

河南基本建设

苗玉堂 李树荣 范修芳 编著

河南省基本建设经济研究会

一九八六年



河南基本建设

苗玉堂 李树荣 范修芳 编著

河南省基本建设经济研究会

一九八六年

序

何竹康

基本建设是国民经济的一条重要战线，是发展社会生产力、提高人民物质文化生活水平的重要手段。社会主义国家的基本建设，无论是新建，还是原有企业的扩建、改建，都是国民经济的重要经济活动，一向占有极为重要的地位，是国家计划的核心组成部分，并有专门机构具体组织、指导这一特殊经济领域的工作。卓有成效的基本建设，对整个经济的持续、稳定、协调发展，对促进生产力的合理布局，对生产技术进步和经济效益的提高，对人民生活的不断改善，一句话、对实现党的十二大提出的宏伟战略目标，都有着举足轻重的意义。

三十多年来，河南同全国一样，基本建设事业有了巨大的发展，取得了辉煌的成就，积累了丰富的经验。从一九五〇年到一九八四年，河南累计完成基本建设投资三百八十三亿六千万元，形成固定资产二百七十二亿四千万元，竣工房屋面积一亿一千万平方米，新建、改建和扩建了一大批工矿企业，建设了大量的铁路、公路、水库和灌溉工程，以及商业、教育、科研、文化、体育、卫生等设施，共建成投产和交付使用建设项目二万多个，其中大中型项目一百七十个，使河南的工农业生产、交通运输、商业服务业、科学技术和文化教育等事业得以全面发展，大大增强了全省的经济实力，改变了解放前城镇破旧、山野荒凉、河川为害、交通闭

塞、资源沉睡、人民饥苦的穷困局面。与此同时，形成了一支相当强的建筑队伍和设计力量，不仅在国内能承担较高水平的大型建设工程，而且在国外承包了许多建设工程，并赢得很高的评价。蓬蓬勃勃的基本建设带动了建材工业的迅速发展，目前它的总产值在各工业部门中已占第七位。

但是，我们在前进的过程中，也有不少失误和教训。从计划管理上看，主要是缺乏科学的综合平衡，投资结构不够合理，项目决策有失误，曾几度出现建设规模失控，积累与消费比例失调的局面，盲目建设、重复建设的现象时有发生。从设计和施工管理上看，主要是缺乏严格的责任制，不从实际出发、不尊重科学、不坚持经济合理原则的情况屡见不鲜。因而，未能使巨额的投资发挥出相应的效益，影响了国民经济持续、稳定的发展。近几年，通过调整 and 改革，上述问题已开始得到解决。

对建国三十多年来我省的基本建设工作进行全面系统的回顾，总结经验，吸取教训，克服盲目性，探索规律性，以利把新时期的基本建设工作做的更好，是非常必要的。《河南基本建设》这本书的作者们花费了大量的心血，从理论与实践的结合上，将河南省各历史时期基本建设的情况做了概括，帮助人们了解建国以来河南基本建设的历程，在国民经济发展中所起的作用和主要经验教训，为我们做了一件十分有益的工作。

基本建设是一项非常复杂的经济活动，牵涉的部门多，工作范围广，要想把过去的经验总结好，把今后的工作做好，还有待于各有关部门、单位和基本建设战线广大职工、专家、学者的共同努力和深入探讨。比如说，如何努力搞好

建筑业和基本建设管理体制的改革；如何推行经济责任制，完善和推进投资包干、招标投标、拨款改贷款、试行按基建项目安排投资、对建设项目实行评估制度等项改革；如何开展社会主义竞争，把计划管理经济手段、法律手段和行政手段结合起来；如何控制好基本建设投资规模，确保重点建设项目的较好实现；如何切实把各项建设转到以提高投资效益为中心的轨道上来，贯彻以内涵为主扩大再生产的方针；如何既注意全民所有制企业的投资，又不忽视全社会投资管理；等等。我相信，只要我们勇于探索，善于总结，那么，我们一定能够走出一条决策准、投资省、工期短、质量好、效益高、具有中国特色的社会主义基本建设的新路子。

