



国家可持续发展实验区系列丛书

中国可持续发展实验区的 探索与实践

Study and Practices of the
China National Sustainable
Communities

科学技术部农村与社会发展司 编著
中国21世纪议程管理中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

国家可持续发展实验区系列丛书

中国可持续发展实验区的

探索与实践

Study and Practices of the
China National Sustainable
Communities

科学技术部农村与社会发展司
中国21世纪议程管理中心

编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国可持续发展实验区的探索与实践/科学技术部农村与社会发展司,中国21世纪议程管理中心编著. -北京:社会科学文献出版社,2006.1

(国家可持续发展实验区系列丛书)

ISBN 7-80190-901-1

I. 中... II. ①科... ②中... III. 可持续发展-研究-中国 IV. X22

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第154894号

· 国家可持续发展实验区系列丛书 ·

中国可持续发展实验区的探索与实践

编 著 / 科学技术部农村与社会发展司
中国21世纪议程管理中心

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同10号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
责任部门 / 皮书出版中心
(010) 85117872
项目经理 / 邓泳红 (zqzdyh@yahoo.com.cn)
责任编辑 / 丁 一
责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心 (010) 65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 北京书画人广告有限公司
印 刷 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787×1092 毫米 1/16 开
印 张 / 21.5
字 数 / 329 千字
版 次 / 2006年1月第1版
印 次 / 2006年1月第1次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-901-1/F·293
定 价 / 45.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《国家可持续发展实验区系列丛书》

编委会成员名单

- 主 任：** 李学勇 科学技术部副部长
- 副主任：** 王晓方 科学技术部农村与社会发展司司长
王伟中 中国 21 世纪议程管理中心主任
- 委 员：** 孙 洪 科学技术部农村与社会发展司副司长
郭培章 国家发展和改革委员会地区经济司司长
雷朝滋 教育部科学技术司副司长
詹成付 民政部基层政权和社区建设司司长
李丽虹 劳动和社会保障部科技办公室副主任
吴海洋 国土资源部土地利用管理司副司长
陈宜明 建设部科学技术司副司长
陈明忠 水利部国际合作与科技司副司长
王青立 农业部科技教育司处长
张 旭 文化部社会文化司司长
齐小秋 卫生部疾病控制司司长
肖绍博 国家人口与计划生育委员会科学技术司巡视员
罗 毅 国家环境保护总局科技标准司副司长
汤晓文 国家林业局发展计划与资金管理司副司长
张吉林 国家旅游局规划发展与财务司副司长
陆大道 中国科学院院士
陈 田 中国科学院地理所研究员
欧阳志云 中国科学院生态环境研究中心副主任、研究员
陆学艺 中国社会科学院社会学所研究员

杜志雄 中国社会科学院农村发展所研究员
刘学敏 北京师范大学资源学院教授
王道龙 中国农科院可持续发展中心党委书记
雷世钧 中国可持续发展研究会 理事
赵正中 中国可持续发展研究会 理事
郭日生 中国 21 世纪议程管理中心副主任、实验区办副主任
徐 俊 科技部农村与社会发展司社会事业处处长、实验区办副主任

参加本书研究人员

郭日生 徐俊 潘晓东 何革华 赵正中 雷世钧 刘学敏
郑明燕 马丽 姚娜 王志强

本书执笔人

潘晓东 刘学敏 雷世钧 赵正中 马丽 张正河 姚娜
王志强



丛书总序言

可持续发展作为战略性国策在中国推进已历经十多年，可持续发展的理念也逐步成为全国范围的行动和实践。1994年，联合国环境与发展大会以后，中国政府组织制定了《中国21世纪议程》，论述了中国经济、社会与环境的相互关系，提出了重要的行动计划，为中国实施可持续发展战略奠定了基础。

