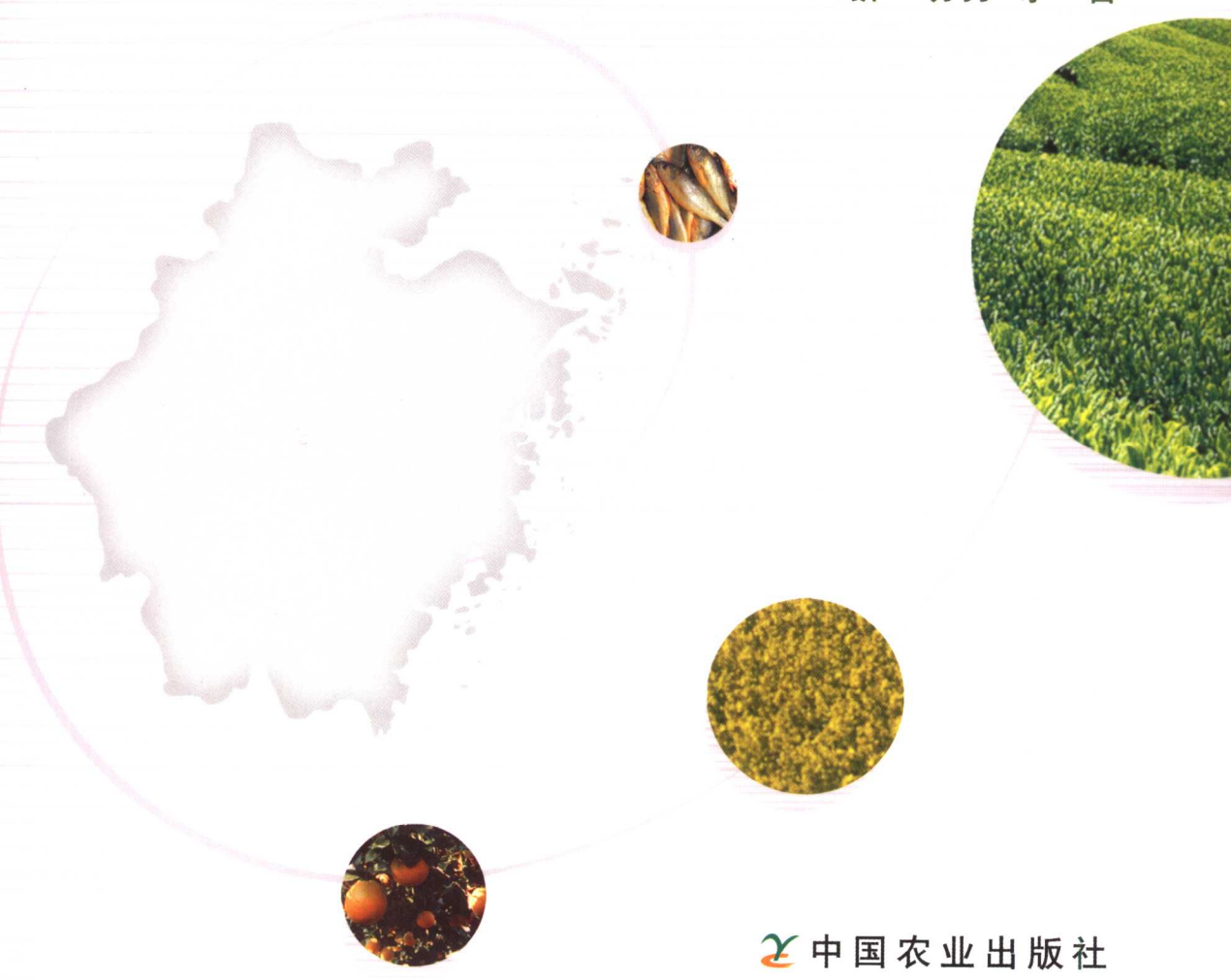


浙江 农业区域布局与 资源环境协调发展研究

ZHEJIANG NONGYE QUYU BUJU YU ZIYUAN HUANJING XIETIAO FAZHAN YANJIU

卫新 胡豹 等 著



 中国农业出版社

浙江农业区域布局与 资源环境协调发展研究

卫新 胡豹 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江农业区域布局与资源环境协调发展研究/卫新等著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 6

