



卫生事业 财务管理

卫生部计划财务司组织编写

中国财政经济出版社

卫生事业财务管理

卫生部计划财务司组织编写

中国财政经济出版社

卫生事业财务管理
卫生部计划财务司组织编写

*

中国财政经济出版社出版发行
(北京东城大佛寺东街8号)
山东省龙口市印刷总厂印刷

*

787×1092毫米 32开 8.875印张 179 000 字
1990年6月第1版 1990年6月北京第1次印刷
印数: 1—15500 定价: 3.20元
ISBN 7-5005-1081-0/F·1015

前 言

为适应卫生财会专业教学，以及医疗卫生单位在职财会干部继续学习的需要，各地普遍希望我们能组织编写一套具有卫生专业特点的大专财会教材。经与卫生部原科教司商定，共同委托湖北省卫生厅主持，有黑龙江、吉林、四川、上海、山东省（市）卫生厅（局）和上海医科大学等单位熟悉财会业务的同志参加，大家通力合作，共同编写了《医院会计》、《卫生事业单位预算会计》、《医院成本核算》、《卫生事业财务管理》、《卫生事业单位基本建设财务管理与核算》和《卫生事业经济活动分析》六种试用教材，由中国财政经济出版社出版发行。其中的《卫生事业财务管理》由陆大经、陈万年、周容、孙惠康同志撰写。这六种教材的总纂工作，是由王斌、陈逢春、郁震东、黄之淳、王善涛、易国政同志完成的；王斌、陈逢春、郁震东同志对六种《教材》，作了最后的审校。

在教材编写过程中，得到一些专家的支持和医疗卫生单位的帮助，对此，我们表示深切的谢意！

编写系列大专卫生财会教材，尚属首次，限于经验和水平，书中必多漏误，诸望读者指正。

卫生部计划财务司

1989年9月

目 录

第一章 概论	(1)
第一节 卫生事业的性质和作用	(1)
第二节 卫生事业的管理体制	(5)
第三节 卫生事业财务管理的意义	(7)
第四节 卫生事业财务管理的对象和内容	(10)
第五节 卫生事业财务管理的任务	(14)
第二章 预算管理	(19)
第一节 预算管理的意义	(19)
第二节 预算管理的体系和形式	(20)
第三节 预算的编制	(22)
第四节 单位预算的执行	(34)
第三章 收入管理	(39)
第一节 收入管理的要求	(39)
第二节 收入的业务定额	(40)
第三节 医院的收入管理	(44)
第四节 血站的收入管理	(68)
第五节 其他卫生事业单位收入管理	(70)
第六节 收入凭证的审核与管理	(71)
第四章 支出管理	(73)

第一节	支出管理的内容和要求	(73)
第二节	费用开支标准	(79)
第三节	人员经费管理	(84)
第四节	公用经费管理	(99)
第五节	社会集团购买力管理	(122)
第五章	资金管理	(127)
第一节	资金管理概述	(127)
第二节	资金的时间价值	(130)
第三节	货币资金的管理	(139)
第四节	外汇管理	(150)
第五节	周转金管理	(157)
第六节	结算资金的管理	(162)
第七节	专项资金和专用基金的管理	(164)
第六章	医院药品管理	(170)
第一节	医院药品管理的意义和流转过程	(170)
第二节	医院药品管理	(171)
第七章	材料和低值易耗品管理	(188)
第一节	材料管理	(188)
第二节	低值易耗品管理	(192)
第三节	物资的库存管理与控制	(195)
第八章	固定资产管理	(204)
第一节	固定资产管理的要求、分类与编号	(204)
第二节	房屋和建筑物的管理	(206)
第三节	设备管理	(208)
第四节	固定资产清查	(215)

第五节	设置固定资产维修更新基金	(216)
第九章	价格管理	(219)
第一节	价格管理的意义、原则和体制	(219)
第二节	价格的制订和执行	(222)
第三节	物价检查和监督	(227)
第四节	医用商品价格指数	(229)
第十章	预算外资金管理	(241)
第一节	预算外资金管理的意义和作用	(241)
第二节	预算外资金的范围	(243)
第三节	预算外资金的管理	(246)
第十一章	公费医疗管理	(253)
第一节	公费医疗管理的意义	(254)
第二节	现行公费医疗的管理办法	(256)
第三节	公费医疗管理的改革	(260)
第十二章	财务检查与监督	(264)
第一节	财务检查与监督的意义	(264)
第二节	财务检查与监督的基本任务	(266)
第三节	财务检查与监督的主要内容	(267)
第四节	财务检查与监督的基本形式和方法	(270)
第五节	正确处理财务检查与监督中的几个关系	(272)

