐头	(178)
224. 肉类罐头	(178)
225. 鱼罐头	(178)
226. 午餐肉	(180)
227. 饮料酒	(181)
228. 蒸馏酒及配制酒	(183)
229. 发酵酒	(183)
230. 汽酒	(184)
231. 白兰地	(184)
232. 葡萄酒	(185)
233. 绍兴酒(绍兴黄酒)	(186)
234. 冷冻饮品	(189)
235. 碳酸饮料	(189)
236. 固体饮料	(190)
237. 运动饮料	(191)
238. 植物蛋白饮料	(191)
239. 茶叶	(192)
240. 茶饮料	(192)
241. 瓶(桶)装饮用纯净水	(193)
242. 瓶(桶)装饮用水	(193)
243. 饮用天然矿泉水	(194)
244. 果、蔬汁饮料	(195)
245. 白砂糖	(195)
246. 绵白糖	(196)
247. 赤砂糖	(197)
248. 糖果	(197)
249. 胶基糖果	(198)

250. 巧克力	(198)
251. 食用菌	(199)
252. 银耳	(199)
253. 糕点、面包	(200)
254. 饼干	(200)
255. 果冻	(201)
256. 蜜饯	(201)
257. 蜂蜜	(202)
258. 油炸小食品	(203)
259. 膨化食品	(203)
260. 烘炒食品	(204)
261. 月饼	(205)
262. 保健食品	(208)
后 记	(210)

第一部分 食品安全监管执法知识

1. 我国食品安全工作指导思想、原则和目标

根据《国务院关于加强食品安全工作的决定》(国发〔2004〕23号)的规定,我国食品安全工作的指导思想、原则和目标如下:

(1)指导思想和工作原则。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神,牢固树立以人为本、执政为民的思想,全面履行人民政府的职责,切实把食品安全工作放在突出位置抓紧抓好。继续坚持“全国统一领导、地方政府负责、部门指导协调、各方联合行动”的食品安全工作机制,加强协调配合,落实责任,加大执法力度;坚持集中整治与制度建设、严格执法与科学管理、打假治劣与扶优扶强相结合,突出重点,在注重抓好专项整治的同时,强化日常监管;建立食品安全信用体系和失信惩戒机制,引导企业诚信守法;强化舆论监督,加大正面宣传力度,加强社会监督,保障人民群众的饮食安全和身体健康。

(2)工作目标。通过艰苦细致的工作,使食品生产经营秩序得到明显好转,生产、销售假冒伪劣和有毒有害食品的违法犯罪活动得到有效遏制,大案要案得到及时查处,食品安全事故大幅度下降,人民群众食品消费安全感增强,我国食品信誉得到恢复和提高。在此基础上,经过不懈努力,使食品安全法律法规和监管体制更加完善,标准体系、检验检测体系、信用体系更加科学有效,行业