

ZHIDUJIANSHESHEZHONGDEGONGNONG

LIANMENGWENTIYANJIU 邢古城 著

制度建设中的工农联盟问题 研究

中共中央党校出版社

制度建设中的工农联盟问题研究

邢古城 著

中共中央党校出版社

责任编辑 朱晋平

封面设计 翟永莲

图书在版编目(CIP)数据

制度建设中的工农联盟问题研究 / 邢古城著. —北京:
中共中央党校出版社, 2004. 10

ISBN 7-5035-3042-1

I. 制... II. 邢... III. 工农联盟—研究—中国

IV. D611

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 105411 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800(办公室) (010) 62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共河南省委党校印刷厂印刷

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

开本:890 毫米×1240 毫米 1/32 印张:8

字数:200 千字 印数:1-1000 册

定价:13.00 元

目 录

导论	(1)
一、选题的理论依据和现实依据	(1)
二、选题所要解决的几个问题	(6)
三、研究中涉及的几个主要概念：工人阶级、农民 阶级、工农联盟	(9)
四、研究方法	(16)
第一章 马克思主义工农联盟理论和我国新民主主义革 命时期的工农联盟	(18)
第一节 马克思、恩格斯的工农联盟思想	(18)
一、马克思、恩格斯的农民观及实现工农联盟的 可能性	(18)
二、工农联盟是无产阶级革命胜利的必要条件	(21)
三、通过合作社引导农民走上社会主义道路	(24)
第二节 列宁的工农联盟思想	(26)
一、列宁在俄国革命时期的工农联盟思想	(27)
二、十月革命胜利后列宁的工农联盟思想	(29)
三、斯大林时期苏联工农联盟问题	(37)
四、苏联在工农联盟问题上的经验教训	(40)
第三节 毛泽东对马克思主义工农联盟思想的伟大 创新	(43)
一、中国革命的主力军——农民	(44)
二、中国革命的道路——农村包围城市	(47)

三、解决农民土地问题，赢得农民	(48)
第二章 新中国成立后至十一届三中全会前的工农联盟	(51)
第一节 由新民主主义向社会主义转变中的工农联盟	(51)
一、工人阶级和农民阶级地位的变化	(52)
二、工农联盟目标和任务的变化	(58)
三、工农联盟功能的变化	(60)
第二节 对合作化时期工农联盟的再认识	(61)
一、合作化的初衷是巩固和发展工农联盟	(61)
二、农业生产合作化对工农联盟的积极影响	(63)
三、农业合作化高潮中一些极端措施对农民利益的 损害	(66)
第三节 改革开放前社会主义建设中工农联盟的经验 教训	(69)
一、经验	(69)
二、教训	(71)
第三章 改革开放以来的工农联盟	(78)
第一节 从工农联盟角度看改革开放以来的“三农” 问题	(78)
一、邓小平的“三农”思想及其工农联盟观	(78)
二、中国改革从农村开始的历史必然性	(85)
三、农村改革取得的主要成就	(89)
四、“三农”问题成为全党工作重中之重	(93)
第二节 推进经济体制改革，初步形成工农联盟新的 有效形式	(97)
一、改革是新的历史条件下巩固工农联盟的根本途径	(97)
二、由计划经济体制向市场经济体制转变	(101)
三、市场经济条件下工农联盟的特征	(103)
四、市场经济条件下的农业保护	(107)

