

江泽民党风廉政建设和反腐败斗争

理论与实践研究

①

山东人民出版社

江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论与实践研究

主 编 王 敏

副主编 张全新



山东人民出版社

前 言

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的性质和宗旨决定了党的事业同腐败现象是根本不相容的。党要保持自身的纯洁性和先进性,实践党的宗旨,必须不断加强自身建设,加强廉政建设。党自成立以来,在领导革命和建设的过程中,始终注意加强党的思想组织作风建设,不断地同剥削阶级影响和消极腐败现象作斗争,保持党的先进性。党执政以后,以毛泽东和邓小平为核心的中国共产党第一代、第二代领导集体,为在和平条件下保持党的政治本色,始终对腐化变质的危险性保持高度警觉,带领全党在反腐倡廉、加强党风廉政建设的方面作出了不懈的努力。党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,坚持以经济建设为中心,把加强党风廉政建设和反对腐败提到关系党和国家生死存亡的严重政治斗争的高度来抓,先后作出了一系列重大决策和部署,逐步探索出一条适合我国现阶段

基本国情、适应新形势下加强党的执政能力建设要求的有效开展反腐倡廉工作的路子。党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视反腐败斗争和党风廉政建设,从加强党的执政能力建设的战略高度,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,坚持以改革统揽预防腐败的各项工作,提出要抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,从根本上惩治腐败,从源头上预防和解决腐败。这是对历史经验的科学总结,是对反腐倡廉工作规律性认识的进一步深化。

认真总结并在实践中坚持好党反腐倡廉的基本经验,是新形势下加强党的建设的迫切需要。党在八十多年领导革命、建设和改革开放的伟大事业中,为保持党的先进性、提高党的凝聚力和战斗力,高度重视党风廉政建设和反腐败斗争,积累了许多宝贵经验,特别是党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,高举旗帜,开拓创新,采取了一系列有力措施,不断探索出一条在改革开放和发展社会主义市场经济条件下有效开展反腐倡廉工作的路子,形成了江泽民反腐倡廉的重要思想。从党的十三届四中全会到十六大的13年间,江泽民同志在不同场合特别是连续10次在中央纪委全体会议上发表重要讲话,深刻分析了改革开放和发展社会主义市场经济条件下反腐倡廉工作面临的新情况新问题,强调在坚决惩治腐败的同时,要坚持标本兼治、综合治理,加强教育,发展民主,健全法制,强化监督,创新体制,把反腐败寓于各项重要政

策措施之中。在党中央的领导下,全党在加强反腐倡廉思想教育、夯实拒腐防变的思想基础的同时,不断加强法制建设,积极推进干部人事制度、司法制度、行政审批制度、财政管理体制等各项改革,建立健全党内民主、党内监督的各项制度以及反腐倡廉的法规制度,并不断加大反腐力度,查处了一批社会影响巨大的大案要案,极大地加强和改善了党的作风建设,党的凝聚力和战斗力明显增强。

江泽民同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的思想论述极为丰富,形成了从思想教育到完善制度、加强监督和严厉惩治等一整套关于党风廉政建设和反腐败斗争的科学理论体系,是江泽民思想理论体系的重要组成部分。如在党风廉政建设和反腐败斗争的指导思想上,提出要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导;在战略方针上,提出治国必先治党,治党务必从严,坚持标本兼治、综合治理,逐步加大治本力度;在政策措施上,提出创新体制,从源头上预防和解决腐败问题;在领导方法上,提出建立健全反腐败领导体制和工作机制以及党风廉政建设责任制。认真学习、研究并结合新的实践贯彻落实好这些重要思想论述,对于我们在复杂多变的国内外形势下,高举旗帜,全面贯彻落实“三个代表”重要思想,永葆党的先进性,全面推进建设中国特色社会主义伟大事业,有着十分重要的现实意义。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出要从中国特色社会主义事业兴衰成败、党的生死存亡和国家长治久安的战略高度,进一步认识做好反腐倡廉工作的重要性,要求全党同志特别是领导干部坚持立党为公、执