为了落实“科教兴国”战略和可持续发展战略，1997年12月，在全面总结社会发展综合实验区经验的基础上，为了进一步推动经济与社会协调发展，实现两个根本性转变，经国务院同意，开展了“可持续发展实验区”试验示范工作。截至2004年10月，中国已经建立起国家级可持续发展实验区48个，省级可持续发展实验区近90个，遍及全国80%以上的省、市和自治区。

在党中央、国务院的正确领导下，在有关部门和地方政府共同努力和参与下，可持续发展实验区工作取得了很大成就。实验区按照可持续发展的要求，坚持“综合规划、重点突破，科技引导、机制创新，自主建设、突出特色，协调联动、公众参与”的原则开展工作，在人口、资源、环境和谐发展，经济、社会、生态共同进步等方面进行了积极的探索与实践，形成了不同类型的城镇可持续发展模式，为不同类型地区的可持续发展提供了实验示范，产生了良好的社会反响，也为推动《中国21世纪议程》积累了重要的经验。

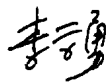
党的十六届三中全会提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，这是中国共产党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是全面建设小康社会，加快推进现代化建设的根本指针。

科学发展观的提出，为国家可持续发展实验区的建设与发展提出了新的更高的要求，带来了新的发展机遇。在新形势下，可持续发展实验区应该成为贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的先行区。实验区工作要按照新要求，拓展新空间，增加新活力，努力践行科学发展观。要坚持“五个统筹”的原则，把解决经济、社会发展中的关键问题和人民群众密切关注的问题作为工作的着眼点和切入点，依靠科技进步，促使可持续发展实验区工作迈上新的台阶。

在《中国21世纪议程》颁布10周年之际，为系统总结国家可持续发展实验区建设的成功经验，展示区域可持续发展实践活动的重大成果，使社会各界更多地了解可持续发展的理论与实践活动，为我国广泛、深入的推进可持续发展提供借鉴，科技部农村与社会发展司和中国21世纪议程管理中心组织国内相关领域的专家撰写和编辑了《可持续发展实验区建设系列丛书》。丛书主要内容包括：实验区工作介绍和成果总结；地方可持续发展专题理论研究成果；可持续发展实验区和地方可持续发展典型经验；国际地方可持续发展经验比较研究和最新成果介绍。丛书的出版发行，使广大读者了解可持续发展实验区的实践活动，解读可持续发展理念的深刻内涵，思考可持续发展深层次问题，领悟中国可持续发展战略意义，对牢固树立和全面落实科学发展观具有重要意义。

可持续发展的实践是长期的，可持续发展实验区建设还要向更高、更深、更广的领域和空间发展。这套系列丛书，也将为各地研究制定区域可持续发展规划和宏观政策提供参考；为可持续发展的理论研究提供实践依据和例证；为不同类型区域的可持续发展提供借鉴。

可持续发展是人类共同的道路，实现可持续发展是我们共同的追求，让我们在科学发展观的指引下，不断探索、研究和实践，为中国的可持续发展，为人类社会的可持续发展做出积极的贡献。



2005年9月12日

前言

作为人类现代发展史上一个划时代的标志,20世纪80年代提出的可持续发展观,在人类数千年的发展历程中第一次对自身的发展方式进行深刻反思,提出了人类要充分尊重并不得超越自然的承受能力,既要满足当代人的需要,又不对后代人满足其生存的能力构成危害,倡导要对人类的生存和发展方式进行根本变革,实现人类公平、持续和共同的发展——可持续发展。这种崭新的发展观,荡涤了当时人们关于人类未来发展的盲目乐观和盲目悲观的偏颇认识,是对传统的,特别是工业革命以来基于对自然的无度索取和破坏以获得人类进步的发展模式的一次革命。从理念的提出到成为国际社会的主流发展意识进而到广泛而深入的行动,可持续发展经历的是一个理论和认识先行,经过国际、国内和地方等不同层次的具体实践,不断深化、逐步丰富、日益系统和全面的演进过程。1992年《里约宣言》和《21世纪议程》发布后,各国基于不同的国情,表述关于可持续发展的不同理解,并以不同的目的、方式和途径实践可持续发展。