第三节 社会阶级阶层结构的新变化·····	(109)
一、新的社会阶层出现·····	(109)
二、社会各阶级阶层之间的关系·····	(112)
三、新的社会阶层在中国特色社会主义事业建设 中的地位和作用·····	(118)
第四节 农民工是新时期工农联盟的一条重要纽带·····	(121)
一、从“离土不离乡”到“离土又离乡”·····	(122)
二、农民工的特点和社会属性·····	(124)
三、农民工加入工会是社会发展的必然要求·····	(126)
第四章 制度建设中影响工农联盟的因素分析·····	(129)
第一节 建立和完善社会主义市场经济体制过程中 影响工农联盟的因素·····	(129)
一、建立和完善社会主义市场经济体制对工农联 盟的积极影响·····	(129)
二、市场经济体制运作过程中存在问题对工农联 盟的消极影响·····	(132)
第二节 民主政治建设中影响工农联盟的因素·····	(136)
一、社会主义政治文明建设中工农联盟的新特点 和新内涵·····	(136)
二、民主政治建设中存在问题对工农联盟的影响·····	(142)
第三节 社会主义精神文明建设对工农联盟的影响·····	(147)
一、社会主义精神文明建设促进工农联盟的巩固 和发展·····	(147)
二、精神文明建设中存在问题对工农联盟的消极影响·····	(151)
第四节 社会阶级阶层变化对工农联盟的影响·····	(155)
一、工人阶级队伍新变化对工农联盟的影响·····	(155)
二、农民阶层分化对工农联盟的影响·····	(162)
三、二元社会结构对工农联盟的影响·····	(169)

第五章 巩固和发展新的历史条件下的工农联盟 ·····	(173)
第一节 正确处理工农关系和城乡关系 ·····	(173)
一、正确处理干群之间的关系·····	(174)
二、正确处理城乡（工农）之间的关系·····	(178)
三、正确处理工农之间国民基本待遇的矛盾·····	(185)
第二节 巩固和发展工农之间的经济联盟 ·····	(191)
一、在现代化的大视野中看待工农联盟·····	(191)
二、在全面建设小康社会的大背景下统筹城乡经 济社会发展·····	(194)
三、走中国特色城镇化道路，实现农业人口向非 农产业转移·····	(196)
四、解决“三农”问题，推进城乡产业一体化·····	(201)
第三节 巩固和发展工农之间的政治文化联盟 ·····	(207)
一、正确处理党的领导与工农联盟之间的关系·····	(207)
二、实现并维护工农群众的民主权利·····	(210)
三、构筑工农之间共同的思想基础和道德规范·····	(215)
四、进一步提高工人农民群众的科学文化素质·····	(219)
第四节 建立中国特色社会主义事业建设者之间大 联盟 ·····	(222)
一、由工农联盟向中国特色社会主义事业建设者 大联盟推进·····	(222)
二、中国特色社会主义事业建设者大联盟与统一 战线、工农联盟的关系·····	(225)
三、工农联盟在中国特色社会主义事业建设者大 联盟中的主体作用·····	(226)
结束语 ·····	(229)
主要参考文献 ·····	(236)
后记 ·····	(247)

导 论

一、选题的理论依据和现实依据

(一) 理论依据

追本溯源，工农联盟是马克思主义的一个重要原理。马克思、恩格斯在创立科学社会主义理论过程中，提出了工农联盟思想，在总结无产阶级反对资产阶级革命斗争实践经验的基础上，形成了系统的工农联盟理论，列宁在领导俄国无产阶级革命的实践中对它进行了丰富和发展。中国共产党人把马列主义关于工农联盟思想创造性地运用于中国新民主主义革命的实践中，壮大了革命队伍，凝聚了革命力量，取得了新民主主义革命胜利。在社会主义建设过程中，工农联盟所处的环境发生了变化，工农联盟的目标和功能也发生了深刻变化，如何巩固和发展工农联盟问题摆在了全党面前。在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下，在制度文明建设进程中，工农联盟又表现出新的内涵和新的特点。几十年高度集中的计划经济体制使城乡之间在制度安排上处于分治状态，随着社会主义市场经济体制的建立和逐渐完善，市场在城乡关系中将起基础性作用，成为工农联盟新的纽带。十六大产生的新一届中央领导集体重视“三农”问题，促进城乡协调发展，城乡经济社会发展由分治走向统筹。巩固和发展工农联盟，必须在制度建设上有新突破。

当年，马克思、恩格斯提出工农联盟思想，有三个立论的基础：农民的阶级地位和对革命的态度决定了工农之间具有联盟的可

能性；无产阶级为取得革命胜利，有同占人口很大比例的农民阶级结成联盟的必要性；工人阶级的地位及先进性决定了在工农联盟中的领导权和主导地位。在此之后，无论是俄国无产阶级革命，还是我国新民主主义革命以及后来进行的社会主义建设中，都是以这三个方面作为立足点，巩固和发展工农联盟。

