

开封市卫生防疫站志

卫生志编辑部

一九八〇年二月



前 言

卫生防疫站 社会主义中国预防医学体系中的重要组成部份，是贯彻国家“预防为主”方针，执行国家有关卫生法令，应用预防医学理论、技术，开展对以急性传染病为重点的防治工作，以消除对社会人群健康的危害因素，控制和消灭危害人群的疾病，保护社会主义建设的劳动力的国家卫生事业机构。一九四八年十月开封解放，人民政府面对旧社会遗留下来的霍乱、天花等烈性传染病的流行，为保护人民健康，恢复生产，支援解放战争，于解放后的第二个月，即着手筹建卫生机构，开展防疫灭病工作。经过三年建设，在市委和人民政府领导下，在解放初期的简易卫生机构卫生事务所、卫生实验区基础上，于一九五二年六月，正式建立常设卫生防疫机构——开封市卫生防疫站，迄今已三十年。随着我市社会主义建设事业的发展，我站遵照各级政府和卫生行政领导部门颁布的卫生法令、条例，进行卫生管理和监测，以预防医学的理论和技術，积极开展了卫生宣传，除四害、讲卫生，以及食品卫生、环境卫生、劳动卫生、学校卫生的业务监督指导。三十年来，在防治我市危害人民健康最严重的传染病，改善卫生状况，保护人民健康，为促进生产建设的发展，做出了积极的贡献。

为了总结检查我站三十年来的工作，吸取经验教训，策励今后工作，以便更好地为社会人群防治传染病流行，消除危害人民健康因素，为四化建设服务。在搜集和整理建站后的机构发展沿革，业务技术发展，政治思想建设等历史资料的基础上，编写出《开封市卫生防疫站志》。

由于经过“文化革命”的动乱，站内资料大量散失，因此本《站志》多有遗漏，望知情者予以补充指正。

开封市卫生防疫站〈站志〉编写领导小组

一九八三年十二月

目 录

第一篇 概述

第一章 机构沿革	(1)
第二章 站址、建筑与设备	(4)
第一节 1952—1954年建站初期状况	(4)
第二节 1954—1982年二十八年的发展	(4)
第三章 任务、站内机构与经费	(9)
第一节 任务	(9)
第二节 站内机构	(10)
第三节 经费	(10)
第四章 思想政治工作	(13)
第一节 组织建设	(13)
第二节 技术队伍的发展	(15)
第三节 先进事迹与科研成果	(16)
第四节 计划生育工作	(18)

第二篇 业务工作

第一章 传染病的发生、流行和防治	(19)
第一节 概况	(19)
第二节 历年贯彻执行传染病的法令、条例情况和管理办法	(41)
第三节 流行病学调查	(42)
(一) 痢疾流行菌群的调查	(42)
(二) 1957年流行性感冒流行概况	(42)
(三) 生猪和家鼠携带钩端螺旋体情况	(43)
(四) 一起炭疽病的调查	(44)
(五) 1971—1972年流行性脑脊髓膜炎健康带菌的分析	(44)
(六) 丝虫病调查	(47)
(七) 郊区横船湾村暴发脊髓灰质炎的调查	(47)
(八) 不同性别、年龄的肝炎发病率, HB _s Ag和抗-HB _s 阳性率无明显差异	(47)
(九) 乙型肝炎抗原分布情况	(48)