1994年3月,中国政府率先制订了全球第一个国家级21世纪议程:《中国21世纪议程——中国人口、资源、环境发展白皮书》,提出了中国实施可持续发展的总体思路和行动方案框架。我国是一个地域辽阔的大国,各地区的自然基础、社会经济发展现状及影响可持续发展的因素差别很大。特别是20世纪80年代以来,经济的快速增长不同程度地改变了地区的自然结构和社会经济结构。许多地区发展与环境之间的矛盾越来越突出;城乡之间、地区之间的发展差距日益扩大。社会经济发展与资源、生态环境之间的矛盾和冲突在许多地区表现非常严重,且特点各不相同。自可持续发展观念提出以来,并没有一个国家和地区提出一个国际普遍适用的可持续发展模式。中国作为世界上人口最多的发展中国家,不同地域的自然禀赋、社会人文特点及发展程度差别巨大。因此,中国必须通过不断的创新与实践的检验,以可持续发展基本原则为指导,探索与寻求适合中国特点的、具有不同地方特色的可持续发展模式。由此,1994年,作为中国最早开展的一项地方可持续发展实验试点工作,国家可持续发展实验区在原国家科委、国家计委等二十多个国务院部门的共同推动下正式开始实施。

可持续发展既是人类共同追寻的目标，也是理论和实践交融共通的一个新兴的学科研究领域，因此它不仅仅是一个自上而下的政策、理论指导实践的过程，也是一个自下而上地由实践推动理论、政策发展的过程。一方面，实践和创新是推动可持续发展的基本动力。“九五”期间，我国在可持续发展实验区开展了一批科技促进可持续发展示范工程项目，如广汉城镇生活垃圾和资源开发技术示范、社区水资源合理开发与节水技术综合示范、社区工业粉尘综合治理和大气污染控制、人口综合管理信息系统研究与示范、北方大城市城区生活环境质量评价与治理成套技术选择和示范、滩涂资源综合开发利用与生态环境保护项目等，取得了明显的效果，有的经验和做法已经成为一种新的发展模式，在类型相似的地区得到广泛的推广。另一方面，实践和创新也是理论进步和政策发展的来源与依据。随着我国经济的迅速发展和管理体制的改革，区域开发和地方可持续发展问题正在成为我国社会经济的重大问题，成为各级政府决策的核心问题。我国区域可持续发展领域的学者和专家多年来开展了一系列的研究工作，形成了一批有很强实践指导意义的理论研究成果，如中国21世纪议程管理中心组织研究出版的“可持续发展战略研究”系列丛书、“中国发展”系列丛书等。

在理论指导实践与实践创新推动理论发展的有效结合方面，我们可以看到，划时代的变革和飞跃往往来自无数小规模的实践积累和持续创新的推动，理论的发展往往源自实践的先行。中国可持续发展领域的理论研究，不仅在理论上要把握影响各地区可持续发展的要素之间的耦合特点与作用机理，探索可行的地方可持续发展模式，为地方的实践提供指导，而且要从地方的可持续发展探索实践中总结与归纳经验教训，了解地方可持续发展的实际情况和需求，把握可持续发展的内在规律和新的发展趋势，推动理论的创新与发展。

经过近20年的建设与发展，我国的可持续发展实验区已经取得了丰硕的成果。在大城市改造、小城镇建设、社区管理、环境保护及资源可持续利用、资源型城市发展、旅游资源的可持续开发与保护等方面积累了丰富的经验，也在中国现行的行政管理体制中，政府如何组织、推动地方的可持续发展提供了很好的模式，如城市社区管理的“沈河模式”、大城市旧城区改造的“百步亭模式”、资源循环利用的“广汉模式”以及小城镇可持续发展的“竹林模式”等，这些