毛泽东根据中国的实际情况，提出农民是中国革命的主力军，在农村建立根据地，走农村包围城市最后夺取城市的革命道路，这是毛泽东对马克思主义工农联盟思想的伟大创新。新中国成立以后，工人阶级和农民阶级在政治上翻了身，成为了国家和社会的主人，工农联盟的目标发生了变化，由夺取政权而转变为尽快发展社会生产力，满足人民日益增长的物质文化需求，实现社会主义工业化和包括农业在内的国民经济现代化。工人阶级通过自己的先锋队组织——中国共产党，制定正确的路线、方针和政策，把农民阶级团结在自己周围，整合工农两个主体阶级的力量，巩固工农联盟，进而巩固社会主义制度，工农联盟成为共和国大厦的基石。但是，在高度集中的计划经济体制下，确立的指导思想是优先发展重工业，工农联盟的纽带更多的依靠行政命令和计划，通过工农产品价格的剪刀差，农村为国家的工业化建设提供了资本积累。作为国民经济的两大部类，由于高度集中的计划经济体制等政策性的因素，工业实现了快速增长，形成了独立的工业体系，但并没有给农业现代化和农村城镇化创造良好的条件，尤其是自20世纪五十年代末开始在制度和政策上对农村进行太多的限制，大批农村人口得不到有效转移，城市社会与农村社会出现了体制性断裂，形成了二元经济结构和二元社会结构，农业现代化、城市化没有和工业化同步发展，给工农联盟带来了消极影响。

十一届三中全会在党的历史上是一次具有划时代意义的大会，从此，中国走进了改革开放的新时期。以邓小平为核心的中央领导集体把马克思主义的基本原理同我国社会主义现代化建设的实践相

结合，成功地走出了一条中国特色的社会主义道路。改革就是调整生产关系和上层建筑中束缚生产力发展的方面和环节。从经济体制上看，它不是对原有体制的细枝末节的修补，而是一次根本性的变革；从解放和发展社会生产力的角度讲，被称为中国的第二次革命，极大地促进了社会生产力的发展，工人阶级和农民的物质文化生活水平得到改善和提高。随着改革开放的逐渐深入，工人阶级队伍发生了很大的变化，农民也逐渐出现阶层分化现象，新的社会阶层形成。在社会阶级阶层状况发生变化的情况下，我党把工人阶级作为始终推动先进生产力发展的基本力量，把农民及其他社会阶层的劳动者作为中国特色社会主义事业建设的重要力量，从制度建设上高度重视工农关系和城乡关系的协调发展，高度重视工农之间经济上、政治上以及思想文化上的联盟。在新的历史条件下，工农联盟作为我国人民民主专政的基础没有变，工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的性质没有变，工农联盟将在新的基础上得到巩固和发展。

和新民主主义革命以及改革开放前相比，改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下，工农联盟的环境、目标和功能都发生了很大变化，但是工农联盟所要遵循的一些原则并没有变化。从农民的阶级地位和农民对社会主义现代化建设的态度看，仍然具有实现工农联盟的可能性；实现社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，需要整合各个阶级阶层力量，工农是社会主义社会的两大主体阶级，是建设中国特色社会主义事业的主体力量，也是我们党依靠的基本力量，巩固和发展工农联盟具有必要性；从整个工人阶级队伍状况看，工人阶级队伍整体出现了变化，但工人阶级的先进性没有变，工人阶级在工农联盟中仍然处于领导地位。在中国特色社会主义事业建设过程中，我们党依靠工农联盟，提出长远的和近期目标吸引同盟者，实现、发展并维护着同盟者的根本利益，江泽民同志讲：“农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。过去，