(十) 乙型肝炎抗原携带者家庭接触者调查.....	(49)
(十一) 某村乙型病毒性肝炎的流行病学研究.....	(49)
(十二) 植物血凝素皮肤试验测病毒性肝炎病人免疫功能观察.....	(49)
(十三) e抗原系统在乙型肝炎流行病学及临床中意义的探讨	(50)
(十四) 病毒性肝炎患者2,4-二硝基氯代苯迟发型皮肤过敏反应的观察	(51)
(十五) 麻疹疫点调查.....	(51)
(十六) 麻疯病的发现和防治.....	(51)
(十七) 猪二号布病菌苗免疫效果观察.....	(53)
(十八) 两个生产大队伤寒暴发流行情况.....	(55)
(十九) 三十年“流脑”流行趋势的分析.....	(56)
(二十) 三年来布鲁氏菌病防治情况.....	(57)
(二十一) 1980年对六个奶场的奶牛进行结核菌调查.....	(58)
(二十二) 水稻田湿润管理对三带喙库蚊防治的研究.....	(59)
(二十三) 疟疾流行病学监测站工作.....	(59)
(二十四) 地方性氟中毒调查.....	(65)
第四节 防治措施.....	(68)
(一) 虫媒传染病.....	(68)
(二) 肠道传染病.....	(68)
(三) 飞沫媒介呼吸道传染病.....	(68)
(四) 寄生虫传染病.....	(68)
(五) 人畜共患传染病.....	(68)
(六) 自然疫源性传染病.....	(68)
(七) 皮肤性病.....	(69)
附: 地方病.....	(69)
第五节 预防接种.....	(69)
(一) 概况.....	(69)
(二) 各种生物制品接种.....	(71)
(三) 调查研究.....	(76)
(四) 计划免疫.....	(77)
(五) 异常反应和事故.....	(79)
第二章 食品卫生.....	(82)
第一节 概况.....	(82)
第二节 监督与管理.....	(82)
(一) 重大节日预防食物中毒.....	(84)
(二) 改善食堂卫生面貌.....	(84)
(三) 几项具体事例.....	(84)
第三节 食物中毒.....	(85)
(一) 凉卤肉中毒.....	(85)

(二) 蓖麻叶中毒.....	(85)
(三) 变形杆菌引起243例病人.....	(85)
(四) 醋酸铅引起急性中毒.....	(85)
(五) 矿物油中毒.....	(86)
(六) 由多种条件致病菌混合感染引起48例食物中毒.....	(86)
(七) 急性砷中毒20例.....	(86)
(八) B型肉毒杆菌毒素中毒.....	(87)
(九) 亚硝酸钠污染食盐中毒.....	(87)
(十) 猪甲状腺中毒.....	(87)
(十一) 吃死猪肉中毒.....	(87)
(十二) 一起由铜器引起的中毒.....	(87)
(十三) 鸭沙门氏菌中毒.....	(88)
(十四) 十年中各类中毒分析.....	(88)
(十五) 氯硅酸钠引起的中毒.....	(88)
第四节 调查研究.....	(89)
(一) 酱油卫生调查.....	(89)
(二) 饮食卫生调查.....	(89)
(三) 十个食堂的卫生学调查.....	(90)
(四) 协助医院对误诊病例的确诊.....	(90)
(五) 七种食品中有机氯及农药残留量.....	(90)
(六) 猪、羊自然携带和猪肉污染沙门氏菌情况.....	(90)
(七) 冷食卫生质量对比检测.....	(91)
(八) 漂白粉消毒雪糕用具效果测定.....	(91)
(九) 食品中黄曲霉毒素B ₁ 污染.....	(92)
(十) 驱绦灭囊.....	(92)
(十一) 三个冷食生产单位卫生学调查.....	(92)
(十二) 冷食从业人员健康检查.....	(94)
第三章 环境卫生.....	(95)
第一节 概况.....	(95)
第二节 监督与管理.....	(95)
第三节 调查研究.....	(98)
(一) 重点公共娱乐场所卫生调查.....	(96)
(二) 饮用水污染指标检验.....	(97)
(三) 湖坑水质情况.....	(97)
(四) 水质研究.....	(97)
(五) 惠济河水质污染调查.....	(97)
(六) 首次发现“蚊蚋型皮炎”.....	(97)
(七) 饮用水源情况.....	(98)

