

JIAGONG CHUKOUQU
YU JINGJI FAZHAN

加工出口区 与经济发展

编著 余光亚 •..... 

东南大学出版社

加工出口区与经济发展

余光亚 编著

东南大学出版社

内容提要

本书作者亲历台湾加工出口区的成长演进,长期关注两岸加工出口区的比较研究,并以诚挚的胸怀,对于两岸经济的发展,特别是对大陆出口加工区的建设,提出了比较中肯的建议。同时,作者集数十年宝贵资料的积淀,把世界加工出口区的脉络详尽地展现。本书内容详实,分析透彻,又综合全球各地加工出口区的状况。这可为从事宏观经济的研究者、政府职员、经济学师生了解加工出口区,提供一个鲜活的窗口,使读者能够对于加工出口区的实质、功能、未来的走向,有一个清晰的判断!

图书在版编目(CIP)数据

加工出口区与经济发展/余光亚编著. —南京:东南大学出版社,2006.3

ISBN 7-5641-0232-2

I. 加... II. 余... III. 国际贸易—商业加工—经济发展—研究—台湾省 IV. F752.858

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 157851 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人:宋增民

江苏省新华书店经销 溧阳市晨明印刷有限公司印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:7.75 彩插 4 字数:191 千字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印数:2000 册 定价:30 元

(东大版图书若有印装质量问题,请同读者服务部联系,电话:025-83792328)



余光亚，1936年生，湖北省浠水县人，1961年毕业于台湾中正理工学院机械系，1963年美国德州防空学校结业。

服务公职30年，历任台湾联勤第六十兵工厂所长，“中国钢铁公司”生产计划处副处长、采购处长，“中国钢铁结构公司”厂长，“经济部”加工出口区管理处处长；退出公职后曾任新加坡CIS (Charter Industry of Singapore) 公司高级工程师，彦武企业股份有限公司副董事长等职，现任飞信半导体股份有限公司顾问。

著作：《管理实务-案例》(台湾复文图书出版社，1993年2月)



序 一

“中国钢铁公司”是台湾在七十年代睿智竭力塑造的时代大熔炉，艰辛而骄傲的建设成功台湾的钢铁重工业，可谓“一元之兴，万代之福”！

这项划时代的事业，其成功最大的因素归功于人才的培养及善用，“中钢公司”曾有计划地、千锤百炼培养出公司各阶层各部门所需要的专业人才，这些人才也就是日后在钢铁行业发展中的重要骨干。光亚兄即是早期进入“中钢”培养的基层干部之一，从工程师做起，负责建厂期间综合协调的工作，建厂完成后送往美国钢铁公司受训，而后转任生产计划的主管工作，表现非常优异，到“中钢”二期扩建时临危受命兼任“中钢结构公司”厂长，以其机械专长及工业工程技术，在极短时间内将“中钢结构公司”带人正常生产，解决“中钢”二期扩建的瓶颈，而后转任采购处长，以一个完全不懂商业实务的工程人员，用心学习，恪尽职守，终于达成任务，实难能可贵。至我本人奉命接任“经济部”部长后，急需用有才干的人才，因而又调光亚到加工出口区接任处长，他也能在短时间里促成加工出口区振衰起敝，七年的处长工作，他已成为岛内加工出口区后进专业人才而扬名国际。

我与光亚兄共事至今三十多年，他的工作能力表现得十分出色，尤其难得的是“守法务实，廉介不苟”；在专业领域里，把自己的经验、知识见之于文字，写下《加工出口区与经济发展》这本十分有参考价值的书。本书不单是台湾目前仅有的一本数据完整、有系统的关于加工出口区的记录论述的书，就是当今世界也少见；它不仅提供给海峡两岸的中国人了解参考，同时也供给世界



各发展中国家和地区参考学习,其用心令人至为感动、钦佩,因此十分乐意为其撰写此序言。

赵耀东 谨识

2005年4月12日



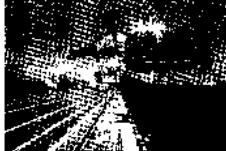
序 二

半个世纪以来,透过地方政府与民间的努力,台湾地区已经由农业社会转型为工业社会,更进一步发展为科技化社会,社会经济也由“未开发”进展至“开发中”,更进而成为“已开发”地区。在这成功的发展经验背后,固然地方政府与政策有其功绩,但也有许多人与机构的贡献,才能使这小岛跻身于亚洲四小龙之列。“加工出口区”就是在地方政府正确的政策领导之下,做出巨大贡献之机构之一。

