



主编 / 黄立民 王东海

学习 探索 实践

XUEXI
TANSUO
SHIJIAN

天津人民出版社

学习·探索·实践

主 编：黄立民 王东海

副主编：战秋艳 刘胜利 刘勇胜 高金炳

王以宏 田景堂 宋天祥 刘 建

编 者：杨仲义 高 斌

天津人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

学习·探索·实践 / 黄立民,王东海主编. —天津:
天津人民出版社, 2006

ISBN 7-201-05281-0

I. 学... II. ①黄...②王... III. 城市规划—文集
IV. TU984-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 049104 号

天津人民出版社出版、发行

出版人: 刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码: 300051)

邮购部电话: (022) 23332446

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市地图制图印刷公司印刷

*

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 11 印张

字数: 270 千字

定 价: 22.00 元

前 言

在深入贯彻党的十六大、十六届五中全会精神，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，贯彻科学发展观之际，《学习·探索·实践》出版了，它集结了这两年天津市规划系统思想政治工作的创新成果，这些成果来自群众创造的经验总结，是基于实践基础上的理性思考，其中很多成果成为各级领导决策的重要依据，并在实践中得到群众的认同和推广。它既有一定的理论性、针对性，又有较强的实践性、应用性，对于做好规划和国土资源工作提供精神动力和思想保障具有重要意义。实践证明：天津市规划系统思想政治工作的研究实力在不断增强，研究水平不断提高。

面对高起点的新形势和面临的新任务，我们要进一步加大调研力度，多出高质量的研究成果，紧紧围绕中心工作和决策中的关键环节，着眼于贯彻落实好“三个代表”重要思想，树立科学发展观，坚持面向实际，立足基层，着眼应用的工作原则，力争推出一批理论水平高、指导性强、应用价值大的优秀成果，使规划系统的思想政治工作有一个突破性进展，是今后思想政治工作的努力方向。这本书的出版凝聚了广大思想政治工作者的智慧和辛勤汗水，代表了近年来天津市规划系统思想政治工作研究的水平，反映了天津市规划系统在思想政治工作研究中取得的

进展。我们深信,只要我们勤于思考,勇于实践,善于总结,坚持求真务实,开拓进取,今后一定能涌现出更多、更优秀的研究成果,创造更多、更佳的工作业绩!

最后,谨向为此书付出辛苦、作出努力的同志们表示诚挚的谢意!

编者

2006年3月

目 录

用学习改造我们的思想和工作	黄立民(1)
关于构建思想政治工作长效机制的思考	王东海(9)
关于加强党风廉政教育的调查与思考	刘胜利(17)
紧密结合建院的实际特点 加强党员领导干部素质能力建设	刘勇胜(24)
思想政治工作面临新情况的对策与思考	高金炳 袁鸿浩(30)
用科学发展观指导测绘院的全面发展	王以宏(34)
论企业文化与企业思想政治工作	天津市规划局政研会(39)
浅谈新时期思想政治工作	散襄霞(45)
构建和谐服务部门初探	宁振华(48)
浅谈新形势下如何做好测绘职工思想政治工作 ...	白 洁(56)
浅谈企业精神的提炼和培育	田景堂(62)
关于员工满意情况的调查与思考	刘 建(71)
浅谈新时期宣传思想工作者的“本领危机”意识 ...	杨仲义(79)
发挥群众骨干作用 拓宽与职工沟通渠道	柴慈岩(82)
以人为本 ——加强企业思想政治工作的新思路	钟新华(86)
试论新形势下基层思想政治工作 ——建华监理公司的凝聚力工程	苏 宁(92)

思想政治工作是加强党的执政能力建设的重要保证

- 张祖荣(97)
- 关于职工问卷调查情况的调研报告..... 魏 悌(109)
- 加强和改进新时期思想政治工作的思考..... 田 明(114)
- 初探测绘工作中的以人为本..... 董凤章(120)
- 浅谈艰苦奋斗教育与创建节约型社会..... 王廷家(124)
- 浅谈企业精神文明建设中的职工文化活动..... 刘 媛(128)
- 坚持以人为本 创造和谐天勘..... 王培林(135)
- 领导干部率先垂范是抓好思想政治工作的有效形式

- 卢 海(140)
- 用“三个代表”重要思想指导岩土工程勘察工作

- 杜津选(144)

开展行政效能建设 转变工作作风 为区域经济发展做好

- 服务和保障..... 葛 龙(147)
- 浅谈新时期建设高素质的干部队伍..... 杨 凯(150)

