

北京市社会科学院



# 科技反恐与科技创安

KEJI FANKONG YU  
KEJI CHUANGAN

主编：朱明德 李万均



北京市社会科学院学者丛书

北京燕山出版社

# 科技反恐与科技创安

主编：朱明德 李万钧

北京燕山出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

科技反恐与科技创安/朱明德主编. —北京: 北京燕山出版社,  
2006.2  
(北京社科院学者丛书: 1)

ISBN 7-5402-0686-1

I. 科… II. 朱… III. 科学技术—应用—反恐怖活动  
IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 158383 号

责任编辑: 马明仁

北京燕山出版社出版发行  
北京市灯市口大街 100 号 100006  
新华书店经销  
北京人言印刷有限公司  
32 开本 10 印张 220 千字  
印数: 1 ~ 4000 册  
版次: 2006 年 1 月北京第一版  
印次: 2006 年 2 月北京第一次印刷  
ISBN 7-5402-0686-1  
全套定价: 160.00 元

## 《科技反恐与科技创安》编委会

主 编：朱明德 李万钧

执行主编：殷星辰

编 委（按姓氏笔画排列）

毛冬丽 朱明德 李万钧 陆 奇 许继慧

范 军 岳 勇 张 西 殷星辰 袁懋栓

戚本超 梅 松

## 目 录

代序一	1
代序二	6
代序三	13
<b>科技反恐篇</b>	<b>19</b>
我国面临的反恐怖形势及对策思考	21
首都地区可能面临的恐怖威胁	49
加强反恐理论研究，建立防范预警机制	58
提高全民反恐意识，制定危机预警指标， 建立社会应急机制	63
适应新形势加强科技反恐建设	73
科技反恐与首都科技创安	79
实现“新北京、新奥运”要高度重视科技反恐	96
科技反恐的社会学思考	109
反恐与个人权利保护	115
反恐怖斗争的基本技术手段及几点建议	123
反恐与科技	134
美国科技反恐协调机制的特点	151
<b>科技创安篇</b>	<b>159</b>
面向新世纪技防发展问题研究	161
加强技术防范推进科技创安	169

科技创安需求分析及对策研究·····	174
深化科技创安应着力把握的几个问题·····	180
首都科技创安存在的问题与建议·····	185
面向 2008 奥运安全的新时期科技创安设想·····	194
2008 年北京奥运会科技创安构想·····	203
构建科技创安的总体思路·····	211
整合首都安全防范资源的设想·····	216
论科技创安对首都基础设施安全保护的积极影响·····	226
论科技创安中安全教育机制的建立·····	235
农村流动人口与首都“科技创安”战略的生态学分析·····	243
比较发达国家安防业的现状看北京未来的发展走向·····	250
安全防范技术在国际政治事务中的应用·····	258
国内外科技创安理论与实践对北京市的借鉴·····	265
安全技术防范报警服务业亟待立法规范·····	275
论保安业的科技化·····	280
保安业“本地化”理念探讨·····	291
科技创安必须认真应对可能的核生化恐怖袭击·····	298
后 记·····	304

## 代序一<sup>①</sup>

各位专家、各位来宾：

大家好！

首先，我代表北京市委祝贺首届“科技防范与首都公共安全”论坛的顺利召开。由北京市委政法委、北京市社会科学院共同组织的这个论坛，为大家提供了一个研讨首都科技防范与公共安全的平台，为政府、专家、学者、研究机构和企业之间架起了一座相互交流的桥梁。这对于促进首都科技防范和反恐工作、加强首都安全环境的建设，更好地完成 2008 年北京奥运会安全保卫工作，都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

党的“十六大”提出，我们要抓住本世纪头 20 年的重要战略机遇期，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。保持和谐稳定的社会环境，是利用好、维护好重要战略机遇期的必然要求，是全面建设小康社会的重要内容，也是实现新世纪新阶段奋斗目标的重要前提和保证。而保持和谐稳定社会环境的一个重要方面就是要维护好社会的公共安全。当前，影响首都公共安全的因素有多个方面，比如说法轮功邪教组织的捣乱破坏活动，影响了人民群众的正常生活；部分刑事、治安案件的反弹，对人民群众的生命和财产安全构成威胁；还有一些仇视社会的人员采取的逞强行为和境内外的暴力恐怖分子的破坏活动都对我们的公共安全造成了极大的危害。

