

姜大仁 潘 健■等著

贵州农村

全面建设小康进程研究



GUI ZHOU NONG CUN QUAN MIAN JIAN SHE XIAO KANG JIN CHENG YAN JIU

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州农村全面建设小康进程研究 / 姜大仁, 潘健等著.

—贵阳: 贵州人民出版社, 2005.4

ISBN 7-221-06869-0

I. 贵… II. ①姜… ②潘… III. 农村—小康—

建设—研究—贵州省 IV. F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第026329号

责任编辑 金海洋

封面设计 张 彪

书 名 贵州农村全面建设小康进程研究

著 者 姜大仁 潘 健 等

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路289号 550001

印 刷 中共贵州省委党校印刷厂

850 × 1168毫米 32开本 6.125印张 150千字

2005年4月第1版

2005年4月第1次印刷

ISBN 7-221-06869-0 / F · 466 定价: 21.00元

课题组成员名单

组长:姜大仁(中共贵州省委党校科学社会主义教授,贵州省科学社会主义学会会长)

成员:潘 健(贵州省信访局局长,贵州省社会科学院特约研究员,贵州师范大学特聘教授)

罗亮权(中共黔东南州委副书记兼秘书长)

冉茂文(贵州省扶贫办公室计统处处长)

罗 凌(中共贵州省委政策研究室农经处副处长)

杨智平(中共黔西县委宣传部副部长,政治学研究生)

姜 华(花溪区桐兴学校教师,政治学研究生)

前 言

本课题——《贵州农村全面建设小康进程研究》，以我省农村全面建设小康社会进程和走向现代化为研究对象。这样的研究对象，就是要探索贵州农村全面建设小康社会进程和走向现代化的特殊的规律性，从而为千百万农民全面建设小康社会和走向现代化提供哲学社会科学的论证和理论支持。这就决定了它的研究内容不仅是“全省农村”，而且是“全省”；不是某些个别方面的，而是综合的；决定了它的研究视野不能是局部的，而必须是全局的、战略的；决定了它的研究武器不能是单一的，而必须是多学科多功能的联合。

为了不辜负这样的课题使命，指导我们的思想理论武器的基础只能是辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，统领课题研究的必然是邓小平理论、“三个代表”重要思想及全面建设小康社会理论，并充分发挥经济学、政治学、社会学、现代化理论、信息化理论、系统工程理论等哲学社会科学学科群和交叉学科群的综合研究功能，深入揭示我省农村省情，从战略思路和模式选择的高度考察我省农村全面建设小康社会进程和现代化发展的一般规律。得出的结论是：第一次现代化并兼容某些领域的跨越式发展。这个结论不仅仅是我省农村全面建设小康社会和现代化发展的战略思路和模式选择，而且也暗喻了我省农村全面建设小康社会和走向现代化的历史进程，反映了这二者的渐进实现过程。依据这样的结论，课题名称就变成现在这个样子：《贵州农村全面建设小康进程研究——第一次现代化并兼容某些领域的跨越式发

展》。

什么是农村？什么是城镇？这两个概念包含着反映整个经济社会发展历史长河中无比巨大的变量，以致人们尚无法确定严格区分它们的系统的指标体系。正因为如此，本课题是在两种意义上使用传统的“农村”概念的。一是涉及量化指标评估时，如对我省农村小康生活实现程度的评估，采用了我省农调队等职能部门对我省农村农户抽样调查的数据。这时的“农村”，往往只具有狭义的地域意义，以及狭义地域里的经济社会发展意义上的“农村”涵义，相对比较“纯粹”。二是涉及宏观定性研究时，如我省农村小康进程研究。这时的“农村”，往往以县域为单位、以及县域里的经济社会发展意义上的“农村”涵义，相对比较宽泛，即把这些县域里的城镇也包容在内。

为确保《贵州农村全面建设小康进程研究——第一次现代化并兼容某些跨越式发展》的内容质量，在研究过程中我们力求坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，坚持历史与现实相统一、理论与实践相结合、矛盾的普遍性和矛盾的特殊性相互关联的辩证思维，注重哲学社会科学学科群和交叉学科群的综合研究功能，从下述四个方面建构了我省山区农村及其60个“三农县（市）”^①全面建设小康社会进程及走向现代化的理论框架，并在这