以“三个代表”重要思想为指导创新执法监察思想政治工作

- 的管理体制..... 张云凤(154)
- 规划行业教育培训工作的探索和实践..... 徐 斌(160)
- 构建学习型教育培训机构之我见..... 张建平(165)
- 对构建团结和谐领导班子的几点思考..... 艾伯亭(170)
- 新形势下领导者的创新能力及提高途径..... 马华山(176)

关于构建保持共产党员先进性长效机制初探

- 诸 铭 李 臻(183)

新形势下加强机关党员教育管理的几点思考

- 肖秀英(191)

- 关于廉政文化建设的调查与思考..... 张淑媛(198)

党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题的研究	阎 港(202)
对党风廉政建设责任制执行情况的调查与思考	庞长青(213)
掌握党群关系的主体 构建和谐党群关系	王铁民 左 力(220)
不断学习 不断提高 始终保持共产党员先进性	王 莉(227)
完善监理行业职工职业道德建设教育机制的途径和方法	刘继兰 苏 宁(234)
浅议加强中层干部的协调能力	魏 静(240)
试论院务公开是基层院民主管理的有效途径	王洪远(245)
浅谈如何调动职工参与民主管理的积极性	王月红(248)
浅谈我院人力资源的流动和管理	郭 宏(251)
新形势下促进党员干部廉洁自律之我见	张为民(257)
如何搞好基层党员的党课教育	罗明连(262)
实施人才兴馆战略 推进城建档案事业和谐发展	李 茜(267)
浅谈办公自动化系统在党建工作中的应用	毛燕菲(272)
关于不断提高“职工之家”建设活动水平的研究和思考	刘 芳(278)
提升“维权能力”保证“切实维权”	韩 冰(285)
关于我院职工身体健康状况的调研报告	尚彦青(289)
“职工e家”——工会管理新平台	才 睿(293)
浅谈青年人才的培养	赵 峰(298)
我局青年干部发展趋势及培养策略	高 瀛(305)

珠联璧合 相辅相成

——浅论专业技术活动与青年思想工作的结合

..... 陈天泽(312)

浅谈培养和激励青年科技人员的青春热情..... 杨学才(318)

从“英雄主义”到“平民主义”

——谈青年价值观的转变对思想政治工作的影响

..... 邢 卓(324)

浅谈团支部如何增强青年思想政治工作的融合性

..... 张驰月(331)

实施青工技能振兴计划 培养高技能青年人才

..... 卢 海 刘 明(335)

关于进一步加强局机关青年思想教育工作的思考

..... 殷照伟(338)

用学习改造我们的思想和工作

黄立民

当前,我们已经进入了终身学习的时代。从普遍意义上讲,不学习,就没有能力应付每天纷纷涌来的信息,没有办法面对日新月异的知识更新和技术革命,不能适应工作,更不能轻松地生活。当今时代,人生被分为学习阶段和工作阶段这种两阶段式的传统形式已经结束。对于我们规划系统的领导干部来说,不学习,就会理念落后、视野狭窄、管理滞后和工作被动,甚至可能会影响我们对中央和市委重要决策的理解程度,失去继续发展和事业繁荣的机遇。

一、用学习统一思想,把握大局

通过深入学习,要进一步提高对十六届五中全会重要意义的认识,增强对全会精神实质的深刻理解,正确分析面临形势,跟上中央、市委的战略部署和局党委的各项要求。我们要在原本本学文件的基础上,对一些重要理论和观点进行重点学习和研讨,通过提高思想认识,把握大局,抓住重点。

一是统一对科学发展观的认识。十六届五中全会指出:要坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局。改革开放二十多年来,中国的发展正站在一个新的历史起点上,这个新的历史起点,如果用一句话来概括,就是全面落实科学发展观,实现又快又好的发展。因此,我们要通过学习,从根本上弄清科学发展观提出的实践和理论依据,从根本上搞懂“为什么发展”、“为谁发展”、“靠谁发展”和“怎样发展”等一系列重大问题,同时我们还要搞清楚科学发展观的内涵都包括哪些内容,科学发展观

的本质都包括哪些要求,我们通过规划,怎样具体地体现这些内容和要求。因此,要结合我局规划编制和管理的新实际,着眼于“十一五”时期的目标和任务,深化对科学发展观的认识,坚持用科学发展观统领全局,坚持以科学发展观解决规划问题,从而促进天津更快更好地发展。

