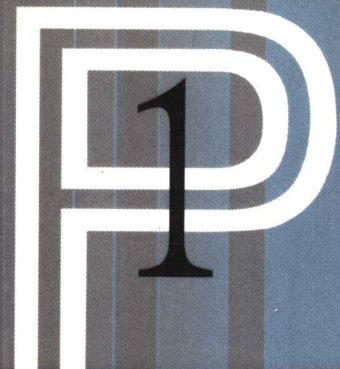




人民公安报 记者行动

<http://www.cpd.com.cn>

OLICE CONCERNS

警界关注 ·

· 警界关注 ·

· 警界关注 ·

· 警界关注

警界关注

国家赔偿法 遭遇尴尬

众说 武昌 “命案招标”

到底 你们 谁 说了算

维和 民警 从这里出发

西安 刑警 心理健康 “大曝光”

孙晓阳 主编

中国人民公安大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

警界关注 / 人民公安报编. —北京: 中国人民公安大学出版社,
2003.6

(人民公安报记者行动丛书 / 孙晓阳主编)

ISBN 7-81087-275-3

I. 警... II. 人... III. 新闻报道—作品集—中国—当代
IV. I253.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第047289号

警 界 关 注

JINGJIE GUANZHU

孙晓阳 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京牛山世兴印刷厂

版 次: 2003年6月第1版

印 次: 2003年6月第1次

印 张: 20.5

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

字 数: 372千字

ISBN 7-81087-275-3/D·253

定 价: 38.00元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

人民公安报记者行动丛书

编委会名单

主 编：孙晓阳

副 主 编：张续进 乔建仲 孙福会

杨 锦 刘敬怀

执行主编：邵清滢

编 委：（按姓氏笔画排序）

田 军 乔建仲 刘元林 刘向公

刘敬怀 孙宝叶 孙晓阳 孙福会

张泽民 杨 锦 苏传庚 邵建华

邵清滢 陈雪峰 周荣何 海 蒂

葛余敏

总 序

孙 明 山

人民公安报在即将迎来创刊20周年前夕，精选人民公安报刊上刊发的优秀作品，隆重推出了《警界关注》、《焦点话题》、《特别报道》和《直击现场》这套“记者行动丛书”。首批出版的这四本书，内容翔实、可读性强，既有对近些年公安改革的深度报道，又有论及公安队伍建设的焦点话题；既有对在全国产生影响的大要案的现场直击，又有对公安民警大智大勇、无私奉献的热情讴歌。可以说，这套丛书从不同侧面记录了这段时间公安工作的历程，具有较强的史料价值，也是公安文化建设的成果展示。

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝”。人民公安报社的事业经过20年的努力，已蔚为大观。从1984年创刊时的对开小报，发展到今天以对开八版的日报为主体，兼以《人民公安》半月刊、《公安内参》以及《交通安全周刊》、《消防周刊》、《治保周刊》的强大阵容。人民公安报社在公安部党委的正确领导和各级公安机关大力支持下，围绕中心、服务大局、立足公安、面向社会，在宣传党和政府对公安工作的路线、方针、政策，体现部党委为维护稳定、打击犯罪、保护人民群众和服务经济建设所作出的决策和重大部署等方面，作出了积极的努力。作为部党委的喉舌和公安部新闻宣传主阵地，人民公安报已成为连接公安民警、武警官兵、治保积极分子、保卫干部以及广大人民群众的桥梁和纽带，已成为国内政法系统有重要影响的报纸。

P olice concerns

近年来，人民公安报社紧紧围绕公安工作和队伍建设的中心任务，在公安思想政治工作、典型宣传、新闻报道、公安文化建设、凝聚警心、弘扬正气等方面做了大量卓有成效的工作，在新闻宣传中有思路、有声势、有力度。为推动促进公安工作和队伍建设发挥了积极的作用，为确保公安队伍忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的政治本色作出了积极努力。