一九八六年冬

目 录

前 言	(1)
第一章、河南省自然、人口、资源及工农业生产概况	(1)
第一节 河南省自然概况	(1)
第二节 河南省人口构成及其分布状况	(2)
第三节 河南省矿产资源概况	(4)
第四节 河南省工业、农业和交通运输业概况	(6)
第二章、河南省基本建设的发展和特点	(11)
第一节 建国以来各历史时期的基本建设投资 规模和投资方向	(11)
第二节 建国以来各历史时期的建设重点和建成 的大、中型项目	(24)
第三节 建国以来各历史时期基本建设投资的 经济效益	(32)
第四节 十一届三中全会以来河南省基本建设的 发展与变化	(54)
第五节 河南省基本建设的物质基础	(122)
第六节 河南省基本建设的科学和技术力量	(128)
第三章、河南省基本建设在国民经济和社会发展中的 作用和成就	(140)
第一节 生产力布局	(140)

第二节	资源开发·····	(143)
第三节	工业建设·····	(147)
第四节	交通运输建设·····	(164)
第五节	农田水利建设·····	(171)
第六节	城乡建设·····	(173)
第七节	科教文卫建设·····	(179)
第八节	国民收入和财政收入·····	(181)
第九节	环境保护·····	(184)
第四章	河南省基本建设的主要经验·····	(187)
第一节	讲求经济效益是搞好基本建设经济活 动的核心·····	(187)
第二节	按客观规律办事,坚持基本建设程序是提 高投资效益的根本保证·····	(191)
第三节	量力而行,搞好综合平衡是发挥投资效益 的前提·····	(193)
第四节	改革基本建设管理体制是进一步提高投资 效益的关键·····	(195)
第五章	河南省基本建设展望·····	(197)
附录	基本建设词汇浅释·····	(203)
后记	·····	270)

第一章 河南省自然、人口、资源及工农业生产概况

第一节 河南省自然概况

河南地处黄河中下游，位于中纬度地带，地势西高东低。东西直线距离五百八十公里，南北直线距离五百五十公里。总面积十六万七千平方公里(合二点五亿亩)，其中：平原一亿四千万亩，占总面积的百分之五十五点七；丘陵零四千五百万亩，占总面积的百分之十七点七；山地六千六百万亩，占总面积的百分之二十六点六。北、西、南三面太行山、伏牛山、桐柏山、大别山环绕，间有陷落盆地；中部和东部为平坦辽阔的黄淮大平原；境内有黄河、淮河、卫河和汉水四大水系，大小河道一千五百多条，再加上每年约二百二十亿立米的地下水，形成河南丰富的水力资源。河南处于暖温带和北亚热带地区，气候温和、雨量充沛，绝大部分地区年平均气温摄氏十三至十五度，年平均降水量约六百到一千二百毫米，实际日照数二千到二千六百小时，无霜期多年平均为一百九十到二百三十天。河南省属大陆型季风气候，夏季降雨量约占全年降雨量的百分之四十五到六十，尤以七、八两月降雨量最多，对农作物生长有利。河南矿产资源比较丰富，在全国占有一定位置。现已发现有九十多种矿产，探明储量近六十种，大、中、小型矿床及矿点达千余处。其中：兰石棉、古盆天然碱、钼储量居全国第一位，铝钒土、珍珠

岩居第二位，耐火粘土、膨润土、钨、镓居第三位。河南交通方便，境内已有京广、陇海、焦枝三条交通大动脉纵横贯通，地方铁路通车里程一千三百多公里，公路通车里程三万七千公里，已开辟的空中航线，可直接通往北京、上海、广州、西安、合肥等市。

第二节 河南省人口构成及分布状况

建国三十多年来，河南人口大量增加，由一九四九年的四千一百七十四万人增加到一九八四年的七千六百四十六万人，增加三千四百七十二万人，增长百分之八十三点二，平均每年增加九十九万二千人，居全国第二位。据一九八二年人口普查手工汇总资料计算，河南省人口总数为七千四百四十二万人，人口密度每平方公里为四百四十六人，是全国人口密度一百零五人的四点二倍。人口密度最高的为周口地区，每平方公里六百九十人，人口密度最低的是洛阳地区，每平方公里二百四十四人。在七千四百四十二万人中，市镇人口为一千零七十七万人，占全省总人口的百分之十四点五，农村人口为六千三百六十五万人，占总人口的百分之八十五点五。全省有四十一一个民族，汉族人口为七千三百六十二万六千人，占全省总人口的百分之九十八点九，少数民族为七十九万七千人，占百分之一点一。全省人口的平均年龄为二十七点零二岁，年龄中位数为二十二点零五（即有一半人口的年龄在二十二岁以下），零到十四岁的人口在总人口中占百分之三十四点八（国际标准：百分之四十为增长型，百分之二十六点五为稳定型，百分之二十为减少型）。五四年普查时为百分