都可以为中国可持续发展的研究提供素材与实验平台。同时,创新实践的宝贵火花也需要很好的提炼和升华,以使“星星之火可以燎原”。尤其是实验区的实验与示范过程产生了大量的宝贵经验和做法,非常有必要及时总结,并进行理论升华,进一步促进地方可持续发展的理论创新和政策完善,完成理论—实践—理论的循环上升,实现国家宏观政策与地方发展实际间自上而下与自下而上的有效结合。因此,我们对我国可持续发展实验区的发展历程、探索实践和基本经验进行了一次较为系统的梳理与总结,力图全面体现近20年来国家可持续发展实验区工作的全貌和内在的特点,忠实反映实验区的特色和发展状况。

本书主要由两部分组成,第一部分主要对实验区的建立背景、发展现状、总体布局、重点工作、运行机制和管理模式做了简要介绍;第二部分则是分类型、分重点地对48个实验区的发展特点与经验进行了总结与归纳。基本上突出了每个实验区的建立背景面临的重要问题以及问题的解决途径和机制,并对实验区的管理模式进行了探讨。

编 者

2005年8月于北京

目 录

第一章 可持续发展实验区建设背景

- 一 全球可持续发展背景 (1)
- 二 中国可持续发展的现状与问题 (13)
- 三 实验区建设的历程与发展状况 (16)

第二章 可持续发展实验区建设的重要成果

- 一 科学发展观的重要实践 (29)
- 二 全面建设小康社会的重要探索 (32)
- 三 实验区建设与技术、机制、制度创新 (38)
- 四 实验区广泛的公众参与 (41)
- 五 积极交流相互学习, 促进实验区建设 (44)
- 六 实验区的国际合作 (47)

第三章 大城市城区型国家可持续发展实验区

- 一 辽宁省沈阳市沈河区国家可持续发展实验区 (54)

二 山东省烟台市牟平区国家可持续发展实验区	(59)
三 四川省成都市金牛区国家可持续发展实验区	(64)
四 北京市西城区国家可持续发展实验区	(70)
五 安徽省合肥市包河区国家可持续发展实验区	(76)
六 重庆市万州区龙宝移民开发区国家可持续发展实验区	(82)
七 重庆市北碚区国家可持续发展实验区	(88)
八 湖北省武汉市江岸区国家可持续发展实验区	(94)
九 北京市怀柔区国家可持续发展实验区	(99)
十 天津市大港区国家可持续发展实验区	(107)
十一 上海市徐汇区国家可持续发展实验区	(112)
十二 云南省曲靖市麒麟区国家可持续发展实验区	(118)
十三 陕西省宝鸡市渭滨区国家可持续发展实验区	(122)
十四 广东省广州市天河区国家可持续发展实验区	(130)
十五 江西省赣州市章贡区国家可持续发展实验区	(135)
十六 山东省青岛市城阳区国家可持续发展实验区	(141)

第四章 中小城市型国家可持续发展实验区

一 江苏省常州市国家可持续发展实验区	(147)
二 江苏省大丰市国家可持续发展实验区	(152)

三 四川省广汉市国家可持续发展实验区	(159)
四 黑龙江省肇东市国家可持续发展实验区	(166)
五 湖北省钟祥市国家可持续发展实验区	(172)
六 江西省井冈山市国家可持续发展实验区	(180)
七 河南省林州市国家可持续发展实验区	(187)
八 陕西省华阴市国家可持续发展实验区	(193)
九 吉林省白山市国家可持续发展实验区	(199)
十 江苏省江阴市国家可持续发展实验区	(202)
十一 山东省日照市国家可持续发展实验区	(207)
十二 湖南省资兴市国家可持续发展实验区	(212)
十三 黑龙江省大庆市国家可持续发展实验区	(218)
十四 黑龙江省海林市国家可持续发展实验区	(223)
十五 湖南省韶山市国家可持续发展实验区	(229)
十六 浙江省温岭市国家可持续发展实验区	(234)

第五章 县域型国家可持续发展实验区

一 河北省石家庄市正定县国家可持续发展实验区	(239)
二 山东省烟台市长岛县国家可持续发展实验区	(246)
三 山西省晋城市泽州县国家可持续发展实验区	(254)