第四章 学校卫生	(101)
第一节 概况	(101)
第二节 措施	(101)
(一) 建立学校保健委员会	(101)
(二) 培训卫生骨干	(101)
(三) 重点调查	(103)
(四) 普遍进行健康教育	(103)
(五) 筹备建卡	(103)
(六) 初中毕业生健康检查	(104)
(七) 炊管人员健康检查	(105)
(八) 学生视力保护工作基本情况	(105)
第三节 专题调查	(106)
(一) 肠寄生虫调查	(106)
(二) 1906名小学生健康检查的缺点分析	(108)
(三) 开封市二所中等学校膳食之营养分析	(108)
(四) 小学及中学肠寄生虫感染情况	(108)
(五) 开封市小学生寄生虫调查	(109)
(六) 5644名中小学生视力及沙眼调查	(110)
(七) 小学教室卫生和学生视力情况	(110)
(八) 某中学1738名学生视力调查	(115)
(九) 中小学生近视发病因素	(117)
(十) 开封市十所中小学校6597名学生视力状况调查	(118)
(十一) 小学生口腔疾病情况	(119)
(十二) 8040名中小学生龋齿患病情况	(120)
(十三) 开封市6380名学生青春发育期形态性征调查	(122)
(十四) 开封市6594名中小学生脊柱弯曲调查	(124)
(十五) 开封市1982年中小学校、班级、师生人数和保健人员基本情况	(126)
第五章 卫生检验	(128)
第一节 概况	(128)
第二节 专题试验与研究	(128)
(一) 苍耳苗有毒成分分析	(129)
(二) 葡萄球菌食物中毒的实验室诊断	(131)
(三) 以升高温度孵育自阳性E·C培地中分离冷食品内的粪源大肠菌	(131)
(四) 自腌制的生熟猪肉中分离出沙门氏菌	(132)
(五) 沙门氏菌初步生化筛选探讨	(133)
(六) 140株沙门氏菌菌型鉴定	(133)
(七) 沙门氏菌增菌分离与初步鉴定培养基的实验	(133)
(八) 含铁尿素三糖培养基的制作方法	(133)

(九) 氯化镁—孔雀绿培养基对沙门氏菌增菌效果观察.....	(134)
(十) 应用鸡胚或蛋壳排除钩体培养中污染杂菌的方法.....	(137)
(十一) 脑膜炎球菌发酵鉴定用的固体培养基中国兰碳水化合物 血液 (CBCB) 琼脂	(138)
(十二) 双抗巧克力血琼脂对分离脑膜炎球菌的效果观察.....	(138)
(十三) 反相被动血凝法检测乙型肝炎表面抗原.....	(139)
(十四) 免疫粘连血凝试验检查乙型肝炎抗原.....	(139)
(十五) 间接血凝试验检测抗乙型肝炎表面抗原的抗体.....	(140)
(十六) 从唾液中检出乙型肝炎表面抗原.....	(140)
(十七) 间接免疫荧光抗体法作钩端螺旋体病血清学诊断的初步观察.....	(141)
(十八) 微型震荡器加速钩端螺旋体凝集反应试验.....	(141)
(十九) 食品中黄曲霉毒素B ₁ 测定方法的改进	(142)
第六章 消毒与杀虫.....	(143)
第七章 卫生宣教.....	(145)

附：大事年表

1950——1982历年各种传染病月份疫情统计表 (略)

站务工作《规章制度》(略)

站志编写始末

第一章 机构沿革

传染病，古称“疫病”，开封古城早有发生。据《宋史·本纪》载，北宋定都开封一百六十七年中，“京师民疫”，“都城大疫”达数十次。《祥符县志》曾记述光绪五年春“开封大疫，死者无算，五门出柩”。民国八年（公元1919年）开封“虎烈拉”（霍乱）暴发流行。自八月二十日至二十七日一周之间，染病达五千零七十五人，至九月底增为二万零八百七十五人，死亡二千九百三十一人。1938年开封霍乱流行，正值日寇侵华开封沦陷，南关隔离病院被日本宪兵强令撤销，住院病人流落街头，造成大批重症患者死亡。1947年开封再度流行霍乱，贫穷市民医治无钱，坐以待毙。解放前的开封，由于社会制度决定，自古以来从无专业性卫生防疫常设机构，疫来堵截，穷于应付，使广大劳动人民深受其害。1948年10月开封解放，国民党省政府及省会卫生机构南逃，一切公立医疗设施处于瘫痪状态。为保护人民健康，当年11月随解开封进城的解放军中原军区卫生部部长齐仲桓，在河南大学医学院召集会议，组织建立开封的卫生医疗机构。11月27日成立“开封特别市卫生局”，由该局第二科主管全市卫生防疫，第三科主管全市环境卫生工作。1949年元月15日，中原军区卫生部又在开封特别市卫生局召开开封、郑州二市卫生局长参加的“卫生工作检讨会”，研究部署了对城市贫苦民众免费医疗和城市防疫、环境卫生工作。为具体落实全市防疫业务。1949年2月1日报经市政府批准，在双龙巷三号，成立市卫生局卫生试验所，并会同公安局组成开封市公共卫生清道队。3月由卫生试验所自制牛痘苗一批，开展全市对天花的预防接种，首批接种10394人。为使全市普遍加强卫生防疫力量，市卫生局按市内行政区域划分，每区新建卫生所一个，配备卫生人员十名，设简易门诊，担负辖区或邻近郊区农村的卫生防疫工作。

