

● 反腐败斗争形势宣传教育读本 ●

中央纪委宣教室 编

正确认识 and 判断 当前反腐败斗争形势

(下册)

中国方正出版社

• 反腐败斗争形势宣传教育读本 •

正确认识和判断 当前反腐败斗争形势

(下册)

中央纪委宣教室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

正确认识和判断当前反腐败斗争形势/中央纪委宣教室编. - 北京: 中国方正出版社, 2005

ISBN 7-80216-055-3

I. 正… II. 中… III. 廉政建设-中国-文集 IV. D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 112477 号

正确认识和判断当前反腐败斗争形势 (上, 下册)

中央纪委宣教室 编

责任编辑: 曾明子 姜劲蕾

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560642 (010) 66560936

(010) 66560634 (010) 66560648

(010) 66560633

网址: www.FZPress.com

责编 E-mail: Yibianshi@FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京安印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 24.5

字 数: 525 千字

版 次: 2006 年 1 月第 1 版 2006 年 2 月北京第 3 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-055-3

定价: 38.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

深入推进反腐倡廉工作 为安徽奋力崛起提供坚强的
政治保证

…………… 安徽省纪委常务副书记、省监察厅厅长 陈履祥(361)

正确认识反腐败形势 深入推进反腐倡廉工作

…………… 湖北省纪委副书记、省监察厅厅长 翁绍许(377)

认清形势 坚定信心 深入推进党风廉政建设和
反腐败斗争的开展

…………… 云南省纪委副书记 陈方宏(424)

认真贯彻《实施纲要》 推进惩治和预防腐败体系建设

…………… 中共上海市建设和交通工作委员会书记 甘忠泽(452)

认清形势 明确任务 整体推进新时期反腐倡廉工作

…………… 中共哈尔滨市委副书记、市纪委书记 方存忠(461)

构建惩防腐败体系 深化反腐倡廉工作 为实现经济
社会发展新跨越提供可靠保证

…………… 中共江西省新余市委书记 钟利贵(474)

反腐倡廉形势报告

…………… 中共河南省濮阳市委书记 吴灵臣(486)

提高认识 增强信心 领导干部要做反腐倡廉的带头人

…………… 中共甘肃省陇南市委书记 邵 明(504)

正确认识反腐败斗争形势 深入贯彻落实《实施纲要》

…………… 中共山西省晋城市委副书记、市纪委书记 石正民(526)

正确认识反腐败斗争形势 保持党的先进性

…… 中共山西省朔州市委副书记、市纪委书记 冯改朵(543)

认清形势 明确任务 推进党风廉政建设和反腐败斗争

…… 中共山西省长治市委副书记、市纪委书记 曹燎原(559)

勇于改革创新 加大治本力度 坚持不懈抓好

党风廉政建设和反腐败工作

…… 中共浙江省温州市委副书记、市纪委书记 陈艾华(567)

正确分析和判断反腐败形势 永葆共产党员先进性

…… 中共江西省南昌市委副书记、市纪委书记 马承祖(578)

正确认识反腐败斗争形势的几个问题

…… 中共山东省滨州市委副书记、市纪委书记 吴金娃(597)

准确把握当前反腐倡廉工作的形势和任务

…… 中共湖北省黄石市委副书记、市纪委书记 尤习贵(622)

关于反腐倡廉形势与任务

…… 中共广西区梧州市委副书记、市纪委书记 刘 剑(644)

要正确认识反腐倡廉形势

…… 中共甘肃省白银市委副书记、市纪委书记 郭德清(664)

加强党风廉政建设和提高拒腐防变能力

…… 中共重庆市北碚区委副书记、区纪委书记 李联铁(692)

党风廉政建设和反腐败斗争形势报告

…………… 新疆区阿克苏地区纪委副书记 陈新义(707)

正确认识反腐倡廉形势 深入开展反腐败斗争

…………… 中共重庆市开县县委书记 蒋又一(717)