党的十六大对全面建设小康社会、建设社会主义物质文明、政治文明和精神文明，加快实施依法治国方略进行了全面部署。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，公安队伍肩负着“巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业”的重要历史使命。人民公安报作为公安战线重要的舆论宣传阵地，全体新闻工作者一定要认识到做好新形势下公安宣传思想工作的极端重要性和紧迫性，增强光荣感、责任感、使命感，“铁肩担道义、妙手著文章”。遵照胡锦涛总书记关于贯彻党的十六大精神要围绕主题、把握灵魂、狠抓落实的要求，坚持“用科学的理论武装人，用正确的舆论引导人，用高尚的精神塑造人，用优秀的作品鼓舞人”，紧紧围绕部党委的中心工作，弘扬主旋律，高唱正气歌，打好主动仗，为建设社会主义民主政治、实现依法治国的目标而奋发努力。

“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。”新闻人员要认真学习理论，刻苦钻研业务，积极投身实践，不断提高自身的思想水平和业务本领。在生动丰富、多姿多彩的公安事业中，我热切期望有更多更好的优秀作品问世，有更多的优秀公安宣传工作者成长起来。

二〇〇三年六月

目 录

- 如何实现对社会治安的全时空控制——
- 夜班警察亮相太原 郑宗昌 (1)
- 申办签证时间大大缩短——
- “落地签”让老外旅游更方便 安 玲(除署名文章外) (10)
- 失去人身自由23小时——
- 国家赔偿法遭遇尴尬 丁晓璐 张名实 陈龙舒 林亭 (18)
- 在我国海洛因尚未得到有效控制的同时——
- 世纪之患 与死神共舞 邵清滢 (27)
- 无盗 挑战治安极限 宋全学 秦千桥 张家国 臧振瑞 (34)
- 走进田间地头, 走进百姓心中——
- 法制主任进村来 郑宗昌 (43)
- 马戏团买卖东北虎, 死虎被——
- 东北虎在无奈地长啸 李朝军 安玲 徐坚波 汪志 (51)
- 进村头、转地头、坐炕头——
- 村里来了贴心人 郑宗昌 (59)
- 1983年3月, 武汉警方追捕“二王”时发出感叹——
- 警用直升机飞来 邵清滢 (68)

- 据张君犯罪团伙交代，他们曾将罪恶的目光瞄向——
现代警务机制申城扬威 杨烨 (77)
- 某市发生一起抢劫出租车案件——
生死瞬间 PPC教你快出枪 郑宗昌 (85)
- 1978年，安徽省凤阳县小岗村的联产承包责任制，拉开了——
泰安 治安防范大承包 郑宗昌 马玉宝 (92)
- 被人打伤的高先生在索赔过程中——
到底你们谁说了算 安玲 (99)
- 靳如超爆炸案后曾有这样的疑问——
昆明 民爆队攥紧生死弦 郑宗昌 施晓焰 杨树华 (106)
- 浴血奋战在侦查破案第一线的广大刑警，竟然是——
西安刑警心理健康“大曝光” 冯雪 胡杰 (114)
- 通俗地讲，“从案到人”是发案后，针对——
“从人到案”刑侦机制大变革 安玲 晁毓虹 (121)
- 戒毒期限延长为一年——
云南 开辟农场式戒毒“试验田”
..... 施晓焰 唐楠 何劲光 安玲 (129)
- 执法质量考评采取随机抽查案卷——
十八位公安局长被诫勉前后 郑宗昌 (137)
- 我国维和民事警察在国外的出色表现——
维和民警从这里出发 丁晓璐 陈雪峰(除署名文章外) (144)

- 随着改革开放的深入发展,外国人——
 让外籍居民全部“上网” 谢佳 叶欢 杨祖荣 (153)
- 河南省公安厅党委在总结长期实践——
 三基三化 磨砺剑锋好占先
 刘灿 邓志辉 夏吉春 潘志贤(除署名文章外) (160)
- 云南省公安机关在城市(含县城镇)派出所推行——
 “三队一组”系统结构的力量
 郑宗昌 施晓焰 杨树华 (167)
- 随着当今社会的科技进步,警务信息——
 宁波 信息“血液”涌出生机 李朝军 林吉 (175)
- 济南市的一名出租汽车司机谈到——
 济南治安防控 压缩犯罪时空 马玉宝 晁毓虹 (183)
- 1996年出现全国第一家网吧——
 上海 连锁经营推出放心网吧 安玲 (191)
- 1999年3月,内蒙古赤峰市公安局全面实施从严治警“十条禁令”——
 42名民警“触电”走人的背后 郑宗昌 (199)
- 济南交警就像一名执著的登山者——
 我与人民管交通 邵清滢 徐晓 晁毓虹 (206)
- 不久前,在由最高人民检察院、公安部、司法部联合召开的全国“监所网
 络化管理和动态监督”现场会上——
 电子警务“试剑”廊坊 李晓萍 丁晓璐 张光卿 (216)