① “三农县”这个概念是由“三农”问题的概念延伸而来的。基本涵义由“三农”的三个指标体系构成。第一个指标体系是农业人口占总人口的比重，凡是在90%以上（含90%）的县（市），就人口构成而言可谓之“农民县”。第二个指标体系是第一产业国内生产总值占全部国内生产总值的比重，凡是在40%以上（含40%）的县（市），就产业结构而言可谓之“农业县”。第三个指标体系是城镇化水平，目前的城镇化水平还在10%以下的县（市），从城镇化水平看可谓之“农村县”。关于这个概念问题，请参见姜大仁两篇文章：一篇是《西部山区小康建设模式探讨》（中共中央《求是》杂志社《红旗文稿》，2003年第16期）。另一篇是《“三农县”的小康建设模式与农村学习型社会——以剑河县为个案的小康建设理论探讨》（《贵州工业大学学报·社会科学版》，2003年第3期；中国人民大学书报资料中心《农业经济导刊》2004年第1期）。

个理论框架下探索其特殊的规律性和理论创新点。

1. 深入而系统地探索了我省农村全面建设小康社会进程和走向现代化的现实基础。这个“现实基础”是综合性的,包括我省山区农村及其60个“三农县(市)”经济、政治、文化、生产力、生产关系、政治上层建筑等等方面。我们的研究必须从这个“现实基础”起步,任何理论或结论都不能离开这个“现实基础”和生长点。我们的课题整整用了三个部分来研究这个现实基础。

第一部分,回顾我省农村改革的历程。我们追记了党的十一届三中全会以来,我省农村改革开放政策的15项大事和变化,这就是我省农村进入新世纪新阶段后全面建设小康社会进程和走向现代化的体制结构、产业结构、经营方式的现实基础和特殊个性。对于这个现实基础和特殊的个性我们是这样评估的:在充分肯定24年来我省农村改革取得的巨大进步的同时,也必须清醒地认识到,贵州农村的发展同全国相比依然显得缓慢,农业产业化经营迈开的步伐不大,农业产业结构调整还有许多工作要做,农村小康实现程度不仅落后于全国,也相对落后于省内中心城市和中心地区,农村经营体制改革、产业结构调整、农村市场经济体制的完善和发展等方面的任务依然非常艰巨。

第二部分,系统而深入地探讨了我省山区农村的特殊省情——沉淀在大山深处的60个“三农县(市)”及其经济社会发展的现状。主要的理论观点是:经济社会发展严重滞后的我省山区不仅仅存在一般意义上的“三农”(即农业、农村、农民)问题,而且出现了“三农”问题的特殊性——至今还存在着一大批(60个)“三农县(市)”。这60个“三农县(市)”的基本情况是:到2001年底共有乡镇1104个,占全省乡镇的75.51%;共有村民委员会18682个,占全省村民委员会的75.05%;共有乡村户数584.31万户,占全省乡村户数的78.55%;共有农业人口2477.50万人,占全省农业人口的78.38%,其自身农业人口的比重是93.09%,比

全省农业人口的比重(85.50)高出7.59个百分点;少数民族人口1027.21万人,占全省少数民族人口的77.02%;年末实有耕地面积2139.62万亩,占全省耕地面积的77.84%等等。这是一个人口众多、大部分处于高寒山区、少数民族聚居、大面积的行政区域。这些山区“三农县(市)”的经济社会发展特征是:劳动生产率还非常低下;社会结构还是地地道道的农业型社会结构;社会基础设施和公共设施严重滞后;最突出的特点,莫过于农业主要劳动方式还停留在“犁耕文明”阶段;截至2001年60个“三农县(市)”的小康生活总体实现程度是57.81%(含这些县域里的502个“城镇”在内)等等。这是从我省山区农村的自然地理环境、社会历史条件到现实的经济社会发展水平等方面,论证我省山区农村及其60个“三农县(市)”全面建设小康社会进程和走向现代化的现实基础。