政为民,始终牢记“两个务必”,大兴求真务实之风,把党风廉政建设和反腐败斗争作为提高党的执政能力和巩固党的执政地位的一项重大政治任务抓紧抓实,深入持久地开展党风廉政建设和反腐败斗争。2005年1月3日,中共中央向全党颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,为当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。同月11日,胡锦涛总书记在中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话,要求各级党委、政府都要增强忧患意识,做到居安思危,从提高党的执政能力、巩固党的执政地位的战略高度,充分认识做好反腐倡廉工作的极端重要性,始终把反腐倡廉作为一件大事来抓,始终旗帜鲜明、毫不动摇地反对腐败。要用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败斗争,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防,抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,进一步加强反腐倡廉的理论建设,努力增强反腐倡廉工作的原则性、系统性、预见性、创造性。认真落实胡锦涛总书记的重要指示,在新的形势下推进党的建设和党领导开创的中国特色社会主义伟大事业,要求我们必须从新时期保持共产党员先进性,提高党的执政能力和领导水平,巩固党的执政地位,建设高度的政治文明,构建社会主义和谐社会的现实需要出发,深入学习研究江泽民同志党风廉政建设和反腐败斗争的一系列重要思想论断,积极推进理论和实践的创新。

多年来,中共山东省委高度重视系统学习江泽民同志

重要思想论述,并加强理论上的领会和理解,以推动引导面上的学习。自2001年以来,先后出版发行了《江泽民思想理论体系研究》、《江泽民社会主义市场经济理论与实践研究》、《江泽民执政党的建设理论与实践研究》、《江泽民社会主义制度建设理论与实践研究》、《江泽民社会主义文化建设理论与实践研究》等多部研究专著。在取得系列研究成果的基础上,根据领导同志的要求,我们围绕江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论开展专题性学习研究,并把这项研究列入省委重大理论与实践问题研究系列。研究工作由省委副书记王修智,省委常委、宣传部长王敏同志负责,组织省内有关专家、学者和实际工作者,集中对江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论进行系统学习研究,形成了《江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论与实践研究》专著。参与各部分研究写作的主要人员是(按各部分先后顺序):一、苏建华、孙守亮、戴思厚、孔维同;二、王希军、邵炳芳、张汝金、周国栋、刘海涛;三、孙春山、姜克俭、张丽、毕作让、王为华、张亚、顾彤春、王中华、宋晓白、张吉清、马磊、王守光;四、陈保亚、郝宪印、李超群、王玉河、张伦、甘信忠、刘德春、毕晓东、王峰、周团结;五、衣芳、杨明清、张西林;六、商志晓、魏联合、谭建、王秋波、刘冰;七、李永晶、马凤增、王中文、叶树一、夏红军;八、刘相、原永宁、李菡、沈大光、毕芳、岳远尊等。全书由王敏、张全新、孙建生、包心鉴、韩民青、商志晓、李爱华、周向军、王希军、苏建华、邵炳芳、张汝金、周国栋等统稿。山东人民出版社对该书的出版给予了积极的配合和支持。

实践的发展呼唤着理论的深化。树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的新形势新任务,要求我们必须不断学习、不断研究、不断升华。由于水平所限,本书在许多方面的认识还比较肤浅,对江泽民同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要思想论述学习领会得还不够深透,有些地方论述得还不够充分。今后我们将继续加强学习,加深认识,力求更加准确、更加全面地学习领会江泽民同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的思想论述,把握其精神实质和理论精髓,更加自觉地指导实践。

编者

2005年6月

目 录

前 言	1
一、绪论	1
(一)江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论 提出的时代背景	3
(二)江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论 的主要内容	18
(三)江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争 理论是对马克思主义党建理论的丰富和 发展	45
(四)江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争 理论是解决两大历史性课题的重要思想 武器	67
(五)江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争 理论的实践成果	77
(六)江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争 理论与实践的深化	94