正确认识党风廉政建设和反腐败斗争形势

明确当前反腐倡廉任务

…… 中共海南省定安县委副书记、县纪委书记 吴仕明(744)

后 记 …………… (763)

深入推进反腐倡廉工作 为安徽奋力崛起提供 坚强的政治保证

安徽省纪委常务副书记、省监察厅厅长 陈履祥

一、关于反腐倡廉的总体形势

自 1993 年党中央统一部署开展反腐败斗争以来，已过去十二个年头了。如何看待反腐倡廉工作的形势，是干部群众普遍关心、事关反腐倡廉全局的一个问题。当前，在如何看待反腐倡廉形势这个问题上，人们的认识还不尽一致。究竟应当怎样正确看待反腐倡廉工作的形势？我们认为，必须坚持两点论和两分法。具体地说，着重应把握以下两个方面：

一方面，我们要切实地看到，经过全党全社会的共同努力，党风廉政建设和反腐败斗争已经取得明显的阶段性成效，反腐倡廉的总体形势是好的。

改革开放特别是党的十三届四中全会以来，党中央坚持把反腐倡廉工作作为事关党的生死存亡和国家长治久安的一件大事来抓，提出了明确的反腐倡廉指导思想、方针政策、工作格局和领导体制。省委、省政府坚持把反腐倡廉工作纳

入经济社会发展的整体部署，摆上重要位置，始终抓住不放，使党风廉政建设和反腐败斗争保持了持续深入、健康发展的良好态势，并取得了明显的阶段性成效。主要体现在以下五个方面：

一是廉洁自律工作不断加强，领导干部在廉洁从政方面存在的一些突出问题得到较好解决。十多年来，各地各部门坚持以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为重点，坚持以示范教育和警示教育相结合，采取多种行之有效的形式，在广大党员干部中深入开展理想信念教育、思想道德教育、廉洁从政教育和党纪政纪教育，使广大党员干部廉洁从政的自觉性有了明显提高。同时，围绕领导干部廉洁自律各项规定的落实，针对可能影响领导干部公正、廉洁履行职责的突出问题，加强监督检查，开展专项治理，收到了较好成效。1998年以来连续对领导干部违规配备和使用通信工具问题进行了专项治理，基本上解决了这方面的问题。2002年对党政机关用公款大吃大喝、奢侈浪费问题进行了专项治理，进一步规范了公务接待管理。2003年对党政机关和事业单位违反规定用公款为干部职工购买商业保险、国家公职人员拖欠公款问题进行了专项治理，清理纠正违规购买商业保险1.1亿元，清理纠正国家公职人员拖欠公款4.65亿元，涉及干部职工12.6万人。2004年对乡镇财务和党政机关、企事业单位及其他社会组织中用房改价超标准购买公有住房问题进行了专项治理，核减债权27.06亿元、债务16.69亿元，追回违规违纪款1516.25万元；清理违规住房8994套，已退出住房898套，补交购房款6100万元。今年，又对1999年以来党政机

关、企事业单位干部职工违反房改政策参加集资建房，以及党政机关工作人员工作日午间饮酒问题进行了专项治理。通过专门清理和专项整治，较好地解决了领导干部在廉洁从政方面存在的一些突出问题。

二是持续加大办案工作力度，严厉惩处了一批腐败分子。十多年来，各级纪检监察机关坚持把查办违纪违法案件，作为深入反腐倡廉的中心环节和重中之重来抓，对违纪违法的党员干部，抓住不放，一查到底；对腐败分子，坚决查处，严惩不贷。从全国看，成克杰、韩桂芝、胡长清、王怀忠、慕绥新等一批有重大影响的案件受到严肃查处，产生了巨大的震慑和教育作用。从我省看，1990年以来的15年时间里，全省纪检监察机关共立案查处违纪违法案件112508件，处分党员干部109309人，其中市厅级干部117人，县处级干部1791人。