第三部分,我省农村小康生活实现程度评估。根据贵州省农调队对我省农村小康生活监测测评的结果表明,到2002年底,贵州农村小康生活总体实现程度达到55.1%。这就是党的十六大报告所说的“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”在贵州农村的解读,是进入新世纪新阶段后我省农村小康社会建设、乃至全省小康建设的历史入口处。为了阐明我省农村全面建设小康社会进程和走向现代化的艰巨历程,这部分对我省跟全国及各省、市、区三项人均收入主要经济指标进行了排序及分析比较,对我省跟全国及西部地区国内生产总值主要指标也进行了比较及评析。最后,我们还根据我省农村从2000~2002年小康生活进程的实现速度(50.2%~55.1%,年均实现速度为2.45%),预测了我省山区农村和60个“三农县(市)”达到现行的小康生活指标的时间——大约分别是在2020年左右和2018年左右。当然不排除经过跨越式发展,这个时间表有提前的可能性。这是一个十分沉重的预测。但是,可能又是一个符合我省山区农村及其“三农县(市)”全面建设小康社会进程和现代化发展的

预测。

2. 根据上述我省农村乃至全省小康社会建设进程的现实基础,并进行“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”的理论提升,最后提出并论证了我省农村小康社会建设进程的战略思路和模式选择——第一次现代化并兼容某些领域的跨越式发展。这就是我省山区农村及其“三农县(市)”全面建设小康社会进程和走向现代化的必然规律。或许,我国整个西部山区农村都将沿着这样的发展规律全面建设小康社会和走向现代化。这是课题第四部分的内容,也是本课题最重要的理论成果。着重从下述几个方面论证了这个战略思路和模式选择,提出必须从战略思路和模式选择的高度把握和驾驭我省农村全面建设小康社会进程和现代化事业:认为要充分认识我省农村全面建设小康社会进程和现代化发展的现实基础和模式选择的关系问题;充分认识我省农村全面建设小康社会进程和走向现代化的全局与局部的关系问题;充分认识我省农村全面建设小康社会进程和走向现代化的基本规律及其应用问题。论证了第一次现代化及某些领域的跨越式发展在我省山区农村及其“三农县(市)”发生、发展和全面展开的社会历史背景、主要方向和基本特征。阐述了第一次现代化并兼容某些领域跨越式发展的理论蕴涵和实践意义:认为这个战略思路和模式选择揭示了我省山区农村乃至西部山区全面建设小康社会和现代化发展的具体内容、具体目标、具体模式,丰富和发展了我们党全面建设小康社会和现代化建设的理论;揭示了我省山区农村乃至西部山区逐步完成社会主义初级阶段历史任务、跨入新的历史阶段的一般规律,丰富和发展了社会主义初级阶段的理论;揭示了我省山区农村及其“三农县(市)”乃至我国西部山区全面建设小康社会和现代化事业的超常规和跨越式发展的规律。

3. 根据我省农村小康社会建设进程和现代化发展所面临的大科学大技术和信息化的现代技术条件,我国处于并将长期处于

社会主义初级阶段的社会历史大背景,参照农村小康社会建设的既有理论成果,提出了我省农村小康社会建设进程和走向现代化的战略重点——第一次现代化和某些领域跨越式发展的切入点。这是本课题进行理论论证的落脚点和归宿,也是文字最多的部分。我们根据全面贯彻“三个代表”重要思想的战略性和全局性、基础性、实践性和可能性的四条原则,确立了从农村基层民主政治建设切入、从农村基础设施和公共设施切入、从城乡新型工业化道路切入、从具有我省区域化特征的农业产业化切入、从新世纪新阶段的扶贫开发工程切入、从创建我省农村学习型社会切入等六个切入点。并且每个切入点都由理论论证、对策建议等内容融和而成。例如,第一个切入点:从基层民主政治切入——抓好我省农村“两委会”建设。我们的课题在进行了“农业省的农村‘两委会’:社会金字塔的全部基础”、“我省农村‘两委会’建设迈出了历史性的步伐”等论证,分析了我省农村“两委会”建设中带倾向性的几个问题后,对加强我省农村“两委会”建设提出了下述主要对策:(1)加强我省农村“两委会”建设的理论研究,为农村“两委会”建设提供理论支持;(2)创建贵州省“村官素质”工程,切实提高我省“村官”整体素质;(3)各级党政领导机关切实转变工作作风,把组织和党建工作的着眼点放在农村“两委会”的建设上。

