

# 中国共产党 执政为民的理论与实践

ZhongguoGongchandang  
Zhizheng Weimin de Lilun yu Shijian

雷国珍 主编

ZhongguoGongchandang  
Zhizheng Weimin de  
Lilun yu Shijian

■ 湖南人民出版社

# 中国共产党 执政为民的理论与实践



雷国珍 主编

湖南人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政为民的理论与实践/雷国珍主编.  
长沙:湖南人民出版社,2005

ISBN 7-5438-3870-2

I.中... II.雷... III.中国共产党-思想建设  
IV.D262.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第004899号

策 划:黄楚芳 李雄伟 彭富强  
责任编辑:李雄伟 彭富强 章红立  
装帧设计:尹文君

## 中国共产党执政为民的理论与实践

雷国珍 主编

\*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙富洲印刷厂印刷

2005年1月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:13 插页:1

字数:306,000

ISBN7-5438-3870-2

D·630 定价:28.50元

## 序

中共湖南省委党校副校长雷国珍教授是一位很有成就的中年专家，写过很多著作，多年前我们曾愉快地合作过，是很好的朋友。最近他送来由他主编的《中国共产党执政为民的理论与实践》书稿，邀我为之作序。无论从义务还是友情来讲，我都不能推脱，因此欣然应允。

翻阅书稿，我觉得这是一本比较特别的书，是一本学术价值和实践价值都比较高的著作，是一本值得向读者推荐的作品。

第一，《中国共产党执政为民的理论与实践》选题意义十分重大。中国共产党历来重视自身建设。根据党产生于和成长于半殖民地半封建社会的特定历史条件，又长期在农村领导革命斗争的实际，以毛泽东为代表的党的领导集体，特别重视思想建党。中国共产党领导全国各族人民历经 28 年的浴血奋战，于 1949 年 10 月 1 日建立了中华人民共和国，成为中华人民共和国惟一的执政党。建国后，中国共产党在进行恢复经济、发展生产、支持人民当家做主等一系列繁重工作的同时，又开始探索如何加强执政党的建设的问题。在探索中既有成功的经验，也有惨重的教训。以邓小平为代表的党的领导集体，认真总结“文化大革命”的教训，认识到加强制度建设对于加强党的建设具有根本性、战略性意义，因此，特别重视制度建设。中华人民共和国成立后，特别

是改革开放以来，中国共产党的历史方位发生了两个根本转变：一是从革命党转变为执政党；二是从一个受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，转变为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。以江泽民为代表的党的领导集体，积极思考“建设一个什么样的党，如何建设党”的问题，形成了“三个代表”重要思想，为加强党的建设做出了历史性贡献。以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，鉴于世情、国情和党情发生的深刻变化，提出加强党的执政能力建设。中共十六届四中全会以加强执政能力建设为主要议题，并作出《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，为加强执政党的建设做出了重大贡献。中国共产党重视自身的建设，重视执政能力建设，为我们深入进行探索创造了条件。《中国共产党执政为民的理论与实践》的作者即对此作出了深入的探索和研究。

第二，《中国共产党执政为民的理论与实践》通篇贯彻了中共十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》的精神，深入研究了中国共产党立党为公、执政为民的理念。中国共产党的执政理念，是以执政宗旨为核心的一整套执政意识体系的价值判断。主要包括：一是执政为民的公仆意识，即改变那种只靠权力领导，片面强调管理、控制的领导方式，更多地强调服务和责任；二是执政兴国的发展意识，即坚持科学发展观，使人民群众真正受益、长期受益；三是依法执政的法治意识，即党要善于把自己的意志通过合法程序变成国家意志，还要求党的各级组织和领导干部严格在宪法和法律的范围内活动；四是执政图治的忧患意识，即居安思危，才能增强党努力提高执政能力和领导水平的自觉性、主动性。这些执政理念，归根到底，就是坚持立党为公、执政为民。立党为公、执政为民，是党的执政理念的核心内容。

书中对这些执政理念，作了全面深入的分析，提出了自己的见解，认为面对前进道路上的种种挑战和考验，中国共产党必须始终树立科学的执政理念，并用其指导解决好自身的体制和机制、观念和素质、作风和能力等问题，不断创新和改进执政方式，巩固执政基础，提高执政能力。只有这样，中国共产党才能真正为人民执好政，掌好权，永远立于不败之地。

第三，《中国共产党执政为民的理论与实践》在内容、形式和结构上都有创新。

科学研究，贵在创新。《中国共产党执政为民的理论与实践》在内容上的创新，主要表现在：

首先，深刻揭示了中国共产党执政为民的理论渊源和现实依据。执政为民理论不是从天上掉下来的，也不是共产党人头脑中固有的。执政为民的理论渊源是：它既是对中国传统民本思想的批判继承，又吸收了西方文化中以人为本思想的合理成分，而马克思主义的唯物史观则是其深厚的哲学基础，马克思主义的公仆意识则是其直接来源。执政为民的现实依据是：中国共产党的性质是执政为民的奠基之石，党的崇高使命是执政为民的根本指针，党的执政地位是执政为民的核心依据，党的宗旨是执政为民的深厚源泉。