1950年元月25日，组成开封市卫生防疫委员会，副市长王晓舟任主任委员，卫生、公安局长任副主任委员，吸收各有关部门二十人为委员。各区设卫生防疫分会。为加强对各区防疫工作的具体业务指导，经市人民政府批准，将各区卫生所改组为卫生事务所。停止门诊治疗，专抓卫生防疫。区以下由卫生局以委托形式，将全市二十五个镇辖区内的卫生机构、学校校医和私人开业医生，组成二十五个镇卫生防疫站，在各区卫生事务所指导下，担负辖境内的卫生防疫工作。

1950年7月为了探索社会主义社会的城市卫生防疫工作道路，由中南区卫生部拨款经河南省卫生厅批准，在我市第四区（北区）第二派出所辖区内创办“开封卫生实验区”在南京巷一号与北区卫生事务所采取结合办公形式开始工作。先由田润霖（市卫生局长）、继由刘耕初（市卫生局长）负责领导。职称为主任。有卫生人员十余人，设行政管理课、医疗课和检验课。技术设备仅有显微镜一台，作四大常规化验；另有部分一般

器材和医疗、消毒药品。实验区管辖地区范围，是当时的北区（现在的龙亭区），共计一百余条街道，业务技术聘请在开封的河南大学医学院公共卫生系教授周肇岐协作任技术指导。

工作措施：主要是组织群众、宣传群众、发动群众响应毛主席“预防为主”的号召，大搞环境清洁卫生。

工作方法：首先为每条街道培训义务卫生员2—3人，通过显微镜直观教学，使卫生员明白各种传染病的病因。以卫生员为骨干，开展群众性卫生运动。各街实行流动红旗评比，每周一次。其间召开奖励大会，用卫生工具为奖品，奖给成绩突出的街道和个人，卫生实验区除实施环境卫生工作外，还兼顾对传染病的治疗和妇幼卫生、学校卫生。

环境卫生：清除垃圾、污水、整修街道，填垫坑洼，实行水井加盖和对饮用水进行漂白粉消毒。教育群众不饮生水、厕所粪便要要求日产日清，实行便后盖土和便后加盖，并修建公共厕所十余处。开展消灭蚊、蝇、虱、臭虫活动。街道环境建立洒扫制度，雨后修路制度和值日、评比制度，使街道卫生面貌得到改善。卫生实验区所管街道，当时成为全市环境卫生的典范。

防病治病：以防治传染病为主，对霍乱、伤寒、痢疾、肠炎、白喉、麻疹、猩红热等，实行疫情报告制度，由实验区及时消毒、隔离、治疗。对贫苦市民患者，发给免费医疗证，可在各公私医院、诊所就诊，药费由实验区负担。同时，大力开展对霍乱、伤寒菌苗和牛痘苗的预防接种。

学校卫生：首先培训学校卫生教师，配合实验区对小学生作大便检查，有寄生虫者，免费给予药物治疗。并向学生宣传爱清洁、讲卫生和沙眼防治方法。

妇幼卫生：进行产前检查，孕期卫生，产后卫生等宣传教育。推广新法接生，积极消灭脐风。

卫生实验区的这些作法和经验，不断推广到全市，并受到中南区卫生部的表扬。

一九五二年六月，“开封卫生实验区”进行改组并正式命名为“开封市卫生防疫站”，工作范围扩展到全市，结合各区卫生事务所，担任全市传染病的管理和预防接种。站内最初仅有12人，市卫生局派苏荣恩为副站长。一九五三年苏荣恩参加中央人民政府卫生部举办的卫生防疫站长学习班毕业后，确定开封市卫生防疫站为乙级防疫站，编制六十人，当时实有四十人。一九五四年充实到四十五人。