第一章 概 论

第一节 卫生事业的性质和作用

一、卫生事业的性质

卫生事业是防病、治病，保障人民健康，为社会主义经济建设服务的行业。是国民经济和社会发展的一个重要组成部分。

我国的卫生事业是社会主义的福利事业。主要表现在：

1. 举办卫生事业的资金来源，主要由国家财政拨款或企事业单位的福利基金来提供。
2. 卫生事业的业务活动的宗旨是为人民服务，保障人民健康，不以盈利为目的。
3. 国家制订了一系列卫生保健制度，为社会成员提供各种类型的卫生服务，保证了人民的基本保健需要。
4. 对于严重危害人民健康的疾病防治，如烈性传染病、血吸虫病等，实行收费减、免政策。

卫生事业虽然是社会主义福利事业，但它向社会提供的卫生服务都具有商品属性。在提供与接受卫生服务时，必然要受到价值规律的支配，需要利用商品货币的交换关系，实

行经济核算。在社会主义初级阶段，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度已经确立，国民经济实力有了巨大增长。但我国人口多，底子薄，人均国民生产总值仍居于世界后列。因此，国家用于卫生事业的经费不可能很多，在商品经济条件下，需要通过卫生服务，取得一定的资金，以维持业务活动的正常进行。所以卫生事业既具有福利性又具有经济性。

二、卫生事业的作用

卫生事业的业务活动，对保障人民健康，有计划地控制人口增长，保护社会劳动力，促进社会主义建设，都具有重要影响。它在经济和社会发展的过程中所起的作用主要表现在：

（一）保障人民健康，提高人民身体素质

社会主义经济建设的根本任务是发展生产力。人是最主要的生产力，而不健康的人往往不能实现其生产力的作用。医疗保健又是人的再生产的重要条件。卫生事业以防病治病、保障人民身心健康的特殊职能满足人们生存和发展的需要。建国以来，我国卫生事业在党和政府的领导下，在人民群众的支持下，有了很大发展。全国已基本形成一个遍布城乡的医疗卫生网，在预防和治疗疾病，保护人民健康方面，做了大量工作。城乡卫生面貌有了较大改善，减少了疾病的危害，人民的健康水平得到了提高，体质有了显著改善。我国人民的平均期望寿命已由解放前的35岁提高到1986年的69岁，婴儿死亡率由1949年的200‰下降到1986年的34‰。我

国青少年的身高、体重等各项生长发育指标，也比50年代有了明显提高。由于人民群众卫生知识的普及，逐步养成了良好的卫生习惯，极大地振奋了民族精神，促进了社会主义经济的振兴和各项事业的发展。

（二）履行卫生监督，保证卫生法规的实行

我国的各项卫生法规是对人民群众健康的法律保证，是开展各项卫生工作的依据和准则。在卫生工作中，卫生事业一方面要严格地遵守和执行各项卫生法规，另一方面又要通过卫生监测、监督和调查研究，摸清情况，掌握规律，积累各种数据，对社会有关方面执行卫生法规的情况进行督促检查，发挥监督作用，保证卫生法规的实行。例如卫生防疫站担负着社会的疾病防治和各项预防性卫生监督与经常性卫生监督的任务，他们在执行监测、监督职能时，以国家的方针政策和卫生法令、条例、规定为准绳，运用先进的、准确可靠的监测方法和科学的结论，保证卫生法规的贯彻执行，保障人民健康和群众利益。

（三）培养卫生人才，满足社会需要

随着社会的不断发展和进步，人们对于公共卫生保健的需要也日益增长。在社会主义社会里，为了满足人民的物质和文化需要，提高人民的健康水平，延长人民的平均寿命，增进人民的幸福，就需要不断发展卫生事业，培养大批的卫生人才。我国的卫生技术人员，建国后有了很大发展，但是按人口计算，仍低于世界上发达和中等发达的国家。卫生事业通过发展医学教育，开展多层次、多规格、多形式的办学途径，增加医学教育投资，改革医学教育体制，既积极办好普

通的医学院校，也大力发展中等卫生学校。举办各种进修班、函授、刊授、夜大等成人教育，加强了短缺专业的建设，加速了护理、检验、药剂、放射、口腔、营养、中医、中药等人才的培养，对满足社会的需要，促进国民经济的发展起了积极的作用。

