

中国共产党 执政规律探索

谭献民 肖光荣 著



湖南人民出版社

◇湖南省 2001 年度特别委托项目

◇湖南省重点建设学科、湖南师范大学中共党史学科基金资助项目

中国共产党 执政规律探索

谭献民 肖光荣 著



湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律探索/谭献民,肖光荣著. —长沙:
湖南人民出版社, 2006.2

ISBN 7-5438-4239-4

I. 中... II. ①谭...②肖... III. 中国共产党—
执政—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 153718 号

责任编辑:刘德华

装帧设计:罗志义

中国共产党执政规律探索

谭献民 肖光荣 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙富洲印刷厂印刷

2006年2月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9.75

字数:235,000

ISBN7-5438-4239-4

D·689 定价:18.50元

引 言

一个半世纪前，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中向共产党人发出了这样的革命号召：“共产党人的最近目的是和其他一切无产阶级政党的最近目的一样的：使无产阶级形成为阶级，推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权。”^①这个号召在20世纪形成了现实的革命运动，许多国家的共产党由革命党一跃而成为执政党。可是，20世纪80年代末90年代初，东欧各国共产党纷纷丢失政权的“多米诺骨牌”效应出现了，连执政74年的强大的苏联共产党居然也解散了。

共产党到底怎么了？为什么会出现这种情况？这不能不令人深深地思考。身居其变的中国共产党也不例外。尽管社会主义中国显示出“风景这边独好”的景象，中国共产党却没有陶醉其中，忧患意识在与日俱增。子曰：“危者，安其位也。亡者，保其存也。乱者，有其治也。是故君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也。”居安思危、勇于探索，是中国共产党的一贯风格和品格。中国共产党的第三代领导核心江泽民经过缜密的理论思考和深刻的历史经验总结，满怀信心地指出：只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表，我们党就能永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。这是对中国共产党执政规律的深刻

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，1995年版，第285页。

揭示，为中国共产党在新世纪如何练好功、执好政指明了方向。

在2001年召开的中共中央工作会议上，时任中共中央政治局常委、现任中共中央总书记的胡锦涛纵览世界共产党执政的兴衰成败，从四个方面总结了中国共产党的执政规律。

第一，执政党要巩固自己的执政地位，必须坚持改革创新，随着时代前进的步伐不断进步。要目光远大、开拓进取，绝不因循守旧、故步自封。

第二，执政党的路线、方针、政策和行动纲领必须顺应民心，反映广大人民的愿望和要求。任何执政党的根基都在于人民群众的支持。人心向背是决定一个政党、一个政权兴亡的根本性因素。只有始终致力于解放和发展社会生产力，不断增强综合国力，促进社会的协调发展，努力提高群众的生活水平，执政党才能为群众所拥护，国家才能长治久安。

第三，执政党必须注重自身建设，善于根据形势的发展变化不断认识自己、加强自己、提高自己，经受住长期执政和社会变革的考验。特别要加强党的团结和统一，做到为政清廉，坚决反对和整治党内各种腐败现象。

第四，社会主义国家执政还必须旗帜鲜明地坚持马克思主义的思想理论基础，坚持民主集中制，建设一个团结、坚强、稳定的领导集体。^①

所有这些，为我们“不断深化对共产党执政规律的认识”提供了基本准则和重要依据。作为党的理论工作者，有责任有义务对中国共产党执政规律作进一步的研究与探讨。

^① 《组织人事报》，2001年4月5日。

目 录

引 言	(1)
第一章 研究中国共产党执政规律的范式	(1)
一、坚持基本规律和具体规律的统一	(1)
二、坚持一般规律和特殊规律的统一	(6)
第二章 研究中国共产党执政规律的意义	(12)
一、丰富和发展马克思主义执政党学说的需要	(12)
二、保持与巩固中国共产党执政地位的需要	(17)
三、总结历史经验以提高党的执政能力的需要	(20)
第三章 中共三代领导核心对中国共产党执政规律的探索	(24)
一、毛泽东对中国共产党执政规律的探索	(24)
二、邓小平对中国共产党执政规律的探索	(38)
三、江泽民对中国共产党执政规律的探索	(48)
第四章 研究中国共产党执政基本规律的理论基石	(59)
一、“三个代表”重要思想与中国共产党执政规律的科学内涵	(59)
二、“三个代表”重要思想与中国共产党执政规律的理论体系	(68)