二是统一对加快推进改革的认识。“必须以更大决心加快推进改革”是十六届五中全会提出的明确要求。认清建立社会主义市场经济体制,是我们改革的目标模式,没有完善的社会主义市场经济的建立,就没有落实科学发展观的体制保障。在“十一五”时期,要通过加快改革,形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的市场机制。重组后的规划局,要加快转变职能,通过改革把行政管理职能,转移到抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。

三是统一对形势的认识。目前面临的形势是:第一,市委、市政府和市领导对规划工作的高度重视,要求我们必须增强做好规划工作的紧迫感和使命感,否则,上级不满意,社会和群众也不会满意。第二,规土分开、规划相对独立的现实,要求我们必须最快最好地担负起新的职责,否则开局不利,必失先机。第三,加快滨海新区开放开发,要求我们必须用高水平的规划作支撑,否则规划就会影响建设,就会拖整个经济发展的后腿。第四,区域协调发展的新要求,区县经济社会发展的新需求,中央“十一五”建议中提出的建设社会主义新农村的一个重要内容就是推进城镇化进程,实现城乡统筹发展,这就要求我们必须科学规划,搞好服务,否则就会影响天津的比较优势,阻碍区县加快发展。第五,干部职工对体制改革的思想反映,要求我们必须把统一思想、凝聚人心、鼓舞士气摆到议事日程,否则军心不稳,影响工作。总之,在现阶段,我局机遇与挑战并存,既有较大的发展潜力与动力,也有各种困难和矛盾。面对难得的发展机遇,耽误不得;面对各种困难和挑战,失误不得。

四是统一对开展“创建服务型政府、强化素质工程建设”活

动重要性的认识。早在体制改革前，局党委就开始酝酿这个决策，现在看，这个决策是符合中央精神和市委要求的。就开展活动的重要性，在昨天的大会上，我已经讲了，在这里我不过多地强调，只请大家记住四句话：第一，开展活动是形势之所需。我们所面临的形势需要我们在体制改革中，确立一个既能管当前，也能管长远的载体，这个载体就是创建服务型政府，强化干部队伍的整体素质。第二，开展活动是当务之所急。体制改革后，我局处在一个百业待兴的端口，如何引领规划局的发展，采取什么样的对策促进发展，局党委要对市委、市政府，对全局干部职工有个交待。因此，开展这项活动是局党委迎接体制改革第一场考试的第一张答卷。第三，开展活动是职能之所系。规土分开后，规划的管理职能达到了百分之百，要百分之百地抓好规划管理，必须从完善管理体制，健全管理机制，整合服务举措做起，开展这项活动，有助于我们从根本上全面提升管理和服务水平。第四，开展活动，是事业之根本。队伍是繁荣规划事业的根本。只有干部队伍的整体素质提高了，每个岗位的工作效率才会高起来，工作节奏才会快起来，对外形象才会好起来。因此，开展强化素质工程建设正是抓住了这个根本。

二、用学习促使反思，正视问题

近几年的工作实践已经证明，我们敢于正视存在问题，敢于认账，敢于揭短亮丑的时候，我们就掌握工作主动权，各项工作也进展顺利。相反，我们发现问题不及时，或者明明知道有问题，还拉客观不认账的时候，领导就会点我们的名，群众就会揭我们的短，我们就要被动地整改。这是我们需要通过学习来深刻反思的问题。因此，结合学习贯彻党的十六届五中全会精神，总结今年，筹划明年，我们要静下心来，主动地对照新形势、新任务、新要求，把存在的问题进行梳理。在这里，我作一些提示，大家可以讨论。

在规划编制和管理上，一是受计划经济传统观念影响，按规划摆项目，按项目要钱，没有把规划当公共产品来认识，而是单

一的认为规划是专业部门的事,是管理部门的事,吸引社会参与、群众参与不够。二是没有把宏观管理对规划的作用充分发挥出来,缺乏全市域的观念和城乡协调发展的观念,没有很好地处理好当前与长远的关系,加快发展与可持续发展的关系,当城市建设急功近利的时候,我们牺牲了规划来迁就当前。同时我们也存在规划编制与管理 and 监督相脱节的问题。三是对天津的历史发展过程和未来的蓝图缺乏系统总结,一事一议,一事一批,导致“近视”。四是规划和设计结合得不够好。有的单体设计好看,放到建筑群中不协调。没有看到规划和设计的一致性,规划、设计人员的创作,在个体的多样化和群体的协调性上效果还不够理想。五是规划与建设的衔接不够。或是对建设指导不力,或是缺项、漏项、有缺失,留遗憾。