其次，系统分析了中国共产党对执政为民理论和实践的探索过程，热情讴歌了探索中的中国共产党人及其优秀代表。红色江山是用几千万革命先烈的宝贵生命换来的，胜利确实来之不易。同夺取政权的艰巨程度相比，要执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。从中国共产党面临考验的严峻性，就可以清楚地看到长期执掌好政权的艰巨性。国民革命时期国共合作的广州革命政府，井冈山时期的红色政权，中央苏区的政府框架，延安时期的“三三制”、“精兵简政”，一些革命根据地开展的选举活动，

都是中国共产党在局部地区执政的初步尝试。从1949年到“文化大革命”前夕，党比较注意科学地行使国家政权的职能，加强对国家事务的领导和管理，但也出现了权力过分集中、党对政权机关包办代替的趋势。“文革”中，党和国家的领导体制遭到全面破坏，走向畸形发展。1978年十一届三中全会实现了伟大的历史转折之后，党深刻地总结这方面的经验教训，开始了政治体制改革。1980年8月，邓小平在中共中央政治局扩大会议上，提出了政治体制改革的纲领性意见。十三届四中全会以后，以江泽民为代表的党的领导集体，不断加强和改善党的领导，改进党的领导方式和执政方式。进入新世纪新阶段，全党在以胡锦涛为总书记的党中央的领导下，在党的建设和政治体制改革方面正在进行新的探索，进一步解决党在执政过程中遇到的新问题、新矛盾。除了党的领导人对执政为民的理论和实践进行艰辛探索外，许多普通共产党人在平凡的工作岗位上努力实践执政为民的理念。其中像县委书记的优秀代表焦裕禄、地市委书记的优秀代表孔繁森、高级领导干部的优秀代表郑培民等，都是执政为民的典范。作者以饱满的热情讴歌从他们身上折射出来的奋发有为和昂扬向上的精神。通过阅读这部著作，读者可以从中清晰地认识中国共产党执政理念和执政实践发展变化的过程，更加相信中国共产党能够担当起长期执政的历史重任。

再次，科学总结了党执政为民的历史经验。无论是在革命根据地局部执政，还是在全国执政的各个历史阶段，中国共产党始终坚持执政为民。这是科学总结历史经验的前提和条件。作者在分析执政为民的理论和实践的基础上，提出党的执政为民的历史经验主要包括：执政为民必须创新执政理念，提高执政能力，改进执政方式，完善执政体制，强化执政效果，遵循执政规律。这些经验的总结无疑对未来有着重要的指导意义。

除了在内容上创新外，该著作在形式和结构上也有所创新，如在理论与实践相结合，历史与现实相统一，研究领袖人物与研究平凡党员相融合等方面，都值得充分肯定。

当然，中国共产党执政为民的实践还在进行中，随着实践的不断深入，执政为民的经验也在不断丰富，执政为民的理论也在不断发展。这些说明，研究这个课题方兴未艾，期待作者奉献更多更好的研究成果，服务人民，服务社会，服务于加强执政党的建设。

中国现代史学会会长 郭德宏  
中共中央党校教授  
2004年10月

## 目 录

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 绪论 .....                 | ( 1 )  |
| 一 执政必须有科学执政理念 .....      | ( 1 )  |
| 二 执政为民是党的执政理念 .....      | ( 7 )  |
| 三 树立科学执政理念的要求 .....      | ( 14 ) |
| 四 研究执政理念的重大意义 .....      | ( 17 ) |
| 第一章 中国共产党执政为民的理论渊源 ..... | ( 23 ) |
| 一 对民本思想的合理扬弃 .....       | ( 23 ) |
| 二 对公仆理论的直接吸收 .....       | ( 38 ) |
| 三 对人本学说的历史继承 .....       | ( 45 ) |
| 四 对唯物史观的创新发展 .....       | ( 55 ) |
| 第二章 中国共产党执政为民的现实依据 ..... | ( 66 ) |
| 一 党的性质是执政为民的坚实基础 .....   | ( 66 ) |
| 二 党的使命是执政为民的深厚源泉 .....   | ( 73 ) |
| 三 党的地位是执政为民的核心依据 .....   | ( 82 ) |
| 四 党的宗旨是执政为民的根本要求 .....   | ( 89 ) |
| 五 当代世界政党经验教训的深刻启迪 .....  | ( 99 ) |