三、“三个代表”重要思想与中国共产党执政规律的科学阐释·····	(78)
四、“三个代表”重要思想与中国共产党执政规律的根本要求·····	(87)
 第五章 以“三个代表”重要思想探索中国共产党执政的具体规律·····	(95)
一、与时俱进、理论创新规律·····	(95)
二、科学发展观规律·····	(108)
三、三个执政规律·····	(119)
四、保持党的先进性规律·····	(145)
五、立党为公、执政为民规律·····	(158)
六、以改革的精神加强党的建设规律·····	(167)
 第六章 中国共产党执政的一般规律和特殊规律·····	(176)
一、中国共产党执政的一般规律·····	(176)
二、中国共产党执政的特殊规律·····	(196)
 第七章 认识和把握新时期中国共产党执政规律的要求·····	(211)
一、大胆吸收并借鉴人类政治文明的有益成果·····	(211)
二、按照执政规律的要求强化执政党的权威·····	(218)
三、努力实现党的现代化与执政方式现代化·····	(227)
 第八章 运用执政规律 提高执政能力 ·····	(235)
一、运用执政规律与提高执政能力·····	(235)
二、执政能力建设的指导思想·····	(238)
三、执政能力建设的核心任务·····	(243)

四、执政能力建设的关键步骤·····	(251)
五、执政能力建设重点突破·····	(268)
六、执政能力建设的基础工程·····	(276)
 结 语·····	 (288)
 主要参考文献·····	 (290)
 后 记·····	 (297)

第一章 研究中国共产党执政规律的模式

列宁在研究什么是规律的问题的时候，曾经引用了黑格尔《逻辑学》一书中这样一句话：“规律就是本质的关系。”^①毛泽东也曾明确地指出：“客观事物的内部联系，即规律性。”^②概言之，规律就是联系，就是事物的本质的、必然的、一般的、重复的联系。世界上的一切事物都受规律支配，中国共产党执政也要遵循一定的客观规律。探索和把握这个规律，是中国共产党保持长久执政地位的关键，事关中国特色社会主义的兴衰成败。缘此，江泽民向全党提出要解决“不断深化对共产党执政规律的认识”这个重大课题。然而，怎样完成这个重大课题，选择什么样的范式呢？本人认为，应该采取这样的研究范式：基本规律和具体规律相结合，一般规律和特殊规律相统一。只有如此，才能比较全面、完整、客观地揭示出中国共产党的执政规律。

一、坚持基本规律和具体规律的统一

在两种以上的规律同时存在的事物或过程中，各种规律的地位和作用是不平衡的，其中必有一种处于根本性的地位，对整个过程起着决定性的作用，并规定着其他规律；而其他各种规律则处于非根本性的地位，对整个过程不起决定性的作用，并被居根

^① 《列宁全集》第55卷，北京：人民出版社，1990年版，第128页。

^② 《毛泽东选集》第3卷，北京：人民出版社，1991年版，第801页。

本性地位的规律所规定。这就是同一事物或过程发展中的基本规律和具体规律。

在事物的发展过程中，各种规律之间的这种不平衡性反映了矛盾运动的不平衡性。基本规律，就是事物发展过程中基本矛盾（有时也表现为主要矛盾）运动的规律；具体规律，则是事物发展过程中非基本矛盾（又常常表现为次要矛盾）运动的规律。这样，事物发展过程中的基本矛盾和非基本矛盾之间的规定和被规定、支配和被支配关系，就决定了基本规律和具体规律在事物发展过程中也分别处于规定和被规定、支配和被支配的地位。

这种基本规律决定事物发展的整个过程，并规定着其具体规律的情形，是普遍存在的。世界上，一切存在着两种或两种以上规律的事物或过程都具有自己的基本规律。这种关于基本规律的思想，在中国古代唯物主义哲学家那里就朴素地提了出来。韩非曾说：“天有大命，人有大命。”^①“大命者”即基本规律的意思。因此，我们研究任何过程，如果是存在着两种或两种以上规律的复杂或比较复杂的过 程的话，就必须下力找出和掌握它的基本规律。抓住了这种基本规律，才能进一步掌握其具体规律和事物发展的整个过程。

毛泽东在领导中国革命的过程中，特别注意研究革命的基本规律。他在研究中国革命战争的客观规律时，就集中地研究了中国革命战争的基本规律。为了搞清这种基本规律，他曾全面地分析了中国革命战争的主要特点，并科学地概括道：“经过了一次大革命的政治经济不平衡的半殖民地的大国，强大的敌人，弱小的红军，土地革命——这是中国战争四个主要的特点。这些特点，规定了中国革命战争的指导路线及其许多战略战术的原则。第一个特点和第四个特点，规定了中国红军的可能发展和可能战

