



建设和谐社会的 实践探索

J IANSHE HEXIE SHEHUI DE
SHIJIAN TANSUO

李连仲◎主编

建设和谐社会的实践探索

李连仲 主编

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 方 洋

责任校对：徐领柱

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

建设和谐社会的实践探索

李连仲 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

富达印刷厂印刷

华丰装订厂装订

880 × 1230 32 开 12.25 印张 320000 字

2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7 - 5058 - 5524 - 7/F · 4783 定价：23.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

本书编委会

本书顾问	郑新立	中央政策研究室副主任、教授				
编委会成员	韩志征	袁建明	胡征宇	李晓军	辛 薇	
	安蓉泉	曹 萍	叶金生	杨永山	于树香	
	周春艳	李福民	戴贺臣	王玉普	魏海军	
	朱文蔚	郭忠民	张大勇	郭永昌	王晓桦	
	何光耀	黎 勇	方维廷	谢瑞武	侯为贵	
	曲 波	田根哲	俞锦芳	张思民	史家铭	
	杨亚森	张传海	魏笑天	燕春玉	张红军	

主 编	李连仲	中央政策研究室经济局局长、教授、博导
副主编	白津夫	国务院国资委研究中心副主任、教授

编写组成员	李连仲	倪力亚	白津夫	辛 薇	曹 萍
	叶金生	于树香	周春艳	李福民	王玉普
	陈更新	朱文蔚	郭忠民	张大勇	郭永昌
	王晓桦	何光耀	黎 勇	方维廷	谢瑞武
	安蓉泉	李文媛	刘玉辉	林 娜	王兰军
	刘新民	李志水	阮重晖	李宗开	陈 华
	赵建军	管恩春	周淑霞	姚如青	

目 录

导 论 以科学发展观为指导 促进社会主义和谐 社会发展	1
--------------------------------------	---

第一部分 杭州市“推进和谐创业， 构建和谐社会”的实践

第一章 构建社会主义和谐社会的生动实践 ——杭州“和谐创业”发展模式分析	19
第二章 和谐创业产业体系与发展战略	40
第三章 生活与创业趋于融合 ——杭州经济社会发展中出现的一种值得注意的现象	67
第四章 杭州创业文化与“文化经营”实践	82
第五章 优化社会阶层结构 加速中国现代化进程 ——由杭州市和谐创业引发的思考	96
第六章 杭州和谐创业的社会政策支持研究	116
第七章 营造和谐创业、创新的天堂 ——杭州市推进社会建设和社会管理创新调查与思考	130
第八章 完善和谐创业机制 探索和谐社会多种 实现形式	155
第九章 关于以和谐创业推进和谐社会建设的“杭州 共识”	168

第十章 推进和谐创业 建设和谐杭州	170
第十一章 和谐创业策略评析	192
第十二章 关注新经验 研究新对策	
——杭州“推进和谐创业、构建和谐社会”研讨会	
综述	197

第二部分 各地构建和谐社会的实践

第十三章 天津构建社会主义和谐社区的实践	221
第十四章 文化和谐与民族团结：青海的实践探索	229
第十五章 加快构建“四位一体”的和谐沈阳	237
第十六章 构建社会主义和谐城市与武汉的实践	247
第十七章 全面落实科学发展观 努力构建和谐成都	257
第十八章 苏州市区推进和谐社区建设的调查与思考	268
第十九章 立足科学发展 构建和谐济源	281
第二十章 坚持统筹推进 构建和谐唐山	289
第二十一章 构建和谐社会必须重视资源型城市转型	294
第二十二章 率先突破“三农” 加快构建“和谐农村”	304
第二十三章 坚持协调发展 促进社会和谐	
——广东省中山市构建社会主义和谐社会的实践	312
第二十四章 推进三大生态建设 构建和谐固始	321
第二十五章 减轻农民负担 构建和谐社会	329
第二十六章 落实科学发展观 探索构建和谐社会的	
有效途径	333
第二十七章 党政权力透明运行 促进社会和谐稳定	
——成安县实行“通透式”办公的实践与思考	342
第二十八章 持续有效发展 创建百年油田 构建	
和谐社会	348