创建良好的公共安全秩序，既要充分发挥各专业部门的职能作用，也需要用先进的理论来武装和指导我们的工作，用现代化的科

---

<sup>①</sup> 这是中共北京市委副书记、政法委书记强卫同志在市委政法委和北京市社会科学院于 2003 年 12 月 7 日联合举办的“首都科技创安论坛”上的讲话——编者注。

学技术手段来装备我们的人员、队伍，全面提升防范、打击恐怖活动和违法犯罪的能力。应该说，随着社会的发展，科学技术在安全防范工作中所发挥的作用越来越突出。近年来，首都的科技创安和反恐怖工作在中央和市委、市政府、公安部的领导下，取得了显著成效。在社会治安综合治理工作中，通过科技创安工程，运用现代科技手段全面提高了基层安全创建活动的科技含量，使人防、技防、物防有机地结合起来，在全面构筑社会安全防范体系，及时预防、控制和打击危害社会的违法犯罪活动方面发挥了积极的作用，一个适应北京政治环境和经济发展的治安防范体系已初步形成，这些都为首都科技防范工作的深入开展打下了良好的基础。

但是，需要注意的是，近年来恐怖主义的现实威胁日益严重，成为了危害首都公共安全的一个非常重要的因素，也是摆在我们面前急需研究和解决的一个突出问题。所以，你们把今年年会的主题确定为“科技反恐”，具有很强的针对性和现实意义。众所周知，美国 9·11 恐怖袭击事件发生以来，国际恐怖主义和恐怖活动进入了一个持续的活跃期。恐怖活动不断变化手法、日益猖獗，并且有向个体化发展的明显趋势，这表明恐怖活动正逐步将侵袭目标从政治性、军事性设施目标转向经济和民用设施目标上来。我们应该清醒的看到，我国同样也面临着恐怖活动的威胁。首先是境内外民族分裂势力和宗教极端势力密谋策划的政治性恐怖活动，特别是“东突、藏独”等恐怖组织，为达到分裂国家的目的，策划了各种恐怖活动，严重危害着国家安全；二是一些法轮功顽固分子在国外反华势力的支持下，在互联网上建立网站，扩大影响，密谋策划使用暴力手段制造事端对抗政府，企图影响首都的政治稳定和社会安宁；三是社会极端分子制造的恐怖活动。随着经济发展和改革深化，各种社会关系正处于调整时期，人民内部矛盾的大量存在不可避免，这些矛盾如果处理不好，容易引起激化，个别人还有可能会采取极端手段对社会进行报复。所以说，首都的反恐怖工作任务非常重。9月26日胡锦涛总书记在观看“长城2003”反恐怖综合演习时指出：“加强反恐怖工作，对于我们维护和利用好重要战略机遇期，



对于营造有利于全面建设小康社会的和平稳定环境，对于更好地保障和实现广大人民群众的根本利益，都具有十分重要的意义”。他还要求：“各级党委和政府以及有关部门要进一步提高对做好反恐工作重要性和紧迫性的认识，居安思危，未雨绸缪，真正把反恐工作放在重要位置抓紧抓实”。因此，加强北京的反恐工作，特别是科技反恐工作，是今后一个时期内维护社会稳定，保障首都经济发展和百姓安居乐业的一项重要任务，也是历史赋予我们的重要使命。在过去的反恐工作中，北京市坚决贯彻党中央对反恐工作的一系列重大决策和部署，紧密围绕高效预防、及时处置，力争把灾难消灭在萌芽状态，把危害降至最低限度的工作目标，认真落实防范和处置恐怖活动的一系列工作方案，在大力加强基础工作，组建专业反恐队伍，配置先进实用的反恐装备，提高反恐工作科技含量，加强恐怖情报信息的收集和研究整理，不断健全和完善首都的反恐演练和训练水平，提高首都防范和处置各类恐怖事件能力等方面，做了大量的工作，为果断决策和迅速处置恐怖活动提供了思路，积累了经验。