广大农民群众和农村干部，为民族解放和国家独立富强立下了丰功伟绩。在现代化建设和改革开放中，他们发挥积极性、创造性，又做出了伟大贡献。工农联盟是我们国家政权的基础。巩固和发展工农联盟是我们党的一个重要方针，也是我们党的一大政治优势”。^①党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中强调：必须承认并充分保障农民的自主权，把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的首要出发点。这是政治上正确对待农民和巩固工农联盟的重大问题，是农村经济和社会发展的根本保证。调动农民的积极性，核心是保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利。在任何时候，任何事情上，都必须遵循这个基本准则。

（二）现实依据

从制度建设的层面，研究改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下的工农联盟问题，本身就是一个重大的现实问题。选题的现实依据有这样几个方面：

一是改革开放扩大了农民生产经营和民主管理的权利。和高度集中的计划经济体制相比，改革开放以来，农民不仅从经济层面上通过承包制获得了生产经营的自主权，获得了切实的物质利益，而且在政治层面上通过村民自治等途径获得了对农村社会事务的管理权，民主权利得到了保障。正是因为有了生产经营和社会管理的自主权，农民在改革开放中获得了切实的物质利益和政治利益，在社会主义现代化建设中表现出很高的积极性和很强的主动性，这是工农联盟得到巩固和发展的现实基础。

二是社会主义市场经济体制逐步健全和完善，在市场机制和宏观调控共同作用下工农关系、城乡关系协调发展。在市场经济条件

^① 江泽民：《在农村工作座谈会上的讲话》，《新时期农业和农村工作重要文献选编》，中央文献出版社1992年版，第595页。

下工业和农业、城市与农村、工人阶级和农民是市场主体,在经济规律作用下,发挥市场在资源配置中的基础性作用以及政府在经济中宏观调控职能,工农联盟在两个阶级平等交换的基础上得到巩固和发展。计划经济体制下联系工农联盟的纽带主要是计划和行政命令,在市场经济条件下,工农联盟的纽带主要是市场,整个社会资源的配置靠市场机制的基础作用进行,这是在总结历史经验教训的基础上探索的正确道路。但市场并不是万能的,由于历史和现实的复杂原因,由于制度惯性和几十年形成的路径依赖,城市占有丰富的社会资源,即使在客观公正的市场竞争中,农村也总是居于弱势地位,也即是工农之间的市场地位不对等,这是应该承认的客观现实,如果一味地强调市场“平等”,就会造成工农之间和城乡之间事实上的不平等。因此,城乡之间、工农之间的交换靠市场,在工业化达到一定程度,国家通过宏观调控政策,通过制度建设实现工业对农业的反哺,使工农联盟在新的基础上得到巩固和发展。

三是现代化建设的过程,就是农村人口逐渐转化为城市人口的过程,是工农逐渐融合的过程,工农联盟在农业人口非农化的过程中得到巩固和发展。综观世界上其他国家现代化的进程,都有一个农业人口向非农业转化的过程。2002年底我国总人口达到12.85亿,其中农村人口为7.82亿,占总人口的60.91%,^①农业人口非农化的进程加快。在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下,长期以来形成的二元经济结构和二元社会结构正在发生变化,工农之间、城乡之间虽然还存在着较大的差别,但是造成城乡社会断裂的户籍制度等正在逐步消除。据统计,我国目前农业的就业人口占总就业人口的51%;基本和现代化的目标接近,但问题在于我国的第三产业很不发达,还不能吸纳过多的农村剩余劳动

^① 2003年《中国统计年鉴》人口部分。

力。农村剩余劳动力转移问题已经引起党和国家的高度重视,随着农业人口向非农业的转移,随着二元社会结构被逐步打破,二元经济结构向现代经济过渡,工农之间和城乡之间的联系将更加密切。

四是要建立中国特色社会主义事业建设者之间的大联盟,在大联盟中发挥工农联盟的主体作用。经济是社会制度的基础,我国目前还处于社会主义初级阶段,其基本经济制度是以生产资料公有制为主体,多种所有制经济共同发展。与此相适应,在社会阶级的划分上,工人阶级和农民阶级是社会主义社会的基本阶级,包括知识分子在内的工人阶级、广大农民,始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量,在建设中国特色社会主义事业的过程中要重视工农联盟,注重发挥工农联盟的主体作用。但是,建设中国特色社会主义,实现中华民族的伟大复兴,需要整合各个阶级阶层的力量,改革中出现的新的社会阶层,其内涵具有复杂性,并兼有身份的多样性,他们是中国特色社会主义事业建设者,是统一战线的一个基本内容,因此在建设中国特色社会主义过程中在重视工农联盟的基础上,必须建立并巩固中国特色社会主义事业建设者大联盟。