^① 《韩非子·扬权》。

胜其敌人。第二个特点和第三个特点，规定了中国红军的不可能很快发展和不可能很快战胜其敌人，即是规定了战争的持久，而且如果弄得不好的话，还可能失败。”^① 在分析中国革命战争这些主要特点的基础上，他明确地指出：“这就是中国革命战争的两方面。这两方面同时存在着，即是说，既有顺利的条件，又有困难的条件。这是中国革命战争的根本规律，许多规律都是从这个根本的规律发生出来的。”并说：“谁要是睁眼看不见这些根本性质的规律，谁就不能指导中国的革命战争，谁就不能使红军打胜仗。”^② 正是这条基本规律，规定了中国革命战争的其他规律和整个发展过程。顺利的条件决定了中国革命战争的必胜性，困难的条件又决定了中国革命战争的持久性。中国革命战争的曲折性、长期性等具体特点，就是从这条基本规律中发生出来的。毛泽东和他的战友们，正是依据这条中国革命战争的基本规律以及由它规定的其他规律，制定了中国革命战争的理论、路线、方针和战略、战术，并指导中国革命战争取得了伟大胜利。

中国共产党要巩固执政地位，领导社会主义现代化取得胜利，必须揭示出中国共产党执政的基本规律并按此规律办事。所谓执政，就是一个政党通过合法的途径在国家权力中占主导地位，并通过国家权力将自己的治国主张贯彻于国家的政务管理过程中的活动。中国共产党的执政就是中国共产党的代表在合法地进入和掌控国家权力机构的前提下，以国家代表的名义行使国家权力、贯彻党的治国主张、处理全国的政治经济和社会事务、谋求和实现全国人民的利益的活动。中国共产党执政规律就是中国

^① 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年版，第191页。

^② 《毛泽东选集》第1卷，北京：人民出版社，1991年版，第191页。

共产党在执政活动和过程中必须遵循的反映中国共产党政治本质和必然性的法则和客观要求，体现出中国共产党在其执政活动和过程中与各相关要素之间的本质联系、相互作用及其发展趋势，是中国共产党执政系统结构诸要素之内在的本质的必然的联系。中国共产党执政的基本规律是指在中国共产党执政的整个历史过程中必须一以贯之地始终起着统驭作用、指导作用、监督作用的规律，它适用于中国共产党执政的各个领域，并随着历史的具体的演进愈来愈深刻地发挥作用。对中国共产党执政的基本规律的认识与把握是一件利在当代、功在千秋的大事。中共十三届四中全会以后，在国际风云发生巨大变化的新时期，在中国共产党执政的外部条件发生很大变化的新形势下，为了适应这种执政条件的变化，适应当代世界和中国发展变化的新要求，以江泽民为核心的党的第三代领导集体，深化了对中国共产党执政规律的探索，正式提出了“共产党执政规律”一词，在科学判断党的历史方位的基础上提出了“三个代表”重要思想。党的十六大将“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确立为党的指导思想，涵盖了对中国共产党执政规律认识的根本内容。它较好地解决了执政规律中的几个基本问题：一是执政党与不断发展的先进生产力的关系；二是执政党与日益丰富的先进文化的关系；三是执政党与不断变化的社会各阶层的关系；四是执政党自身建设与肩负使命的关系。“三个代表”重要思想不仅是中国共产党执政 50 多年基本经验的概括与总结，也是中国共产党执政的经济、文化和政治基石。在新世纪，中国共产党仍然要用先进生产力的发展要求引导先进生产力的发展，用先进生产力改造和提高落后生产力；用先进文化的前进方向引导先进文化建设，用先进文化改造落后文化，抵制腐朽文化；以维护、发展最广大人民的根本利益为原则，正确处理社会利益关系。即使将来中国成为发达的现代化国家，中国共产党还是要始终履行“三个

代表”的职责，惟此才能永远不会丧失执政资格。

诚然，我们研究中国共产党执政的复杂过程，必须下力掌握其基本规律。但是，这是不是说我们对中国共产党执政过程的具体规律就可以不去研究和掌握了呢？并不是这样。这是因为对于包括中国共产党执政在内的有两个以上规律的任何过程的发展来说，都是其所有的规律、包括基本规律和具体规律共同起作用的结果，而不是其中某一种或某几种、包括基本规律单独起作用的结果。同时，就过程中的基本规律同具体规律的关系来说，虽然一般说来基本规律决定着具体规律；然而，具体规律在体现基本规律的同时，也反过来给予基本规律以作用和影响。因此，我们只有在掌握过程的基本规律的基础上，又认真研究和掌握它的具体规律，才能把握决定和影响过程发展的一些客观规律，也才能进一步掌握其基本规律，实现主观和客观的完全或比较完全的统一，做到全面或比较全面地按照过程的客观规律办事。