4. 我们遵循“实践—认识—再实践—再认识,循环往复,以至无穷”的认识论,设置并完成了来自实践第一线的两份个案材料的个案论证:一个是黔西县小康建设进程研究,一个是黔东南苗族侗族自治州小康建设进程研究。这是我们课题不可或缺的重要内容。这样的个案论证不仅是前边理论论证的延伸和最后环节,而且也是我省山区农村及其“三农县(市)”正在进行的全面建设小康社会和现代化事业的实践起点。我们崇尚哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具,是推动历史发展和社会进步的重要工具,也崇尚“理论是灰色的,实践之树常青”(列宁语)的至理

名言。我们的课题所提出的理论或观点,最终是必须经过实践检验的。

综上所述,我们的研究报告由六个部分组成。(1)改革的历程:我省农村改革的回顾。(2)特殊的省情:沉淀在大山深处的60个“三农县(市)”。(3)新世纪的入口:我省农村小康进程评估。(4)战略思路 and 模式选择:第一次现代化和某些领域的跨越式发展。(5)战略重点:第一次现代化和某些领域的跨越式发展的切入点。(6)来自第一线的论证:两份个案材料。

(姜大仁)

目 录

前 言	(1)
第一部分 改革的历程:贵州省农村改革的回顾	(1)
第二部分 特殊的省情:沉淀在大山深处的 60 个 “三农县(市)”	(15)
一、贵州省“三农县(市)”及其参考名录	(15)
二、60 个“三农县(市)”经济社会发展现状	(17)
三、在比较中了解 60 个“三农县(市)”经济社会 发展特征	(22)
第三部分 新世纪的入口:贵州省农村小康生活 实现程度评估	(28)
一、贵州省农村小康生活实现程度	(28)
二、对这个历史入口处和实现程度的评析	(30)
三、在比较中认识贵州省农村全面建设小康历程 的艰巨性	(32)
第四部分 战略思路和模式选择:第一次现代化并兼容 某些领域的跨越式发展	(41)
一、必须从战略思路和模式选择的高度把握和驾驭 贵州省农村全面建设小康社会的进程	(42)
二、第一次现代化并兼容某些领域的跨越式发展的 社会历史背景、主要方向和基本特征	(49)

三、第一次现代化并兼容某些领域跨越式发展

的理论蕴涵 (56)

第五部分 战略重点:第一次现代化并兼容某些领域

跨越式发展的切入点 (63)

一、从基层民主政治切入——抓好贵州省农村

“两委会”建设 (64)

二、从基础设施和公共设施切入——抓好贵州省

农村基础设施和公共设施建设 (79)

三、从全省新型工业化道路切入——在探索贵州省

工业化、城市化、市场化中推进农村的第一次
现代化和农业生产力跨越式发展 (94)

四、从农业产业化切入——抓好具有贵州省区域化

特征的农业产业化建设 (106)

五、从扶贫开发切入——抓好贵州省新世纪新阶段

的扶贫开发工程 (114)

六、从全面提高农民素质切入——创建贵州省

“农村学习型社会” (134)

第六部分 来自一线的论证:贵州省农村小康建设

的两份个案材料 (152)

第一份论证材料:黔西县小康建设进程的论证 (152)

第二份论证材料:黔东南州小康进程研究 (169)

第一部分 改革的历程:贵州省 农村改革的回顾

在党的十一届三中全会精神的鼓舞下,中国的改革开放已经进行 24 年了。这 24 年,是极不平凡的 24 年,是祖国山河巨变、旧貌换新颜的 24 年,改革开放取得了巨大的成就。伴随着全国改革开放的步伐,贵州的经济建设和各项事业也取得了明显进步。全省到 2002 年底,国内生产总值达到 1180 亿元,财政总收入突破 200 亿元大关,城乡人民生活得到明显改善。24 年来,贵州能够取得如此巨大的进步,可以总结出许多宝贵的经验。根据我们的亲身经历、体会,我们认为最根本的是认真贯彻了党的十一届三中全会以来的路线,加快了改革开放,尤其是贵州的农村改革,在全国算是搞得早的,有许多亮点。认真总结一下,对加快贵州农村奔小康乃至全省经济社会的发展,都有着非常重要的现实意义。