二、选题所要解决的几个问题

从科学社会主义理论研究的角度看,工农联盟是一个老问题,和其他热门问题比较,它是一个较冷的问题,但同时它又是一个十分重要的问题,在革命、建设和改革开放各个历史时期,工农联盟又都是一个不容忽视的问题。这也正是该选题的意义之所在。选题围绕着以下几个问题展开:

1. 改革是要巩固工农联盟,还是要否定工农联盟?

有人认为工农联盟是革命时期，两个被压迫的阶级为了自身解放不得不联合起来结成联盟，以对付共同的敌人，而今，在新的历史条件下，工人阶级和农民阶级已经成为国家和社会的主人，斗争已没有目标，革命也没有对象，在党领导全国人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展的时候，再提工农联盟似乎已经过时，或者说改革就是要以经济建设为中心，作为政治斗争产物的工农联盟将会在改革中被否定。

2. 在社会主义市场经济条件下，工农之间还有没有联盟的必要？

有人认为，发展市场经济，就是实现个人利益的最大化，在市场经济条件下的每个人都是经济人，其经济意识越来越突出，而其阶级意识越来越淡化，只要能够实现市场主体经济利益的最大化，工农之间就没有联盟的必要。

3. 在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下，如何巩固和发展工农联盟？

市场经济改变了社会资源配置的方式，在市场机制的作用下，各个社会阶级阶层都是市场主体，工农业之间和城乡之间的交换通过市场来进行，靠价格调节供应，工农在市场交换中本应处于平等的地位，但是由于历史和现实的复杂原因，在制度的安排上农业、农村、农民和工业、城市、城镇居民之间在社会资源占有方面并不平等，处于不对等地位，农村和农民在市场竞争中处于弱势地位，巩固和发展工农联盟无从谈起。

4. 在社会阶级阶层结构发生新的变化，社会群体阶级意识逐渐淡化、阶层意识增强的情况下，工农联盟是不是过时了？

改革开放以来，我国的社会阶层结构发生了新的变化，不仅出现了新的社会阶层，而且许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁，人们的职业、身份经常变动，这是我国经济和社会有效发展的必然体现。但当前出现的一个不容忽视的现象是，人

们的阶级意识在淡化,而阶层意识在增强,有人据此认为马克思主义关于阶级分析的方法只适合于激烈的阶级斗争和尖锐的阶级对立社会情况,而在我国根本利益对立的阶级已经不复存在、阶级斗争已不是社会主要矛盾的情况下,马克思主义关于阶级分析的方法已经过时,现在对于阶层的划分,只能采用西方社会学的“财富、权力和声望”这个三位一体的标准,并对现在的社会阶层进行划分,有十阶层说,五阶层说,不一而足,但这种划分有一个共同的特点,就是把本属于工人阶级中一个阶层的领导干部都归为上上阶层,而把产业工人、农业劳动者、特别是下岗失业群体归为下下阶层,并且得出结论,在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下,产业工人和农业农民是两个得到实惠最少的阶层,是两个被边缘化的群体,如果这两个被边缘化的群体结成牢固的联盟,对整个社会稳定将产生不利的影响,因此,工农联盟已经过时。

5. 建立并完善社会主义市场经济体制,计划经济体制下工农联盟的内容与形式已经不适应新的形势。在社会主义现代化建设进程中,工农联盟要不要有新的变化?工农联盟变化的趋势如何?