ISBN 7-109-10868-6

I. 浙... II. 卫... III. 农业经济-经济发展-研究-浙江省 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 048456 号

本书作者

卫新 胡豹 王美青
毛小报 徐萍

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 白洪信

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 15

字数: 270 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

作者简介



卫 新 男，1957年1月生，浙江杭州人，毕业于原浙江农业大学农学系。现任浙江省农业科学院农村发展与农业信息研究所区划研究中心主任，研究员，浙江省农业区划学会常务理事，浙江省生态学会副秘书长。主要从事农业区划和农村发展研究，主持完成20多项课题，先后获浙江省科技进步奖和浙江省农业区划成果奖5项，历年来在《中国农村经济》、《经济地理》、《农业科技管理》、《浙江经济》等核心刊物公开发表论文30余篇。

胡 豹 男，1972年9月生，江西九江人，毕业于浙江大学，管理学博士，现为浙江大学与浙江省农业科学院联合培养的工商管理博士后，主要从事农业经济理论、政策及管理研究，在国内外核心刊物公开发表学术论文30余篇，出版学术著作、译著、教材各1部，主持或参与国家、省部级课题15项。博士后研究项目获得第三十六批中国博士后科学基金(2004036487)资助和浙江省博士后科学基金(2004bsh008)择优资助。

前 言

党的十五届三中全会通过的《关于农业和农村工作、若干重大问题的决定》和江泽民同志在浙江农村考察时关于“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”的重要讲话，是党中央在改革开放的关键时刻做出的重大决策，为浙江省农业和农村跨世纪发展指明了方向。改革开放 20 多年来，浙江全省人民锐意改革，勇于创新，创造了辉煌的业绩，农村经济和社会发生了历史性的巨变：农业生产力大幅度提高，农业结构不断优化，农产品供给从短缺转向充裕，开始了由传统农业向现代化农业的转变；乡镇企业、专业市场和小城镇联动发展，形成了一大批各具特色的区域经济，农村经济综合实力明显增强；农民收入快速增加，生活质量明显改善，农民整体素质显著提高；农村面貌日新月异，精神文明和民主法制建设成效显著，各项社会事业全面发展，全省农村提前实现了由温饱向小康的历史性跨越，进入了全面建设社会主义新农村的新阶段。但是，我省农业和农村发展还面临一些突出的矛盾和问题：农业发展的资源约束加大，农业基础设施薄弱，抵御市场风险和自然风险的能力不强；农业区域布局分散，环境质量下降等等。随着社会经济的快速发展、人口的持续增长以及城市化、工业化进程的加快，浙江省农业发展由资源约束转变为资源、环境和市场的多重约束，农业资源环境的压力不断加大，严重制约着全省农业综合生产能力的稳步提高。

面对新形势、新任务，浙江省委、省政府及时提出“生态立省，绿色浙江”、“建设先进制造业基地，走有浙江特色新型工业化道路”和“大力发展高效生态农业”等战略决策。当前，浙江省正面临着全面贯彻落实科学发展观、打造“绿色浙江”、实施“八八战略”、建设高效生态农业和发展循环经济的关键时期。因此，开展现代农业发展中农业资源环境与农业协调发展研究，积极探索高效合理地配置农业资源，强化农业资源环境保护，提高科技创新、支撑能力，促进农业资源、环境的协调发展，显得十分的重要和迫切。

本书以实证调查和农业地质环境调查资料为基础,结合农业普查资料,运用理论与实证相结合,以理论分析为基础,实证分析为重点的方法,对浙江农业与资源环境的协调发展进行了比较全面研究。根据浙江省实施“八八战略”、建设“绿色浙江”、“平安浙江”的要求,以及发展高效生态农业、深化农业结构调整、促进农业产业化发展的需要,根据浙江省农业与农村社会经济发展特征、产业布局现状、取得成效以及新形势对农业发展的要求,以全省农业资源环境评价为基础,以发挥资源、环境和社会、经济条件等方面的比较优势为主线,以发展有区域特色优势农产品为重点,以市场需求为导向,以提高农产品竞争力,特别是提高农产品的国际竞争力为中心,以实现农业增效、农民增收和农业的可持续发展为目标,紧密结合浙江农业发展的实际,开展农业资源环境的综合评价,农业特色优势产业发展环境评价,分析评价新形势、新任务条件下,浙江省农业功能区、农业发展的方向与产业空间布局,提出浙江省农业及农业资源环境利用对策建议。

