

河北省哲学社会科学规划研究项目

政党执政纲鉴

——实现从革命党到执政党的转型



张连月 著

中央文献出版社

政党执政纲鉴

——实现从革命党到执政党的转型



中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

政党执政纲鉴/张连月 著

—北京:中央文献出版社,2005.12

ISBN7-5073-2038-3

I.政 II.张 III.政党—执政—理论 IV.D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 159193 号

政党执政纲鉴

著 者/张连月

责任编辑/李月兰

封面设计/冯 木

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

销售热线/63097018

编 辑 部/83083302

排 版/河北省委党校印刷厂

印 刷/河北省委党校印刷厂

850×1168mm 32 开 13 印张 320 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

ISBN7-5073-2038-3 定价 25.00 元

版权所有 违者必究



张连月 教授

1946年生

原籍河北省井陉矿区

南开大学中文系毕业，
任教于中共河北省委党校，
受聘校教研特级岗。

国务院批准为享受政府
特殊津贴专家，省政府命名
为有突出贡献中青年专家。

中国统一战线理论研究会
理事，省中共党史学会、统
战理论研究会、政协理论研
究会常务理事。

所出专著《中国政党与
政党制度》、《伟大的工程
》和主编的《农村基层党组
织的加强与改进》、《中国政
党》系列书、《机遇·挑战·
党的性质》等著作分别获得
全国党校系统、省哲学社会
科学、省哲学社会科学规划
研究项目优秀科研成果奖。

前 言



不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识。

草成此书，意在考量政党执政的若干经验教训，特别是实现从革命党到执政党转型的必要性、必然性及规律性要求。

规律，也称法则、定律，有时又称定律。从认识论上说，规律就是科学规律。科学规律是对不以人的意志为转移的客观过程的反映，它是人们对客观过程的统一和联系、相互依赖和整体性认识的一个阶段。

“规律”是一个科学用语和哲学用语，在日常生活中也常使用。可以说在实践活动和思维活动场合，都离不开规律或法则这个概念和范畴。并且，随着人类社会文明程度的提高，“规律”一词的使用频率愈益攀升，人们对规律资源的重视、开掘和依赖也愈益明显。

我国哲学史上最早研究规律问题的一部伟大著

作是《道德经》，它开篇就是三个“道”字：“道可道，非常道”。其中的第一个“道”字和第三个“道”字指的就是规律。意思为，规律是可以认识和把握的，这里所研究的不是普通规律，而是具有根本性质的哲学规律和宇宙运动规律^①。我国的不少名山胜地，常书“人法地，地法天，天法道，道法自然。”此论也出自《道德经》，意为，事物的运动有自己的规律，正是这些规律决定着事物的运动，掌握事物的规律对于人的行为至关重要，规律就是道，道是高居于天地万物之上的最高原则。

关于规律，我们更为熟悉的阐述则是列宁在《哲学笔记》和《唯物主义和经验批判主义》中所讲的：“规律是本质的现象”，“所以，规律和本质是表示人对现象、对世界等等的认识深化的同一类的（同一序列的）概念，或者说得更确切些，是同等程度的概念”，“规律是宇宙运动中本质的东西的反映”，“规律就是关系”，“本质的关系或本质之间的关系”^②。

规律有自然规律和社会发展规律之分，而根据其发挥作用的历史时期——规律作用的延续性，又可以分作普遍规律和特殊规律；根据一个历史阶段范围内规律作用的规模，可以分为局部系统规律——系统内部某些个别成分之间的联系，系统规律——表示完整的相对独立的系统范围内的作用关系，超系统规律——表示特定系统范围以外诸因素的关系；根据系统各组成部分之间联系的性质，可以分作结构一起源规律、结构—功能规律，等等。

宇宙间的一切事物和现象都有其特有的特性或特征，规律更不例外。无论对规律怎样划分，规律都具有三大特性：一是客观性。规律是事物固有的属性，规律既不能被创造或改造，也不能被消灭。规律是A—B间的本质关系，是稳定的、普遍的、内在的必然关系。人的意识可以反映规律，认识规律，但人力不能改变规

① 参见华岗：《规律论》，人民出版社1982年版，第4页。

② 列宁：《哲学笔记》第166—168页。

律。即使是对于那些人力可及的自然过程(例如水利工程、良种培育等等),也是以承认规律的客观性(承认水流自身的规律,动植物处理系统、发育、变异的规律)为前提的。二是必然性。“客观规律不外是各种事物和现象之间的这样一种因果联系和这样一种相互关系:一些事物和现象的存在,必然引起另一些事物和现象;事物发展的这一阶段,必然引导到另一阶段。”简言之,规律是事物变化和发展过程中确定不移的基本秩序、必然趋势,一切规律都是必然发生的、不可避免的。三是可重复性。自然界中的事物、状态和运动,不仅是转化的,而且是发展的。物理系统是演化的,生物系统是进化的,社会是发展的。但发展不是径直的,发展中有循环,通过循环发展。循环是周而复始的重复。在循环中发展,在周期性中表现出进化。循环、周期都是发展中的重复性。