三是纠风治乱工作逐步深入，解决了一些损害群众利益的突出问题。十多年来，各地各部门针对群众反映强烈、影响发展环境的突出问题进行集中整治，取得了较好的效果。坚持不懈地治理公路“三乱”，实现了省内所有国道、省道基本无“三乱”的目标，并向水路、铁路延伸。深入开展减轻农民负担工作，加强对农村税费改革各项政策及配套措施落实情况的监督检查，仅2002年以来就查处涉农案（事）件1450件，直接减轻农民负担15.1亿元，加重农民负担的问题基本得到解决。深入治理加重企业负担问题，基本遏制了向企业乱收费、乱罚款、乱摊派的势头。坚决纠正征收征用土地、城镇房屋拆迁和企业重组改制破产中侵害群众利益，以及拖欠和克扣农民工工资问题，并取得阶段性成

果，清理偿付拖欠的征地补偿费 4 亿多元、工程款 64 亿多元、农民工工资 10 亿多元。纠正医药购销和医疗服务中的不正之风、治理中小学乱收费等工作逐步深入，查处医药购销、医疗服务中的违纪违法案件 5800 多件，取缔非法药品生产经营户 4000 多个；查处教育乱收费案件 2700 多件。政风、行风评议工作收到显著成效。政风建设、外来投资者、台（侨）资企业、个体私营企业和效能建设投诉受理工作力度持续加大，在全省建立了 1067 个投资环境监测点，并对一些重大投资项目进行跟踪服务，通过查办案件和协调处理问题，为企业挽回和避免经济损失 2.2 亿元，促成投资 12 亿多元，经济发展环境逐步得到改善。

四是改革创新体制机制制度，从源头上预防和治理腐败工作取得明显成效。十多年来，各地各部门坚持标本兼治、综合治理，从权、钱、人等易于滋生腐败的环节和部位入手，大力推进了体制机制制度改革和创新。按时完成了军队、武警部队和政法机关与所办经营性企业彻底脱钩的任务。深入推进了行政审批、财政管理、干部人事、投资体制和国资监管等项改革。2000 年至今，先后五次累计清理省本级设定的行政审批项目 774 项，取消、下放行政审批项目 549 项，使省本级设定并实施的行政审批事项减少了三分之二以上。同时，健全了省市县三级行政服务中心网络，加强了对行政审批行为的监管。积极推行了建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购等制度，认真落实了政务、村务、厂务、事务公开制度。进一步加强和改进监督工作，建立并实行了廉政谈话、诫勉谈话、述职述廉、经济责任审计，以及纪委负责人同下级党政主要负责人

谈话制度。2002 年以来，共有 27000 多名党员领导干部接受了谈话，共对 4628 名党政领导干部和国有企业及国有控股企业领导人员进行了经济责任审计，并对 305 人的违纪违法问题进行了严肃处理。通过深化改革，创新制度，强化监督，对铲除滋生腐败的土壤和条件，从根本上防范和解决腐败问题起到了重要作用，一些领域的腐败问题和腐败案件已呈现下降趋势。

五是法规制度建设得到加强，促进了反腐倡廉工作的法制化和规范化。十多年来，中央及各级党委、政府和纪检监察机关，遵循小平同志关于反腐倡廉“还是要靠法制，搞法制靠得住些”的要求，大力加强党风廉政法规制度建设，促进了反腐倡廉工作依法有序地进行。中央先后颁布了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则（试行）》、《中华人民共和国行政监察法》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例（试行）》等基础性法律法规及与之相配套的规定或实施细则。党的十五大以来，全国省（部）级以上机关共制定党风廉政方面的法律法规及其他规范性文件 2000 余项，其中，中央纪委、监察部 120 余项。党的十四大以来，省委、省政府和省纪委、省监察厅也先后制定了 110 多项有关反腐倡廉的规范性文件。这些文件的制定和实施，为深入开展反腐倡廉工作提供了制度保证。

