

2004

杭州研究

Hangzhou Yanjiu

- ◆ 了解杭州的窗口
- ◆ 研究杭州的资料
- ◆ 建设杭州的谋略



杭 州 研 究

2004

主 编 史及伟

副主编 杨作民 张尚松

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

杭州研究 .2004 年/史及伟主编 .—北京:
中央文献出版社, 2005.9

ISBN 7-5073-1966-0

I. 杭… II. 史… III. 社会主义建设—成就—杭州
—2004—文集
IV. D619.551-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 102683 号

杭州研究 2004

主 编/ 史及伟
副 主 编/ 杨作民 张尚松
责任编辑/ 孙 翊

出版发行/ 中央文献出版社
地 址/ 北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/ 100017
经 销/ 新华书店
排 版/ 北京方方激光照排中心
印 刷/ 廊坊市兰新雅彩印有限公司

880 × 1092mm 16 开	28.25 印张 670 千字
2005 年 9 月第 1 版	2005 年 9 月第 1 次印刷
印数: 1 - 1200 册	

ISBN 7-5073-1966-0

定价: 66.00 元

版权所有 违者必究

目 录

专论专稿

- 论杭州经济社会全面协调可持续发展..... 王国平 (3)
- 论杭州民营经济发展新突破..... 王国平 (10)
- 技术创新是杭州工业经济新发展的主要路径..... 沈 坚 (18)
- 杭州市深化国企改革的对策..... 课题组 (22)
- 开创哲学社会科学事业繁荣发展的新局面..... 杭州市社科院、市社科联 (28)

专家论坛

- 人本、内源、均衡：科学发展观的基本内涵..... 杨建华 (33)
- 缓解杭州交通 减轻环境压力的路径..... 张晓理 (41)
- 杭州市人口老龄化对养老保险制度的挑战..... 马 亮 (46)
- 论打造“开放型政府”..... 杜 辉 (54)

经济研究

- 杭州发展循环经济对策研究..... 杭州市社会科学院课题组 (63)
- 民营经济参与杭州国企改制模式研究..... 赵 敏 (71)
- 杭州市农民增收的问题与对策..... 来坚巨 姜火明 徐小义 (79)
- 杭州的休闲资源与开发研究..... 韩振华 王 崧 (83)
- 杭州休闲度假旅游的市场定位及其途径探讨..... 戚能杰 (88)
- 杭州发展旅游业与“工业兴市”互动效应研究..... 陆文浩 (92)
- 杭州市余杭区塘栖古镇旅游开发研究..... 武 彬 龚玉和 (97)
- 实现人、自然、城市的和谐发展..... 杭州市委政研室课题组 (102)
- 杭州企业生态环境的问题与对策..... 杭州市经委课题组 (106)

杭州建设食品工业先进制造业

- 基地的对策 杭州市工业行业管理办公室轻工处 杭州市食品工业协会 (113)
- 杭州市化学工业现状及发展研究 梁 超 (119)
- 杭州发展专用汽车工业的思考 王智斌 平永星 (125)
- 世博经济对杭州产业的影响及抉择 杭州市经济委员会 (129)
- 民营企业国际化经营探讨 姚文华 徐 坚 (134)
- 杭州发展知识型服务业的对策 查志强 (140)
- 杭州服务业发展现状与对策研究 殷 凤 (146)
- 现行土地利用制度的缺陷和应对措施 许 磊 (152)
- 欧盟对温州打火机反倾销调查的思考 许 磊 (160)

城市建设

- 杭州河道整治管理中的问题及对策 民盟杭州市委课题组 (167)
- 亦谈西溪生态的保护与发展 朱秋林 刘建跃 (172)

精神文明

共同富裕：总设计师的设计主题

- 纪念邓小平诞辰 100 周年 李抒望 (179)
- 统筹城乡发展：理论溯源与基本原则
- 对邓小平共同富裕思想的一种新解读 肖剑忠 (184)
- 低年级学生识字教学途径探讨 陈 婷 (189)
- 新时期党的宗教政策之解读 傅立群 (194)