贵州的农村经济体制改革,发端于党的十一届三中全会前夕:以关岭自治县顶云公社推行“定产到组”生产责任制为起点,经历了以推行“包干到户”为主要形式的家庭承包经营责任制,到改变人民公社“三级所有、队为基础”的政社合一的管理体制,建立以土地公有制为基础,统分结合、双层经营为特征的社区性合作经济组织。一场以改变单纯集中统一管理形式和以“一大二公”为代表的生产关系,为突出加快农村生产力发展、调动广大农民生产积极性的深刻变革,在全省广大农村广泛地开展起来。

贵州农村经济体制从 1958 年形成以后,虽然其间也进行过某些局部调整,但是“一大二公”、平均主义的特征并未从根本上改

变,一直延续到20世纪70年代末期,严重地束缚了农业生产力的发展。为了改变这种状况,从20世纪60年代开始,贵州一些边远地方的农民,曾自发地采取包产到组、包产到户等多种形式的农业生产责任制。但在“左”的思想盛行时期,这些适合山区农业生产特点的责任制形式被当作是“分田单干”、搞资本主义而横遭批判。1976年,我国粉碎了“四人帮”,在随后开展的真理标准问题的大讨论中,贵州各族人民的思想逐步从“左”的思想禁锢中解放出来,在农村生产关系调整中,大胆地探索适合本地生产力水平的责任制形式。通过反复比较,全省绝大多数农村选择了以“包干到户”为主要形式的家庭承包经营责任制。“包干到户”的内容,用农民自己的话说,就是“交够国家的,留足集体的,其余都是自己的”。这种责任明确、利益直接、方法简便、具有“直来直去不拐弯”特点的责任制形式,深受广大农民欢迎,使农业生产力获得了新的解放,大大促进了农业生产的发展。为了使“包干到户”责任制不断完善、健康发展,及时健全了承包合同,明确合同双方的责、权、利,以确保正确处理国家、集体和个人三者的利益关系,同时把单一的土地承包逐步推向林、牧、渔业等农业生产和农村经济的各个方面。在逐步稳定和完善家庭承包经营责任制的同时,根据中共中央、国务院《关于实行政社分开,建立乡政府的通知》,1984年,完成了全省农村政社分开、建立乡政府的工作。至此,农村人民公社制度已不复存在。在经过15年的第一轮承包期后,于1997年底又进一步作出了原耕地承包期再顺延50年,荒山承包期再顺延60年不变的政策。24年来,贵州农村政策可追记的大事不少,至少有以下15项。

(一)顶云公社“定产到组”

1978年初,根据当时中共中央的部署,中共贵州省委在全省开展了声势浩大的“农业学大寨”活动,从省、地、县抽调大批干部

组成学大寨工作队下到农村基层开展工作。当年3月，中共关岭自治县委工作队根据本地的实际和省委第一书记马力的口头表态，在该县顶云公社16个生产队试行“定产到组、超产奖励”的生产责任制。当年推行的结果，粮食得到了大面积增产，农民喜在心里。顶云公社的实践，反映了贵州山区农业生产力发展的普遍要求，受到了广大农民和农村基层干部的欢迎。同年11月11日，《贵州日报》第一版以整版篇幅加编者按报道了这一事件，犹如一石激起了千层浪，在全省引起了巨大反响，广大农民奔走相告。省委第一书记马力从这一事件中看到了一个信号，即农村的现行体制、政策与农民的根本利益发生了冲突，提出不要急于纠偏。随后，他主持召开了省委常委会议和省委工作会议，决定在全省有计划、有步骤地推行定产到组。这在当时相对于其余各省、市、自治区来说都是比较早的。

（二）省委决定放宽农业政策

由于长期以来贵州农村生产力一直处于比较落后的水平，在边远偏僻山区和民族地区，从20世纪60年代初开始，有不少地方一直在悄悄地搞定产到组、包产到户。顶云公社“定产到组”在全省掀起轩然大波，上下议论纷纷。省委第一书记池必卿提出，要深入调查研究，尊重实践，尤其要充分尊重农民的意愿。随后，他亲自带领调查组下到黔东南、铜仁等地农村进行了一个多月的调查，弄清了情况，心中有了底。在池必卿同志主持下，省委连续召开了9个半天的常委会，中心议题是“放还是收”。会议讨论得十分热烈。最后省委决心在全省推行“包干到户”，形成了中共贵州省委《关于放宽农业政策的指示》（省发〔1980〕38号文件）。这个文件全文共分四个部分。在第二部分中明确提出：（1）继续调整生产队的规模；（2）灵活采用多种经营管理办法；（3）继续增加社员的自营部分；（4）实行少扣多分的原则。文件中正式明确在全省实