建站初期，重点抓开封发病最多的白喉、麻疹、伤寒、百日咳等传染病的管理，疫户消毒和预防接种。一九五三年后逐步开展对传染病的检疫、细菌培养以及食品检验、流行病学调查、病毒分离。对劳动卫生、学校卫生、行业卫生、机关卫生也相继有重点地开展调查研究工作，逐步实行了卫生监督。

镇卫生防疫站情况表

区 别	镇卫生防疫站名称	站 长	责任医师人数
西区卫生事务所	州桥卫生防疫站	焦 建 民	4
	西司 "	孙 子 镜	7
	大兴 "	宋 乐 善	5
	午朝门 "	杨 凤 斋	5
	西门里 "	马 良 才	6
	八府仓 "	高 书 义	8
南区卫生事务所	新门关 "	王 步 云	5
	车站 "	王 心 同	5
	菜市 "	程 震 东	6
	民享 "	乔 子 屏	6
	医院街 "	潘 清 甫	6
东区卫生事务所	相国寺镇 "	张 庆 瑞	
	木厂街 "	盖 世 安	
	卧龙街 "	郭 习 斋	
	鼓楼街 "	周 星 楷	
	纸坊街 "	沈 自 强	
	新华街 "		
北区卫生事务所	东大街 "	吴 鸿 祥	10
	北道门 "	郭 浩 然	5
	北 门 "	吴 振 山	7
	白衣阁 "	胡 书 铮	8
	曹 门 "	胡 志 新	6

第二章 站址建筑与设备

第一节 1952—1954年建站初期状况

一九五二年建站初期，站址在开封市北区南京巷路西门牌一号，接收住宅一处，两个小院，土木结构平房二十九间，三百一十九平方米。以十九间作防疫业务用房，仪器仅有显微镜一台，电冰箱一个和一般常用医疗、消毒、检验设备。

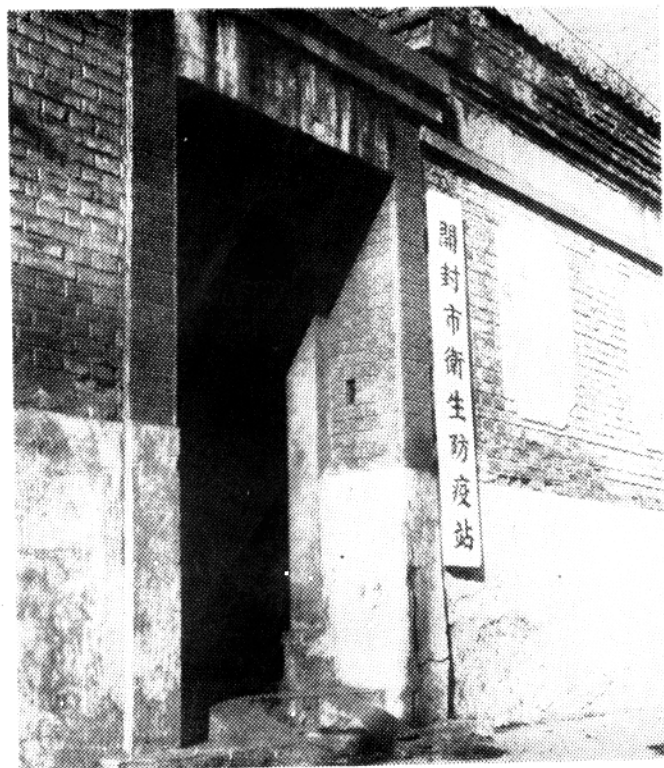
第二节 1954—1982年二十八年来年的发展

一九五四年省会迁郑州，省卫生厅将与市卫生防疫站毗邻的省妇幼保健院院址交我站使用，我站又自购老五美酱菜园院落一处。一九五七年时为工作方便，经与军区协商，将我站南京巷小院和军区在东大街的家属院，无条件对换，使与我站接收省妇幼保健院房屋和自购酱园房屋联成一片。1959年对换完毕，遂改大门在东大街，门牌九十号。一九八一年建成混合结构四层检验办公大楼一座，面积一千八百八十平方米，为平战结合，大楼地下室由市人防经费协助投资，建成一座七百六十平方米，可防御五级原子弹的钢筋混凝土地下建筑，使用面积为四百五十六平方米。一九八〇年改建四层职工宿舍楼一座，九百平方米。一九八二年又改建二层楼房一座二百四十平方米。截止目前，我站共有楼房三座一百二十九间，三千零二十平方米；平房七十一间，八百五十平方米。总占地面积九亩六分。