|     |                                    |       |
|-----|------------------------------------|-------|
| 第三章 | 中国共产党执政为民的理论发展 .....               | (105) |
| 一   | 以毛泽东为代表的中央领导集体对执政为民的<br>理论探索 ..... | (105) |
| 二   | 以邓小平为代表的中央领导集体对执政为民的<br>理论贡献 ..... | (117) |
| 三   | 以江泽民为代表的中央领导集体对执政为民的<br>理论发展 ..... | (130) |
| 四   | 以胡锦涛为代表的中央领导集体对执政为民的<br>理论创新 ..... | (144) |
| 第四章 | 中国共产党执政为民的主要内容 .....               | (156) |
| 一   | 执政为民的基本内涵 .....                    | (156) |
| 二   | 执政为民的根本问题 .....                    | (162) |
| 三   | 执政为民的指导思想 .....                    | (174) |
| 四   | 执政为民的核心内容 .....                    | (177) |
| 五   | 执政为民的关键环节 .....                    | (189) |
| 六   | 执政为民的总体目标 .....                    | (205) |
| 第五章 | 中国共产党执政为民的基本要求 .....               | (215) |
| 一   | 奠定执政为民的思想基础 .....                  | (215) |
| 二   | 筑牢执政为民的政治防线 .....                  | (226) |
| 三   | 创造执政为民的社会条件 .....                  | (237) |

---

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第六章 中国共产党执政为民的实践历程 ..... | (258) |
| 一 积累局部执政为民经验 .....       | (258) |
| 二 初创全国执政为民局面 .....       | (266) |
| 三 谱写执政为民新篇 .....         | (278) |
| 四 铸就执政为民辉煌 .....         | (286) |
| 五 探索执政为民新路 .....         | (298) |
| 第七章 中国共产党执政为民的优秀代表 ..... | (308) |
| 一 县级领导干部的榜样焦裕禄 .....     | (308) |
| 二 市级领导干部的楷模孔繁森 .....     | (315) |
| 三 高级领导干部的典范郑培民 .....     | (322) |
| 四 执政为民优秀代表的启示 .....      | (333) |
| 第八章 中国共产党执政为民的历史经验 ..... | (337) |
| 一 创新执政理念 .....           | (337) |
| 二 提高执政能力 .....           | (343) |
| 三 改进执政方式 .....           | (353) |
| 四 完善执政体制 .....           | (361) |
| 五 强化执政效果 .....           | (369) |
| 六 遵循执政规律 .....           | (375) |
| 结束语 .....                | (389) |
| 后 记 .....                | (400) |

## 绪 论

中国共产党是中华人民共和国惟一的执政党，树立科学的执政理念，不仅关系到中国共产党能否长期执政，而且关系到我国能否长治久安。中国共产党总结建党 80 多年来尤其是建国 50 多年来的历史经验，提出了立党为公、执政为民的理念，这是一个重大的理论创新，它丰富了马克思主义建党学说的科学内涵，对加强党的执政能力建设具有重大的理论意义和实践意义。

### 一 执政必须有科学执政理念

政党，是人类政治文明发展到一定阶段的产物。在所谓“君权神授”的封建专制社会里，国家权力蒙上了一层神秘的面纱，任何挑战君权的政治活动都被看成是大逆不道，当然也就不存在政党政治。进入近代以后，资产阶级在同封建主义进行斗争的过程中，发现依靠政党的力量是取得斗争胜利的法宝之一。于是，资产阶级政党开始粉墨登场。随着资本主义生产方式的逐步确立，资产阶级思想家提出了“天赋人权”、“主权在民”的思想。他们认为，国家权力不过是人们为了组成社会，让渡出自己的部分权力所构成的公共权力。人们可以把这些权力授予公共机关来

行使，也可以在认为必要的时候收回它们。资产阶级同封建贵族争夺政治权力的斗争，就是争夺公共权力的行使权。这种斗争经过不同的发展阶段，越来越采取组织化的形式。于是，就产生了政党。后来，工人阶级由自在的阶级成长为自为的阶级，逐步认识到了自己的阶级利益，也采取组织化的形式，建立了代表工人阶级利益的政党，来同资产阶级进行斗争。因此，政党是政治发展的产物，是进行斗争的组织。

政党是不同阶级、阶层或利益集团的代表。综观当今世界，政党具有不同的类型，大致可分为三大类：资产阶级政党、工人阶级政党和民族民主主义政党。据不完全统计，全世界现有各类政党 5000 多个。这些政党有的拥有几千万名成员，有的只有几百名成员；有的长期执政，有的根本无法执政；有的组织严密，有的结构松散；有的是明确的政治组织，有的却只是某种利益团体。