今天的论坛正是在上述的背景下举办的。相信本次论坛能够紧密围绕首都公共安全和反恐这个主题，就如何预防、控制、打击恐怖活动的前瞻性和规律性上有所研究，理论上有所突破，技术上有所创新，方法上更加可行，进一步维护首都社会稳定和为首都经济发展服务，为实现2008年“安全奥运”的目标献计献策。

下面，就如何办好论坛我再谈几点意见：

一、加强科技防范和科技反恐的理论研究，用理论指导实践

开展科技创安和科技反恐以来，我们一般关注的多在具体方案和措施，在有关理论方面的研究相对薄弱。我们应该认识到，理论是对实践的总结和升华，反过来又直接指导实践。因此，我们要大力加强科技创安和科技反恐的理论研究，特别是要加强科技创安和科技反恐的立法研究、体系研究，把信息科学、系统科学和新材料、新技术的最新成果运用到科技创安和科技反恐上去，用科学工

作者的智慧和才能，为首都的科技反恐服务，实现首都科技创安和科技反恐的可持续发展。

二、加强情报信息的收集和分析研究，加强对恐怖活动规律、特征及对策的研究

要想把恐怖活动消灭在萌芽状态，信息的收集和分析是至关重要的。没有信息，就谈不到分析，找不到规律就很难制定行之有效的对策和控制事态的发展。要积极收集和分析各类危害公共安全的恐怖情报信息，通过对恐怖活动本质的研究，找出我国恐怖活动的规律和特征，为准确决策、有效预警和及时打击恐怖活动提供理论支持和方法。

三、高度重视论坛成果的研发、利用与转化

科技是第一生产力，同样科技也是促进社会治安和反恐工作开展的生产力。社会科学工作者和自然科学工作者连起手来，加大对科技创安和科技反恐的研究，提高创安和反恐工作的科技含量，根据首都实际情况，及时吸纳国际先进的反恐经验和科技成果，加强各类反恐技术的研发非常重要，希望论坛在每年突出一个主题，在组织课题攻关研究的同时，积极推进各种研究成果的利用和转化，将理论成果转化为专业部门的实际战斗力，转化为社会防范的具体措施。

四、专群结合，优势互补，形成科技防范和科技反恐的合力

反恐工作是一项复杂的系统工程，在新时期，恐怖活动呈现出了日趋高科技化的趋势。我们要在建立专业化科技反恐队伍的同时，加强对恐怖活动国际化、现实性和社会危害性的宣传教育，提高全民反恐意识，树立新的国家安全观，建立科学的预警机制，真正做到快建准确打击各类恐怖活动。要充分挖掘利用首都丰富的智力资源，使之与专业部门的一线工作实践相结合，真正做到优势互补，形成科技反恐的合力。

我相信，本次论坛一定能够进一步推进科技创安和科技反恐的理论研究，以理论来指导实践、促进理论向实践转化，通过现代科学技术转化来提高首都社会治安防范能力；通过论坛，可以发动社

会力量特别是科技力量参与首都的科技创安和科技反恐，促进新技术在科技创安和科技反恐中的应用，进一步提高首都防范和处置各类恐怖事件的能力和水平。

同志们，2008年北京奥运会已经向我们走来，安全奥运给科技防范赋予了新的历史使命。希望各位专家和学者发挥理论优势，解放思想，与时俱进，加强全社会反恐长效机制的研究，追踪科技防范和科技反恐中的新问题、新思路，为维护首都的社会稳定，促进首都的经济发展贡献力量。