本书研究的成果和内容主要有以下五个部分:

、第一部分,浙江省农业发展与农业资源环境总体评价。在农业资源和农业生态环境评价的基础上,针对全省平原、丘陵、山区等不同地区以及发达、中等发达、欠发达等不同经济发展水平地区的农业资源禀赋和自然生态系统总体特点,系统开展农业资源和农业生态环境的适宜性评价。

第二部分,顺应高效生态农业和循环经济的发展要求,从社会经济协调发展层次研究浙江省特色农业和绿色农业发展与全省农业资源环境的协调运行。通过分析全省农业资源区域比较优势和优势农产品布局,针对农业资源开发利用和保护的历史与现状,系统评判全省农业资源合理开发、利用、保护及有效配置和全省高效生态农业与重大资源环境问题,探索出浙江的高效生态农业与资源环境和谐发展的运行机制。

第三部分,运用层次分析法对浙江省农业特色优势产业进行从生产规模、产业优势、经济效益和市场需求等四个方面进行综合分析评价,并对各特色优势产业进行排序。

第四部分,顺应农业区域化发展和建设现代农业的要求,分析评价全省各地区、各类型农业资源的数量、质量、性质、分布、组合特征以及农业生态环境现状等基本情况,根据全省农业资源环境的特点和不同区域农业发展的方向以及高效生态农业与资源环境和谐发展运行机制的要求进行

功能分区。从而建立资源高效合理利用和环境持续和谐发展的各类农业产业区。

第五部分,提出基于农业资源高效、合理、持续利用和生态环境和谐发展的浙江省农村发展战略及相关政策建议和若干保障措施。

全书共九章,第一章是“导言”,主要介绍了本书研究的背景和意义、国内外研究现状和发展趋势、研究的基本思路与主要方法以及对本书所涉及的若干理论与概念进行了简要界定;第二章是“浙江省农业发展现状及趋势”,主要介绍了浙江农业发展的四个阶段以及改革开放以来浙江农业和农村发展的成就、浙江农业发展面临的机遇与挑战和新形势下浙江农业发展的主要趋势;第三章是“宏观环境、资源配置与农业发展”,这一章主要阐述了浙江省的农业与农村宏观政策环境变迁对农业资源环境的影响、土地资源环境对农业发展的支撑以及水资源环境对农业发展的支撑等三个方面的具体内容;第四章是“绿色农产品发展与资源环境条件”,这一章主要从当前浙江省的农业自然资源环境总体评价入手来研究浙江省绿色农业发展与农产品基地调整问题;第五章是“主要农产品市场竞争力评价”,在前面几章的分析与评价下,首先对农产品市场竞争力进行了相关概述,在此基础上,着重对当前浙江省几种主要农产品的市场竞争力进行了理论与实证的分析和评价;第六章是“浙江农业特色优势产业发展与布局”,本章首先在对浙江省农业特色优势产业进行总体评价的基础上,着重分析了粮油、蔬菜业、竹业、茶业、干鲜果业、中药材、花卉苗木业、食用菌业、蚕茧业、水产业、畜牧业等浙江十一大农业特色优势产业的发展现状与区划布局;第七章是“区域农业资源环境与农业协调发展”,将全省划分为三大农业区域:“浙东北都市型、外向型特色农业区”、“浙东南沿海区域城郊型、外向型特色农业区”、“浙中、浙西南区域综合型、生态型特色农业区”,并综合分析评价各大区域农业资源、环境和社会经济条件等,系统阐述和研究各亚区的农业发展总体定位、方向及农业特色优势产业(区)布局等;第八章是“农业资源环境开发利用与保护”,主要分析了浙江农业资源环境开发利用与保护的总体思路以及在农业自然资源环境约束下的浙江省农业在新形势下的发展主要方向,同时提出了浙江省农业资源开发、利用与保护的相关思路;第九章是“实现农业资源与农业协调发展相关政策措施”,提出了建立健全相关法律法规、统筹协调发展,走新型工业化道路、合理调整优势农产品区域布局、加大科技支撑能力建设、大力发展高