二、党风廉政建设与反腐败斗争关系党和国家的	
生死存亡	115
(一) 党风廉政建设与反腐败斗争是保持党的	
先进性和纯洁性的内在要求	116
(二) 加强党风廉政建设,反对腐败,是深化改革、	
建立社会主义市场经济体制的	
必要条件	128
(三) 党风廉政建设与反腐败斗争是密切党群	
干群关系、巩固党的执政地位的关键	157
(四) 党风廉政建设与反腐败斗争是维护改革	
发展稳定大局的重要途径	168
三、增强拒腐防变能力是加强党的执政能力建设	
的重要内容	185
(一) 不断提高拒腐防变能力是执政党的建设	
必须解决的历史性课题	185
(二) 增强拒腐防变能力是巩固党的执政基础	
的需要	206
(三) 党执政时间越长,越要认真解决好拒腐	
防变的问题	224
(四) 在改革开放的整个过程中都要反对腐	
败,警钟长鸣	246
四、围绕发展这个党执政兴国的第一要务开展党风	
廉政建设和反腐败斗争	282
(一) 党风廉政建设与反腐败斗争要服从和	
服务于经济建设这个中心	283

(二) 坚持一手抓改革开放, 一手抓惩治腐败	303
(三) 把反腐败斗争同改革发展稳定有机结合 起来	320
五、加强党风廉政建设必须发扬党的优良作风	341
(一) 党的作风关系党的形象, 关系人心向背, 关系党的生命	341
(二) 坚持一切为了群众、一切依靠群众, 从群众 中来、到群众中去的根本工作路线	363
(三) 没有调查就没有发言权, 没有调查就更 没有决策权	383
(四) 坚决反对形式主义、官僚主义	406
(五) 立党为公、执政为民, 实现好维护好发展 好最广大人民的根本利益	423
六、领导干部要带头廉洁自律	451
(一) 领导干部能否带头廉洁自律, 对加强 党风廉政建设, 推动反腐败斗争的深 入发展至关重要	452
(二) 领导干部要牢固树立正确的权力观、 地位观、利益观, 自觉强化廉洁自律 意识	468
(三) 领导干部要在工作中和生活上率先 垂范, 管好自己的配偶、子女和身边 工作人员	489
(四) 各级领导班子首先要把自身的党风 廉政建设抓好	501

(五) 领导干部、领导班子要自觉接受党 和人民的监督	519
七、反腐败要标本兼治,综合治理,预防与 惩戒相结合	534
(一) 教育是基础,法制是保证,监督是关键	534
(二) 从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的 堤防	542
(三) 抓好查处大案要案、纠正部门和行业 不正之风工作	552
(四) 廉政建设要靠教育,更要靠法制	562
(五) 加强对领导干部特别是主要领导干部的 监督	574
(六) 加大治本力度,努力从源头上预防和 治理腐败	589
(七) 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和 预防腐败体系	599
八、在“三个代表”重要思想指引下深入持久地 开展党风廉政建设和反腐败工作	607
(一) 党风廉政建设和反腐败斗争必须坚持以 “三个代表”重要思想为指导	608
(二) 坚持从严治党,根本在于坚持“三个代表” 重要思想	619
(三) 党风廉政建设和反腐败工作要充分体现 时代性,把握规律性,富于创造性,注重 实效性	648

(四) 坚持与时俱进,在实践中推进反腐倡廉 理论创新	675
(五) 认真学习实践“三个代表”重要思想, 坚持科学发展,坚定不移地推进党风 廉政建设和反腐败斗争	701

一、绪 论

马克思主义政党执政以后,地位、环境和历史任务都发生了深刻变化。在取得并执掌政权的新的历史条件下,如何做到拒腐防变,保持党的先进性和纯洁性,使党始终立于不败之地,是一个必须认真研究解决的重大理论和实践课题。对此,从马克思、恩格斯到列宁、毛泽东,从世界其他社会主义国家的马克思主义执政党到中国共产党,都进行了艰辛的探索。其中,既有成功的经验,也有值得汲取的深刻教训。

中国共产党坚持把马克思主义基本原理与中国的具体实际相结合,不断推进党风廉政建设和反腐败斗争理论与实践的创新,极大地丰富发展了马克思主义党建理论,为马克思主义政党建设做出了历史性贡献。

在这个波澜壮阔的历史进程中,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,不仅成功地解决了革命战争年代如何加强党风廉政建设和反腐败斗争的问题,而且对党执政以后如何拒腐防变,继续保持马克思主义政党的政治本色,继续保持党与人民群众的血肉联系等关系党生死存亡的问题,进行了有益探索,形成了一系列科学论断和思想,