最后，感谢中央单位对论坛的有力支持，感谢论坛主办单位的组织筹划工作，感谢今天到会的有关部门的领导、同志和各位专家、学者，预祝论坛圆满成功。

谢谢大家！

强 卫

中共北京市委副书记

2003年12月7日

## 代序二<sup>①</sup>

各位专家、各位来宾，同志们：

十分高兴参加今天的首都“科技创安”论坛。刚才，马振川同志代表主办单位作了发言，来自政府部门、安防企业、科研机构的七位管理人员、实业家、专家学者代表围绕“科技创安”的有关问题进行了深入的阐述，提出了许多很有参考价值的理念和观点。整个论坛会期虽短，但内容丰富，特点鲜明，富有成效。在此我代表市委、市政府和首都综治委，对论坛的成功举办表示热烈的祝贺！

下面，我就当前和今后一个时期首都科技创安工作讲几点意见。

一、推进新时期首都“科技创安”的发展，必须认真总结工作成绩和基本经验

近年来，首都科技创安工作在社会界的共同努力下得到了突飞猛进的发展。2001年，首都综治委在历时三年小区安全创建活动的基礎上，制定下发了《首都科技创安工作五年规划》。规划的执行，极大地提升了首都社会治安防范工作的科技水平和整体效能。首都科技创安工作得到了全面的发展。集中体现在以下几方面。

一是公共区域技防设施基本形成覆盖网络。建成了一大批覆盖首都重点单位和要害部位、重要基础设施、重点繁华街区和商业区及众多居民小区的技防设施。重点要害部位技防措施普及率达到98%，繁华场所技防技防设施普及率达到85%，处于全国领先水平。同时，金融系统的营业场所全部实现报警联网，已连续七年实现了盗抢不成的目标。全市科技创安小区的数量稳步上升。全市居

<sup>①</sup> 这是中共北京市委副书记、政法委书记、首都综治委主任强卫同志在首都综治办、北京市公安局、北京市社会科学院于2005年8月31日联合举办的“首都科技创安论坛”上的讲话——编者注。

民小区技防设施普及率达到 57%。此外，我市高速公路收费站绝大部分安装了投币式保险柜、防砸防弹玻璃和视频监控设施；建成了各大学校园视频联网监控试点工程；开展了社会监控报警监控资源整合前期调研论证和建设工程试点；通过科技手段侦破了一大批治安和刑事案件，有力地维护了社会治安稳定。应该说，“科技创安”设施的普及，使我们的安全防范效能得到极大的增强，提高了快速反应的能力、处置突发事件的能力及出、处警的准确性，在很大程度上提高了安全工作的效能。

二是群众的科技防范意识明显增强。通过近年来对科技创安的不断宣传教育，广大群众利用科技手段防范意识普遍增强，商业化运作模式逐步被群众接受。据首都综治办和市公安局在全市范围内联合组织的以安全商品化理念为主要内容而进行的问卷调查中，占总数 75%的人认同安全技术防范措施，有高达 90.45%的人表示愿意接受社区综合报警服务，78.75%的居民户认为安防产品对社区安全、家庭安全占有重要和较重要的地位，75.6%的居民户认为家庭投资购买安防产品有必要性。这些数字说明，运用科技手段加强安全防范的理念已经在广大市民中普及，安全防范意识在不断增强，这与我们多年的宣传和工作努力是分不开的。

三是科技创安工作规范化、法制化取得重要进展。目前，科技创安工作，已形成通过区县、街道乡镇和社区分层次下达和落实的工作格局；我市公安机关已构建市局、分局、派出所三级技防管理架构。同时，科技创安法规体系也已初步形成。《北京市安全技术防范管理规定》、《北京市居民住宅小区科技创安达标要求》、《北京市住宅区及住宅安全防范设计标准》、《北京市住宅区及住宅安全防范设施建设和使用管理办法》等标准和政府规章的出台，摆脱了多年来我市居民社区技防工作缺乏具体执行标准和无法可依的局面，推进了科技创安的法制化进程。

四是安全防范产业化初具规模。目前，每年全市技防企业的年总产值已经达到数十亿元人民币的规模，正式注册批准从事技防工程设计施工的企业达近 700 余家，这些企业不仅承担着北京地区技

