

乡镇经济管理

XIANGZHEN JINGJI GUANLI

吴声怡 陈宜安 主编



 中国农业出版社

乡镇经济管理

吴声怡 陈宜安 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

乡镇经济管理/吴声怡, 陈宜安主编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 10

ISBN 7-109-10287-4

I. 乡... II. ①吴...②陈... III. 乡镇经济-经济管理-中国 IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 117817 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 王琦璐

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.75

字数: 225 千字

定价: 19.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《乡镇经济管理》编委会名单

主 编 吴声怡 陈宜安

副主编 刘燕娜 戴永务 许建明 谢向英

成 员 (以姓氏笔画为序)

邓燕雯 石丽芳 石德金 刘树人 刘燕娜

庄佩芬 许建明 许慧宏 严志业 何均琳

余 忠 吴声怡 张晓燕 李秀珠 杨 文

杨建洲 肖友智 陈宜安 林 纾 范永立

胡 涛 徐建国 铁晓明 曹仁稳 黄晓玲

游晓东 蒋 颖 谢向英 戴永务 魏勇生

前 言

“三农问题”一直是党和国家关注的热点和难点。进入 21 世纪后，解决好“三农问题”成为摆在全社会面前的一项艰巨任务。农业发展、农村繁荣和农民富裕，农村全面建设小康社会是新时期农村经济社会发展的目标和任务，也是全中国人民的共同心愿。为适应我国农村经济蓬勃发展的新形势要求和满足当前农村干部培养的需要，我们组织了部分专业教师合作编写了《乡镇经济管理》教材。

本教材注重理论与实践相结合、定性与定量分析相结合的原则，总结了我国近年来乡镇经济管理的最新理论与方法，增加了 WTO 与农村企业发展有关的基本理论认识，并吸收了国外发达国家和地区发展农村经济的先进经验与做法等新内容，使之更符合市场经济发展和当前我国农村经济管理的现实要求。本教材内容新颖，体系完善，结构合理，通俗易懂，是一本具有综合性和广泛适应性的农村乡镇经济管理的自学教材。

本书是集体智慧的结晶，由吴声怡和陈宜安对全书进行框架设计及写作工作的组织、协调。第一章由许建明、刘燕娜、杨建洲撰写，第二章由吴声怡、陈宜安、许慧宏、胡涛撰写，第三章由戴永务、林纾、黄晓玲、何均琳撰写，第四章由戴永务、肖友智、庄佩芬撰写，第五章由邓燕雯、曹仁稳、谢向英撰写，第六章由李秀珠、徐建国、杨文撰写，第七章由石德金、魏勇生、石丽芳撰写，第八章由余忠、刘树人、铁晓明撰写，第九章由吴声怡、陈宜安、张晓燕、范永立撰写，第十章由严志业、游晓东、蒋颖撰写。全书由吴声怡、陈宜安、刘燕娜、戴永务、许建明和

谢向英负责最后的统稿与定稿。

在编写本书的过程中，参考和引用了公开发表的有关教材和著作，吸收了有关学者的研究成果，得到福建省自学考试委员会、福建农林大学成人教育学院和福建农林大学经济与管理学院的支持，在此感谢大家的辛勤努力。同时在本书的编撰进程中，得到了院领导刘伟平教授和张文棋教授等有关领导和同志的大力支持 and 热忱帮助，在此一并表示衷心的感谢。

本书是一部为农村乡村管理专业自考学生使用所编写的教材，同时也可作为其他经济管理类专业学生、广大农村经济管理干部和企业管理干部自学参考用书。

乡镇经济管理是一门范围极广的学科，由于编者的学识所限，不足之处在所难免，敬请广大专家和学者不吝指正。

编 者

2005年9月

目 录

第一章 导论	1
第一节 农业、农村、农民	1
第二节 发展的内容及其制约	6
第三节 转型时期的中国“三农问题”	12
第二章 基层政权行为的法治化与农民产权的保护	17
第一节 基层政权行为的法治化	17
第二节 农民产权的保护	30
第三章 农村人口控制与农村人力资源开发	39
第一节 我国农村人力资源的现状	39
第二节 计划生育的社会管理	43
第三节 农村人力资源开发的理论基础与途径	48
第四节 我国农村剩余劳动力转移	53
第四章 农村金融体系	59
第一节 农村金融与农村经济发展	59
第二节 农村金融理论	63
第三节 我国农村金融组织体系的变革与发展	66
第四节 中国小额信贷问题	72