行“包干到户”的农业生产责任制形式。这个文件于1980年7月15日下发各地以后,以“包干到户”为主要形式的家庭承包责任制很快在全省推开,当年实行的生产队在90%以上。贵州由于在全国较早地推行以“包干到户”为主的家庭承包责任制,极大地调动了广大农民的积极性,解放了农业生产力。

(三) 实行农村行政体制的改革

自1958年以来,贵州农村同全国广大农村一样,实行了“一大二公”的人民公社、生产大队、生产队“三级所有、队为基础”的行政管理体制,而且在较长的一段时间里,忽视了生产关系必须适应生产力发展的规律,人为地拔高农业生产关系,强调公有化的程度只能高不能低,生产队的规模只能大不能小。农村的这种行政管理体制极大地束缚了农业生产力的发展。1984年,中共中央、国务院发出了《关于实行政社分开,建立乡政府的通知》,按照《通知》的规定,在全省农村实行了政社分开,将以前人民公社“三级所有、队为基础”的行政隶属关系改变为独立自主、协调服务的经济关系。一大批以公有制为基础、统分结合、双层经营为特征的社区性合作经济组织逐步建立和发展起来,为深化农村改革创造了必要的条件。经济发达、乡镇企业发展较好的乡镇,政社分设以后一般都建立了经济实体性质的经济组织;经济不发达、乡镇企业实力不强的乡镇一般设经济管理委员会;经济落后、没有多少乡镇企业的地方,一般不设合作经济组织,仍由乡政府管理经济。在乡以下建立的社区合作经济组织主要有两种作法:有的在取消大队、生产队建村后,以村为基础建立社区性合作经济组织;有的以村民委员会或村民小组兼管经济。

(四) 开放农村市场

随着农业生产力的发展和农产品的增加,国家决定取消农产

品统购派购制度,同时,大幅度提高了农副产品收购价格,逐步放开农产品市场。从1985年起,全省首先在大幅度提高农产品价格的基础上,放开了除城镇口粮、食油、棉花以外的农产品销售价格;取消了实行30多年的农副产品统派购制度,实行国家收购和市场收购并行。在实施这项改革的当年,全省集市贸易成交额达14.68亿元,比1984年增长25.4%。

(五)扶持“两户”(重点户、专业户)生产

贵州农村通过几年实行“包干到户”为主要形式的家庭承包责任制,农村发生了历史性的变革,打破了延续多年的“大锅饭”的模式,极大地提高了农民的积极性 and 创造性,使农业经济的发展获得了新的活力;在发展粮食生产的同时,积极开展多种经营,打破了单一经营的格局。广大农村一批善经营、会管理、脑筋灵活的农民通过自己的辛勤劳动,率先成为农村的富裕户。农村涌现出了一批重点户、专业户。它一开始就以商品生产者的面貌出现,提出了许多新的要求,引起了社会各方面的关注。它的生产目的,不是为了自给,而是为了市场交换,向社会提供大量商品,直接或间接同国家工业、同城市消费连接在一起,成为社会化生产的组成部分,同社会上其他部门有着广泛的协作和分工关系。同时,它具有投资少、周转快、成本低、效率高的特点,对农民有极大的吸引力。为此,中共贵州省委曾于1983年、1984年在有关加强农村工作的通知中提出,要认真总结重点户、专业户的经验,因地制宜地加以推广;要积极支持和放手发展重点户、专业户。省委明确宣布:1984年,对“两户”不征收所得税,对损害他们利益的行为,要严肃处理,确保“两户”的合法权益。省委还提出,对商品粮专业户,要采取以工补农、粮肥挂钩、低息贷款、返还糠麸、技术指导等措施予以支持和补偿,对从事开发性生产的“两户”,要在资金、物资、技术等方面给予支援和扶持。