工农联盟是无产阶级专政的基础。有人据此认为,工农联盟是一个政治性很强的问题,无论是革命时期、建设时期还是改革开放的新时期,工农联盟都是在无产阶级领导、教育农民的基础上建立并巩固起来,工农联盟将伴随无产阶级革命任务的最终完成而消失,在没有实现共产主义或者国家消亡之前,工农联盟将一直存在下去,不会发生新变化。

以上这些是影响工农联盟巩固和发展的重大认识问题,这些问题不能得到解决或者解决得不好,势必对我国经济发展和社会进步产生阻碍作用。论文将从不同的角度和侧面对这些问题进行认真分析,并力求得出合乎实际的结论。

三、研究中涉及的几个主要概念：工人阶级、农民阶级、工农联盟

（一）工人阶级

早在一百多年前，马克思主义经典作家就对资本主义条件下的工人阶级下过定义。在马克思、恩格斯经典著作中，“工人阶级”和“无产阶级”是相通的。“无产阶级是完全靠出卖自己劳动而不是靠某一种资本利润获得生活资料的社会阶级。”^①“无产阶级是指没有自己的生产资料、因而不得不出卖劳动力来维持生活的现代雇佣工人阶级。”^②在马克思、恩格斯看来，在资本主义社会不占有生产资料、以出卖劳动力为生、受资产阶级压迫和剥削的劳动者集团，就是工人阶级。工人阶级不仅指产业工人，还包括手工业工人、农业工人、店员等。应该说，马克思、恩格斯对资本主义条件下的工人阶级所下的定义有其深刻的社会背景和重大的时代意义。当时马克思、恩格斯关于工农联盟的理论，就是基于对工人阶级和农民阶级经济、社会、政治地位认识的基础上提出的。新中国成立之前，我国工人阶级的内涵和外延和马克思主义经典作家的论述没有本质的区别。但新中国成立后，我国工人阶级的内涵却发生了很大的变化。工人阶级（通过共产党）领导的新民主主义革命胜利后，工人阶级成为社会的领导阶级，成为整个社会的主人，工人阶级与生产资料之间的关系以及他们在整个社会经济结构中的地位都

① 恩格斯：《共产主义原理》，《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第230页。

② 马克思、恩格斯：《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第272页。

发生了根本的变化。新中国成立后几十年的社会主义实践中，由于特定的历史原因，我国社会的阶级关系越来越清晰，越来越单纯化了，工人阶级始终处于领导地位。问题的复杂性在于，改革开放以来，特别是随着社会主义市场经济的发展，我国的所有制结构发生了很大变化，社会经济成分、组织方式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新的社会阶层逐渐产生，工人阶级的队伍也出现了新的变化。从生产力角度看，我国工人阶级是中国特色社会主义建设的基本力量，是与社会化大生产相联系的先进生产力的集中体现者；从生产关系的角度看，我国工人阶级内部不同阶层对生产资料的占有情况复杂化，除和其他社会阶层一起共同占有社会主义公有制部分的生产资料外，在不同所有制企业工作的工人和生产资料的关系也是不同的，但他们有一个共同的特点，都是凭着自身的劳动（体力劳动和脑力劳动），获取劳动的报酬，并且工资是其主要的收入来源；从上层建筑来看，工人阶级仍然是我国社会的领导阶级，而且其思想的集中体现——马克思主义是我国的基本指导思想。上海市委党校“中国工人阶级的内涵、先进性与党的先锋队性质研究”课题组把现阶段中国工人阶级定义为：与社会化大生产相联系、集中体现了先进生产力发展要求、以工资收入为主要生活来源、在上层建筑中处于领导和主导地位的劳动者集团。^①

改革开放以来，我国的社会阶级阶层结构发生了新的变化，运用马克思主义阶级分析方法，在对工人阶级进行阶级分析的基础上，还要对其内部阶层结构进行科学的划分。当前理论界对我国工人阶级队伍的构成和阶层的划分有多种观点。有的根据劳动方式的不同把工人阶级划分为蓝领（体力劳动为主）、白领（脑力劳动为主）和金领（管理劳动为主）三大阶层；有的根据改革中利益得失

^① 中共上海市委党校课题组：《中国工人阶级的内涵、先进性与党的先锋队性质研究》，载《理论文萃》2002年第3期。