- 湖北媒体曾以《你抢手机我售卖，一个利字串起来——商家、贩子、盗贼的“亲密合作”》为题——
给二手手机办个“身份证” 秦千桥 (224)
- 过去一提起治保队伍，人们脑海中首先出现的便是——
科技创安显风流 李晓萍 (231)
- 国外流行病毒大肆侵袭——
计算机病毒 网络公敌 安玲 (239)
- 红绿灯下的“两抢”案件交警“管不了”——
三警联动激活佛山警务 陈嘉 (247)
- 育警、治警和强警融为一体——
队伍管理引入ISO9001 郑宗昌 李聪骏 (255)
- 实施“宝塔式”防范基础工程——
荣成“中国好望角”的治安经 马玉宝 杨成延 孙丽丽 (262)
- 改革开放之初——
老米店 农田水电设施治安农民管 李清林 董清 (270)
- “招标”常见于经济范畴——
众说武昌“命案招标” 秦千桥 张耀宇 (277)
- 有人说，扒手就像一块“牛皮癣”——
宁波 反扒志愿者在行动 林志 谢圆 李朝军 (285)
- 云南禁毒工作要对全国乃至国际社会作出应有的贡献——
云南禁毒 堵源为上 郑宗昌 施晓焰 (294)

●以前,“都说村里治安乱——

治安有偿承包 让农民花小钱买平安.....梁悦林 刘 灿(301)

●如今,在湖北省潜江市竹根滩镇,正流传着这样的歌谣——

警治联勤 闯出农村治安一片天.....宋金学 黄小羽(307)

- 如何实现对社会治安的全时空控制?
- 如何降低夜间的发案率?
- 如何发挥派出所防范主力军的作用?
- 如何实现一警多能、一警多用?

夜班警察

亮相太原

郑宗昌

2002年1月2日

夜班警察亮相太原



▶▶▶ 新闻点击

◎新机制启动第6天 生擒枪杀14人的魔头

夜班警察初露锋芒

太原市的夜班警察制自2001年10月21日全面启动以来，收到了明显效果，刑事发案率下降，群众安全感增强。

太原市公安局推出的夜班警察制，也叫“543”夜班警察巡逻机制，是指市局和各分、县（市）局机关的夜班警力要占机关总警力的1/5，派出所要占总警力的1/4，巡警要占总警力的1/3，按照这个比例，全市有1500名警察要成为夜班警察。夜班警察的主要任务是每晚23时到次日凌晨5时，分组编队，以机动车为依托，徒步为主，按照划分的巡逻区域，深入大街小巷，以及到居民的楼前屋后盘查嫌疑人员，巡逻守候，抓捕现行犯和开展安全检查。

据了解，最先实施夜班警察制的老军营派出所，夜班警察破获的刑事案件、抓获的犯罪嫌疑人占全所的50%以上；杏花岭分局夜班警察制运行以来，全区刑事案件比前一年同期下降9%，夜间发案率下降13%；阳曲县县城2001年11月间未发生一起刑事案件；万柏林分局夜间发案率比上月下降了66.6%，夜班警察在工作时直接破案7起，抓获网上在逃人员2名；小店分局区内发案率比上月下降了26.6%。此外，夜班警察破获了一批影响很大的案件，有力地震慑了犯罪分子，减少了恶性案件的发生。