在当年技术、资金、人才均匮乏的时代,加工出口区不仅提供就业机会,改善地区经济,也同时引进国外先进的制造与管理技术,提升了本地区制造与管理水准。更因为外销业务之国际联系,为台湾扎下国际化的基础,而产业研究发展也奠定了台湾科技化根基。

本书作者余光亚先生,不仅长年服务于产业界,担任主管与领导者,更曾奉派担任台湾加工出口区管理处处长达七年之久。在其任内运筹帷幄,改善投资环境,吸引侨、外资投资,增加就业机会,并协助优秀人才之培育与奖励。余光亚先生于1986年被选为“台湾管理科学学会高雄分会”理事长,两任期内为各大学管理学院研究生募得奖学金达新台币300万之多。十余年后,笔者担任学会理事长之时,仍然依赖该奖学金孳息,鼓励各大学管理学院研究生。

现今余光亚先生基于“改善两岸人民之生活与福祉,进而促进世界之经济发展”,将其多年担任台湾加工出口区管理处处长之心得与经验,更加上对世界各地加工出口区之了解,编写成此



《加工出口区与经济发展》著作,堪称用心良苦。本书除可供有意借助台湾加工出口区经验,改善经济之政府官员参考外,亦可作为有心钻研台湾加工出口区成功经验,做学术探讨与分析之士所需的重要文献,而所附世界其他国家(地区)加工出口区资料,更是从事者不可或缺之重要资料。

光亚兄在本书结语中,期许加工出口区能带给人类福祉,永恒的贡献——幸福、安乐与和平,更可见其胸怀及使命感。相信《加工出口区与经济发展》一书,必可为两岸及世界之经济发展,带来正面提升之效果与贡献。因此不揣简陋,乐为此序,以就教于诸位先进。

傅胜利 谨识

2005年4月29日于义守大学

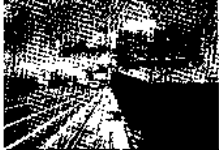


序 三

今天人们谈起“加工出口区”，都不以为然了，因为无论是从理论还是到实践都似乎已经比较熟悉了。但是在上世纪 60 年代，台湾在世界上开创“加工出口区”之先河实属不易，应该说，这是中华民族智慧之结晶，也是中国人走向工业化道路极为宝贵而重要的经验。

台湾经济在上世纪经历了 20~30 年的努力，完成了“由农到工”的过程，尤其是积极有效地发展外向型经济，成功地推动了产业升级，在 20 世纪 80 年代取得亚洲“四小龙”之一的称号。应该说，台湾适时设立“加工出口区”，对发展台湾经济犹如“助推器”一般，所作出的贡献绝对是功不可没。

祖国大陆从改革开放以来，主要是以建立经济特区、经济技术开发区、科技园区等不同政策目标的开放、开发模式，吸引了大量外商（包括台港澳地区）企业进驻，他们以代工为主要经营模式设立生产工厂，进而形成完整的产业链生产基地，将产品供应到世界各地。但实践表明，仅靠“经济特区”等原有各类园区的政策，不能完全适应日益快速变化的市场需求。故此，祖国大陆从 2001 年开始，首先在上海、青岛、深圳、天津、昆山等 15 个地方设立了“出口加工区”，并已取得很大成绩。这是继经济特区、经济技术开发区、科技园区之后的又一重大开放举措。“出口加工区”的出现，对引进出口型外资企业起到了关键性作用，同时大大提高了祖国大陆的出口能力和企业在国际市场上的综合竞争力。据我了解，祖国大陆“出口加工区”的设立，曾吸收了一些台湾加工出口区的做法，帮助我们少走弯路。



39年前,台湾的“加工出口区”,今天已在美国、南美、欧洲、印度和东南亚诸国扩散,虽然有些国家不把它称为“加工出口区”,而大多数仍称为“加工出口区”。无论怎样,差异虽然存在,但主要的功能却都是基本一致,因此还形成了一个世界性的机构(世界加工出口区协会),为各国、各地区之间相互学习、取长补短提供了一个交流平台,这也从另一个侧面反映了全世界都在关注“加工出口区”。凡事都在变化和发展之中,“加工出口区”作为一种管理模式,也在为适应不同产业特点、经营环境变化以及服务业的多项功能的提高而不断地完善和发展。我们当然不能置身事外,而应该以不同方式参与研究和交流。

本人衷心祝贺本书出版,同时也希望本书的出版能有助于读者进一步了解“加工出口区”模式的内涵、理念、目标,以及认真思考在世界经济一体化进程加快的形势下,如何做到与时俱进。