在规划的管理方法、手段和措施上,对什么是宏观管理、如何做到依法行政和管理,缺乏广泛而深入的研究,缺乏科学性、前瞻性和战略性、综合性,有的项目被批准后,没有继续跟踪统计、科学分析,为今后的决策提供依据,更没有通过总结,提高规划管理的水平,从而更好地控制低水平,发展高水平,把政府职能的实现寓于管理之中。

在规划监督上,法律依据不充足,该立的法没有及时立起来。规范性的制度也比较薄弱,对如何运用法律武器行使政府职能,实现社会目标,保护群众利益,研究不够,制度和措施不够健全完善。过去规土合一时,重土轻规,而现在规划独立,立法工作就要作为首要任务摆上位,各专业处室的一把手都要成为本专业立法建规的第一责任人,都要对雨来同志负责,对我们的事业负责。这方面我们一定要高度重视,要摆上议程,作出计划安排,狠抓落实。

在服务 and 作风上,我理解从建设服务型政府意义上讲,服务不光局限于答疑解惑、发证、送证,这是对我们本职工作的基本要求;而更高层次的是要提高我们行政效能,搞好公共服务。特别要为加快发展提建议,为项目建设提供公共政策上的指导;为

有一定问题,但项目好的用户支招;对规划和政策不允许的项目,要主动做好政策上的解释,不能硬性地抠条文,简单说不。

在对规划的宣传上,力度还不够大,手段还不够多,宣传还不够经常化。特别是宣传规划的法规政策,现在几大直辖市只有天津没有规划展览馆了。

查找存在问题,不是否认成绩,否认进步,而是为了有更好的成绩,有更大的进步。因此,要把十六届五中全会精神、市委市政府和市领导对规划的指示要求,学深、学透、学懂、弄通,汲取几年来规划管理的经验教训,主动认识问题,敢于暴露矛盾,在不断解决自身问题中,提高规划编制水平,增强规划管理和监督的能力。

三、用学习促进完善,带动提高

学习的目的在于应用,在解决了思想认识问题和找到了存在差距以后,要把重点放在学习成果的转化上,用学习促进体制机制的进一步完善,带动全员素质的提高,从而把学习成果,转化为实实在在的工作效果。总结多年来我局的经验教训,适应当前形势发展的要求,我认为今后一个时期应该牢牢抓住“三大战略”不放,即科技兴局、文化立局、人才强局。

第一,科技兴局。重点是全面推进信息化建设,实施电子政务战略。在宏观层面上,“十一五”城市电子政务建设的战略目标已经确定为:以深化行政体制改革为基础,以现代公共服务型政府为导向,构建一个结构合理、经济、有效的电子政府服务系统,使民众在对政府公共服务品质获得全新体验的同时,大幅提高对政府绩效的满意度。我理解,政府的信息化,不仅是政府现有的业务电子化,由“柜台式”服务转为“网上”服务,而更本质的含义应该是充分利用信息技术,更好地满足人民的需求,更有效地利用政府的信息资源。

从我局的情况看,“十五”期间先后建成了十余个专项管理信息系统,形成了集服务、管理、效率、质量及廉政建设为一体的现代化信息载体。但从整体上看,我们的信息化建设水平对照

形势和任务的要求,与先进省市相比,仍有相当差距。一是信息化战略发展规划的编研还缺乏深度,指导性、前瞻性和战略性还有待加强。二是海量、复杂、多维的城市空间信息资源利用不均衡。三是各类信息系统的智能化和辅助决策程度不够高,系统体系构架不够合理。同时我也感到人力资源进一步优化和信息安全问题也要引起我们的重视。因此,今后一个时期,我们要按照十六届五中全会精神,全面建设与规划管理体制和信息资源利用方式相适应的规划管理电子政务,以增强监管能力、提高工作效率和积极开展服务为重点,开展“125”信息化工程,即建立1个大系统——天津市城市规划管理信息系统;建立2个评价体系——统一的数据标准体系、数据获取与评价体系;建立5个一体城市规划信息化平台(统一基础服务平台、数据整合与服务平台、辅助研究分析与决策平台、电子政务信息服务平台、可视会商信息服务平台)。建立天津市规划信息智能网络,实现规划管理信息流的集约开发和深度利用,从而促进规划管理的依法行政和政务公开,加快政府职能转变,为创建服务型政府提供以信息资源管理为支撑的电子政务保障。同时,我们在实施科技兴局战略中,要特别注意把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点,注意新技术的吸收、消化和开发,注意协同基层和整体开发提高,从而为规划水平的提高,提供技术支持。