效生态农业、加快发展农业产业化经营、实施“走出去”战略,拓展农业资源利用空间等相关政策建议和对策措施。

围绕农业资源与农业环境问题而展开的浙江省农业区域布局与农业协调发展问题研究,是一项非常复杂的系统工程,它的难点不仅在于各方面的连续资料难以搜集和整理,而且往往因为它与农村社会经济文化等各种复杂因素糅合在一起,增加了问题把握的难度。本书基于对农业资源环境与农业发展的相互制约与协调的认识,综合评价全省范围内气候、土地、水资源对农业发展的影响,有针对性地提出全省农业产业结构调整的方向与思路,特别是全省的特色优势农产品的重点布局。同时结合全省农业生产的基础条件、产业规模、竞争优势及生产潜力等因素,运用层次分析法,确定全省主要农业特色优势产业,分析评价各产业的发展条件、质量安全、生产优势和发展前景,以及农业特色优势产业重点布局区域。在此基础上,将全省划分为三大农业区域和13个亚区,并综合分析评价各大区域农业资源、环境和社会经济条件等,系统阐述和研究各亚区的农业发展总体定位、方向及农业特色优势产业(区)布局等,对进一步推进区域农业产业结构调整,培育具有区域特征的农业产业区具有重要的指导作用。

本书研究的主要目的在于通过农业发展与农业资源的相关研究,深入开展农业资源评价与农业环境及其功能结构分析,揭示农业资源合理利用和保护的地域差异规律,明确各类型区域的农业资源基本特征、利用方向和保护途径,为合理配置农业资源、优化农产品生产布局、维护生态环境安全、实现农业资源持续高效利用和不断增值、促进全省农业和农村经济可持续发展和全面建设小康提供科学依据,为全省农业资源综合管理以及建立相应科技支撑体系和创新体系提供决策支持。同时本书最后所提出的具有可操作性和可行性的改革方案和政策建议,可以为各级地方政府的宏观管理与决策部门制订农业发展规划,推进农业产业结构调整,加快发展农业特色优势产业和绿色农产品,以及加强生态环境治理提供科学依据和决策参考。

保护环境与生态、树立科学的发展观和可持续发展观,统筹人与自然的和谐发展已成为全社会的共识。农业作为可持续发展的核心和关键,作为人类生存和农业发展基础的农业资源与环境应受到更加广泛的重视。本书从农业资源环境的利用与保护和农业发展协调发展的角度出发,探讨了浙江省农业区域布局与农业资源环境协调发展的特征和面临紧迫问题。所有

的研究资料和研究内容来源于浙江实际，但本书研究的问题和研究的目的高于浙江实际。由于一直以来，我们走的是向资源、环境与生态无穷尽索取的路子，结果我们面对的是西北的黄土高原，内蒙古的草原退化，北方的沙尘风暴，黄河的水源耗竭断流，红河大峡谷的赤裸胸膛。由于我国农业是在农业资源环境相对贫乏脆弱的基础上、农业增长对资源消耗有较强依赖性的条件下发展起来的。加之对现代农业发展的资源环境代价在认识上的滞后，许多农业资源环境问题多年来积重难返，农业作为一个最大限度依赖于自然资源的产业，既是农业自然资源环境问题的受害者，又是最主要的“贡献者”。对于农业资源环境与农业的可持续协调发展这一主旋律，本书研究的另一个重要目的在于“抛砖引玉”，意欲引起学术界和社会关注，共同探讨，促进研究。

目 录

前言

第一章 导言	1
第一节 研究的背景和意义	1
第二节 国内外研究现状和发展趋势	2
第三节 研究的基本思路与主要方法	4
第四节 若干理论与概念的界定	8
第二章 浙江省农业发展现状及趋势	13
第一节 浙江农业发展概述	13
第二节 改革开放以来浙江农业和农村发展的成就	17
第三节 浙江农业发展面临的机遇与挑战	31
第四节 浙江农业发展的主要趋势	38
第三章 宏观环境、资源配置与农业发展	44
第一节 宏观环境变迁对资源环境的影响	44
第二节 土地资源环境对农业发展的支撑	46
第三节 水资源环境对农业发展的支撑	54
第四章 绿色农产品发展与资源环境条件	59
第一节 资源环境总体评价	59
第二节 绿色农业发展与农产品基地调整	63
第五章 主要农产品市场竞争力评价	77
第一节 农产品市场竞争力概述	77
第二节 浙江省主要农产品的市场竞争力评价	78
第六章 浙江农业特色优势产业发展与布局	89
第一节 浙江省农业特色优势产业总体评价	89