防工程的建设，而且也在为全国各地技防工程的建设服务，成为科技创安工程建设的中坚力量。逐步形成了一批有一定知名度和信誉、规模大、实力强的安防企业。

总结近年来首都科技创安工作所取得的成就，我认为基本经验有这么几条：一是开展科技创安必须统筹规划，齐抓共管；二是开展科技创安必须采用符合市场经济规律的工作机制；三是开展科技创安必须因地制宜，分类指导；四是开展科技创安必须努力实现规范化、法制化。我相信，这些基本经验会在今后一个时期首都科技创安的发展中不断得到运用和完善。

### 二、推进首都科技创安的发展，必须认真分析面临的形势和任务

在全而总结首都科技创安工作所取得的成就与经验的同时，我们也要看到，首都经济和社会的高速发展以及人民群众对安全需求的不断提升，对科技创安工作提出了更新更高的要求。因此，推动今后一个时期科技创安工作发展，必须认真分析我们面临的形势和任务。

第一，首都的特殊地位对科技创安提出更高的要求。北京作为国家的首都，国家首脑机关云集，重点要害部位级别高、数量大、种类多，安全防范涉及到国家安全、经济安全、核心机密安全、国民经济命脉安全和社会公共安全。特别是今后一个时期我们面对的国际国内形势个个复杂，恐怖活动加剧，刑事和治安案件高发，社会矛盾复杂，安全防范任务十分艰巨。它要求我们必须高度重视科技创安工作，更新科技创安理念、创新科技创安手段，提升科技创安水平，要求首都的科技创安工作必须树立高标准、高目标，必须走在全国的前列，这是今后一个时期科技创安工作发展的立足点和工作的基本目标。

第二，举办 2008 年奥运会对首都科技创安工作发展带来良好的机遇。我们提出成功举办一届“有特色、高水平”的奥运会的理念中，“平安奥运”是其中不可或缺的题中应有之义。而科技创安就是实现“平安奥运”战略的物质和技术基础。要切实保护奥运场馆

和人员的安全，确保奥运会赛程顺利进行，需要我们综合运用多种手段，特别是必须提高安全防范的技术含量，以应对可能出现的各种安全挑战。纵观奥运历史我们看到，随着影响安全的因素不断增加，各东道主在安全方面高度重视，提前策划、精心准备，安全管理的方法和手段日臻规范和完善，一些先进的电子安检、通讯和报警设备大量地运用到奥运安全管理之中。而就北京而言，从历次举办的大型活动的安全工作上看，我们在高新技术运用的深度和广度上与国外还有较大差距，“人工操作”仍占主导地位。因此，实现奥运安全战略，必须通过“科技创安”工程的推动，逐步加以解决。要看到，奥运会的举办给我们带来的是一个难得的机遇，如何抓住这个机遇加快科技创安发展速度，扩充科技创安发展规模是我们需要认真考虑的一个问题。

第三，科技和信息产业的进步和运用，扩充了我们安全防范的视野和效能。科技和信息已发展和运用到社会的方方面面，它不但扩充了安全防范的手段和领域，而且提高了安全防范的水平和效率。是对传统的人防和物防的补充和完善，是今后一个时期安全防范的发展方向，可以讲，科技手段在安全防范领域运用的程度，直接决定了我们安全防范的能力和水平。

第四，科技创安的发展，要求我们必须建立市场经济条件下的管理机制，推动安全防范的产业化。科技创安工作涉及到政府的诸多部门，工作对象庞杂，行政管理头绪多，管理机制还不健全。在市场经济条件下，政府管理什么，怎么管，建立什么样的管理机制，还需要我们在实践中不断地摸索。此外，因为安全不仅是社会需求，安全也是商品，社会对安全的需求必然促进安全防范产业的发展，安全防范产业必然成为新的经济增长点。把安全防范产业作为首都经济发展新的增长点，也符合首都国际化大趋势、奥运战略和经济发展的基本规律。就我们目前的发展阶段而言，正是国际安全产业 70 年代经历的初级阶段，政府引导和统筹力度还不够，还没有建立起分类指导的工作标准，科技创安手段还比较单一和落后，使用效率还不够高，受资金来源渠道的限制，科技防范设施还没有