为党风廉政建设和反腐败斗争理论与实践的创新奠定了坚实的基础。

以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体,在改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期,继承和发展了毛泽东党风廉政建设和反腐败斗争的思想,在带领全党进行拨乱反正,实行改革开放,建设中国特色社会主义的伟大实践中,认真思考和解决如何加强党风廉政建设和反腐败斗争的问题,进一步丰富了马克思主义党风廉政建设和反腐败斗争的理论。

江泽民同志作为党的第三代领导集体的核心,在世纪之交的伟大变革时代,以无产阶级革命家的政治勇气,积极应对国际环境、国内条件以及执政党自身状况发生深刻变化所带来的各种考验和挑战,以马克思主义的理论勇气和与时俱进的精神,积极探索马克思主义政党党风廉政建设和反腐败斗争的规律,提出了一系列关于党风廉政建设和反腐败斗争的新思想、新观点、新论断,创造性地回答了在改革开放、发展社会主义市场经济和长期执政的条件下,为什么加强党风廉政建设和反腐败斗争、怎样加强党风廉政建设和反腐败斗争这一重大问题,丰富和发展了马克思主义关于党风廉政建设和反腐败斗争的理论,为提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命,提供了强大的思想武器。

(一) 江泽民党风廉政建设和反腐败斗争理论提出的时代背景

党风廉政建设和反腐败斗争在不同的历史时期面临着不同的情况和问题,必须积极适应时代的发展变化,紧跟时代进步的潮流,研究新情况,解决新问题,形成新认识,开辟新境界,这是马克思主义政党党风廉政建设和反腐败斗争理论的一条重要原则。党的十三届四中全会以来,国际国内环境发生了许多新的重大变化,党的队伍的状况也发生了重大变化,如何经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验,使我们党始终保持先进性和纯洁性,这是时代发展向中国共产党人提出的新要求。正如江泽民同志指出的,当今世界和我们所处的时代,同过去相比发生了很多深刻的变化。无论从国际还是从国内看,我们都面临着许多新情况新问题,必须从理论上和实践上作出回答并加以解决。只有深入了解当今时代世情、国情和党情的深刻变化,我们才能真正理解江泽民关于党风廉政建设和反腐败斗争理论与实践创新的重大意义。

1. 国际环境的深刻变化向我们党提出了新挑战

当今世界的经济、政治和社会发展出现了深刻的变动,社会主义中国和执政的中国共产党在激烈的国际竞争中面临着各种严峻的挑战。总的特点是,经济全球化和政治多极化不断深入,科学技术迅猛发展,综合竞争日趋激烈,具体表现在以下几个方面:

(1) 经济全球化发展迅速。伴随着世界范围内科技革

命、信息革命、知识经济的突飞猛进和国际市场一体化的进一步拓展,世界各国之间的经济联系日益紧密,相互依存度增强,整个世界呈现了经济全球化、区域化、周期性高涨等新形势。经济全球化的实质,突出表现于资源在全球范围内趋向直接流动和配置。经济全球化的发展,不仅使传统经济活动走向全球化,而且带动了政治、思想、文化等在全球范围内的渗透和冲击。与此相应的社会文化的影响和生活方式的变化也日趋挣脱原来的地理局限。

“经济全球化是一把双刃剑。”^①对我们建设中国特色社会主义来说,既有机遇,又有挑战;既有积极影响,又有消极影响。特别是在加入世贸组织后,我们将在更大的范围更宽的领域面临更多的挑战。

加入世贸组织可以使我国扩大开放规模,加深开放程度,不仅为我国的发展提供新的机遇,也将增加开放的风险,对正处于急速发展中的我国经济、政治、文化等方面都将产生深刻的影响,当然也不可能不影响到我们的党风廉政建设和反腐败工作。第一,西方国家获得了在和平条件下对我国进行最大外部渗透和影响的机会,西方资产阶级的世界观、人生观、价值观以及道德观、金钱观等必然会更多地进入我国,将使反腐败斗争面临更加复杂的局面。第二,西方国家借我国进一步对外开放、与国际经济接轨、加紧与我接触之机,利用市场经济的负面影响及我国低工资、

^① 《江泽民论中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第519页。