以上五个方面的成效充分表明，当前反腐倡廉工作的总体形势是好的。近年来，人民群众对反腐倡廉工作的满意程度逐年提高，也有力地佐证这一点。2002 年，中央纪委在十个省（区、市）进行的万人随机抽样调查表明，74% 的

群众对反腐败工作表示认可，比 1996 年提高了 12 个百分点。2002 年，省纪委会同省统计局进行的万户问卷调查也表明，2001 年全省 17 个市和部分省直机关反腐倡廉工作年度综合平均得分为 87.5 分，比 1997 年提高了 31.3 分。

另一方面，我们要清醒地看到，当前在一些地方和部门腐败问题仍然比较突出，反腐败斗争的形势仍然比较严峻，任务仍然比较艰巨。

近些年来，反腐倡廉工作虽取得明显的阶段性成效，但与党中央的要求和人民群众的期望还有不小的差距。从现状上看，一些部门和领域的腐败现象和不正之风仍旧比较严重，领导干部重大违纪违法案件特别是顶风违纪问题仍旧时有发生，人民群众对腐败问题的反映仍旧比较强烈。从工作上看，党风廉政建设责任制落实还不到位，一些地方和部门对管辖范围内的反腐倡廉工作没有真正负起责任；从源头上预防和治理腐败工作还需要加强，诱发腐败的一些深层次问题没有得到根本解决。从趋势上看，我国正处在体制深刻转换、结构深刻调整和社会深刻变革的历史时期，腐败现象发生的空间、领域和范围更广，使得反腐倡廉工作的任务更加艰巨。

这里，有的同志可能会提出，为什么一方面说反腐倡廉总体形势是好的，另一方面又说反腐倡廉形势仍然是严峻的，究竟应该怎么看？我理解，这是一个问题的两个方面，是坚持两点论得出的必然结论。

有的同志还可能提出，近年来查处的违纪违法案件逐年增加，这不是“腐败越反越多”了吗？我以为，这一看法和认识是片面的，也是不正确的。其一，查处的违纪违法案

件数量与腐败是否越来越多没有直接关系。其二，曝光的违纪违法案件数量与腐败是否越来越多也无直接关系。其三，近年来，随着办案力度的加大和源头治理工作的加强，建筑、海关等一些领域的发案率已呈逐年下降趋势，“腐败越来越多”的说法，也是不符合实际的。

总之，我们一定要以正确的态度、科学的方法，全面、准确、客观、公正地看待反腐倡廉工作的形势，做到既肯定主流，坚定必胜信念，又正视问题，增强忧患意识。也就是说，正确看待反腐倡廉工作的形势，必须坚持矛盾论的观点、两点论的观点、重点论的观点、转化论的观点。同时，我们还必须清醒地看到，腐败现象是剥削制度的产物，同我们党的性质和宗旨是格格不入的；我国现阶段的反腐败斗争是在错综复杂的国际国内环境中展开的，一些敌对势力出于其政治图谋，把我们的党描绘得一团漆黑，把我们的干部队伍说得一无是处，攻击共产党解决不了自身的腐败问题，其险恶用心是妄图动摇人民群众对中国共产党领导和社会主义制度的信念，动摇对我们党有决心、有能力解决腐败问题的信心。事实是，近些年来，虽有一些党员干部经受不住改革开放和市场经济的考验，走上了违纪违法的道路，但绝大多数党员干部是好的或比较好的。以我省为例，2004年受到党纪政纪处分的党员干部为10504人，仅占全省党员总数的千分之三点七。其中，被开除党籍的为974人，仅占全省党员总数的万分之三点四；被移送司法机关处理的为125人，仅占全省党员总数的十万分之四点四。这充分说明，党员干部队伍的主流是好的，腐败分子只是极少数。我们完全有理由说，我们党防治腐败的决心、能力和成效，既无愧于历