经历二十八年的发展，我站主要业务技术设备现有：防疫车一部，救护车二部，130卡车一部，冷库二个，电冰箱二十四部，300毫安X光机一部，显微镜三十三台。以及心电图机、立式高压器、电热恒温箱、离心机、测汞仪、液氮罐、万分之一全自动分析天平、离子活度计、清净工作台、多用电泳槽、浊度计、自动调温调湿器、阿贝析射仪、电热干烤箱、真空泵、自动定标器、稳压器、专名记录仪、微型振荡器、极谱仪、验光仪及检眼镜片箱等。

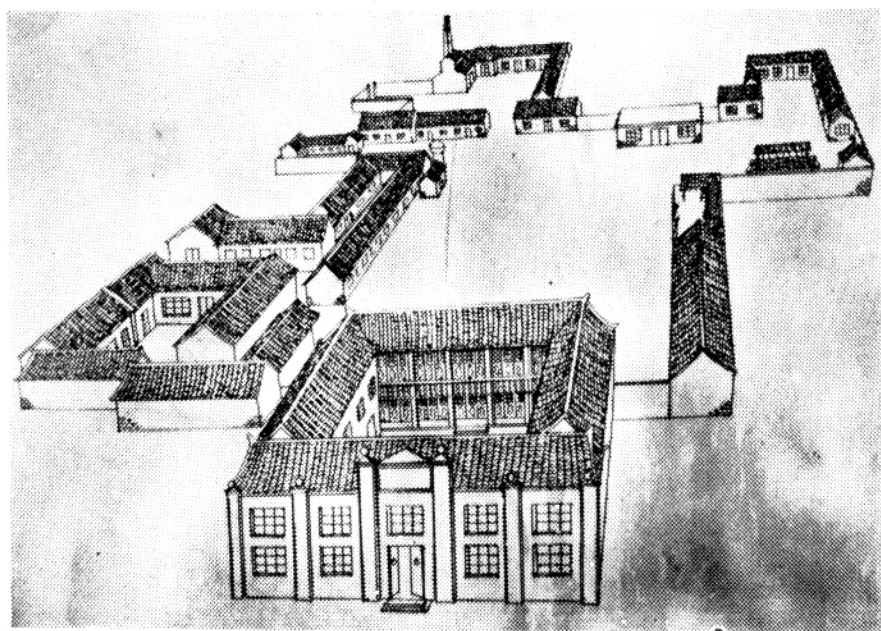
为促进业务技术发展，我站专设技术档案室和图书资料室。其中，现存业务书籍五十余套三千五百二十一册，杂志一百四十六种，外文杂志九种。与外地交换卫生防疫期刊二千三百八十二册。另有政治、哲学、历史书籍一千二百余册；小说、诗文三百余册。

