

主编：程国琛 杨军



信阳市情与发展战略

河南人民出版社

序

宋 照 肃

为了实现“八五计划”和“十年规划”提出的经济发展战略目标，加快落实信阳市“团结勤奋、科技兴申”的战略决策，信阳市组织有关人员根据市人文、地理、历史、交通、经济发展现状及战略地位，广征博采，搜集大量资料，整理编写了《信阳市情与发展战略》。这是一件很有意义的工作。这本书详细记述了申城社会经济各方面的情况，实事求是反映了新中国建立前申城的历史状况，系统总结了建国40多年来社会主义革命和建设的经验和教训，对信阳市的改革开放和社会主义现代化建设，必将起到很大推动作用。本书的问世，是我省经济工作和区域经济研究中一件值得庆贺的事。

《信阳市情与发展战略》是一部具有地方特色、实用性较强的综合性读物。它对全市的自然资源、经济资源和社会资源进行了较为全面、系统、翔实的介绍，既包括主要自然资源的数量、质量、分布和储存状况，包括开发利用现状和存在的主要问题，又有社会经济资源方面的数据资料和利用情况，并在系统分析的基础上，对现状进行了综合评价，对历史作了扼要叙述，对未来

发展态势作了展望，理论分析有根有据，对策建议有较大的可行性。这本书的出版，既有利于社会各界人士更全面地认识和了解信阳，促进信阳经济的发展，又为领导决策和有关部门制定经济社会发展规划提供科学依据。

欣逢《信阳市情与发展战略》一书完稿，编著者请我作序。仅以上述文字，愿编著者和广大读者共同努力，为信阳市的经济振兴作出更大贡献。

一九九一年八月

目 录

序

第一章 信阳市概况.....	(1)
第一节 地理位置与自然条件.....	(1)
第二节 历史沿革与行政区划.....	(3)
第三节 党政机关.....	(4)
第四节 人口状况与民族构成.....	(9)
第五节 自然资源.....	(11)
第二章 经济所处的发展阶段及基本特征.....	(17)
第一节 信阳市经济所处的发展阶段及基本特征.....	(17)
第二节 经济体制.....	(34)
第三章 科学、教育、文化、卫生、体育事业概况及发展 趋势.....	(46)
第一节 科学技术概况及发展趋势.....	(46)
第二节 教育概况及发展趋势.....	(54)
第三节 文化概况及发展趋势.....	(63)
第四节 卫生概况及发展趋势.....	(66)
第五节 体育概况及发展趋势.....	(72)
第六节 “七五”期间科、教、文、卫、体事业成绩 概览.....	(81)
第四章 基本建设.....	(89)

第一节	基本建设投资概述·····	(89)
第二节	技术改造·····	(91)
第三节	建筑安装业·····	(97)
第五章	产业结构与产业政策·····	(99)
第一节	产业结构的一般理论·····	(99)
第二节	产业结构现状分析·····	(100)
第三节	产业结构的调整·····	(108)
第六章	工业发展概述·····	(111)
第一节	发展现状·····	(111)
第二节	布局与结构·····	(118)
第三节	发展战略·····	(123)
第七章	食品工业·····	(130)
第一节	食品工业概述·····	(130)
第二节	产品结构与名优产品·····	(138)
第三节	食品工业发展战略·····	(140)
第八章	建材工业·····	(146)
第一节	建材工业概述·····	(146)
第二节	建材工业发展的战略方针及对策·····	(152)
第三节	建材工业部分厂家简介·····	(156)
第九章	轻纺工业·····	(161)
第一节	轻工业·····	(161)
第二节	纺织工业·····	(189)
第十章	机械电子与仪器仪表工业·····	(203)
第一节	崛起的机械电子与仪器仪表工业·····	(203)
第二节	机械电子与仪器仪表工业发展的制约因素·····	(217)
第三节	机械电子与仪器仪表工业发展战略·····	(220)

第十一章 医药化学工业·····	(224)
第一节 医药工业·····	(224)
第二节 化学工业·····	(232)
第十二章 农业·····	(238)
第一节 农业经济现状的综合分析·····	(238)
第二节 农业生产的战略布局·····	(243)
第三节 农业发展的战略构想·····	(246)
第四节 农村经济改革及其成就·····	(250)
第十三章 乡镇企业·····	(255)
第一节 乡镇企业发展的现状与作用·····	(255)
第二节 发展乡镇企业的资源条件与方向·····	(262)
第三节 乡镇企业发展的对策·····	(265)
第四节 主要乡镇企业简介·····	(269)
第十四章 商业·····	(272)
第一节 历史的回顾·····	(272)
第二节 商业发展的战略·····	(277)
第三节 供销、粮食、物资商业·····	(283)
第四节 “七五”时期商业、供销、粮食系统成绩概 览·····	(289)
第五节 批发零售商场、宾馆、饭店简介·····	(292)
第十五章 交通运输邮电业·····	(297)
第一节 交通运输业·····	(297)
第二节 邮电通信事业·····	(312)
第十六章 财政与金融·····	(313)
第一节 财政机构沿革·····	(313)
第二节 财税管理体制·····	(320)