规律的基本特性告诉我们,自然界和社会中任何一种事物或现象,如果人们不能认清它们所固有的内在矛盾和把握运动规律,就不能对它们有深刻的理解和把握它们的本质。而当人们的智慧和意志经常注意认识和利用自然和社会的客观规律,并估计到这些客观规律所借以表现的自然条件和历史条件的时候,人们的理智就能表现出它的力量。规律是人的有目的的活动的基礎,对于规律只能遵循它、顺应它。对规律缺乏认识,行动就无所适从;正确认识了规律,就能从容自如。人们对规律认识越深刻,越正确,行动就越自由。

进入新世纪以来,人们对政党执政规律的研究渐成热潮。在19世纪和20世纪相交之际,政党还只是活动于少数几个国家。而到20世纪与21世纪相交之时,没有政党活动的国家已所剩无几。对于这一现象,人们不会忽视,也不能忽视,因为它本身包含和反映的是一种规律,一种政党与现代社会、国家政治间基本关系的规律。

中国共产党和中国的诸多政党正是在这一时期形成的。风流

激荡,先后出现过的三四百党派组织现在多成昨夜星辰、明日黄花。而中国共产党却能后来居上,由弱到强,执政全国。这一现象很值得重视,也很值得珍视,因为它本身包含和反映着一种规律,一种政党生存、发展、取得政权、获得合法性的规律。

中国共产党是在民族危难之时产生的。建党之前的近一个世纪,前半部是衰落、后半部是屈辱,民族复兴不仅未能实现,而且愈益让人失望。中国共产党成立之后的近一个世纪,人们感受到的是奋争、进取,中华民族的复兴大业艰难地摆脱了失望,看到了希望,腾飞崛起终于指日可望。中国产生了共产党,是开天辟地的大事变。这一现象无人能够否认,也不能去作否认,因为它本身包含和提示着一种规律,一种历史任务与政党使命、党治与治党的规律,包含和提示着执政地位的维护与巩固、执政资源的开掘与利用的规律。

中国共产党在胜利成长的过程中,起伏波折令人惊心动魄,经验极为丰富,教训也很深刻。从认识论说,也从多方面、多角度为我们展示了政党执政的深厚内涵,为我们认识政党执政规律提供了丰富的实证。正如党的八大所说:“需要把我们工作中的主要经验,包括成功的经验和错误的经验,加以总结,使那些有益的经验得到推广,而从那些错误的经验中取得教训。”

近年来,我们党曾先后三次对党的基本经验进行了总结和概括。纪念建党 80 周年时总结了三条:必须始终坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,坚持科学理论的指导,坚定不移地走自己的路;必须始终紧紧依靠人民群众,诚心诚意为人民谋利益,从人民群众中汲取前进的不竭力量;必须始终自觉地加强和改进党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力,永葆党的生机和活力。十六大对我们党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验作了总结,概括了十条:坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新;坚持以经济建设为中心,用发展的办法解

决前进中的问题；坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制；坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治；坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合；坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系；坚持党对人民军队的绝对领导，走中国特色的精兵之路；坚持团结一切可以团结的力量，不断增强中华民族的凝聚力；坚持独立自主和和平外交政策，维护世界和平与促进共同发展；坚持加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。十六届四中全会对加强党的执政能力建设的经验作了总结，提出了六条：必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展执政党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键；必须坚持立党为公、执政为民，始终保持同人民群众的血肉联系；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

在我国，考察认识政党执政规律，基本的内容是两大方面：一是共产党执政的基本规律——因为共产党是领导人民掌握全国政权并长期执政的党；二是中华民族复兴的规律——因为中华复兴是近现代中国的历史任务。这两大内容其实是相互关联、互为依存的。试想，离开中华复兴，何谈共产党执政？离开共产党执政，又何谈中华复兴？孤立地推论一个方面，既易失论或失据，也易降低规律探讨的实际价值和现实意义。上述三次总结的内在联系，正在这里，即以共产党与民族复兴的关系为基本线索，探寻在民族现代化（即民族复兴）进程中必然存在的政党执政的“线路图”和相关的基本规律。联系起来看，这一线路图的原点是：革命（这是“工人革命的第一步”——在中国，共产党取得执政地位的正确的选择；也是走向中华复兴的第一步——在中国，改天换地所不得不作