第二十九章 乐山电力通过和谐改革 促进科学发展	359
第三十章 服务“一老一小” 构建和谐社会	369
第三十一章 目前我国的社会安全问题及对策建议	375

导论 以科学发展观为指导 促进 社会主义和谐社会的发展

中共十六届四中全会提出了构建社会主义和谐社会，使我国的社会主义现代化建设的总体布局，由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体，扩展为包括社会主义和谐社会的内容，实现了四位一体的飞跃。最近，中央经济工作会议明确提出，要以科学发展观统领经济社会发展全局。实践充分证明，科学发展观是符合我国实际状况的，是全面建设小康社会和推进社会主义现代化建设始终坚持的重要指导思想。在新的历史时期，我们要坚持以科学发展观为指导，不断提高构建社会主义和谐社会的能力，实现全面建设小康社会的奋斗目标。

一、构建社会主义和谐社会的重大意义

中共十六大把“社会更加和谐”作为全面建设小康社会的目标之一提出来，而在中共十六届四中全会又把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为党执政能力的一个重要方面明确提出来，这在我们党的历史上还是第一次。这一重要论断的提出是对马克思主义理论的重要丰富和发展。

构建社会主义和谐社会是我们党顺应历史发展变化，为推进中国特色社会主义伟大事业作出的重大战略举措，是我国处于体制转轨、社会转型这一特殊历史时期经济社会发展的必然要求，是满足

人民群众不断增长的物质文化需要的必然要求，是巩固党的执政的社会基础，实现党执政的历史任务的必然要求，是我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义的又一次理论升华。

人类社会是一个不断从低级向高级发展的历史过程。建立平等、互助、协调的和谐社会，一直是人类的美好追求。马克思曾设想了“自由人联合体”的未来的和谐社会模式，在《共产党宣言》中明确指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”马克思关于“自由人联合体”和“人的全面自由发展”的表述，都是指未来高级的和谐社会的目标模式。党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”就是要把马克思的科学论述逐步变成现实，它完全符合人类历史发展规律的要求，是我们党在新时期里推进伟大事业的又一个重大理论创新。

构建社会主义和谐社会，是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的，它既体现了广大人民群众“最近目的和利益”，也体现了广大人民群众“未来”利益。它完全符合“三个代表”重要思想的要求。进入新世纪新阶段，我们党要保持先进性，巩固党的执政地位，提高党的执政能力，就必须努力实现人民群众期盼社会稳定、和谐的愿望。这样，我们党才能得到人民群众的拥护，社会主义才能充满活力。

现在，我国的改革与发展处于关键时期，改革在广度上已涉及经济、政治、文化等所有领域，在深度上已触及人们具体的经济利益。发展方面已由单纯追求GDP上升到追求人文GDP、绿色GDP、环保GDP，实现人口、资源、环境统筹协调发展。国际经验表明，当一个国家人均GDP进入1000美元到3000美元的时候，该国则进入了矛盾凸显期，由于各种经济社会矛盾加剧，处理得好，能够顺利发展，经济发展能够很快上一个新台阶，处理不好，经济将停滞不前或倒退回来。目前我国已进入人均GDP 1000美元阶段，为了避免可能出现的经济社会问题，巩固改革发展的成果，推动经

济可持续发展，应积极维护社会稳定，促进社会和谐，重构社会结构，完善社会组织，调整社会关系，最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力，化解各类矛盾和问题，构建社会主义和谐社会。全社会形成合力，努力实现我国经济与社会协调发展，它完全符合十六届三中全会提出的科学发展观的要求。因而，构建社会主义和谐社会的过程，必将是我国经济社会协调发展全面进步的过程。

二、正确把握科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系

科学发展观的基本内涵是：一要坚持发展，发展是硬道理。二要以人为本，促进人的全面发展。三要实现经济社会全面、协调、可持续发展。社会主义和谐社会的基本内容是：一要建立起人与人之间互相尊重、互相信任的社会关系。二要全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处。三要和谐兴国、和谐创业、和谐安邦。科学发展观是全面建设小康社会和推进社会主义现代化建设始终要坚持的重要指导思想，构建和谐社会是全面建设小康社会的重要内容，在构建社会主义和谐社会的进程中必须认真贯彻全面落实科学发展观，这是由科学发展观的基本内容和本质规定所决定的。主要表现在以下方面：

（一）加快经济发展是科学发展观的重要内容，也是构建社会主义和谐社会的物质基础

社会发展的客观规律告诉我们，生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。只有坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，才能为社会全面进步和人的全面发展奠定坚实的物质基础。科学发展观是用来指导社会主义发展的重要思想。树立和落实科学发展观，就是要紧紧抓住发展这个主题，突出以经济建设为中心，促进经济社会又快又好地发展。