因此，在研究和把握中国共产党执政规律时，决不能忽视对其具体规律的研究和掌握。所谓中国共产党执政的具体规律，是指在中国共产党执政的某个领域、某种具体实践活动方面上所必须遵循的规律。如政党的性质和功能，执政党的宗旨、理念、领导方式和活动方式等，都是有客观规律可循的。这些具体规律必须予以揭示和把握。譬如，在执政理念方面，中国共产党必须坚持正确的思想理论导向，始终把握好马克思主义意识形态的本质特征及其实践要求；在执政宗旨方面，中国共产党必须坚持执政为民，始终代表最广大人民群众的根本利益；在执政任务方面，中国共产党必须把发展作为执政兴国的第一要务，实现物质文明、政治文明和精神文明的全面进步；在执政能力方面，中国共产党必须加强和改进自身建设，实现党的先进性的与时俱进；在执政途径方面，中国共产党必须改进领导方式和完善执政方式，走依法治国之路；在执政规范方面，中国共产党必须建立和完善

执政制度、执政体制和运行机制，实现执政活动的制度化、规范化和程序化；在执政保障方面，中国共产党必须健全监督领导体制和工作机制，实现对执政权力的有效监督和制约，等等。中国共产党执政的具体规律是其基本规律在中国共产党执政活动中的展开和实现，它在体现中国共产党执政的基本规律的同时，也反过来给予基本规律以作用和影响。由此，我们在研究中国共产党执政规律时，要做到既研究其基本规律，又研究其具体规律，将两者结合起来。只有这样，才能完全或比较完全地揭示中国共产党执政必须遵循的客观规律，才能做到在执政中全面或比较全面地按照客观规律办事。

二、坚持一般规律和特殊规律的统一

一般说来，基本规律和具体规律，说的是同一事物发展过程中各种规律所处的不同地位的问题；而一般规律和特殊规律，说的则是各种规律在不同事物发展过程或事物所处不同场合、抑或过程发展不同阶段中的不同适用范围的问题。前者揭示的是同一适用范围的各种规律之间的关系；后者揭示的则是不同适用范围的各种规律之间的关系。基本规律和具体规律同一般规律和特殊规律，说的是两种不同的情形。所以，研究中国共产党执政规律时，仅研究其基本规律和具体规律还不完整、全面，还必须研究其一般规律和特殊规律。

所谓一般规律，是矛盾的普遍性的反映，是一切事物或某一类事物的规律。而特殊规律，是矛盾的特殊性的反映，只为某一事物或某一类事物所特有，是物质运动的某一具体形式的规律。一般规律和特殊规律的区别，主要在于它们发生作用的范围有大小的不同。在较小范围内发生作用的规律，对在较大范围内发生作用的规律来说，是特殊规律；而在较大范围内发生作用的规

律，对在较小范围内发生作用的规律来说，是一般规律。一般规律和特殊规律又是互相联系，不可分割的。正如共性存在于个性中一样，一般规律存在于特殊规律之中，通过特殊规律来表现自己的作用。特殊规律服从于一般规律，并对一般规律发生一定的影响。认识一般规律，就能够了解事物的整体和发展的一般方向，了解普遍的原因和根据，从而用一般指导特殊。认识事物的特殊规律，才有可能从千差万别的事物中，了解事物变化发展的特殊的矛盾和本质、特殊的原因和根据，从而做到具体问题具体分析，用具体的方法解决具体的矛盾。

上述原理对研究中国共产党执政规律具有指导意义。研究中国共产党执政规律时，必须将其一般规律和特殊规律辩证地统一起来加以研究。中国共产党执政的一般规律是包括中国共产党在内的任何无产阶级政党执政都必须遵循的规律，是政党执政的共同规律。中国共产党所独有的执政规律是中国共产党执政的特殊规律。如权力监督及制约规律、人民至上及授权规律就是所有现代政党执政必须遵循的规律，因而是中国共产党执政的一般规律。一党执政与多党参政相结合的规律、依法执政与党的领导相统一的规律是中国共产党所独有的执政规律，因而是中国共产党执政的特殊规律。