第三节	财政收入与支出·····	(330)
第四节	财政发展战略·····	(344)
第五节	金融机构的沿革·····	(352)
第六节	金融发展战略·····	(354)
第十七章	城乡建设·····	(362)
第一节	城市建设·····	(362)
第二节	乡村建设·····	(382)
第三节	环境保护·····	(386)
第十八章	劳动工资、人民生活与市场物价·····	(393)
第一节	劳动工资·····	(393)
第二节	人民生活·····	(397)
第三节	劳动就业发展战略·····	(400)
第四节	市场物价·····	(407)
第十九章	对外经济贸易·····	(415)
第一节	对外经济贸易现状分析·····	(415)
第二节	对外贸易发展战略·····	(422)
第二十章	旅游资源的开发与利用·····	(425)
第一节	旅游资源概况·····	(425)
第二节	旅游资源开发利用现状·····	(428)
第三节	旅游资源开发利用战略·····	(430)
第四节	主要景区景点简介·····	(431)
第二十一章	经济发展战略·····	(438)
第一节	战略与经济发展战略·····	(438)
第二节	各种经济发展战略理论的比较·····	(444)
第三节	信阳市经济发展战略的探索·····	(454)
后 记	·····	(462)

第一章 信阳市概况

第一节 地理位置与自然条件

一、地理位置

信阳市位于河南省的最南部京广铁路线上,北距郑州300公里,南距武汉210公里。京广铁路贯穿市区,国道312线、107线在市区交叉通过,以此为主干组成了四通八达的交通网络,使信阳市成为豫南重要的交通枢纽。信阳市东西宽17.5公里,南北长26.8公里,总面积222平方公里,水面占5.1%,村庄道路占3.2%,其它占1.6%,其中市区面积18平方公里,郊区204平方公里。耕地占26.1%,林牧地占64%,它的地理坐标跨东经 $113^{\circ}57'$ — $114^{\circ}08'$,北纬 $32^{\circ}03'$ — $32^{\circ}18'$ 。

二、自然条件

信阳市位于大别山、桐柏山结合部的北麓。西南部为山地,面积占41.8%,海拔一般为150—250米,耕地多为水田,宜林宜牧面积大;东北部为丘陵地带,面积占39.1%,海拔100—200米,是粮食产区,淮河、颍河沿岸为平原,面积占19.1%,为蔬菜集中产区。整个地势由西北向东南倾斜,平均地面坡度为

1/1000。以西部笔架山最高，海拔326米；东南部最低处，海拔74米。城区坐落于盆地之中，地面高程大部在海拔76—79米之间。西部和南部的笔架山、贤山、马鞍山、龟山、琵琶山等，山峦连绵，由西向东，面积为87.814平方公里。诸山中有名称的峰顶27处，山顶高程在326—124米之间。境内河流属淮河水系，有淝河、淮河及季节性河流14条，流经总长72.5公里，淝河为淮南岸的主要支流，自西向东，贯穿全境，流经长度153公里，为信阳市主要水源，部分河段是市、县分界河。发源于市北和东北部的申河、黑泥沟、青龙河3条河沟，流经市区，注入淝河，全长10.9公里，为市里主要排水通道。

信阳市地处北亚热带向暖温带过渡地区，具有气候温和、四季分明的气候特征。年平均气温 15.1°C ，最热月7月平均气温 27.7°C ，最冷月1月平均气温 1.6°C 。极端最高气温 40.9°C （1959年8月23日），极端最低气温 -20°C （1955年1月9日）。无霜期平均222天，最长286天（1952年），最短179天（1962年）。初霜日约在11月5日，终霜日约在3月29日。冻结期约30天，耕作期330天。年平均降水量为1261.6毫米（6—8月降雨量占年降水量的51%）。最大年降水量1109毫米（1956年），最小仅617.6毫米（1966年）。全年平均日照2173小时，日照率为49%。年平均雾日24.3天。主导风向为北与东北风，年平均风速2.2米/秒，最大风速达24米/秒。

信阳市地质情况较复杂，皱褶、节理、断层很多，并有水成岩侵入的现象。土壤承载力一般为每平方米15—20吨，地震烈度为6度。土壤类型较多，主要有水稻土、潮土、黄棕壤土等三个土类。水稻土遍布市郊，多在浅山丘陵地带，潮土多分布在淝河、淮河沿岸，土层深厚，理化性良好，黄棕壤土分布于山丘斜