构建社会主义和谐社会，从根本上说决定于经济发展的总体进程。社会的发展首先决定于经济的发展，经济的发展必定推动整个社会的发展。社会主义和谐社会的繁荣和兴旺，是需要经济基础来支撑的。只有经济充分发展，才能为构建社会主义和谐社会提供雄厚的物质基础；只有经济充分发展，才能最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化的需要，从而实现我们党更好地代表最广大人民的根本利益要求。所以，在推进社会主义和谐社会发展中，要防止因为强调各方面的全面发展而忽视经济发展在社会发展中的基础地位。我们必须在坚持以经济建设为中心的基础上，来统筹协调各方面的发展，促进经济社会和人的全面发展，不断提高构建社会主义和谐社会的能力。

从目前情况看，尽管我国经济长时期保持了快速增长，但由我国基本国情所决定，我们与发达国家人均 GDP 和收入水平还有很大差距。现有的经济发展能力和水平，与人民群众日益增长的物质文化需要还不相适应，经济社会中的很多不和谐因素，在很大程度上都是与发展还不充分有联系。因此，在社会主义和谐社会发展进程中，要始终坚持把发展放在首位，发展是党执政兴国的第一要务。只有经济发展了，构建社会主义和谐社会才能有充分的物质保障。

（二）以人为本是科学发展观的本质规定，也是构建社会主义和谐社会的内在要求

以人为本就是一切从人民群众的需要出发，促进人的全面发展，实现人民群众的根本利益，它是科学发展观的本质规定。人与人之间相互尊重、相互信任、和谐相处是构建社会主义和谐社会的内在要求，也是坚持以人为本的具体体现。

社会主义社会坚持以人为本，就是因为社会主义作为一种运动，是以人民为主体的、为人民谋利益的运动；作为一种社会制度，是以人民及其根本利益为根本出发点和落脚点的社会制度。从

这个意义上说,人民是社会主义的根本。在构建社会主义和谐社会的进程中,坚持以人为本,就是在坚持以经济建设为中心,推动经济社会不断进步中,社会主义社会为每个人实现自我价值和生产要素的投入产出创造出一个公平竞争、机会均等的机遇,使他们促进社会经济发展的活力竞相迸发,使他们创造社会财富的源泉充分涌流,这个过程中始终坚持以人民的根本利益为目的和出发点。

坚持以人为本,就要不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,特别是要鼓励人们依法经营,勤劳致富,先富带后富,努力实现共同富裕。坚持以人为本,就要为充分发挥人的聪明才智创造良好的社会环境,特别是要努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围,激发全社会的创造活力,推动社会不断进步。坚持以人为本,就要切实保障人民参政议政的权利,使人民当家有权,作主有位,特别是把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。坚持以人为本,充分体现了我们党的宗旨和执政理念,客观上必然形成全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处的社会氛围。在实践中能否做到坚持以人为本是检验全社会是否实现和谐发展的一个重要标志。

(三) 全面、协调、可持续发展是科学发展观的基本主线,也是构建社会主义和谐社会的核心内涵

科学发展观强调全面、协调、可持续发展,是经济发展、政治发展、社会发展和人的全面发展的统一,是经济社会与人口、资源、环境的统一,是物质文明、政治文明、精神文明建设的统一。全面、协调、可持续发展作为科学发展观的基本内容是相互联系的整体。全面是指空间各个方面都要发展;协调是指内部各个方面的关系彼此要相互适应,相互促进;可持续是指时间的延续,强调发展进程的持久性、连续性和可再生性。和谐社会发展强调天和、地和、人和、己和,和谐创业,和谐安邦,和谐兴国。它既是全面、协调、可持续发展的重要内容,又是其发展的必然结果。只有实现

全面、协调、可持续发展，才能实现全社会的和谐发展。

只有坚持全面、协调、可持续发展，才能在经济实力不断增强的条件下，逐步理顺各方面的经济社会关系，促进经济社会发展更加健康有序，各项社会事业蓬勃发展，社会管理和公共服务不断完善和创新，安定团结的政治局面持续巩固，党的构建和谐社会的的能力不断增强。只有在社会主义和谐社会可持续发展的基础上才能实现和谐创业、和谐安邦、和谐兴国的伟大使命。因而，认真贯彻落实科学发展观，实现全面协调可持续发展，必将有力地推进社会主义和谐社会的发展进程。