第二节 粮油	94
第三节 蔬菜业	99
第四节 竹业	106
第五节 茶业	111
第六节 干鲜果业	120
第七节 中药材	131
第八节 花卉苗木业	135
第九节 食用菌业	138
第十节 蚕茧业	143
第十一节 水产业	145
第十二节 畜牧业	158
第七章 区域农业资源环境与农业协调发展	170
第一节 浙东北都市型、外向型特色农业区	170
第二节 浙东南沿海区域城郊型、外向型特色农业区	180
第三节 浙中、浙西南区域综合型、生态型特色农业区	189
第八章 农业资源环境开发利用与保护	198
第一节 农业资源环境开发利用与保护的总体思路	198
第二节 资源环境约束下的农业发展主要方向	201
第三节 农业资源开发与保护	203
第九章 实现农业资源与农业协调发展相关政策措施	209
第一节 建立健全相关法律法规	209
第二节 统筹协调发展,走新型工业化道路	211
第三节 合理调整优势农产品区域布局	213
第四节 加大科技支撑能力建设	215
第五节 大力发展高效生态农业	218
第六节 加快发展农业产业化经营	220
第七节 实施“走出去”战略,拓展农业资源利用空间	222
主要参考文献	226
后记	230

第一章 导 言

第一节 研究的背景和意义

随着社会经济的快速发展、人口的持续增长以及城市化、工业化进程的加快,浙江省农业进入了新的发展时期,农业发展由资源约束转变为资源、环境和市场的多重约束,农业资源环境的压力不断加大,严重制约着全省农业综合生产能力的稳步提高。当前,浙江省农业资源环境已面临严重的问题:首先,近10年来浙江省耕地面积总体上呈递减趋势。据统计,全省人均耕地由1993年的0.59亩*下降至2004年的0.52亩,为世界平均水平的1/10,不及全国平均水平的1/3,已大大低于联合国规定的人均耕地0.79亩的警戒线,而且占用、毁坏耕地的情况仍未好转;耕地质量下降及耕地后备资源有限,开发成本较高,造成人均耕地减少、土地负担指数上升和耕地失衡等耕地资源危机。其次,农业用水危机正在加深。城市化、工业化的发展大量挤占农业用水;平原河网水质恶化,局部地区水质性缺水;乱开滥采地下水,造成地下水位持续下降,漏斗面积不断扩大,导致灌溉成本不断上升。第三,农业、农村环境污染日益加重。化肥、农药和农膜等大量使用带来了严重的农业污染,不仅使土壤、水体和大量农产品受到污染,导致不少农作物高产地区的农田生态平衡失调,病虫害越治越多,耕地污染、水污染及农产品质量下降等问题也日益严重;工业“三废”污染及农村人口无序排放的生活污水、生活垃圾给土壤和水资源造成严重破坏,污染了农业生态环境,造成了资源恶化。另外,由于对农业自然资源掠夺式的开发利用,使得水土流失严重,森林生态功能降低;陆域污染物的大量排放和不合理的海水养殖,造成近岸海域富营养化、赤潮频发及渔业资源的衰退;再加上一些休耕、免耕等保护农业自然资源、恢复生态环境的措施执行不力,严重影响到农业的可持续发展。总之,在市场经济条件下,如果单纯地追求经济效益,忽视农业资源环境的保护,就会使目前已经恶化的局势进一步加剧,导致农业生产严重缺乏后劲,制约农业发展进而制约整个经济社会的持续发展。

* 亩为非法定计量单位,1公顷=15亩。下同。

同时,随着人民生活水平的提高,人们的食物消费结构发生了变化,由满足温饱转向追求优质、营养、安全、保健等。面对新形势、新任务,省委、省政府及时提出“生态立省,绿色浙江”、“建设先进制造业基地,走有浙江特色新型工业化道路”和“大力发展高效生态农业”等战略决策。因此,开展现代农业发展中农业资源环境与农业协调发展研究,积极探索高效合理地配置农业资源,强化农业资源环境保护,提高科技创新、支撑能力,促进农业资源、环境的协调发展,显得十分的重要和迫切。