之三十五点七，六四年为百分之三十九点七，说明河南省人口正从增长型开始向稳定型过渡。

据一九八二年普查资料计算，河南人口平均预期寿命为六十九点八二岁。全省高中以上文化程度的知识分子为四百九十三万人，平均每万人中有知识分子六百六十四人，其中大学生为三十三人，高中生六百三十一人。

根据一九八二年人口普查资料，考虑到河南省人口当前的生育水平、现阶段的人口政策等情况，预测到二〇〇〇年总人口将不少于八千六百二十万人，平均每年递增千分之八。二〇一〇年人口达到高峰八千八百一十六万人。此后由于出生人数逐渐低于死亡人数，人口出现负增长，到二〇三一年末，总人口降到八千二百二十八万人。

劳动力情况，按国内劳动年龄标准计算，河南省劳动力系数在本世纪内逐年上升，到二〇〇〇年劳动力系数由一九八一年的百分之五十三上升到百分之六十五，到二〇〇一年劳动力系数最大，为百分之六十六。此后，劳动力系数逐年减小，到二〇三一年减为百分之五十四，接近现在水平，但劳动力年龄结构将发生很大变化。

河南省人口众多，又不断地增长，这给基本建设造成很大压力，除了为发展国民经济必须进行大规模的工业、交通运输的建设外，文教卫生、服务行业及其它公用设施的建设，特别是住宅建设任务相当繁重。所有这些，都需要大量的投资和物资。但是，目前河南的经济发展还比较落后，在财政上很难满足基本建设的实际需要，只能量力而行，逐步建设，适当地安排积累和消费、生产和建设、生产和生活的比例关系，在生产发展的基础上，适当地进行基本建设，逐

步满足国民经济发展和社会生活的需要。

第三节 河南省矿产资源概况

根据有关部门预测，河南全省有一百零二个县、市含有煤系地层，含煤面积六万二千八百多平方公里，预测储量一千一百四十亿吨。到目前为止，已探明十九个煤田，二百多处井田，含煤面积二千多平方公里。一九八四年底止，累计探明储量二百零三亿吨。其中，工业储量一百五十亿吨，远景储量五十三亿吨。煤种比例为：无烟煤占百分之四十九点八，贫煤约占百分之二十点八，炼焦煤约占百分之二十九点四。

河南省蕴藏着丰富的油气资源，已开发的东濮、南阳、泌阳三个盆地的面积共九千九百平方公里，形成南阳、中原两个油田，已探明原油地质储量五亿二千万吨。其中：中原油田四亿吨，南阳油田一亿二千万吨。天然气地质储量七百二十六亿立方米。其中：天然气三百二十六亿立方米，原油拌生气四百亿立方米。预测二〇〇〇年，可能累计找到石油地质储量十到十二亿吨，天然气储量一千到一千二百亿立方米，建成一千到一千五百万吨左右的原油生产能力，拌生气产量大约十二至十八亿立方米。

河南省蕴藏着较丰富的水力资源和煤炭资源，为发展水电及火电提供了良好的条件。到一九八四年底，已探明水力资源蕴藏量四百四十七万千瓦，其中可供开发的二百九十三万千瓦。

河南省黑色金属矿产已探明储量的有：铁、锰、金钢

石、钒、钛五种，共有产地七十处，其中铁矿石保有储量到一九八四年底为十亿七千万吨。有色金属、贵金属资源也较丰富，已经勘探的矿产有：铝、钼、铜、铅、锌、钴、钨、锑、金、银十种，到一九八四年底，铝土矿保有储量为二亿七千万吨，铝为一百五十四万吨，金七十七吨，银一百九十八吨，锌八十三万吨，铜十八万吨。

河南省已发现化学矿藏有：硫铁矿、磷矿、钾长石、含钾岩石、蛇纹岩与化工用白云岩、化工用石灰岩、岩盐、天然碱、浮石岩、砷黄铁矿、重晶石等十余种。其中有五种已设有矿山开采。化学矿资源主要分布在豫西地区，豫东南也有少量矿藏。硫铁矿已探明储量七千九百四十万吨，磷矿三千四百万吨，蛇纹石五千八百万吨，天然碱三千六百万吨。