史，也无愧于民众。

二、关于反腐倡廉的战略方针

党的十六届四中全会强调，反腐倡廉要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针。这是党中央在新的形势下确定的反腐倡廉战略方针。党中央提出这样的战略方针，是有着深刻的时代背景和充分的现实依据的。据我个人的学习体会，主要有以下几个方面：

（一）这一方针的提出，是适应完善社会主义市场经济体制要求的必然产物

近些年来，反腐倡廉实践表明，在社会主义市场经济体制不够完善，尤其是在体制转轨、社会转型、利益格局不断调整、市场化改革还不到位的情况下，极易出现因行政权力分配资源而导致腐败的问题，即所谓的“权力资本腐败”。主要表现在：有的利用行政权力干预市场活动，进行权钱交易；有的利用转轨时期财产关系的变化，将公共财产掠为己有；有的利用市场体制的不完善、不规范，用各种违法违规手段牟取暴利；有的利用政策、制度和监督管理上的漏洞，将国家利益地方化、地方利益部门化、部门利益个人化。马克思曾说过：“一旦有适当的利润，资本就胆大起来。如果有10%的利润，它就保证到处被使用；有20%的利润，它就活跃起来；有50%的利润，它就铤而走险；为了100%的利润，它就敢践踏一切人间法律；有300%的利润，它就敢犯任何罪行，甚至冒绞首的危险。”腐败分子正是在这样的心态驱使下，把人民赋予他的权力转化为资本，干起疯狂敛财的勾当。解决“权力资本腐败”问题，从根本上说，就是必须适应完善社会主义市场经济体制的要求，坚持用改革

的办法和发展的思路，消除权力资本化运作的条件，斩断用权力营私的利益链条，以此解决诱发腐败的深层次问题。反腐倡廉战略方针的策略重点是惩防并举、注重预防。从这个意义上讲，这个方针顺应了市场经济发展的趋势，是适应社会主义市场经济体制要求的产物。

（二）这一方针的提出，是反腐倡廉理论与实践发展的必然结果

从反腐倡廉历程上讲，党的十一届三中全会到十三大，反腐败工作的主要特点是拨乱反正、端正党风，解决的主要是经济犯罪、不正之风等显性突出问题。十三大到现在，反腐败工作的主要特点是由侧重治标、兼顾治本，到标本兼治、综合治理，再到标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，初步探索形成了一条符合我国现阶段基本国情的有效反对腐败的路子。

从反腐倡廉理论上讲，党的十三届四中全会以后，我们党继承、丰富和发展了毛泽东、邓小平反腐倡廉思想，为做好新时期反腐倡廉工作提供了强大的思想武器和科学的行动指南。江泽民同志曾经指出，党执政的时间越长越要抓紧自身建设；党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众；治国必先治党，治党务必从严；反腐败必须坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。胡锦涛同志强调指出：“执政基础最容易因腐败而削弱，执政能力最容易因腐败而降低，执政地位最容易因腐败而动摇。”“坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。”所有这些，都为我们党确定新时期反腐倡廉战略方针奠定了坚实的

理论基础。

从反腐倡廉经验上讲，经过十多年的实践，我们党探索和总结出了深入反腐倡廉的成功经验，这就是：必须坚持中国共产党的领导，保证反对和防止腐败的正确方向；必须坚持指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败工作新的实践；必须紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供政治保证；必须坚持立党为公、执政为民，切实纠正损害群众利益的不正之风；必须坚持深化改革，创新体制机制制度，注重从源头上预防和解决腐败问题；必须坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，形成反腐败斗争的整体合力。这些成功的经验，为我们党确定新时期反腐倡廉战略方针提供了雄厚的实践基础。

此外，经过二十多年的改革开放，我国的政治、经济和社会环境发生了重大而深刻的变化。特别是近年来，我国社会主义市场经济体制的不断完善，社会主义民主政治建设的不断发展，社会主义精神文明建设的不断加强，社会主义和谐社会建设的不断推进，党风廉政建设和反腐败斗争的不断深入，以及综合国力的不断增强，也为我们党确定新时期反腐倡廉战略方针提供了有利的条件和成熟的时机。