当前,浙江省正面临着全面贯彻落实科学发展观、打造“绿色浙江”、实施“八八战略”、建设高效生态农业和发展循环经济的关键时期。本书的研究,对于全省贯彻落实2005年中央1号文件和省委1号文件,全面落实科学发展观,进一步统筹城乡发展、人与自然和谐发展,稳定和提高农业综合生产能力,加快科技创新与进步,促进农业增效、农民增收和农业的可持续发展,全面实现小康社会,都有着重大理论意义和现实意义。

第二节 国内外研究现状和发展趋势

国内有关农业资源与农业发展问题的研究一直为国内外所关注,特别是近年来随着我国经济社会发展中农村各种矛盾的凸现,人们越来越多地关注农业发展与资源环境的相关问题,对农业发展中的资源环境问题,如何保护和改善农业环境质量、防治农产品污染,如何推进农业环境保护工作,探索协调农业资源环境和农业发展关系的途径等一系列问题,作了大量的研究。农业资源可持续利用是农业可持续发展的基础。自可持续农业思想确立以来,农业资源可持续利用一直是学术界和政府部门研究的焦点(罗其友,1999;刘彦随,1997),并从不同角度提出了实现农业资源可持续利用的方法、策略(唐华俊,2002),如宏观调控、农业结构调整、资源优化配置、优势农产品区域化布局、产业化经营、规模生产、科技创新等等。虽然已有不少地区全力实施了不同的方略,取得了一定的成效,但事实表明,我国仍然没有很好地解决农业资源可持续利用这个问题。资源环境的退化、农村发展的滞后、农民生活贫困等问题依然存在。

在环境保护方面,已有相当多的文献论述了在农业发展与资源环境的关系中环境保护对于农业发展的重要性、必要性。例如,胡亦琴(1999)指出农业资源环境是农业持续发展的基础条件和根本保障,王锡桐(1999)揭示了协调发展与环境保护政策是农业可持续发展的内在要求,龙文军(2000)通过不同资源利用方式对可持续发展的影响比较分析、农业资源利用与可持续发展的关系分析,总结了资源利用规则及其优化利用技术对农业可持续发展的重要影响。

在农业资源利用的评价上,绝大部分学者的研究是从效率评价开始的,靳京(2005)认为农业资源效率评价的方法包括比值分析法、生产函数法、包络分析法、能量效率评价方法、因子—能量评价方法、能值评价方法和指标体系评价方法。近年来,一些学者在农业资源可持续利用指标方面进行了不少研究,黄胜利(2000)分析了农业资源综合开发生态环境评价与常规环境评价的意义及不同点,提出了农业资源综合开发生态环境评价的主要步骤、指标体系、评价标准和评价方法。周小萍等(2004)探讨了农业资源可持续利用模式的评价指标体系与模型方法,为实现我国农业资源可持续利用目标提供操作性的思路与方法。在农业资源可持续利用的途径方面,尚杰(2002)提出了中国农业资源可持续利用的几种主要途径:加强耕地资源的保护力度和开发利用的合理性,建立集约化农业生产体系,实施农业资源管理资产化、资源核算体系完善化,大力发展生态农业,建立资源节约型的乡镇工业生产体系,发展以提高农业资源效益为核心的农业产业化等。在农业资源环境协调发展对策研究方面,不同学者的侧重点各不相同。就如何缓解我国农业自然资源短缺和环境问题,王尔大(2001)认为应加强对农业自然资源的经济价值评价,研究农业资源的产权形式对资源利用和环境质量的影响,在农业生产决策中采用集成模式以及完善有关资源环境保护法律和法规。王凯荣(1999)提出要加强退化生态系统治理恢复,依靠科技进步,开发与节约并重,提高农业水土资源的质量,加大对农业的投资力度,建立耕地保护区,法律保障,产业引导,健全土地合理开发机制,增强自我约束功能。张慧研(2005)提出要提高自下而上的环保意识和观念,建立一支由法律专家、经济学家、技术专家等组成的各级绿色综合行政部门(可持续发展部门)。