2001年10月26日晚11时许，山西省晋中市榆次区乌金山镇大峪口村发生一起特大持枪报复杀人案。犯罪嫌疑人胡文海、胡青海、刘海旺携带双管运动枪、炸药、斧头等凶器，先后闯入大峪口村9户人家，连开26枪，打死14人，重伤3人，后携带炸药包潜逃。省公安厅厅长聂海舟要求不惜一切代价，迅速布警抓逃。省公安厅副厅长、太原市公安局局长李连琪命令全市公安民警闻警即动，迅速在全市范围内部署堵截。10月27日凌晨3时30分，按照市局110的指令，全市夜班警察仅用10分钟便到达指定地点设卡堵截。4时30分，杏花岭分局职工新村刑警中队和职工新村派出所夜班警察小分队，在大东关卡点对一辆由南向北行驶的出租车进行盘查时，发现后排座上有一中年男子与通报的犯罪嫌疑人体态特征相同，而且双手伸向挂在胸前的帆布挎包。中队长牛藩迅速将其拉出车。在被拉出车门的一刹那，犯罪嫌疑人挣

扎着想把两只手连在一起，而且握在左手连接炸药包的导线已经露了出来。牛藩大吼一声“有炸药”，听到吼声后，民警王明儒、王浩、高俊峰、张勇毫不畏惧，猛扑上来，协助牛藩将犯罪嫌疑人制服，当场从其身上搜出由18管4.5斤炸药、5枚电雷管和2节电池制成的爆炸装置。这是太原市夜班警察工作中的精彩一幕。

新闻解读

◎夜班警察制的主旨——

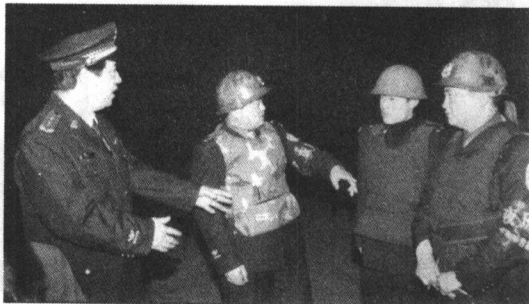
全时空控制社会治安

太原市公安局夜班警察制的出台是对传统警务运行机制的一项重大改革，也是新一届公安局党委实施屯警街头、屯警街面战略，下决心让警察回到群众身边，守在群众身边，实现社会治安全时空控制的主要措施之一。

为了集中打击夜间多发性刑事犯罪，2001年6月，市公安局新一届党委成立以来，组织了400支夜间蹲坑守候小分队，6、7、8三个月打掉了四川帮、贵州帮、东北帮等流窜犯罪团伙119个，抓获各类违法犯罪人员3532名。同年9月，又组织了600支反扒小分队，一个月抓获“扒手”593名。国庆节后，在总结4个月斗争实践，分析刑事犯罪规律及特点的基础上，针对在改革开放的新形势下，人民群众夜生活日益丰富，夜间刑事案件明显多于白天的治安实际，省公安厅副厅长兼太原市公安局局长李连琪提出了建立夜班警察制的设想，并在迎泽、杏花岭、万柏林分局和清徐县局设立了试点。

10月21日晚8时，太原市公安局在湖滨广场隆重举行夜班警察启动仪式，这标志着经过长期酝酿和试点探索后，太原市公安局夜班警察制正式全面启动，省城继传统的夜班工人、夜班医生后，又有了夜班警察。

在很短的时间内，各单位克服困难，积极主动地做了大量工作，从市局、分局、县局到派出所，从繁华的城区到偏僻的郊县，夜班警察制呈现出整体启动、全警参与的态势。在巡逻机制上，各分局



因地制宜，不断创新。小店分局以巡警大队为主体，划分巡逻区域，重点区域领导包片，机关民警轮班执勤，有警出警，无警巡逻；杏花岭分局则按1/5、1/4、1/3的比例从机关、派出所、治安队抽调警力组成夜班警察巡逻中队，进行夜间巡逻。为加强对夜班警察的领导，市局决定自11月起，实行局领导夜间巡逻跟班制，每位局领导每两周跟班一次，与民警并肩战斗，掌握情况，解决问题，指导夜巡工作。同时，市局还建立了夜班警察工作职责、请示报告、“必到点”登记签到、案件移交、执勤记录、执勤执纪考核办法、勤前训示、勤后总结和责任倒查等各项制度，以规范夜班警察的警务活动。11月30日，市局就夜班警察的规范化、制度化建设进行了部署。12月28日，市局举行了授车仪式，23辆崭新的依维柯整装待发，车内饮水机、小写字台、工具箱一应俱全，这标志着太原市夜班警察的装备得到了初步改善。