三、构建社会主义和谐社会过程中面临的主要问题

社会主义和谐社会是建立在社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明协调发展的基础上的，但是我国仍然处在社会主义初级阶段，在此阶段，由于社会主义市场经济体制还不完善，社会主义民主政治还需要加强，社会主义精神文明还需要积极推进，它们自身发展还存在一些薄弱环节和相互之间不协调等因素，这在一定程度上制约和影响了和谐社会的发展。这些不利因素主要表现在以下方面：

在经济方面。随着经济市场化程度迅速提高，经济发展中结构性矛盾日渐突出。由于我国经济是粗放型增长方式，高投入、高消耗、高污染、高成本、低产出、低效益的问题还相当严重。随着工业化和城市化步伐加快，农村大量富余劳动力向非农领域转移，未来几年人口总量仍将保持增长，劳动就业压力越来越大。去年全国约有4000万失地农民，其中那些“务农无地、上班无岗、低保无份”的失地农民，已经成为一个需要特别关注的社会群体。农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民等社会弱势群体的问题亟待解决，人口、资源、环境压力进一步加大，一些关系国计民生的矿产资源和能源特别是石油严重短缺，水资源供需矛盾比较尖锐，

一些地方滥占用耕地和乱采挖资源的现象严重。为实现经济较快增长,付出了消耗大量能源资源和增加环境污染的较大代价,在某些方面已经严重超出我们的实际承受能力。目前我国 GDP 约占世界的 1/30,但能源消耗约占世界的 11%,水约占 14%,钢铁约占 25%,煤约占 30%,水泥约占 50%。1 万亿美元 GDP 消耗的能源是日本的 6 倍。人均消耗的能源是美国的 7 倍、印度的 2 倍。我国经济增长的成本高于世界平均水平 25% 以上。

在分配方面。收入分配差距拉大。首先,城乡收入差距拉大。城镇居民人均可支配收入占农村居民人均纯收入的比例,1984 年为 1.71:1,2003 年达到了 3.23:1。如果仅考虑货币收入,剔除农民收入中的实物部分,目前城乡收入差距将扩大为 4 倍多。如果考虑到城市社会福利方面因素的差异,城乡实际收入差距将进一步扩大到 6 倍左右。其次,地区之间收入差距拉大。2003 年城镇居民年均可支配收入最高的是上海,达到 14867.49 元,浙江为 13179.53 元,广东为 12380.43 元,而最低的为宁夏 6530.48 元,贵州 6569.23 元,甘肃 6657.24 元。再次,社会群体之间收入差距拉大。据有关资料披露:收入最高的 10% 家庭财产总额占城镇居民全部财产的比重约为 50% 左右,而收入最低的 10% 家庭财产总额,占城镇居民全部财产的比重仅为 1% 左右。2002 年中国总计 8.69 万亿储蓄存款中的 50% 为不足 10% 的人群所拥有,社会财富呈现向少数人转移的态势。

在政治方面。如何在不断满足人民群众日益增长的物质文化需要的同时,维护好、实现好、发展好人民当家作主的各项权利,许多工作还需要进一步改进。完善社会主义市场经济的立法工作还跟不上社会主义市场经济现实发展的要求,有的地方立法还在一定程度上存在着片面反映部门利益的不正常现象。在执法上,有法不依、执法不严的问题还有待于解决。一些领导干部以言代法、以权代法的现象还仍然存在。在决策中缺乏科学化、民主化程序,不深入调查研究,不广泛听取意见,不经专家论证,决策随意性比较

大，常常出现“拍脑袋决策，拍胸脯保证，拍屁股走人”的不正常现象。

在文化方面。首先，城乡教育差距较大。全社会教育投资投在城市的约为3/4，而投在农村的不到1/4。农村教育资源匮乏，其结果是农村学生辍学率较高，受教育程度和文化水平远远低于城市。一些地方辍学率大大高于国家控制3%的标准，个别地方实际辍学率高达40%左右。其次，落后腐朽文化还有一定市场。在我国经济文化落后的许多农村，不少群众相信因果报应、命中注定、烧香拜佛、占卦算命、看风水等。不仅在边远地区，就连一些发达地区的许多农村也十分流行，这严重毒害了广大农民，使不少农民在精神上上当受骗，给农村的正常生产生活带来不安定因素。再次，西方敌对势力通过散布和传播反动腐朽文化和西方错误价值观，腐蚀人们的精神世界。通过各种手段宣传西方腐朽的生活方式以及惟利是图、拜金主义等价值观，破坏社会和谐稳定，危害社会主义事业。