的唯一的选择);线路图的转折点是:转型(这是共产党政治角色和历史地位大转变的要求,也是开启中华复兴大门的锁钥);线路图的亮点是:崛起(这是共产党执政的目标,也是中华复兴宏图的展现)。

这些经验,是党领导人民为中国革命事业英勇奋斗、建设中国特色社会主义,所积累的规律性认识的集中概括。正确地应用党所积累的这些宝贵经验,是我们牢牢把握与时俱进这一关键、保持党的先进性这一核心、坚持执政为民的本质,得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进所极为宝贵的财富。

我们自身的经验当然极为珍贵,对“他山之石”我们也同样看重。从比较中汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,也是我们更加自觉地加强执政能力建设,始终为人民执好政、掌好权所一贯重视的资源。正如胡锦涛所讲,我国的历史文化、社会制度、发展水平与其他国家不同,对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬。但对它们在治国理政方面的有益做法,我们要研究和借鉴,以开阔眼界,打开思路,使我们党在深刻变革的世界历史进程中以更加清醒、主动和稳健的姿态与时代同步代。

规律无所不在,规律又居无定所。认识规律的艰难是每一位同仁都深有感受的。《道德经》开篇的三个字“道可道”说得不错,规律是可以认识和把握的。当然,这是从归根结底意义上说的。

政党执政的成效性,决定于执政党对执政规律的把握,特别是对执政基本关系层面问题的科学妥善的处理。所谓科学,内含的是整理事实、找出规律、作出概括;所谓规律,其基本特性是客观性、必然性和重复有效性。由是可知,政党的执政实践,应是探讨科学执政的经验、认识“无处不在”而又“居无定所”的执政规律,最便捷、最直接、最有效的途径和方法。所以,本书就举世关注的“共运危机”、“拉美现象”、“颜色革命”等几大现象作为切入点,铺陈考量;对涉及政党执政的若干基本关系问题,述说议论,每一论题,分

为两个部分：一是就事论理，扼要说明，名为“概论”；二是引伸延展，思考探讨，名为“专论”。在我算是尝试，智者或曰肤浅。讹舛纰谬，恭望垂教。

本书是河北省哲学社会科学规划研究项目。自立项到成书，得到了河北省规划办、河北省委党校及校科研处、党史教研部、中央文献出版社李月兰责任编辑、中央党校和河北省社科界许多师长、学者的指导和支持，谨此致谢！

张连月

2005年12月

· 目 录 ·

导 论:实现从革命党到执政党的转型·····	(1)
------------------------	-----

审 势 篇

第一章 政党与政党制度·之一·	(15)
概 论:政党沉浮考略·····	(17)
专 论:当代世界政党·····	(21)
一、“当代政党”解析·····	(21)
1.“党”与“现代政党”	(22)
2. 政党的含义	(24)
3. 政党的前景与功能	(31)
二、当代世界政党版图·····	(34)
1. 当代世界政党的数量和分布	(34)
2. 当代政党类型	(34)
三、当代世界政党走势·····	(40)
1. 当代世界政党大势	(41)
2. 当代世界政党走向	(43)
第二章 政党与政党制度·之二·	(45)
概 论:“拉美现象”缘起·····	(47)
专 论:中西政党制度比较·····	(54)

一、政党制度及其一般特性·····	(54)
1. 多样性·····	(55)
2. 相对性·····	(55)
3. 非普遍性·····	(55)
4. 习惯性·····	(55)
5. 社会性和阶级性·····	(56)
二、西方政党制度的主要模式和特点·····	(56)
1. 基本类型·····	(56)
2. 典型模式及特点·····	(57)
3. 西方政党制度的基本特点与功能·····	(60)
三、我国政党制度的内涵和优势·····	(62)
1. 历史的选择·····	(62)
2. 多党合作的基本含义·····	(64)
3. 特点与优势·····	(65)
四、中西政党制度的异同·····	(67)
五、我国政党制度的进一步完善·····	(69)

规 律 篇

第三章 政党执政的一般规律·之一·	(73)
概 论：“瓶颈效应”刍谈·····	(75)
专 论：当代世界政党执政规律·····	(82)
一、执政地位的取得和巩固·····	(82)
1. 执政地位的取得·····	(82)
2. 执政地位的巩固·····	(84)
二、执政权的运用·····	(84)
1. 党的执政机制和运作模式·····	(84)
2. 执政党政治资源的积累和利用·····	(86)