一九五二年建站初期在南京巷门牌一号旧址

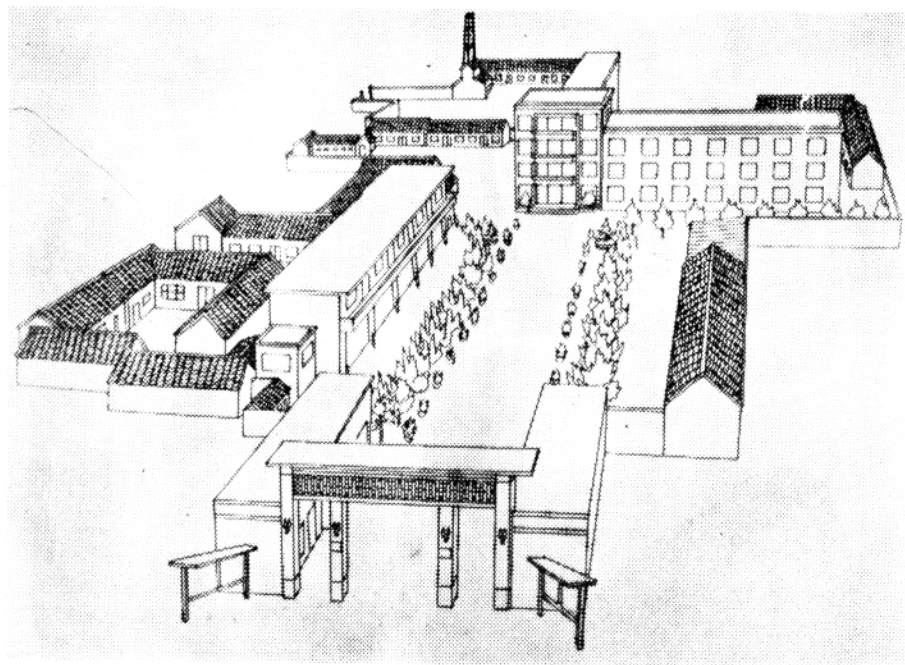


一九八一年新建的防疫站大门

一九八一年前站址示意图



一九八一年后站址示意图



一九八一年新建成的办公检验大楼



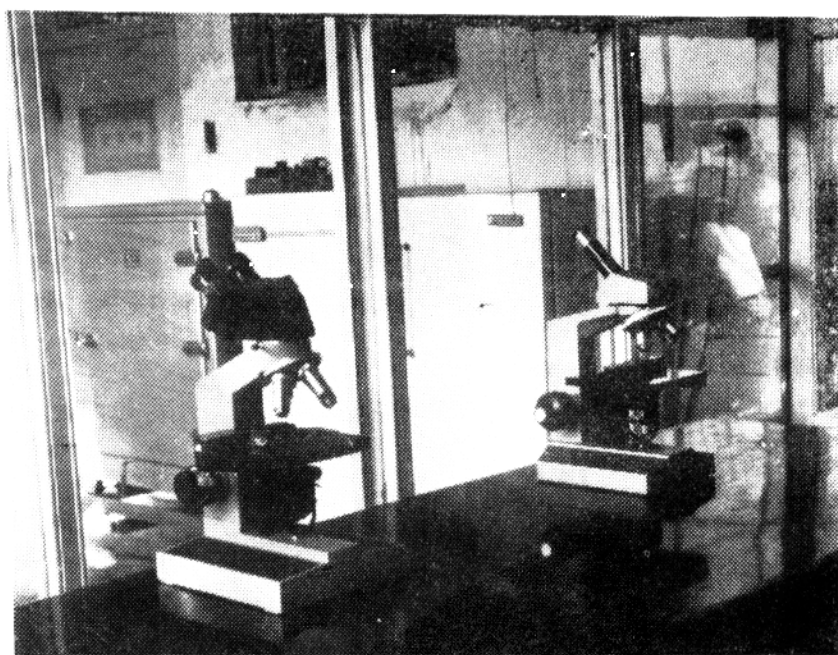
防疫交通工具



检验科理化检验室一角



检验科无菌操作室一角



第三章 任务、站内机构与经费

第一节 任 务

卫生防疫站的总任务，是组织、指导、监督和执行所辖区内的卫生防疫业务工作，具体任务是：

（一）运用预防医学的成就和调查研究资料，提出卫生防疫工作长远规划，年度和专题工作计划。

（二）对辖区流行的急性传染病进行流行病学调查，分析发病因素和流行因素，掌握各种急性传染病的流行规律，制订防治措施。

做好传染病管理、疫情报告和预测预报工作。当发现急性传染病的发生和流行时，立即赶赴疫区，组织、指导、执行疫区处理与管理工作的。

组织、指导各项预防接种工作，负责生物制品的计划、分配和免疫效果观察，疫苗（菌）苗反应调查处理，掌握人群免疫水平。

监督检查医疗机构对疫情报告，传染病管理，消毒隔离制度等的执行情况。

（三）调查掌握本地区各种病媒昆虫、动物的本底、生活习性和季节消长情况，制定防除措施，做好杀虫、灭鼠技术指导工作的。

（四）对工矿企业生产场所的劳动条件进行卫生学调查，掌握生产性有害因素的浓度（量）；对劳动条件的技术设施进行卫生学鉴定，对执行安全生产的规定进行卫生监督；组织、指导对接触有害作业职工进行健康检查，掌握职工健康状况；参加工矿企业的卫生设计审查，进行预防性监督。