上述情况说明，这些问题如不能尽快解决，将严重影响社会主义和谐社会的发展。

四、坚持以科学发展观为指导，推进社会主义和谐社会的发展进程

当前，经济、政治、文化等方面出现的问题，除了传统体制和发展模式累积的原因外，另一个重要原因是在实践中背离科学发展观的要求所造成的。科学发展观的本质规定和社会主义和谐社会的内在要求告诉我们，构建社会主义和谐社会必须以科学发展观为指导。背离科学发展观要求，整个社会就难以和谐发展。只有坚持以科学发展观为指导，才能解决当前经济社会中存在的矛盾和问题，构建社会主义和谐社会能力才能不断提高。全面贯彻落实科学发展观，推进社会主义和谐社会的发展，应主要从以下几个方面着手：

（一）以科学发展观为指导，促进经济持续快速协调健康发展，为构建社会主义和谐社会提供物质基础

发展是硬道理，是构建社会主义和谐社会的首要任务。必须紧紧抓住战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。针对经济生活中出现的主要问题，要更新发展观念，开拓发展思路，丰富发展内涵，用发展的办法解决发展中的问题，用市场的手段解决市场中的矛盾，按照科学发展观的要求，建立起促进经济持续快速协调健康发展的运行机制。

1. 推动经济结构调整，促进产业结构优化升级。一要协调产业发展关系。按照统筹城乡发展的要求，始终高度重视“三农”问题，加快农业发展，特别是加快推进中西部地区农业发展整体水平。要站在全局的高度重视发展农业，要围绕提高农业综合生产能力，实现粮食稳定增产，农业持续增效，农民继续增收，进一步加大政策扶持力度，加大资金投入力度，加大科技支持力度，加大深化农村改革力度。加快发展现代服务业，改造提高传统服务业，提高第三产业在国民经济中的比重。二要推动产业结构优化升级。要坚持走以信息化带动工业化的新型发展道路，推动产业结构调整与升级，着力增强自主创新能力和核心竞争力，全面提升产业的发展水平。形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。积极发展对经济增长有突破性带动作用的高新技术产业，发挥它们对经济整体发展的引导和带动作用。三要增强关键行业和领域的控制力。要通过资产重组，着力培育和发展一批竞争力强、拥有自主知识产权和著名品牌的大公司、大企业集团，不断提高国际竞争力。四要支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术，健全技术研究开发体系，增强企业的研究开发能力。要从体制机制入手，坚持先进技术引进、消化、吸收和创新相结合，培育创新能力，研发核心技术。

2. 加快转变经济增长方式，全面提高国民经济的整体素质和

竞争力。缓解经济发展中能源、资源制约的矛盾，需要尽快扭转高消耗、高污染、高投入、低产出、低效益的状况，加快转变经济增长方式。要按照科学发展观要求，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以转变经济增长方式为切入点，全面提高国民经济的整体素质和竞争力。要充分发挥科学技术第一生产力的作用，着眼于提高经济发展的质量和效益，真正把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。同时，坚持研发与节约并存，把节约放在首位，大力发展循环经济，构建节约型的产业结构和消费结构，要大力发展节能环保型企业和节能省地型住宅，推广和普及节能技术，实行严格的节能节水节材标准。引导全社会树立节约能源、节约资源，保护环境意识，切实做到在节约资源中求发展，在保护环境求发展，形成中国特色的循环经济发展模式，加快建设资源节约型社会。

3. 坚持公平与效率的统一，进一步增强全社会的创造活力。构建社会主义和谐社会要正确处理公平与效率的关系，初次分配注重效率，再分配注重公平；在经济生活中把效率放在第一位，在社会生活领域把公平放在第一位。市场经济的基本规则是价值规律，它要求平等竞争、等价交换。只有在竞争中优胜劣汰，社会资本才会朝着效率高的方向流动，从而实现资源最优的配置。市场经济不会自发带来社会公平，政府干预是维护和实现社会公平的基本手段。为维护和实现社会公平，首先要通过合理的分配制度，缩小收入差距，扩大社会保障，使人民群众享受基本的经济公平。其次，还必须从法律上、制度上、政策上努力营造公平的社会环境，保证全体社会成员都能比较平等地享有教育、就业、劳动创造和社会福利的权利，享有社会政治生活的权利和法律保护的权力。在实践中要积极创造既有利于生产力发展，又有利于实现人的全面发展的体制和机制，让经济增长和社会发展的成果惠及社会全体成员。当前，要高度重视调整国民收入分配格局，切实采取有力措施解决地区之间和部分社会成员收入差距过大问题，逐步实现全体人民的共