坡两侧，质地较粘重，耕层浅，通透性差，肥力低。

第二节 历史沿革与行政区划

一、历史沿革

西周时信阳为古申国地。春秋战国之际，申国被楚所灭，地入楚邑。秦时地隶南阳郡，为义阳乡。东汉置义阳县。晋末于此置义阳郡，郡县同城。南北朝时，刘宋侨置司州于此。北魏时改为郢州，不久废州置义阳郡，信阳则为平阳县城。东魏时复为司州。北周改为申州。隋大业年间改为义州，后又定为义阳郡。唐置申州义阳郡，隶淮南道。宋初为义阳军，太平兴国元年（公元976年），因避宋太宗赵光义讳而改称信阳军。“信阳”之称自此始（源于《谷梁传·隐公元年》注：“信、申字，古今所共用。”）元至元十四年（公元1277年）改立信阳府，次年改为信阳州。明、清时为信阳州。民国时置信阳县。解放战争期间，信阳为国民党第五绥靖区公署所在地，河南省政府曾一度迁于信阳。1949年4月1日信阳解放，信阳民主市政府成立（辖区含今信阳县），属确山专署。同年8月，确山地委、专署迁至信阳，改为信阳地委，信阳专员公署。1950年元月，信阳市、县分置。1952年6月改市为镇。1953年11月改镇为市。1960年8月，撤销信阳县，划归信阳市。1961年10月恢复信阳县，市、县分置至今。

二、行政区划

信阳市人民政府现行辖市区的老城、民权、车站、羊山、五

里墩5个街道办事处，56个居民委员会，559个居民组。郊区有五
星、前进、南湾、双井4个乡政府和1个金牛山风景管理区，37
个村民委员会，411个村民组。

第三节 党政机关

一、中共信阳市委员会

从1938年10月信阳市沦陷到1945年抗战胜利，信阳市城区没有中共党的组织。1946年11月以后，随着国民党豫南师管区司令部筹建处的到来，埋伏在该筹建处的地下中共党员才开始在信阳市城区筹建党的组织。1947年7月，中共信阳支部建立。支部建立后，先后在中共汴郑工委和中共中央中原局的领导下，开展了“反内战、反饥饿、反迫害”的斗争，动员组织了一批青年学生参军参战，团结各界人士为迎接信阳市的解放进行了大量的工作。1948年11月，根据中原局的指示，建立了中国共产党信阳市委员会信阳市爱国民主政府，为接管信阳市做了大量的准备工作。1949年1月23日，桐柏区党委组织部通知，信阳市与信阳县合并。市委成立后，驻湖北省祝林店，后迁至唐河县目河店。1949年3月，桐柏区地委撤销。1949年4月1日，信阳市获得解放。4月2日，中共河南省委指示，汝南地委迁往驻马店，改为确山地委，信阳市委属确山地委领导。4月5日，市委迁驻信阳市。4月27日，信阳市委、信阳县委分别设置。7月21日，市委、县委合并，原来信阳县的党组织隶属市委领导。8月16日，省委决定将确山地委改称为信阳地委，中共信阳市委隶属信阳地委领导。从1949年10月1日中华人民共和国成立到1956年底，中

共信阳市委领导全市人民有步骤地实现了从新民主主义到社会主义的过渡。社会主义改造基本完成以后，我国开始进入全面建设社会主义时期。在此期间，中共信阳市领导机构和下层组织经过多次变动和调整。1949年12月28日，奉上级指示，恢复信阳县建制，同时，恢复中共信阳县委。中共信阳市委领导市区和郊区党组织。1953年7月9日，经上级批准信阳市改称信阳镇（省辖），同年11月10日，信阳镇又改称信阳市（省辖）。1960年6月1日，县、市委合署办公，8月15日撤销信阳县，信阳县合并于信阳市。1961年10月15日，经国务院批准恢复信阳县建制，县委机关驻平桥镇。

建国后信阳市党组织迅速发展壮大，党员素质不断提高，据1954年统计，全市共有支部38个，党员460名。到1989年底，全市有党委63个，基层党委62个，总支22个，支部665个，党员10452名，占全市人口总数的47.40%；党员中具有初中以上文化程度的9640人，占党员总数的92.23%，文盲占1.94%。