在国外,围绕农业发展与农业资源环境问题而展开的研究一直是学术界的重要研究课题。其理论和研究方法发展迅速,并结合各地实际涌现出了大量的实证研究。与国内现有研究不同,国外的研究特别重视对农业资源的功能分区研究,农业发展中的资源环境协调发展问题亦曾得到普遍关注,相关的研究成果得到政府的重视和支持。如泰国政府根据学者的研究成果而开展了以保护植树造林、新作物开发、农村适用技术、多熟种植、森林保护和轮作、资源综合管理等在内“皇家发展计划(Royal Development Projects)”(Basiago, 1994)。美国、德国等发达国家特别重视对农业和环境政策研究成果的应用,并大大加强了农业可持续发展的实践等(Keeney, 1993; Geist, 1994)。

此外,不少西方学者还提出了加强生态环境保护,建设健康生态系统的概念,Mathur等提出要发展环境友好技术、经济高效技术、可持续性保持、满足国际市场、保护基因多样性以及资源的公正分配等(Mathur, 1997)。

Scherr 和 Yadav (1997) 提出要建设农林复合系统, 发展社区林业、植树造林、保护耕作、水管理以及农场的分类和社区为基础的自然资源管理等正成为“亮点”, 为此要加强技术研究, 提高土地质量, 开发可持续的土地系统, 改善经济环境, 鼓励公共投资等。与此同时, 国外学者对可持续发展综合评价及其指标体系和能力建设等领域的研究也取得了突出成果 (Conway, 1987; FAO, 1993) 并得到运用。

总体来讲, 对我国农业发展与农业资源环境的关系这一领域, 当前已经积累了相当数量的研究成果, 并为进一步系统整体研究提供了方法论基础和问题指向。但值得注意的是, 现代农业发展中资源环境协调的发展, 不是单一的方法或技术就可以实现, 客观上需要针对区域农业资源特征、可持续利用的多目标要求, 系统集成各种合理有效的利用方法, 构建农业资源可持续利用的各种运行机制, 从而综合指导区域农业资源的功能分区及可持续利用。然而, 上述这些研究成果和实践经验, 都不同程度地存在一些不足: 一是对目前存在的农业发展与农业资源环境协调发展问题的研究, 仅仅停留在对一些或一类问题现象的分析和解决途径上, 缺乏对农业与资源、环境问题的全面、系统的归纳, 缺乏对农业与资源、环境问题主要矛盾的深入分析, 也缺乏一条研究的主线。因此, 这些研究成果在转化为各级政府的决策时至多只能解决一类问题, 而且往往是治标的, 难以从根本上、整体上解决农业发展与农业资源环境之间存在的问题。二是对相关科技支撑体系研究不够, 没有把资源环境协调发展运行机制与相关科技支撑体系建设研究有机结合起来。三是对不同地区、不同发展阶段的农业与资源、环境问题的特点缺乏具体的研究, 没有上升到规律性的认识, 不仅很难丰富理论, 而且很难使决策者提出分类指导的政策措施。特别是在当前实施“统筹城乡经济社会发展”的战略中, 很难提出针对不同地区 and 不同发展阶段的对策。作为经济较为发达的省份, 浙江省正面临着全面贯彻落实科学发展观, 打造绿色浙江、实施“八八战略”、建设高效生态农业和循环经济的关键时期, 目前迫切需要研究全省高效生态农业与资源环境和谐发展的目标选择、运行机制、功能分区、管理创新、科技支撑及实现途径和政策措施, 为政府提供决策参考。为此, 系统开展这方面的研究, 将具有重大理论意义和现实意义。

第三节 研究的基本思路与主要方法

一、研究的基本思路

在浙江省人大十届四次会议上, 浙江省省长吕祖善作了《关于浙江省国民

经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告》。报告中提出浙江实施“八八战略”。所谓“八八”，就是发挥八大优势，推进八大举措：一是发挥体制机制优势，推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展；二是发挥区位优势，主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流；三是发挥块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设；四是发挥城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化；五是发挥生态优势，创建生态省；六是发挥山海资源优势，使海洋经济和欠发达地区的发展成为经济新的增长点；七是发挥环境优势，积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设；八是发挥人文优势，积极推进科教兴省、人才强省，加快建设文化大省。