第二,文化立局。重点实施文化立局战略,努力把规划局建设成为高品位文化的政府机关。当前,思想文化事业大发展的新的历史阶段已经到来,规划系统文化建设是建设和谐天津的重要组成部分,不仅要以规划促进天津经济发展的实力显示其在全市三步走战略中的突出地位,同时要以更多的文化成果展现其规划和谐天津的新形象、新理念、新发展。逐步形成与发展规划事业相适应的文化体系,努力塑造具有时代特征和规划特色的先进文化,是需要我们迎接的一个新挑战。

文化立局战略,不仅是文化自身发展的战略问题,更是规划事业发展的全局问题,是与规划编制、规划设计、规划管理、思想

政治工作、局机关和各企事业单位、干部职工个人等各层次都相关的战略问题。实施文化立局战略,要以“三个代表”重要思想和十六大、十六届五中全会精神为指导,牢牢把握先进文化的前进方向,坚持规划系统文化建设与加快规划建设发展相适应,坚持继承传统文化精华和吸收世界文化成果相结合,坚持弘扬主旋律与提倡多样化相统一。要紧紧围绕局三至五年自身建设规划,把加强思想道德素质作为文化建设的重要基础,把提高科学文化素质作为文化建设的重要内容,把提高规划和设计的文化含量从而提升天津城市的品位作为文化建设的突破口。努力推进机关文化建设,向社会展示作风扎实、办事高效、勤政廉洁和高素质、高水平的公共形象;大力加强企业文化建设,树立全新的企业价值观,提炼富有特色的企业精神,构建完善的制度文化,塑造独具匠心的企业形象和品牌,创建以人文精神为核心的和谐企业,培养现代企业的学习型团队。

文化立局是一个系统工程,各单位、各部门要从调研着手,摸清情况,定好目标,明确任务,加强领导。要着手编制机关、企事业单位和区处关于加强文化建设的纲要,开展好各种文化活动和岗位实践活动,吸引广大干部职工积极参与,促使每个岗位都树立先进的文化理念,并融入工作,从而为规划事业的发展提供有力的思想保证、精神动力和智力支持。

第三,人才强局。树立人才资源是第一资源的观念,加快推进人才强局战略。努力培养造就一支“政治可靠、结构合理、素质优良、作风过硬”的人才队伍,为规划事业提供人才支撑,更好地发挥我局为天津经济社会发展服务的职能。从目前我局人才队伍状况看,专业技术人才占职工总数的 82%,高、中、初级职称结构比例各占三分之一,专家型人才达到 149 人。公务员队伍中本科以上学历达 69%。这个状况在我市各单位中有一定的比较优势,但要适应形势和任务的要求,真正履行好我局所承担的职能,我们还有许多工作要做。

一是要坚持党管人才的原则,树立人才资源是第一资源的

观念。各级领导必须充分认识人才是永不枯竭的第一资源,是经济社会发展的动力资源,也是城市规划发展的后劲所在。必须坚持党委负责,责任部门牵头,有关部门配合的工作格局,在全局形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的人才环境。

二是要按照突出重点、结合实际、着眼发展、服务经济的工作思路,抓好以两级领导班子为主体的党政人才队伍建设,以公务员队伍为主体的管理人才队伍建设,以各单位二级机构经营管理人才为主体的经营人才队伍建设,以专业技术岗位人才为主体的专业技术人才队伍建设。这四支队伍是推动规划事业发展的主体力量。各责任部门要不断深化干部人事制度改革,健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和保障机制,确保各类人才在不同岗位上充分发挥智力才华。

三是当前要着重解决好人才工作上的突出问题。在人才培养上,要以提高素质为重点,注重挖掘人的内在潜力,激发人的内在活力,调动人的内在动力为目标,用新的思维方式和运作方式全方位地做好教育培训工作,逐步建立起长效培训机制,努力提高我市规划行业整体水平。在人才结构上,针对公务员队伍规划主专业人才数量相对不足的实际,面向全国和国家一流高校,引进规划行业专业人才,造就一支在全国同行业中一流的管理人才队伍。在人才培养上,要结合我局及各单位承担任务的实际,以培养一批专业造诣较深、行业影响较大的领军型人才为重点,加大人才培养投入力度,继续保持我局高层次人才的集聚优势。

(作者系天津市规划局党委书记)