中国共产党执政规律的探索应遵循一般规律与特殊规律相统一的思路来进行，但传统的执政理念容易使人们只关注中国共产党执政的特殊规律，而不去注重其执政的一般规律的要求。在中国逐渐融入世界经济政治大潮、进入国际社会的背景下，中国共产党若不遵循现代执政的一般规律，则会出现政治腐败，社会矛盾激化，引发民众与执政党的对抗，从而危及政党的执政地位。苏共执政的失败为我们敲响了警钟。

以党代政、党政不分的模式是与政党运作的一般规律相违背的。它不是巩固党的执政地位，而是销蚀党的力量。苏共从最初

执政直到 20 世纪 80 年代始终没有把执政党和政府区分开来，没有能够跳出党政不分，党即是政、政即是党的怪圈。这导致了政治体制诸因素之间法理关系的紊乱：党的机关行使应由国家机关经授权行使的立法、行政和司法权；政府接受人民授权而实际上听从党的机关的命令；官员行使人民授予的权力而只向任命他们的党的机关负责；人民是主人而不具有主人的参与权、选择权、监督权、罢免权。虽然口头上提出过党政要分，实际上却以党代政，甚至在党委设立主管经济文化事务的各部门，越俎代庖。党融入国家机器，带来的一个最大消极后果就是国家权力失去监督和制约，党脱离了它赖以存在的基础，变成了凌驾其上的力量。在这种情况下，国家机器的运作规律往往受到破坏，就无法避免国家机关发生这些弊端：官僚主义，脱离民众，效率低下，贪污腐败，等等。政府活动不正常、低效率，反过来执政党也难辞其咎，党执政的合法性基础就会因此受到削弱。苏共的全部执政实践，划出的就是这样一条轨迹。它告诉我们，执政党应当掌握执政的一般规律，并且努力适应和遵循而不是违背这些规律。

《苏维埃俄罗斯报》的政治家谢尔盖曾写道：“由于种种神秘不解的原因，在俄罗斯工人群众之间，酝酿了一种信念，认为摧毁苏维埃制度并放弃与苏共的团结一致将对人们有利。人们为什么会这么想？——这是一个千古之谜。目前没有谁给这个谜作了明确的解释。”谢尔盖不解地说：“看来……是一些正常的人……而现在却像盲人一样，蹒跚地走向深渊。”现在回过头来想这个“千古之谜”，其实与苏联片面强调和陶醉于共产党的天然先进性，而忽视认识与把握政党执政的一般规律有莫大的关系。著名学者高放对此作了精辟的阐述，他认为：从资本主义国家的长期实践来看，政党政治具有公开性、群众性、竞争性、选择性、轮替性的特征。苏共遵循政党政治的特性而成为了执政党；由于背离政党政治的特性而走向亡党亡国。由苏共教训看来，现代政党

政治的特性是现代政治文明的本性，它是资本主义和社会主义两种社会制度不可背离的共性。^①所幸的是，中国共产党已经认识到遵循政党执政的一般规律的重要性。党中央明确指出：党的领导主要是通过政治、思想和组织领导来实现的，这是对共产党执政方式的正确定位，是符合现代政党执政的一般规律的。美国著名学者弗兰克·古德诺认为：“政党组织之所以必须强大，是为了保证人民的意志得到切实的执行，所有当选的官员都必须为他们承担责任，必须事先形成一个可以称为政纲的东西。”^②要使政府协调地运转，就必须找到某种使国家意志的表达和执行协调一致的办法。这种办法“可以在政党中找到它。政党不仅担负起了挑选在政府体制理论中是表达国家意志的成员，即立法机关的成员的责任，而且，担负起了挑选执行这种意志的人员，即执行官员的责任”^③。由此可见，当执政党进入政治过程后，就成为整个政治体系的领导者和协调者。党的领导的这一定位与传统架构相比，呈现出如下特点：第一，突出了执政党的主导地位，显示了政党把握国家发展方向的价值功能。第二，廓清了执政党的管理范畴与一般行政权力运作的界限，明确了政党自身建设的目标所在。第三，强调了执政党控制权力资源的努力方向和机制保障，坚持了政党领导的核心作用。这种“主导式”的制约型现代架构的党的执政方式，符合政党运作的一般规律，同时也符合现代社会的发展潮流。

① 参见高放：《从政党政治的特征看苏共的兴亡》，《云南行政学院学报》，2002年第2期。

② 弗兰克·古德诺：《政治与行政》，北京：华夏出版社，1987年版，第58页。

③ 弗兰克·古德诺：《政治与行政》，北京：华夏出版社，1987年版，第57页。