研究的总体思路是：根据浙江省实施“八八战略”、建设“绿色浙江”、“平安浙江”的要求，以及发展高效生态农业、深化农业结构调整、促进农业产业化发展的需要，根据浙江省农业与农村社会经济发展特征、产业布局现状、取得成效以及新形势对农业发展的要求，以全省农业资源环境评价为基础，以发挥资源、环境和社会、经济条件等方面的比较优势为主线，以发展有区域特色优势农产品为重点，以市场需求为导向，以提高农产品竞争力，特别是提高农产品的国际竞争力为中心，以实现农业增效、农民增收和农业的可持续发展为目标，紧密结合浙江农业发展的实际，开展农业资源环境的综合评价，农业特色优势产业发展环境评价，分析评价新形势、新任务条件下，浙江省农业功能分区、农业发展的方向与产业空间布局，提出浙江省农业及农业资源环境利用对策建议。

本书主要从以下几方面深入开展：

(1) 浙江省农业发展与农业资源环境总体评价。在农业资源和农业生态环境评价的基础上，针对全省平原、丘陵、山区等不同地区以及发达、中等发达、欠发达等不同经济发展水平地区的农业资源禀赋和自然生态系统总体特点，系统开展农业资源和农业生态环境的适宜性评价。

(2) 顺应高效生态农业和循环经济的发展要求，从社会经济协调发展层次研究浙江省特色农业和绿色农业发展与全省农业资源环境的协调运行。通过分析全省农业资源区域比较优势和优势农产品布局，针对农业资源开发利用和保护的历史与现状，系统评判全省农业资源合理开发、利用、保护及有效配置和全省高效生态农业与重大资源环境问题，探索出浙江的高效生态农业与资源环境和谐发展的运行机制。

(3) 运用层次分析法对浙江省农业特色优势产业进行从生产规模、产业优势、经济效益和市场需求等四个方面进行综合分析评价，并对各特色优势产业进行排序。

(4) 顺应农业区域化发展和建设现代农业的要求, 分析评价全省各地区、各类型农业资源的数量、质量、性质、分布、组合特征以及农业生态环境现状等基本情况, 根据全省农业资源环境的特点和不同区域农业发展的方向以及高效生态农业与资源环境和谐发展运行机制的要求进行功能分区。从而建立资源高效合理利用和环境持续和谐发展的各类农业产业区。

(5) 提出基于农业资源高效、合理、持续利用和生态环境和谐发展的浙江省农村发展战略及相关政策建议和若干保障措施。

通过农业发展与农业资源的相关研究, 深入开展农业资源评价与农业环境及其功能结构分析, 揭示农业资源合理利用和保护的地域差异规律, 明确各类型区域的农业资源基本特征、利用方向和保护途径, 为合理配置农业资源、优化农产品生产布局、维护生态环境安全、实现农业资源持续高效利用和不断增值、促进全省农业和农村经济可持续发展和全面建设小康社会提供科学依据, 为全省农业资源综合管理以及建立相应科技支撑体系和创新体系提供决策支持。同时提出具有可操作性和可行性的改革方案和政策建议, 以引起学术界和社会关注, 共同探讨, 促进研究。

二、研究的主要方法

1. 理论分析与实际分析相结合的方法 马克思主义的经济学理论和农业区域布局理论是研究本书研究的理论基础, 同时也适当吸收一些西方农业可持续发展理论中的科学成分, 以及最近发展起来的“生态—经济—社会”耦合理论等的相关理论。但本书不只限于运用上述有关农业区域发展理论对间接材料进行分析和总结, 还注重深入实际进行调查研究, 掌握大量第一手资料。为此, 在研究中, 笔者对浙江省全省 11 个市、88 个县(市、区)、1 000 多个乡镇进行了大量调查。此项调查涉及面广、工作量大, 调查研究中采用现有文档调查、重点调查和面上调查相结合; 座谈访问与典型验证相结合的方法进行。通过调查, 丰富了对浙江农业区域布局及浙江农业与资源环境的协调发展的感性认识, 从而对浙江省农业的现代化进程有了更直观的了解。

2. 规范分析与实证分析相结合, 以实证分析为主的方法 在本书中, 笔者十分重视运用实证分析方法对浙江农业区域布局及浙江农业与资源环境的协调发展进行研究, 且在研究浙江农业与资源环境的协调发展方面运用得较多, 但也没有忽视规范分析方法。本书也根据需要进行了选择, 有时还将二者有机结合, 从实证和规范两方面来考虑浙江农业与资源环境的协调发展问题, 从而更能说明问题。

3. 定性分析与定量分析相结合的方法 经济现象是质和量的统一, 本书