最后,我用“他山之石,可以攻玉”来共勉。

清华大学台湾研究所

2005年11月10日

自序

从1966年12月3日世界第一个加工出口区——高雄加工出口区成立以来,由于规划周详,经营成效显著,瞬即蜚声中外,享誉世界,影响之大,无远弗届。个人有幸奉前“经济部”赵耀东先生之命,接任台湾加工出口区第五任处长,继续经营发展,也从此与加工出口区结下不解之缘。在加工出口区七年的任期中,竭力以赴,进行各项工作的改进、改革、修法、扩区,加强吸引投资,扩展对外贸易,支持对外交流,协助其他国家和地区发展加工出口区,使台湾加工出口区再度展现佳绩,傲视国际;及至个人退除公职后,仍有机会协助加工出口区的发展建设,应国务院特区办的邀请,协助大陆发展出口加工区(有别于台湾的加工出口区),得有机会遍访大陆各地出口加工区,指导、协助其规划、建设及营运理念的传授,如此等等。其措举、心志,乃秉承李国鼎先生的教诲:“你的眼光要放远大一些,要为全世界的中国人服务”,因而愚旨及作为在以加工出口区“济世救人,脱离贫穷,不仅殷切期盼能因而改善海峡两岸中国人民的生活水平,增进福祉,进而企及能促使世界各落后国家或地区经济发展,带给人类温饱幸福、祥和安怡的生活”,衷心企盼!

2002年10月18、19两日,笔者应邀访问东南大学,并以《台湾加工出口区之创设、贡献及转型》为题发表演说,有幸得到该校李永泰先生(李国鼎先生侄子)特别的关注,建议深入挖掘加工出口区的发展历程,将成功绩、发展经验以及宝贵数据等,见之于文字,留待有志于加工出口区事业的后进和学者参考、研究。此建议让我煞时回忆起1994年元月9日,李国鼎先生交办撰文扶



正新闻对加工出口区不实的报导时，正色道：“现在加工出口区你最了解，你不写谁写？”的情景，由是几经忖量，容我自负，忐忑接纳李永泰先生之雅意，就个人所了解、经验，以一得之愚整理撰写成册，提供有识之士参考、指教。在台湾尚有多位前辈先进对加工出口区有更深入的了解，前“经建会”叶万安先生即是当年曾同时与李国鼎先生一起参与加工出口区计划案规划工作者之一，对加工出口区发展历程更为了解，衷心恳请叶先生对本书芜文匡正不逮，指教是幸！

本书撰写过程中的思考理念着重在强调创设加工出口区的基本目的所在，加工出口区与台湾经济发展的互动关系，尤其是初期经济发展阶段，加工出口区更显出其重要性；而在写作的架构思维上，以台湾整体经济的规划、系统运作方针、策略为主臬，而加工出口区乃台湾整体经济之一环，其权重比例，端视整体经济需求而定，加工出口区管理处为业务执行的主管机关，以对政策的执行为要务、责任；至于加工出口区经营之所以能够成功，其优惠条件及一元化的服务是吸引投资的最大因素，一套“加工出口区特别法”的管理系统更是加工出口区经营成功的重要利器；在实务方面，以台湾加工出口区及大陆出口加工区作为范例模式，详述其发展经过、起伏，并列举世界其他国家（地区）加工出口区的发展成效彰显与否为例，企望以实例的表达，提供世界各地在发展中或有意将要发展加工出口区的国家和地区参考、借镜，也许有助于彼等缩短发展加工出口区的摸索时程，而能一举成功。

本书之能撰写成册出版，要感谢台湾前“经济部”部长赵耀东先生的提拔任命个人到加工出口区服务而与加工出口区结缘；李国鼎先生多年的垂爱教导，经验传授。李国鼎先生尤其对台湾加工出口区关怀备至。不幸的是李国鼎先生于2002年5月31日病逝。一代伟人，世界加工出口区之父，魂归天国，留给世人无限的



追思,个人更是倍极怀念,故特撰纪念文——《李国鼎先生与加工出口区之创设、发展》悼念之!(见附录之六)国务院特区办前副主任赵云栋先生十分关注并鼓励在大陆出版;南京东南大学出版社徐启平总编于2002年10月19日笔者由李永泰先生陪同拜访时概允协助在该出版社出版;昆山出口加工区副主任陆宗元先生资助出版;世界加工出口区协会秘书长 Robert C. Haywood 提供该协会及部分会员加工出口区有关资料供作参考;儿媳高毓淇女上旷日废食辛勤地将世界加工出口区协会及有关英文参考资料择重点简要翻译成中文,便于读者阅读、了解;同时还要感谢曾淑美、周含芳两位小姐协助清稿缮打,以及张锡川、吴伟锋、胡荣长、潘文芬等多位好友协助提供或收集资料,均此致谢!