著名警政专家梅可望曾提出警务活动的一条重要原则——全时空控制，即警察勤务工作永不间断，时时有警务人员活动，处处有警务人员活动。太原市的夜班警察制正是向这个目标迈出了坚实的一步。

记者专访

李连琪：机制的创新是无限的

谈到太原市的夜班警察制，就不能不提到一个关键性的人物——山西省公安厅副厅长、太原市公安局局长李连琪。夜班警察制的提出，最早就是他于2001年8月

5日在老军营派出所调研时，为解决刑侦体制改革与派出所工作改革，针对《派出所如何真正成为防范的主力军》这一课题而提出的。李局长坦言，他对夜班警察制的认识，也是一个逐步深化和完善的过程。他说，人都愿跟着太阳走，不愿围着月亮转，人的生物钟生来如此。搞夜班警察制民警吃苦受累，但老百姓受益，他们睡觉踏实。不能老鼠出动了，猫还在睡大觉。

李局长认为，后勤保障对于夜班警察制度来



说特别重要。一定要千方百计地解决好夜班警察的巡逻车辆、防寒服、夜餐和执勤补助，这些问题解决不好，夜班警察制度就不可能长期坚持下去。太原市公安局下一步的工作重点就是解决好夜班警察制的工作规范问题，建立长效机制。他把夜班民警的职责归纳为五查，即检查、清查、盘查、巡查、侦查（包括蹲坑守候），还一口气说了夜班警察的六个规范，即职能要规范、队伍要规范、保障机制要规范、标志要规范、考核要规范、执法办案要规范。

李局长在与记者的交谈中，一直强调“创新”二字，他认为，一个民族的灵魂在于创新，搞好公安工作，同样需要创新精神。我们搞夜班警察制只是规定大体的原则，就是“543”不能变，全局1500人上夜班不能变，至于夜班警察制具体的运行机制、运行办法，要靠同志们在实践中进一步摸索完善。机制创新有两方面的内容，一是派出所的运行机制，一是机关的运行机制。机制创新是无限的，不可能一成不变，在机制上我们不搞一个模式，一定要打破陈旧观念的束缚，从思维定式中跳出来。只要能有效地解决治安问题，控制好夜间社会治安，就可以允许多种模式。

从李局长那缜密而开放的思路和雷厉风行的工作作风中，记者感觉到一种扑面而来的创新的激情。

新闻特写

◎摄氏零下13度·3块钱夜餐·你是干啥的

体验夜班警察

2001年12月14日17时，当听到夜间最低温度将达零下13℃的太原地区天气预报时，不禁倒吸了一口凉气，因为记者当天要去当一次夜班警察。

晚9时30分，在万柏林分局，政治处主任高反怀向记者简要介绍了该局夜班警察制的特点：他们在治安复杂区域设立了四个夜班警察工作站，以派出所为主要力量，机关警力负责协助。当晚记者就随分局的几位民警到小井峪派出所小王村夜班警察工作站协助执勤。

晚10时20分，我们到达小王村夜班警察工作站时，当晚带班的派出所副所长边建虎、民警张惠刚和四名联防队员都已到齐。

晚12时之前，我们主要是对辖区万水物贸城、惠乔电器城、龙城电器城、万博

P olice concerns



摩托车城等大型市场进行安全检查。每到一处，民警都要对该单位保卫人员到位情况、安全设施是否齐全等进行检查、督导。10时40分，在检查万水物贸城时，分局警务督察队的两名民警前来考核，对夜班警察的到岗到位、警容风纪、巡逻频率、执勤记录以及各项制度的执行情况进行跟踪督察。11时20分，到达力霸新型门窗市场时，记者真切地感觉到了夜间零下