第五章 投资项目可行性研究	81
第一节 项目与项目管理周期	81
第二节 投资项目可行性研究	85
第三节 投资项目财务评价	94
第六章 财务成本管理	106
第一节 财务管理	106
第二节 成本费用管理	116
第三节 利润核算与分配	126
第七章 农业科学技术管理	130
第一节 农业科学技术进步	130
第二节 农业科学技术创新	132
第三节 农业科学技术的扩散与推广	144
第四节 农业教育	157
第八章 农产品市场	161
第一节 农产品市场需求与市场供给	161
第二节 农产品流通	167
第三节 农产品市场价格	173
第四节 农产品市场竞争	177
第五节 农产品国际贸易	181
第九章 农业经营组织	190
第一节 中国农业组织	190
第二节 农业产业化发展	193
第三节 两岸农会组织	202

第十章 农村发展与乡村环境保护	214
第一节 农村环境质量状况	214
第二节 农村环境问题的成因分析	222
第三节 农村环境综合整治的目标与综合治理	229

第一章 导 论

第一节 农业、农村、农民

一、农业

农业是人类文明的第一步台阶，是人们培育植物、动物和微生物，以取得人类生存与发展所必需的物资资料的社会生产部门。农业系统不是单一的生态系统，也不是单一的经济系统，而是生态—经济的复合系统。这一复合系统不是简单的线性组合，而是二者的有机结合。因此，农业系统既不同于它所归属的生态系统中的其他子系统，因为任何以植物为基础的自然生态系统虽然都能储蓄太阳能，但它们并不需要投入劳动；也不同于它所归属的国民经济系统中的其他子系统（如工业、建筑业、交通运输业等），因为它是利用生物的生命过程来取得人们所需要的产品的。

从这一根本特性出发，农业生产还具有以下具体特征：

（1）农业生产是生命性的生产，其对象即动植物有机体是有生命的，具有自身的生长、生育、繁殖的自然规律，要求适宜的外界条件（光、热、气、水、土、能等），它在自身的生命活动过程中合成碳水化合物、蛋白质、脂肪及其他有机物质，是一部自动化的“活机器”，它的这种“活机器”的性能，对农业生产具有决定性的作用。

（2）土地是农业中基本的不可取代的生产资料，动植物都要以土地作为其生产的立足点，以及养分和水分的贮存器与供给

者，因此土地的改善及其利用状态对农业生产具有极为重要的影响。

(3) 以太阳能为代表的自然力，是农业生产中无法取代的自然资源。太阳能是开动动植物有机体这部“活机器”并使之不断运行的自然能源。在农业生产中，植物以太阳能作为直接的不可取代的能源，而动物则通过植物来利用太阳能。此外，自然力还包括土地的自然肥力、水力、风力等自然力的改善及其利用状态，在相当大的程度上决定着农业生产的优劣成败。

(4) 鉴于上述特点，动植物生产一般具有一个相对固定的，相当长的生产周期，而且由于生产时间和劳动时间的不一致，因而使农业生产具有强烈的季节性。

(5) 在一定的空间范围内，各种动植物与微生物、客观环境之间，形成多因素相互联系制约的生态系统，农业生产是以人类为主体，在一定气候、土壤等环境条件下，以动植物为基础，包括周围的林木、草地，也包括寄生虫、杂草、微生物等共同构成的能量转移、物质循环系统，称之为农业生态系统。因而，人类在进行农业生产的同时，也在干预着农业生态系统。