（五）对城镇环境卫生状况进行卫生学调查，掌握大气、水质、土壤的卫生情况，对工业“三废”的排放污染进行监测、监督，对城市规划、公共设施的设计、公共场所和服务性行业的卫生状况进行卫生监督。

对社会主义新农村建设提出卫生要求并指导其实行；对粪便、垃圾、污水无害化处理和给水卫生管理状况进行监督和技术指导。

（六）做好食品卫生监督和管理工作的。对食品的制造、加工、储运、出售和饮食行业、食堂等单位的卫生状况进行监督，组织和指导并对上述行业人员进行定期健康检查，调查地区工业“三废”、农药、食品添加剂、微生物、霉菌、毒素等对粮食、蔬菜和其它食品污染的情况，进行除霉防毒方法的研究，建立食物中毒报告制度，组织和进行食物中毒的防治工作。

（七）培训保健教师，指导学校改善教学卫生，培养学生的卫生习惯，保护学生的视力，积极防治常见病、多发病；研究儿童少年发育规律及影响儿童少年健康的各种因素，提出保护和促进儿童少年健康的各种措施；指导开展青春发育期卫生和体育卫生。

(八)开展卫生防疫的各项科学研究。

(九)积极宣传“预防为主”的方针,普及群众的卫生防疫知识。

(十)搞好战备“三防”(即原子、化学、细菌战的卫生防护)有关工作,组织战备“三防”队,配备适当的装备,以适应战时的需要。

第二节 站内机构

1952年6月由卫生实验区改组正式命名为开封市卫生防疫站时,仅有干部职工12人,站内未设科室,暂分行政管理、卫生防疫、检验三部份进行工作。

1953年定开封卫生防疫站为乙级站后,根据事业发展和人员的增多,相应分设行政管理课、卫生防疫课、检验课、消毒课。

1954年将卫生防疫站课分为卫生科、防疫科,将行政管理、检验、消毒三课改为科。

1955年为加强对工业卫生的管理,组成“工业卫生组”,与开封市红十字会医疗防疫队协同深入工厂,开展工业劳动卫生业务。1957年因人员调整,工业卫生组合并入站卫生科,改称劳动卫生组。

1963年建立劳动卫生科。

1965年接收市卫生教育馆改为站卫生宣教科。

1972年接收市监测站,列入站编制。

1978年元月经市批准,同年11月1日正式以劳动卫生科、监测站为基础新建开封市职业病防治研究所,原用设备和业务均交职业病防治所。

1980年由防疫科中划出部分人员和业务,增设地方病科。由卫生科中划出部分人员和业务增设食品卫生科。

截止1982年底,我站内部机构定型为:六科一室的建制。实行站党支部委员会领导下的站长负责制。

第三节 经 费

自1948年10月24日开封解放,11月建立开封特别市人民政府卫生局起,就安排了卫生防疫经费,当时因财政制度尚不完善,未列出正式预算比例。但根据需要,防疫灭病开支占了卫生局的较大部份。1952年6月正式建立开封市防疫站,1953年初即将卫生防疫事业经费列入国家财政预算。1953年全市卫生事业财政预算合计为6412863000元(旧币)折合新币641286.30元,其中防疫支出为1104000000元(旧币),折合新币为110400元,防疫支出占当年整个卫生事业支出的17.21%。解放前的旧政权统治下的开封,不仅没有常设专业性防疫机构,防疫经费更无着落,疫来临时措置,1919年开封霍乱大流行时,染病20875人,死亡2931人,历时七十八天才将疫情控制,开支达14000元,官方拨款仅1000元,社会团体捐款2500元,其余皆靠向私人募捐。经防疫人员多次向省长赵倜呈文:“款已用罄,无从支付”,“按日开支现已无款支付”,“仰候恩乞拨付经费,