无论是资产阶级政党，还是无产阶级政党，或者是民族民主主义政党，都面临着为什么建党的问题。显然，资产阶级政党立党的目的，就是为了资产阶级。这一点，资产阶级的政治家们一点也不掩饰。同资产阶级政党相反，工人阶级政党不是把人民群众当作自己的工具，而是自觉地认定自己是人民群众在特定历史时期为完成特定历史任务的一种工具，它是人民群众全心全意的服务者，它反映人民群众的利益和意志，而且努力帮助人民群众组织起来，为自己的利益和意志而斗争。

在中国古代的封建社会，也有朋党之说。这里的朋党与近代意义上的政党毫无共同之处。中国政党政治是在资产阶级革命兴起以后才开始的。最早的资产阶级政党是孙中山领导的同盟会。同盟会是资产阶级旧民主主义革命的领导核心，领导发动了辛亥革命，推翻了满清王朝的统治，结束了中国几千年的帝制。同盟

会后来演变为中国国民党。从 1919 年的五四爱国运动开始，中国工人阶级作为一支独立的政治力量登上历史舞台，并于 1921 年组织了自己的政党——中国共产党。

中国共产党为什么而立党？这是必须要回答的问题。中国共产党用血与火的历史，用 80 多年的光辉历程作出了明确的回答。以毛泽东为代表的第一代共产党人，提出全心全意为人民服务的思想；以邓小平为代表的第二代共产党人，提出把人民利益放在最高位置；以江泽民为代表的第三代共产党人，提出必须代表中国最广大人民的根本利益；以胡锦涛为代表的新一代共产党人，提出权为民所用，情为民所系，利为民所谋。从历史中得出的结论是：中国共产党是立党为公的党，无愧为工人阶级的先锋队，无愧为中国人民和中华民族的先锋队。党始终把人民的利益放在最高位置，除了人民的利益外，党没有自己的特殊利益。正是因为中国共产党代表中国最广大人民的根本利益，所以，才得到广大人民的衷心拥护，经过 28 年的艰苦奋斗夺取了政权，建立了中华人民共和国，中国共产党成为执政党，最终取得执政的合法性。

执政是政党从事政治活动的最高形式。政党通过从事各种政治活动来实现自己的价值和目的。大多数政党都把谋求和维持执政地位，使党的意志上升为国家意志，作为主要的政治追求。任何政党执政都必须履行一定的公共职能，都有对内促进经济社会发展，对外代表整个国家利益的责任。但由于各国的社会制度不同，政党的阶级属性不同，各类执政党执政活动的本质是不一样的。资产阶级政党执政，不管采取哪种执政方式，从根本上讲，都是为了维护资产阶级的利益。工人阶级政党执政，则是为了维护工人阶级和广大人民的利益。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利

益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”

中国共产党 80 多年的历史，是为民族求独立的历史，是为人民求解放的历史。中国共产党成为全国执政党的 50 多年历史，是把捍卫国家安全，带领人民走上富裕、民主、文明之路的历史。中共十六届四中全会认真回顾了中国共产党 55 年的执政历程。55 年来，中国共产党团结带领全国各族人民，战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。党经过艰辛探索和实践，积累了丰富的执政经验。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于新的实践和新发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度，又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益

增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心，树立和落实科学发展观，正确处理改革、发展、稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际，不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家做主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化和规范化。

第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到完成党的执政使命上来。

中国共产党总结古今中外的历史经验，特别是自身 55 年执

政的成功经验，提出了立党为公、执政为民的新的执政理念。作为新的执政理念，我们必须认识其科学内涵。立党为公、执政为民，这一提法其实由来已久。早年，毛泽东亦曾提出“立党为公”的思想。2001年江泽民在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中提出：“全心全意为人民服务，立党为公，执政为民，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”——这应该是第一次把建党与为民的关系问题明确地提到了执政党的面前。2002年12月，胡锦涛在西柏坡所作的讲话中也提出，要树立正确的权力观，坚持立党为公、执政为民，真正为人民掌好权、用好权，做到夙兴夜寐、勤奋工作。

所谓“公”，一是指国家、民族、社会，即包括国家和民族的公共利益、全体人民的共同理想、整个社会的公共事务等实体性含义；二是指包括公平、公正、公开等程序性要求。因此，中国共产党立党为公，就是按照公开、民主的原则，为国家、民族和人民利益而努力奋斗。率领全体人民全面建设小康社会，逐步实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴，这是我国现阶段最大的“公”，是最广大人民的根本利益所在，是我们党面临的一项根本任务。我们党的理论路线、方针政策和全部工作，都必须围绕这一根本任务，反映这一根本利益。所谓“民”，就是人民。人民，是一个政治概念，又是一个历史概念。现阶段的人民，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和维护祖国统一的爱国者。总之，一个政党究竟是为“公”还是为“私”，是为“民”还是为“官”，是决定人心向背、政权兴衰、事业成败的关键所在。为“公”，为“民”，则人心向，政党兴，政权盛，事业成；为“私”，为“官”，则人心背，政党弱，政权衰，事业败。