河南省建材工业所需的矿产资源相当丰富，不仅有大量水泥灰岩、水泥及陶瓷用粘土、玻璃用砂岩、大理石等，而且还有兰石棉、珍珠岩、膨润土、铸石原料等资源。此外，可资建材工业用作原料的工业废渣也很多，例如，煤矸石年排量五百万吨，现存量五千多万吨，粉煤灰年排量二百多万吨，贮存量三千多万吨。

丰富的矿产资源，标志着河南省的经济发展有着雄厚的物质基础，工业发展有着广阔的前景，经济腾飞有着坚强的后盾。但是，目前河南的矿产资源开发的还很不够，还不能满足“四化”建设的需要。所以，必须进一步大规模地开发，使其更快地为河南的经济振兴发挥作用。然而，资源的开发和利用都离不开基本建设，只有建设好矿山和工厂，这些矿产资源才能为生产和生活所利用，才能增加财政收入，进一步发展生产和繁荣经济。从这点上看，基本建设事业不

仅面临着光荣而艰巨的任务，而且它在国民经济和社会发展中有着举足轻重的作用。所以，我们必须对基本建设事业给以足够的重视，促使其健康地发展。

第四节 河南省工业、农业和交通运输业概况

一、工业

河南省地处中原、人口众多、矿藏丰富、交通便利，发展工业具有十分雄厚的物质基础。但是，解放前全省只有少数卷烟、面粉、蛋品、纺织等小型工厂，工业总产值仅二亿三千万元，工业极其落后。新中国的诞生，为河南省高速发展工业开辟了广阔的道路。一九五二年全省工业总产值已达八亿九千万元，比一九四九年增加近三倍，从一九五三年到一九五七年第一个五年计划期间，国家在河南省建设的项目就有八百多个。一批规模较大的机械、电力、煤炭、纺织等现代工矿企业建成投产，使工业面貌发生了巨大变化，一九五七年全省工业总产值达十五亿三千万元，平均每年递增百分之十四点一，工业总产值占工农业总产值的比重，由一九五二年的百分之二十二点六上升到一九五七年的百分之三十一·点六。

从一九五八年开始执行第二个五年计划到党的十一届三中全会前二十多年，河南省工业生产出现了两次曲折，严重地影响了工业发展。党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，工业生产出现了崭新的局面，飞跃地向前发展。一九八四年，全省工业企业已发展到一万七千多个，工业部门职工人数达二百五十万人，完成工业总产值二百六十七亿八千万

元，全民所有制独立核算工业企业已拥有固定资产二百四十多亿元，工业总产值占工农业总产值的比重上升到百分之五十四点五，工业所创造的国民收入占全部国民收入的百分之二十九，工业生产已具有相当规模，在国民经济中的地位日益重要。

解放前，河南省的工业主要集中在郑州、开封、焦作等少数地方，各县城、乡镇几乎没有什么工业。三十五年来，全省县办和乡镇企业发展很快。一九八四年，全省县属工业企业达四千个，乡镇企业七千多个。县属企业和乡镇企业工业总产值约占全部工业总产值的百分之二十五。

一九四九年以前，河南省的工业是以食品、纺织为主，基础工业十分落后。为了改变基础工业落后的局面，解放后，在一段时间内，优先发展了重工业，为整个工业的发展奠定了基础。但是，由于重视发展重工业，而对于轻工业的发展未能给予应有的注意，使重工业挤了轻工业，积累挤了消费，比例关系严重失调。一九七一年至一九七五年，重工业基本建设投资占全部工业投资的百分之九十三。同一时期，重工业总产值占全部工业总产值的比重每年都超过百分之五十三。

党的十一届三中全会以后，经过几年来的调整，比例关系严重失调的状况有较大改变，经济效益也显著提高。主要表现在四个方面：

1、轻、重工业的比例趋于协调。一九七九年至一九八四年，轻工业的基本建设投资占全部工业基本建设投资的比例为百分之十五点三，比一九七五年的百分之十二点一上升百分之三点二。一九八四年，全省轻工业总产值占全部工业

总产值的比重，由一九七八年的百分之四十五点八上升到百分之五十，而重工业的比重则由百分之五十四点二下降到百分之五十。在重工业内部，采掘工业和原料工业的比重有所上升，制造工业的比重有所下降。