余光亚 谨序

2005年9月30日于台湾高雄市



目 录

绪 言	(001)
第一章 世界首创加工出口区建设的时代背景及其内涵	(005)
第一节 加工出口区创设发展的时代背景	(005)
第二节 台湾加工出口区创设的内涵	(014)
第二章 台湾加工出口区经营成功的因素及效益贡献	(018)
第一节 台湾加工出口区 39 年来的经营绩效	(018)
第二节 台湾加工出口区经营成功的因素探讨	(033)
第三节 台湾加工出口区的效益贡献	(038)
第三章 台湾加工出口区经营成功的扩散效应	(042)
第一节 台湾加工出口区初创经营成功震撼了世界	(042)
第二节 台湾加工出口区成功的扩散效应	(043)
第四章 加工出口区与国家或地区经济发展的互动关系	(051)
第一节 发展中国家或地区经济、社会遭遇的共同问题	(051)
第二节 加工出口区之经营成功各有必要的经济环境条件相配合	(052)
第三节 加工出口区经营成功与国家或地区经济发展的互动关系	(057)
第五章 台湾加工出口区的演变	(062)
第一节 台湾加工出口区遭受疑虑的三个时段	(062)
第二节 台湾经济环境的变迁,影响加工出口区的优越性	



.....	(065)
第三节 台湾加工出口区的演变	(071)
第六章 世界加工出口区未来的发展走向	(076)
第一节 世界各加工出口区正朝向三种类型演进	(076)
第二节 世界各加工出口区未来发展的走向及定位 ...	(077)
第三节 中国大陆出口加工区宏观发展的探讨	(132)
第七章 结语	(154)
第八章 世界加工出口区协会和其他国家加工出口区简介	(157)
第一节 世界加工出口区协会(WEPZA)简介	(157)
第二节 世界其他国家加工出口区简介	(158)
附 录	(211)
参考文献	(232)



绪 言

1966年12月3日,世界首创的台湾加工出口区在台湾高雄市高雄港浚港新生地上创设成立,其创设的缘由乃因台湾经济发展的需要,按“世界加工出口区之父”李国鼎先生所撰写的《加工出口区制度之创立》一文中指出的:“1956年,台湾在推动工业发展的过程中,先是由于初期发展的第一阶段民生必需品进口替代工业面临岛内市场饱和,必须突破岛内市场限制,拓展外销;继而‘美国经援’停止,岛内资金短缺,亟需大力改善投资环境,吸引侨外投资,拓展输出,增加外汇收入,培养国际收支能力;复因人口快速增加,面对人口压力与农村劳力过剩,需要创造就业机会;因应上述种种迫切情势,需要采取突破性的措施并配合当时台湾经济发展条件的限制——缺乏大量资金与高级技术,决定采取先行发展劳力密集轻工业、拓展出口的策略。经过将近十年研究酝酿与政策调整,克服若干制度上的困难,终于1966年12月3日创设建成了高雄加工出口区。高雄加工出口区的建立,不仅是台湾第一个加工出口区,也是全世界加工出口区的首创。”此明确指出,加工出口区的创设初期原因,在于台湾当时处在社会民生凋敝的环境,经济落后贫穷,人口压力所造成的就业迫切需求,及在资金、技术都缺乏的条件下,而以发展劳力密集的轻工业以利增加就业机会,解决了最为严重的问题,同时也改善了当时民生物资严重匮乏而需用大量外汇进口的困境。从1950年台湾主要进口商品清单(见表1),可一目了然进口项目几乎全为民生必需品。

表 1 1950 年台湾主要进口商品清单

项 目	占同年进口总金额百分比	排名次序
棉布	14.29%	1
肥料	8.80%	2
面粉	5.92%	3
豆饼	5.20%	4
大豆,豌豆	4.11%	5
脚踏车	3.42%	6
药品	3.38%	7
机器及配件	2.65%	8
原油	1.87%	9
纺织机械及配件	1.84%	10
牛奶	1.50%	11
植物油	1.45%	12
棉纱	1.27%	13
镀锌钢板	1.25%	14
脚踏车零配件	1.25%	15
麻袋	1.22%	16
咸鱼	1.18%	17
电气纺机械及配件	1.04%	18
奶粉	1.04%	19
镀锌钢丝	0.94%	20
变压器	0.89%	21
米谷	0.87%	22
木材	0.85%	23
未镀锌钢管	0.84%	24
药材,香料	0.83%	25
蔬菜	0.82%	26