3. 社会经济发展的推进	(88)
4. 政党基本功能的充分发挥	(89)
三、政党执政的规律性经验和启示	(91)
1. 国家政权性质对政党的生存和执政有 根本规定作用	(91)
2. 政党和政治体系合法性的来源对政党执政 方式有先决性	(92)
3. 选举制度对选择执政党有强有力的制约性	(92)
4. 目标和手段的协调一致性对执政党起引导 和检测作用	(93)
5. 自身资源积累和发挥的主观能动性	(93)
6. 执政业绩对人民与执政党感情距离起 决定作用	(93)
 第四章 政党执政的一般规律·之二·	(97)
概 论：“共运危机”试解	(99)
专 论一：共产党执政的规律	(104)
一、规律——执政党最可宝贵的政治资源	(104)
1. 规律	(104)
2. 执政规律	(104)
3. 政党执政规律	(105)
4. 共产党执政的规律	(106)
5. 规律的基本特征	(106)
二、深化——通向自由王国的不懈探索	(107)
1. 以辩证唯物论作为认识共产党执政规律的 理论依据和实践指南	(107)
2. 从社会主义建设规律、人类社会发 展规律中认识共产党执政规律	(108)

3. 紧密联系世情、国情、党情考察共产党 执政规律	(109)
4. 用宽阔的眼光、从历史与现实的结合上 认识共产党执政规律	(110)
三、启示——规律性经验的概括与思考	(111)
(一) 共产党执政的根本性规律	(111)
(二) 共产党执政的规律性经验	(112)
专 论二：政党制度的完善与多党合作能力的提高	(118)
一、不断完善是全面发挥我国政党制度优势的 基本要求	(119)
二、提高多党合作能力是坚持和完善我国政党 制度的关键	(122)

警 示 篇

第五章 政党执政的经验教训·之一	(127)
概 论：政党轮替漫说	(129)
专 论一：执政合法性考量	(134)
专 论二：执政方略的与时俱进	(137)
一、执政方略解析	(138)
1. 党的执政方略的重要特征	(138)
2. 执政方略与执政能力	(139)
二、党的执政方略的转变与创新	(141)
1. 依靠完善的法律制度治国理政	(142)
2. 执政方略的发展与突破	(144)
三、治国方略的切实落实与继续发展	(150)
1. 适应法治建设，改革领导方式	(151)
2. 把握基本要求，抓好两个环节	(152)

3. 发展社会生产力,创造由人治走向法治的 社会条件	(154)
4. 加强制度文明和精神文明建设,扩大现代 法治效应	(155)
第六章 政党执政的经验教训·之二	(159)
概 论:“粉色诱惑”探微	(161)
专 论一:发挥最大优势 铸造坚实基础	(171)
专 论二:党的执政基础的巩固与扩大	(175)
一、执政基础与执政能力	(175)
二、党的阶级基础的增强和执政基础的扩大	(178)
1. 提升队伍素质	(178)
2. 拓展队伍来源	(180)
三、党的执政基础的巩固和加强	(183)
1. 强化根本——群众的信任和支持是检验党 执政地位是否稳固的最终尺度	(183)
2. 保持先进——先进性是党取得执政地位 和维护执政安全的命脉	(186)
3. 突出实效——提高执政绩效才能持续不断地 丰富和扩大自身合法性资源	(189)
专 论三:“法宝”新义诠释	(190)
一、把握执政兴国“法宝”的新内涵	(191)
1. 认识新含义	(191)
2. 把握新关系	(193)
3. 探讨新问题	(195)
4. 开拓新思路	(196)
二、发挥执政兴国“法宝”的新作用	(199)
1. 提升成效性,焕发积极因素	(199)

2. 扩大参与性,增强监督职能	(200)
3. 保持先进性,发挥引导作用	(202)
4. 突出代表性,坚持存异求同	(203)
5. 注重主动性,积极沟通交往	(205)
第七章 政党执政的经验教训·之三	(209)
概 论:“黑金政治”略析	(211)
专 论一:执政理念的升华	(225)
一、执政理念的基本含义与基础意义	(225)
1. 执政理念是政党取得和保持执政 合法性的依据	(226)
2. 执政理念是政党执政的根本指针	(226)
3. 执政理念是政党规范执政行为的基本准则	(227)
4. 执政理念是政党凝聚力量、维持执政 生机活力的基础	(227)
二、执政理念的演进与深化	(228)
1. 党对加强执政理念建设的极端重要性有了 更为明确的认识	(230)
2. 党的执政为民的公仆理念得到强化	(231)
3. 执政兴国的发展意识更加突出	(232)
4. 法治观念的提升与“科学执政、民主执政、 依法执政”的有机联系	(233)
三、执政理念核心问题的解读	(234)
1. 以人为本是共产党执政理念的核心	(234)
2. 以人为本执政理念的坚持	(237)
四、执政理念关键的把握	(241)
1. 依法执政是“怎样执政”的关键	(241)
2. 实现从人治到法治的转变	(243)