(6) 以上是农业的自然—社会特性在生产方面的体现，但在现代的分工市场经济，农产品主要不是被生产者消费，主要是用于交换，由于农产品相对于工业品而言，难以标准化，致使交易费用高，农产品的生产区域即乡村相对于工业品的生产区域而言地理位置偏僻，交通不便，导致附加成本大。

(7) 由于农业生产依赖于自然条件、天气状况等不可控因素以及生产周期长，因而自然风险大，这对于现代社会的契约经济而言，农产品交易的交易风险与契约成本高。

(8) 由于农产品的收入需求弹性小于1，因而农产品的需求增长速度往往低于社会经济的增长速度，而且逐渐收敛于零增长。

(9) 当人们为交换而生产，同时农产品的生产周期长，人们

由预期进行的决策往往因为消费需求弹性的绝对值小于供给而导致“蛛网震荡”的离散性供给。

二、农村

农村，又称乡村。农村是相对于城市而言，虽然农村的产生早于城市，但是在逻辑上二者是同时出现的，因为如果没有城市，也就无所谓乡村，也无需“乡村”这个概念。因而，了解城市的概念，有助于了解乡村的含义。

德国学者冯杜能于 1826 年提出孤立国模型，理论上的城市与农村的区别只是区位不同引致交通成本不同进而导致产业分工不同的产业生产区域而已。

在实践上，世界通行的作法是，采用由联合国提供关于乡村和城市的区分标准。城市是指从 500 年居民到 3 万个居民等的地区。其人数差别是根据所在国的人口密度决定，人口密度高的国家规定区分城市的标准人数也高，如日本规定城市的标准要在 3 万以上居民，人口密度低的国家规定区分城市的标准人数低，如阿尔巴尼亚规定城市的标准是 400 人。

相应城市人口标准以下的区域则是乡村，因此，我们可以区分乡村和城市在实践中主要以人口聚居的数量为标准。

社会学家罗西认为城市必需具有三大特征，第一是人口特征，即人口规模与人口密度，第二是景观特征，城市具有密集的建筑物，第三是文化价值特征。在社会学中区分乡村和城市主要是以人口密度与文化价值观来作为判断标准的。

综合理论上的模型设定与实践上的区分标准以及社会学中的判断标准，可以知道，乡村是农业生产活动为基础的社会生活区域，以从事农业生产劳动为聚居地，也就是说，乡村的人口密度低，聚居规模较小，以农业生产为其主要经济基础，社会结构相对较简单并且雷同，居民生产方式及景观上与城市有明显差别。

然而，在中国，乡村是以行政等级为标准的，一般是指县域

以下的广大地区，包括建制镇、一般乡镇、村庄及其所管辖的行政区域；乡村是国家利益分配的边缘地带。

三、农民

对于什么是农民，目前世界上尚未有一个公认的定义。美国社会学家罗吉斯和伯德格认为：“农民是农产品的生产者和传统定向的乡下人，他们一般比较谦卑，大多是自给自足的（虽然并非完全需要），就是说他们生产的粮食和其他东西，大部分都是自己消费的，因此，农民和自给自足的农业生产者是一个意思。农民并不是完全自给自足型的，他们至少是部分市场定向的，他们要购买一些消费品和生产资料，需要社会服务。但是，尽管他们要卖出部分农产品，他们也不像商业农场主那样把农业作为一种企业。”

他们的定义把发展中国家中作为一种生存方式的农民和发达国家中作为一种职业概念的农民即农场主或农民经营者区分开来，在某种意义上体现了农民自身的变迁——“从传统小农到农业经营者或就业者”的历程。

法国社会学家孟德拉斯认为，对于今天的法国，传统意义上的自给自足的农民已不存在了，目前在农村中，从事家庭经营的是以利润和参与市场交换为生产目的的农业经营者，这里家庭经营本质上说已属于一种“企业”，但与工商业企业相比较，又有其自己的特点和特殊的运行机制。他认为：“农民是相对城市限定自身的，如果没有城市就无所谓农民。”