（四）开展科学研究，促进事业的发展

近一百多年是科学技术飞跃发展的年代。特别是第二次世界大战以后，科学技术无论是它的规模，它的质量，还是它的速度，都是过去一切年代无法比拟的。当代科学技术的飞跃发展和高级技术产业群的兴起，大大地促进了社会生产力的提高。卫生事业以科学研究作为医疗卫生防治工作的先导，又以科研成果来指导医疗卫生防治工作，为社会和人民服务，从而提高卫生工作的质量和技术水平。例如在运用生物技术方面，医务人员正在利用遗传工程探索在基因水平治疗人类遗传性疾病方面的各种途径。药物学家应用发酵工程来发展抗生素、维生素、激素等药物的生产。卫生防疫工作者正在将现代预防医学的理论与技术，应用于预防疾病的发生与控制疾病的流行等等。卫生事业开展科学研究，促进了卫生事业的发展，也有利于社会主义的经济建设。

（五）加强国际交往，支援国外医疗工作

建国以来，我国同各国的友好合作关系促进了我国同各国人民的友谊。我们同世界各国在卫生等方面的合作与交流日益扩大。我国对外关系的发展，为我国的改革开放和现代化建设事业创造了更好的国际条件，从而也为医疗卫生工作走向世界，加强国际交往创造了更为有利的条件。近年来，我

国的卫生界与国际上的各种医学学术团体建立了关系，频繁参加各种学术交流、出国工作、学习、进修，也吸收了不少来华进修的外国留学生、进修生。与此同时，我国也陆续派出了不少援外医疗队，分赴发展中国家，支援了当地的医疗工作，得到了受援国的好评，增进了我国同各国的友好关系。

（六）为控制人口提供了卫生技术保证

人口控制是关系经济和社会发展全局的重要问题。人类的生存必须依靠一定的物质生活资料。没有一定的人口从事生产，社会经济就得不到发展。而人口增长过快，也会影响人民的生活水平。为了使人口与物质资料生产相适应，必须控制人口，做好计划生育。近二十年来，广大医务工作者为此作出了重要贡献。但是，我国人口基数大，除了国家制定正确的方针政策外，卫生事业单位还承担着开展计划生育技术指导，实施节育手术等一系列卫生技术服务工作。要控制人口，必须强调优生优育，提高人口质量。卫生事业从优生选择、妇幼保健到劳动力的健康成长都起着重要的作用。

第二节 卫生事业的管理体制

我国的卫生事业单位包括中央和地方卫生部门所属的医疗机构、防治防疫机构、药品检验机构、妇幼保健机构、卫生部门举办的中等专业学校等。也包括国家企事业组织和街道集体经济组织举办的各种医疗卫生机构，农村集体经济组织举办的医疗机构和从事个体医务劳动的个体劳动者。此外，也有少量的中外合资经营或合作经营的医疗保健机构。

根据它们的职责和分工，大致可划分为六类：

（一）医疗机构

医疗机构，是指从事医疗服务工作的机构。包括卫生部门所属的城市综合医院、医学院校的附属医院、各种专科医院、疗养院、县医院、中医医院、独立门诊部、农村乡镇卫生院、城市街道医院和工业企业医院等。

（二）防治防疫机构

防治防疫机构，指从事卫生防疫工作的机构。包括卫生部门所属卫生防疫站、专科防治所（站、组）、医疗防疫队、食品检验所、国境卫生检疫机构等。

（三）妇幼保健机构

我国的妇幼保健机构，指从事妇幼卫生保健工作的机构。包括妇幼保健院和为妇女、儿童健康服务的保健所（站）等。

（四）医学科学研究机构

医学科学研究机构，指专门从事医学科学研究的机构，如医学科学研究院（所）等。

（五）医学教育机构

医学教育机构，指专门从事医学教育的机构，包括各高等医学院校和中等卫生学校，以及医学专业的成人教育学校。

（六）其他卫生事业机构

其他卫生事业机构，指除以上五类以外的，药品检验机构等其他卫生事业机构。

各种类型的卫生事业机构按其所有制划分的不同，大致

分为全民所有制、集体所有制、个体所有制三种。在全民所有制中又可分为卫生部门卫生机构和工矿企业卫生机构两类。

目前，我国卫生事业实行统一领导，分级管理的办法。

第三节 卫生事业财务管理的意义

一、财务管理的意义

财务管理是利用货币形式对企事业的生产、经营、业务活动全过程进行综合性的管理，是企事业管理的重要组成部分。具体地说，就是对企事业的各种资金、成本费用、收入，以及财务成果等进行管理。因此，财务管理是反映和监督单位业务活动，提高资金效益，实现增收节支，促进事业发展的重要工作。