一、信阳市机构设置

中共信阳市委员会

中共信阳市纪律检查委员会

中共信阳市委办公室

中共信阳市组织部

中共信阳市宣传部

中共信阳市统战部

中共信阳市政法委员会

信阳市社会治安综合治理领导小组办公室

中共信阳市政策研究室

信阳市老干部局

信阳市直属机关党委

信阳市国家保密工作局

中共信阳市委机要科

信阳市精神文明建设指导委员会办公室

中共信阳市委知识分子工作办公室

信阳市委党校

信阳市总工会

共青团信阳市委

信阳市妇女联合会

信阳市科学技术协会

信阳市文联

中共信阳市委、信阳市人民政府信访办公室

二、信阳市人大常委会

三、信阳市人民政府

在信阳市即将解放时，1948年11月21日，桐柏区党委决定设置信阳市，建立市政府。1949年1月23日，桐柏区党委组织部通知，信阳市与信阳县合并，成立信阳市爱国民主政府，属桐柏一专署管辖。1949年3月，桐柏一专署撤销，信阳市划入确山专署。

1949年4月1日信阳市解放，信阳民主市政府成立，同年8月，确山地委、专署迁至信阳，改为信阳地委、信阳专员公署。

行政机构设置：

信阳市人民政府

信阳市人民政府办公室

信阳市计划经济委员会
信阳市商业管理委员会
信阳市农业经济委员会
信阳市科学技术委员会
信阳市财政局
信阳市税务局
信阳市工商行政管理局
信阳市物价局
信阳市审计局
信阳市机械电子建材局
信阳市轻工纺织局
信阳市医药化工局
信阳市第二工业局
信阳市电业局
信阳市劳动人事局
信阳市民政局
信阳市统计局
信阳市档案局
信阳市粮食局
信阳市城乡建设环境保护局
信阳市土地规划局
信阳市房地产管理局
信阳市对外贸易局
信阳市物资局
信阳市交通局
信阳市教育局

信阳市文化局
信阳市广播电视局
信阳市卫生局
信阳市计划生育委员会
信阳市爱国卫生运动委员会
信阳市体育运动委员会
信阳市技术监督局
信阳市民族宗教事务局
信阳市监察局
信阳市乡镇企业局
信阳市供销联合社
信阳市人民检察院
信阳市人民法院
信阳市公安局
信阳市司法局
信阳市人武部
信阳市人民银行
信阳市工商银行
信阳市建设银行
信阳市农业银行
信阳市保险公司
信阳市华侨事务办公室
信阳市台湾事务办公室
信阳市地方志办公室
信阳市人民防空办公室
信阳市整顿市容办公室

信阳市对外协作办公室
信阳市对外事务办公室
信阳市技术改造办公室
信阳市编制委员会办公室
信阳市申城晚报社
信阳市人民政府招待所
信阳市老城办事处
信阳市民权办事处
信阳市车站办事处
信阳市羊山办事处
信阳市五里墩办事处
信阳市五星乡人民政府
信阳市前进乡人民政府
信阳市南湾乡人民政府
信阳市双井乡人民政府
信阳市金牛山管理区
四、中国人民政治协商会议信阳市委员会

第四节 人口状况与民族构成

一、人口状况

人是社会的主体，人口问题是个社会问题，它和我国社会主义现代化建设及改善人民生活密切相关。解放前，全国人民深受帝国主义、官僚资本主义、封建主义三座大山的压迫，死逃众多，刚解放时，信阳市仅留下48250人。解放后，在中国共产党和人民政府的领导下，随着社会经济的发展，人民生活的提高，医

疗卫生条件的改善，人口增长很快，1953年全市人口是79470人，为1949年的1.6倍。1964年全国第二次人口普查是132511人，为1953年的1.7倍。1982年全国第三次人口普查是220470人，为1949年的4.6倍，1953年的2.8倍，1964年的1.7倍。1990年全国第四次人口普查是273175人。41年，全市共净增224925人，增长5.66倍，年平均增加5485.98人，年平均增长速度为4.3%。同时，人口的死亡率逐渐下降，人均寿命相应得到提高。人口死亡率1949年为10.21%，50年代为7.6%，60年代为6.81%，70年代为5.57%，1981年死亡率为5.15%，1990年下半年死亡率为2.87%。

1990年人口普查，全市有居民72614户，市区47080户，郊区22534户；总人口273175人（男性139291人，女性133884人），市区17002人，郊区103149人。其中，非农业人口158805人。人口密度每平方公里为1230.52人（郊区每平方公里为505.63人）。

二、民族构成与分布

1990年人口普查，信阳市有15个民族。其中，汉族266757人，占总人口的97.6%；少数民族6418人，占总人口的2.4%。在少数民族中回族居多，有6031人，占总人口的2.2%。其他有满族134人，壮族48人，蒙古族36人，朝鲜族13人，彝族8人，苗族34人，土家族40人，高山族6人，瑶族3人，水族5人，侗族13人，维吾尔族3人，白族8人，藏族2人，布依族6人，傣族7人，黎族2人，佤族10人，拉祜族1人，仂佬族4人，仡佬族2人，锡伯族2人。