四 广西壮族自治区恭城瑶族自治县国家可持续发展实验区 (262)

五 福建省漳州市东山县国家可持续发展实验区 (265)

六 四川省乐山市五通桥区国家可持续发展实验区 (271)

第六章 城镇型国家可持续发展实验区

一 江苏省锡山市华庄镇国家可持续发展实验区 (277)

二 广东省佛山市容桂街道（原顺德市容桂区）国家可持续发展实验区 ... (280)

三 山东省临沂市罗庄镇国家可持续发展实验区 (285)

四 浙江省绍兴市杨汛桥镇国家可持续发展实验区 (290)

五 浙江省东阳市横店镇国家可持续发展实验区 (295)

六 浙江省宁波市邱隘镇国家可持续发展实验区 (300)

七 安徽省淮南市毛集镇国家可持续发展实验区 (306)

八 河南省辉县市孟庄镇国家可持续发展实验区 (310)

九 河南省巩义市竹林镇国家可持续发展实验区 (315)

十 广东省东莞市清溪镇国家可持续发展实验区 (320)





Contents

Chapter 1 Background of China National Sustainable Communities Building

- 1. Background of Global Sustainable Development (1)
- 2. Status of China's Sustainable Development (13)
- 3. Status of China National Sustainable Communities (16)

Chapter 2 Main Achievements of China National Sustainable Communities Building

- 1. Practice of the Conception of Scientific Development (29)
- 2. Study on the Overall Well-off Society Building at Local Level (32)
- 3. Capacity Building, Technological and Institutional Innovation for Sustainable Communities (38)
- 4. Overall Public Participation of Sustainable Communities (41)
- 5. Active Communication and Interactive Study (44)
- 6. International Cooperation of Sustainable Communities (47)

Chapter 3 China National Sustainable Communities of Prefecture-level cities or districts of large cities

- 1. Shenhe Distinct National Sustainable Community, Shenyang City, Liaoning Province (54)
- 2. Muping Distinct National Sustainable Community, Yantai City, Shandong Province (59)
- 3. Jinniu Distinct National Sustainable Community, Chengdu City, Sichuan Province (64)
- 4. Xicheng Distinct National Sustainable Community, Beijing Municipality (70)
- 5. Baohe Distinct National Sustainable Community, Hefei City, Anhui Province (76)

Sustainable Development 6

中国可持续发展实验区的探索和实践

6. Longbao Administration Commission of Wanzhou District National Sustainable Community, Chongqing Municipality (82)

7. Beibei Distinct National Sustainable Community, Chongqing Municipality (88)

8. Jiang'an Distinct National Sustainable Community, Wuhan City, Hubei Province (94)

9. Huairou Distinct National Sustainable Community, Beijing Municipality (99)

10. Dagang Distinct National Sustainable Community, Tianjin Municipality (107)

11. Xuhui Distinct National Sustainable Community, Shanghai Municipality (112)

12. Qilin Distinct National Sustainable Community, Qujing City, Yunnan Province (118)

13. Weibin Distinct National Sustainable Community, Baoji City, Shanxi Province (122)

14. Tianhe Distinct National Sustainable Community, Guangzhou City, Guangdong Province (130)

15. Zhanggong Distinct National Sustainable Community, Ganzhou City, Jiangxi Province (135)

16. Chengyang District National Sustainable Community, Qidao City, Shandong Province (141)

Chapter 4 China National Sustainable Communities of Middle or small level cities

1. Changzhou City National Sustainable Community, Jiangsu Province (147)

2. Dafeng City National Sustainable Community, Jiangsu Province (152)

3. Guanghan City National Sustainable Community, Sichuan Province (159)

4. Zhaodong City National Sustainable Community, Helongjiang Province (166)

5. Zhongxiang City National Sustainable Community, Hubei Province (172)

6. Jin'gangshan City National Sustainable Community, Jiangxi Province (180)