得到整合。

通过对当前首都科技创安工作面临形势的深入分析可以看出，首都科技创安工作既面临着重大挑战，同时也蕴藏着巨大的发展空间。可谓形势催人奋进，机遇千载难逢。所以我认为，首都科技创安工作的推进将营造安全防范产业发展的新契机，安全防范产业的不断发展也会不断推进首都科技创安的水平。

三、推进首都科技创安的发展，必须统筹规划好今后一个时期的科技创安工作

首先，必须进一步明确首都科技创安工作的指导思想和发展目标。

从首都科技创安工作面临的形势出发，今后一个时期首都科技创安工作总的指导思想是：以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以构建和谐社会首善之区和成功举办 2008 年奥运会为总体目标，以推进首都基层平安建设为载体，坚持“以科技手段为依托，安全需求为导向，市场运作为主体”的科技创安工作原则，在观念创新、制度创新、手段创新上下功夫，充分调动社会各行各业的积极因素，深化基层科技创安工作，构建适应首都社会治安形势发展、符合市场经济规律、具有首都特色的安全防范新机制，努力提高首都安全防范的整体水平。

按照这一指导思想，以成功举办奥运会为目标，要着手制定首都科技创安三年规划，全面统筹全市今后三年科技创安工作的发展。要通过规划的制定和实施，力争实现以下四个目标：一是全面推进全市监控系统建设，努力形成覆盖主要地区、主要大街、商市场、机关、学校、交通枢纽和沿线，以及重点单位和要害部位的监控网络；二是全面推进奥运场馆及周边监控系统建设，努力形成覆盖所有奥运场馆及周边的互联互通的监控网络；三是全面推进居民住宅、社区监控系统建设，努力形成覆盖社区主要街巷、住宅周边的图像监控网络；四是全面推进城乡结合部地区和农村地区监控系统建设，使科技创安工作和手段向城乡结合部和农村地区延伸。各地区、各部门要按照这一目标统筹规划，有计划、有步骤地分步推



进。

二是要坚持政府统筹，不断完善科技创安工作机制。科技创安是一项复杂的社会系统工程，必须形成由政府部门统筹，公安机关协调，各相关职能部门配合，社会各界积极参与，统一规划、统一部署的工作格局。各级政府部门要结合本地区实际，切实承担起在维护公共安全中推进科技创安的职责。坚持有计划、分步骤地加大投入和建设力度。要加快科技创安有关政府法规的制定和完善工作，制定公共场所信息监控管理办法，使科技创安工作逐步纳入法制化轨道。要加强科技创安宣传，让参与安全防范的每一个单位、企业和社区居民，真正了解国家和政府关于社会安全防范的有关规定、具体要求和管理办法，启发和引导他们自觉遵守社会安全防范法规和标准的自觉性。同时，各有关主管部门要切实负起责任，依法加强技防行业管理，适时研究、细化各项有关工作规范和执行标准，推动首都科技创安工作的法治化水平。要健全科技创安目标考核机制，将其纳入综治工作考核之中，加大考核工作比重，完善综治部门、公安系统两条线对各区县和有关部门科技创安绩效监督考核的工作机制，继续完善科技创安目标考核体系，在抓好科技创安普及推广的同时，将应用实效作为考核的工作重点。要不断拓宽公众反映首都科技创安有关重大问题意见和建议的渠道，尤其要建立健全发挥技防专家、学者、行业协会、企业对政府管理决策产生重要影响的政府决策工作机制，加强决策的科学性，积极赢得社会各界对首都科技创安工作的理解、支持和配合。

三是坚持市场导向、分类指导的工作原则。要按照“受益者出资、企业经营、政府监管”的安全防范思路，走符合市场经济发展规律的道路。各级党委、政府和有关部门，要发挥宏观管理职能，深刻理解安全防范需求的社会意义，树立安全防范社会化、市场化理念，把社会安全需求与企业有偿服务合理的结合起来。在开展科技创安工作具体实践中要坚持分类指导的工作原则，坚持因地制宜，综合考虑各地区治安特点、实际安全需求、经济发展水平、不同应用对象的经济承受能力等因素，从解决当前社会治安中的难点