（三）这一方针的提出，是应对反腐败严峻形势的必然措施

前面我已谈到，十多年来，反腐倡廉工作取得了明显的阶段性成效，但一些腐败现象仍然比较突出，反腐败斗争的形势仍然比较严峻，反腐倡廉的任务仍然比较艰巨。尤其应当引起我们高度关注的是，在强大的反腐败攻势下，腐败分

子既有慑于高压、暂时收敛的一面，又有转换花样、变本加厉的一面。从党员领导干部违纪违法行为来看，当前主要有以下六个方面的新情况新特点。一是经济类大案上升，涉案金额呈整体走高之势。二是主要领导违纪违法及领导干部与配偶子女串通进行腐败活动的问题相当突出。三是窝案串案居高不下，涉案人员明显增多。四是腐败问题涉及的部门和范围不断扩大。五是失职渎职类案件逐年上升。六是违纪违法人员作案手段更加隐秘，出逃现象增多。面对严峻的反腐败形势，特别是违纪违法案件出现的新情况新特点，必须及时提出一个全面的科学的工作指导方针。党中央确定的新时期反腐倡廉战略方针，正是在科学判断形势的基础上，适应深入开展反腐倡廉工作的需要而作出的。认真贯彻落实这一方针，对于卓有成效地做好新形势下的反腐倡廉工作，尤其是不断提高我们党有效预防腐败的能力和水平，逐步把腐败现象减少到最低程度，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

三、关于反腐倡廉的目标任务

2003年，中央纪委第二次全会提出，今后五年党风廉政建设和反腐败工作的目标是：经过全党全社会的共同努力，党员干部廉洁从政的自觉性明显提高，部门和行业风气普遍好转，对领导干部行使权力的监督切实加强，防范腐败的机制基本形成，反腐倡廉法制化程度有新的提高，腐败现象蔓延的势头进一步得到遏制。根据这一目标，按照党中央、国务院和省委、省政府的部署，以及中央和我省惩防体系《纲要》的要求，当前和今后一个时期，反腐倡廉工作的主要任务是：

（一）严格规范领导干部廉洁从政行为

廉洁从政，是人民群众对领导干部最基本、最起码的要求。为此，必须结合正在开展的保持共产党员先进性教育活动，在党员领导干部中深入开展廉洁自律教育，切实增强领导干部廉洁从政的自觉性。同时，必须加大监督检查和纠正处理的力度，把领导干部廉洁自律的各项规定真正落到实处。当前，尤其要认真落实中央纪委第五次全会提出的“五个不许”的规定，这就是：不许违反规定收送现金、有价证券和支付凭证，不许“跑官要官”，不许放任、纵容配偶、子女及其配偶和身边工作人员利用领导干部职权和职务影响经商办企业或从事中介活动谋取非法利益，不许利用婚丧嫁娶等事宜收钱敛财，不许参加赌博。中央明确规定，凡是违反上述任何一条规定的，必须严肃处理。

（二）切实纠正损害群众利益的不正之风

不正之风严重损害群众利益，直接影响改革发展稳定。为此，中央纪委第五次全会已将纠正损害群众利益的不正之风摆在了反腐败“三项工作”格局的第二位，要求以解决损害群众利益的突出问题为重点，进一步加大纠风工作的力度。当前和今后一个时期，就是要推进“一个建设”，搞好“两项整治”，深化“三项治理”和巩固“三项成果”，做到“四个坚决纠正”。推进“一个建设”，就是要以队伍建设为重点，以民主评议为载体，以群众满意为标准，继续推进政风行风建设。搞好“两项整治”，就是坚决整治企业违法排污和行政机关及其所属单位乱办班、乱收费、乱发证问题。深化“三项治理”、巩固“三项成果”，就是深入开展治理教育乱收费、医药购销和医疗服务中的不正之风以及减