2、轻工业的发展速度加快。一九六六年至一九七八年，重工业平均每年递增速度比轻工业高百分之五，而一九七九年至一九八四年，轻工业每年平均递增速度则比重工业高百分之三点四。

3、耗能高、效益差的企业减少。耗能高、效益差的企业，如小机械厂、小钢铁厂减少许多，增加了一些食品、纺织、建材、皮革等工业企业。

4、工业经济效益提高。一九八四年，全省独立核算工业企业，共实现利税四十二亿五千万万元，比一九七八年增长百分之五十四点九，亏损面减少到百分之十一点八，比一九七八年下降百分之三点五；亏损企业的亏损额下降到一亿三千万元，比一九七八年下降百分之六十七，盈利企业的利润总额与亏损企业的亏损额之比为一比零点零五八。

二、农业

河南省土地辽阔，气候温和，资源丰富，发展农业有着巨大的潜力。建国以来，进行了大规模的农田水利建设和合作化运动，使农业生产条件和组织形式发生了根本的变化，生产水平有了显著的提高。从分散的小农经济到集体经营，从互助组到初级社，再到高级社的生产组织形式，逐步解放了农业生产力，基本上摆脱了干旱、水涝、虫灾的危害，使农业生产取得了较大发展。党的十一届三中全会以来，全面清除“左”的指导思想影响，调整党的农村政策，实行了以联产

承包为主要的各种形式的农业生产责任制，极大地调动了农民生产的积极性，广大农村出现了农、林、牧、副、渔全面发展的新形势。一九八四年，全省农业总产值达二百二十三亿元，比一九四九年增长十二倍；粮食总产量五百七十八亿斤，比一九四九年增长三倍多；棉花总产量十七亿斤，比一九四九年增长十四倍；油料总产量十点五亿斤，比一九四九年增长一倍多。全省拥有水库二千四百余座；机井六十二万眼；排灌站二万一千多处，排灌机械七百四十一万马力；有效灌溉面积达五千九百多万亩；旱涝保收面积达二千七百万亩。全省有大中型拖拉机六万七千台，小型拖拉机和手扶拖拉机三十一万台，机耕面积占总耕面积的百分之三十三点七；农业用电、化肥施用量、农药使用量大量增加，农作物基本实现良种化，农业科学技术迅速普及。全省专业户已占农村总户数的百分之二十左右，农副产品的商品率上升到百分之四十以上。目前，整个农村方兴未艾，正逐步向现代化、商品化生产转变。

三、交通运输业

河南省特有的地理位置，是发展交通运输的有利条件。京广、陇海两大铁路干线横贯全省南北西东，焦枝铁路的建成，开辟了豫西地区的南北运输通道。正在施工的新（乡）荷（泽）线通行后将和现有的新（乡）焦（作）、太（原）焦（作）线构成又一条东西方向的铁路干线。规划中的宁（南京）襄（樊）线经由河南的潢川、信阳等地，（北）京九（江）线经由商丘潢川等地。规划建成后，河南境内南北和东西方向各有三条铁路干线，再加上安（阳）李（珍）、汤（阴）鹤（壁）、孟（庙）平（顶山）、新（郑）密（县）、

洛(阳)宜(阳)等铁路支线和一千三百多公里的地方铁路联成了全省的铁路运输网。全省有四通八达的公路,总通车里程约为三万七千公里,不仅市与市,市与县、县与县之间有数以万计的汽车行驶,而且县与乡、乡与乡之间也都通了汽车。一九八四年,全省年货运量达二点四亿吨,比一九四九年增长六十多倍。与此同时,邮政电讯也有着优越的发展条件和得到了相应地发展。

全国解放以后,河南省各族人民在党的正确领导下,经过艰苦的努力,在工业、农业、交通运输等方面取得了前所未有的巨大成就,从根本上改变了河南省经济落后的面貌。经过三十多年的大规模的基本建设,新建了一大批机械、电力、煤炭、石油、化工、纺织、食品、电子、冶金建材等工矿企业,以及铁路、公路、水库和灌溉系统等等,为河南的国民经济和社会发展奠定了坚实的物质基础,为科学技术的飞跃发展和人民物质文化生活水平的提高创造了基本条件。充分显示了七千万河南人民的无穷智慧,体现了社会主义制度的优越性。