20世纪80年代出版的《大不列颠百科全书》关于农民的定义中认为，“诸如自给自足或小规模生产等特征”都未必成立，关键在于农民“要受外部权势的支配”。这种“使其整合于更大社会的方式”，才是农民与其他农业生产者的区别——在农民社会，生产手段的最终支配权通常不掌握在主要生产者手里，生产产品及劳务不是由生产者直接交换，而是被提供给一些中心，重新

分配，剩余的东西要转移到统治者和其他非农者手里……这种权力往往集中于一个城市中心，尽管并非永远如此。可以看出，罗吉斯-伯德格的定义是从农民的个体来考虑，而《全书》的定义是基于农民所处的社会网络中的受地位和农民依从于一个中心来考虑的。

克利福·盖尔茨总结了有关农民的研究，提出了给农民定义三条标准，即经济标准，政治标准和文化标准。这三条标准被学术界普遍接受。经济标准是指农民至少要在某种程度上介入货币和市场关系，政治标准是指农民在相对集权的国家中处于从属的地位，要服从那些有权阶级的法令和要求，必须把自己的一部分收入交纳给这些阶级；文化标准意味着农民是有着文化传统的社会的一部分，这些文化传统是指系统的批判性的宗教和哲学思想。此外另有一条标准也被广泛接受，那就是在农民的世界里，土地和农业生产占中心的地位，土地对于农民来说，不仅仅是值多少钱的问题，而是他们的生存保障和生活方式。农民是依靠或者是给拥有土地的人提供服务来谋生的，这一点使他们有别于那些自己不劳动，只靠地租和利润生活的地主。

因此，可以认为，农民是指居住在传统的农村社区，以直接面对土地进行动植物的生物性生产为生，受外部世界支配较多，社会地位较低的一个群体。

四、“三农问题”

“三农问题”不仅对发展中国家构成问题，而且在发达国家中也成为问题。正如前文所讨论的，农业的自然依赖性与农村的自然属性所导致的农业生产率的增长速度低于工业生产率的增长速度，农产品交易费用高，自然风险大，生产周期长，离散性供给的“蛛网震荡”等特性，以及农产品的生产区域即农村相对于工业品的生产区域即城市而言地处偏僻，交通不便利，使得附加成本大；再者，农产品相对工业品而言，难以标准化，生产供给

的自然风险大等不可控性因素，对于现代市场经济来说其契约费用高。其实，发达国家的“三农”问题更多体现的是农业、农村、农民所固有的自然属性，即农业的弱势地位，农村的劣势区位以及农民的人力资本低积累，相应地，其要求政府对农业进行补贴，对农村和农民进行政策倾斜。

发展中国家的“三农问题”不仅体现的是农业、农村与农民的自然属性，还掺和着发展中国家在整个世界政治—经济体系的弱势问题。发展中国家对比于发达国家，其工业化程度低，农业经济构成国民经济的主体，城市化程度低，农村区域构成国土面积的大部分，农民受现代的科技教育薄弱，因而农业的生产率也低，人口增长速度快，使得人均资本量难以增长，资本积累难以有质的突破。因而，农业的主体地位，使得国民财富积累速度慢，政府的财政收入较小，而且农村的广大区域的工业化与城市化进程中所必需的资本支持难以跟上，也不可能对占人口大多数的农民进行农业补贴，农村中的传统因素影响大，阻碍了农民的现代化转变。

第二节 发展的内容及其制约

一、发展的多层次内容

经济增长是指一国的商品和劳务产出能力的扩大和生产商品、劳务总量的增加。一国的经济增长意味着在一国的经济中，投资不断地增加和产量的不断提高；还意味着生产中的更高生产效率、物质财富增加和人们经济水准的提高。