卫生事业财务管理的意义主要有：

(一) 加强资金管理，实现事业计划

卫生事业在日常财务工作中，加强对资金的管理，可以保证资金的合理使用。在安排和执行预算过程中，收入上，根据国家规定的收入原则、收费标准组织收入，筹集资金。在支出上，根据国家的政策，在预算范围内，按照事业计划、费用开支标准办理支出。对资金的使用做到精打细算，对财产物资做到物尽其用。总之，卫生事业通过财务管理，有效地开展各项财务工作，加强资金的管理，从而保证卫生事业计划的实现。

（二）提高资金效益，促进事业发展

卫生事业的资金效益可以有种种不同的考核方法，如效果与消耗之比等等，但都要通过各种形式的核算才能取得。卫生事业财务管理部门建立和健全会计核算、统计核算、业务核算制度，准确地掌握各种核算资料，就为评价资金效益提供了数据。

要提高资金效益，还要进行科学的分析、比较。财务管理部门运用经济活动分析，对卫生事业单位的技术措施和技术方案的效益，对使用不同的器械设备和药品材料所取得的保健效果，对人力、物力、财力的消耗和单位的事业成果等等，进行分析、比较，可以进一步发现提高资金效益的途径和方法，不断提高广大职工的劳动积极性和技术水平，以取得较好的社会效益。

卫生事业加强财务管理，有利于贯彻双增双节的方针。医疗机构在日常财务管理工作中，一方面，应逐步改善为病人服务的医疗条件和生活服务设施；另一方面，要在重视社会效益的前提下注意经济效益，在提高医疗质量的基础上，扩大服务面，节约费用开支，降低医疗成本，减轻病人经济负担，合理组织业务收入，做到少花钱、多办事，把事办好。

二、卫生事业财务管理的特点

卫生事业的性质和任务，决定了卫生事业财务管理具有不同于一般企事业财务管理的特点。认识这些特点，对于搞好卫生事业的管理是很重要的。

(一) 政策性

卫生事业担负着医疗、预防、卫生监督和计划生育技术指导等任务。在执行任务过程中，必须认真贯彻执行党和国家的路线、方针、政策、法令，保证各项卫生工作的顺利进行。

(二) 群众性

卫生事业点多、面广，服务对象主要是社会人群，其业务活动关系到广大人民群众切身利益。所以卫生事业财务管理工作必须牢固地树立群众观点，一切财务收支活动，都要从人民的需要，人民的利益着想。在收入上，要考虑人民的经济负担。在支出时，要研究人民能获得多少实惠。在服务中，要方便人民群众，解决实际问题。

(三) 多样性

卫生事业财务管理的多样性，表现在下列几个方面：

1. 管理形式上的多样性。卫生事业单位按照预算管理的形式，可以分为全额预算管理、差额预算管理、自收自支管理和企业管理等形式。

2. 经营方式的多样性。如卫生防疫站的财务工作具有服务性；医疗机构的财务会计工作，既有服务性又有经营性；药品的管理和制剂的生产又具有经营性。

3. 服务项目的多样性。使财务管理的工作也具有多样性。如收入管理，有门诊、住院、药品、制剂、血液制品等不同的管理方法。

4. 资金运动的多样性。如医院，它的一部分资金具有投入、准备、服务、补偿的过程，参加资金的循环周转，而

另一部分资金不参加周转被直接消费掉。全额单位的资金不循环。

5. 支出构成的多样性。

在卫生事业单位中，经费支出构成也不一样。如医疗机构，药品材料费占比重较大；而教育单位，人员经费占有很大比重，设备费用所占的比例相对就较低。此外，防治防疫经费，由于受各种因素的影响，收支很不稳定。

第四节 卫生事业财务管理的对象和内容

一、卫生事业财务管理的对象

卫生事业财务管理的对象，就是卫生事业在进行工作和开展业务活动过程中的经济关系及其资金运动。

卫生事业的财务管理工作，要根据国家的政策，正确处理国家与单位、单位与职工、卫生事业单位与其他经济单位和个人之间的经济关系，充分调动单位及其职工的积极性，切实节约开支，努力增加收入，使卫生事业单位做到少花钱、多办事，把事办好，支持和保证国家各项医疗卫生任务的完成，促进卫生事业计划的实现。

二、卫生事业财务管理的内容

卫生事业财务管理工作是经济管理的重要组成部分，经济管理的各项具体要求，大部分都要通过财务管理工作才能落实。卫生事业单位的财务管理，其主要内容有：