13℃的滋味——后脊背透心凉。边建虎告诉记者：夜班警察辛苦是辛苦，但运行以来，案件大幅度下降，群众特别支持。现在天寒地冻，好多条件还没有跟上，是推行夜班警察制最难的时间，只要度过这段时间，到明年春暖花开时，就会大不一样。12点钟，我们回到工作站，准备吃完夜宵后进行下半夜的治安巡逻。这时分局副局长贾景辰急匆匆地赶来，吩咐我们在凌晨1时，与后北屯夜班工作站和两个“快反”小分队一起，突击检查一个浴池，据说里面有东北的在逃人员。贾景辰深有感触地说：“遇有紧急情况，小分队和夜班警察随时可能调动。如果不搞夜班警察制，这个行动必须全局动员、开会，很容易走漏风声。这也是夜班警察制的优越性之一。”12时20分，我们到工作站旁边的欣欣餐厅吃夜餐，每人的标准是3元。我们桌上上了一盆烩菜，一盘凉菜，每人一碗刀拨面，再喝一碗面汤，原汤化原食。吃过以后，感觉暖和一些，精神倍增。看来夜宵对于夜班警察来说还真是必不可少。

凌晨1时，民警们在迎西大厦集合完毕。作了分工后，直奔目的地——迎西浴池。两个“快反”小分队的队员分别把住了前门和后门。由于记者是着便衣，进门时被“快反”小分队的民警拦住：“你是干啥的？”工作站的同志忙摆摆手：“自己人。”上到二层的一个大包间，正有2女6男在唱歌。民警马上认出其中一东北女人前不久因卖淫被处理过。此次行动共查出无证人员30余人，带回派出所网上比对核实身份后，办理暂住证21个，对5名涉嫌违法人员暂时留置审查，同时把在浴池留宿的几名散客送回原地。

凌晨3时许，夜班警察又开始对辖区特别是易发案地段进行治安巡逻，并对治保会巡逻力量进行检查指导。警灯闪烁，车窗上“夜班警察”四个大字像一团不灭的圣火温暖着行人的心。

记者第一次体验夜班警察的生活，当然是兴奋多于艰辛，但对于长期“黑白颠倒”的民警们来说，感受肯定会大相径庭。

新闻观点

警务观念要改变 警务改革要配套

中国人民公安大学治安系主任熊一新教授认为,警务机制改革,首先要有一种正确的警务观念。公安机关不同于其他国家行政机关,警察不同于国家其他公务员。它实际上是具有武装性质的国家治安行政力量,具有准军事化的性质。因此,社会对警察就有一种特殊的要求。

随着市场经济的发展,人、财、物的大流动,原有的治安平衡被打破,警务观念、方式、方法都应该适应这种形势的变化。

这些年一直强调“严打”,但治安形势仍然相当严峻,主要原因是没有建立有效的防控机制,把打防人为地割裂、对立起来。20世纪80年代中后期,个别地方就对进行治安防控体系进行了探索。90年代以后,各级公安机关形成了共识,提出打、防、控一体化的新机制。

警务机制改革要站在全局的高度,作为一项系统工程,要配套进行,不能头疼医头,脚疼医脚。例如,刑侦体制改革与派出所工作改革必须从全局出发,通盘考虑,配套进行,否则就会顾此失彼甚至互相牵制、干扰、对立,降低公安工作的整体效能。

太原市的夜班警察制应该说是为适应治安形势的变化推出的重大警务机制改革,是一种有益的探索。但要使之制度化,建立长效机制,还必须注意以下几点:一是警务观念要改变。二是勤务方式要变化,要与社区警务制度结合起来。三是要考虑到保障体系。警察的工作,有着强度大、时间长、无规律、危险性大和接触面复杂等特点。夜勤警察是很辛苦的,特别是在北方,夜间滴水成冰,对夜勤警察是一个严峻的考验,因此,一定要加强警务保障。在艰苦的环境下,要从严治警;同时从优待警,保障民警的身心健康。四是要加强对民警的训练,以适应这种勤务方式的改变,因为夜勤制毕竟打乱了人的生物钟,对人的素质有更高的要求。五是改革的模式,要允许各地根据当地实际情况进行探索。太原民警的最可贵之处就在于他们是在真正的研究问题、探索规律、考虑对策,这种精神尤其值得鼓励。

警务改革的新创举

公安部法制局局长李忠信认为,太原市公安局夜班警察制是警务改革的新创