经济发展比经济增长的范围更为广泛。经济发展是一个长期的、持续的过程。它涉及经济和非经济内容，即经济发展既含国民生产总值、人均生产总值、国民收入和人均国民收入，同时也要含经济结构、生产结构的改变以及社会制度、经济制度、组织

结构、价值判断乃至意识形态的变革。换句话说，经济发展要研究产品分配及生产所依赖的技术和体制的变革、产业结构的改革、生产各部门投入分布的改变、社会福利和教育卫生等情况，以及社会政治结构的改变、价值判断和社会观念的改变等方面。

经济增长是经济发展的基础，经济发展是经济增长的结果。没有经济增长就不可能有经济发展，但是有经济增长并不一定有经济发展。如强调单一的经济增长的结果，有可能造成两极分化，致使富者愈富、贫者愈穷，使基尼系数增大，而收入愈加不平均，这点必须引起高度重视。再如经济增长带来的资源破坏、生态环境的和大量的污染等，从而带来广大人民福利的极大降低等等。从非经济层面看，如果经济增长后相关的社会制度、组织机构、市场机制未根本改善，就不能使社会正常发展，也不能算作发展。增长和发展的区别可以用一个简单的例子说明：一个人的成长过程包括两方面：一是增长，如身体长高、体重增加。但另一方面，其发展也要同时进行，即人的本身素质协调的改变、学习能力的提高、智力的提高、工作能力的发展等等。如果一个人只有长高、长重（即增长），而没有本身素质和智力的提高，那么也就谈不上发展。因此，经济发展比经济增长的范围更广。“增长”主要是讲经济方面，而“发展”则包括经济和非经济方面的诸因素，即是多方面、多层次的。

二、农村发展的单个指标

由于农村发展不仅只是从国民生产总值、人均收入方面的指标测定其成就，而且还包括其他方面的量度指标。因此，农村发展的指标应包括单个指标和综合指标。单个指标是综合指标的基础，综合指标是单个指标集合的综合衡量。

（一）农村社会总产值及农业总产值

农村社会总产值和农业总产值是农村社会经济发展的基本总体指标。前者反映整个农村社会经济发展的经济情况，包括农村

第一、第二、第三产业的产值。后者反映农业在整个农村经济中农业生产的经济状况（第一产业作为统计数据范围）。农村社会总产值及农业总产值，反映了一国农村的基本经济实力，特别是农业总产值在 GDP 中的份额高低，更能反映一国的经济水平。

世界经济的历史统计数据表明：一国的 GNP（尤指人均 GNP）越高，其第一产业所占的比重就越小，反之则越大。发展中国家的年人均收入越过 300 美元的临界点后，工业的产值才会超过初级产业（主要为农业）的产值。而当人均收入 700 美元后，工业中的就人口才开始超过第一产业的就业人口（按 1964 年美元价值）。发展中国家由于农村人口比例高，农村社会总产值和农业总产值在 GNP 中的份额一般都较高。

（二）农村人均国民产值和人均收入

个人生活水平的高低，是以人均收入的高低来决定的。又由于人均收入是用货币收入来计算的，所以这里也有一个名义收入 and 实际收入问题，在计算时必须采用不变价格，排除通货膨胀影响的因素，从而得到实际收入的变动情况。

（三）所得收入的分配

所得收入的分配主要是指不同收入者的分配，即分配在国民中间是否合理、收入分配的差距及其发展趋势、财产集中的程度等。由于人均收入通常是按加权平均值计算的，因而还不能如实地反映不同阶层的人的收入是否都有所改善。为此，在运用所得收入指标时要注意这个问题。

（四）医疗、保健水平

通常的指标是每千人或万人中拥有的医生数及床位数、医疗设施及医院距离、政府对医疗、保健的福利费用以及人口的平均寿命等。一般地说，社会经济发展水平高，医疗、保健水平愈高，人的平均寿命也愈高。社会经济发展水平低，主要着重于解决温饱问题，医疗保健也难以提高。