政治文明

- 论政治文明的主导作用 卢贤松 (201)
- 政协履行民主监督职能的若干思考 杭州市政协经济科技委员会课题组 (204)
- 尊重和保障公民知情权的思考 章 捷 (209)
- 贯彻执行《工会法》的若干思考 傅立群 (213)

文化研究

- 浙江建设文化大省中的若干问题思考 傅守祥 (219)
- 从杭州西博会看会展业的文化功能与传播功能 周志平 (225)

民间力量保护文化遗产刍议	戎玉中 (231)
严州历史文化资源的保护和开发	朱睦卿 (236)
简论杭州的文学与城市性格	薛家柱 (242)

社会与法

杭州市农村社会保障情况调查	曾东元 蔡卫平 (249)
对杭城旅游联合体的法律思考	卜 亮 (253)
保护民营经济的若干刑法问题	陈中南 俞洪水 (258)

管理探讨

行政规范性文件制定中的问题及对策	姚小敏 (265)
地方人大对部门预算审查监督研究	杭州市人大常委会财经工委课题组 (270)
论消费者协会的地位和作用	陆文浩 (276)
行业协会在价格运作中的作用及功能定位研究	杭州市物价局课题组 (281)

西湖研究

杭州“西湖文化”的发掘与研究构想	吕洪年 (292)
充实与完善西湖环湖南线景点的建议	朱馥生 (298)
论西湖文化研究的突破	朱睦卿 (302)
挖掘人文内涵传承西湖文脉	盛久远 (307)
构筑西湖群山文化景观廊道的思考	俞震亭 (310)
杭州西湖休闲化路径研究	陈明钊 (316)
西湖山水美学研究	李一凡 (323)
西湖现代园林建设之吾见	邹身城 (328)
西湖龙井茶的历史和文化	李金洪 (334)
龙井问茶	赵天相 (341)
康熙、乾隆巡视杭州与西湖的繁盛	仇家惊 (345)

南宋研究

杭州古都文化研究的几点思考	黄天梅 (353)
用新的精神研究杭州的古都文化	王安祥 (356)
杭州应展现历史古都的风貌	周 勳 (359)

尊重历史“古为今用”	戎玉中 (363)
论宋代杭州风俗文化的形成与经济发展	周生春 (367)
南宋杭州的园林建筑	谢大伟 (372)
《水浒》与宋元杭州的商业文化	杨子华 (379)
南宋杭州的饮食店铺初探	林正秋 林琳 (387)
文天祥与伯颜皋亭山抗论	朱宝华 (393)
南宋时期日本名僧与杭州佛寺的交流	林正秋 (401)

杭州古今

杭州“于谦祠祈梦”风俗初探	王其煌 (409)
杭城“老字号”传说的历史价值	吕洪年 (415)
明末文学奇才卓人月故居考	周扬波 (422)
厘杭州碑刻 考清代诗歌	朱则杰 (429)
再论越国固陵城及其开发利用	林华东 (437)
杨公堤上有“康庄”	龚玉和 (442)
钱塘江“弄潮”的传说	盛久远 (444)

专
论
专
稿

论杭州经济社会全面协调可持续发展

王国平

根据中央经济工作会议精神和杭州实际,2004年我市经济社会发展宏观调控主要预期目标为:GDP增长12%以上,全社会固定资产投资同比增长18%,社会消费品零售总额实际同比增长13%,实际利用外资同比增长26%,市级外贸出口总额同比增长15%,居民消费价格指数上涨2%以内,市区居民人均可支配收入实际同比增长9%,农民人均纯收入实际同比增长7%,净增城镇就业岗位13万个,城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在4.32‰以内。

实现上述目标,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻十六大和十六届三中全会精神,按照“发展、创新、稳定、为民”总要求,突出深化改革这个主调,把握全面、协调、可持续发展这一主题,围绕推进“五大战略”、落实“五大举措”这条主线,抢抓战略机遇,克服制约因素,努力做到稳中求进、好中求快。要在稳定政策、稳定社会、稳定人心中与时俱进,在坚持“五个统筹”的前提下,先人一步、快人一拍、高人一筹,加快发展、率先发展、协调发展,加快“构筑大都市、建设新天堂”和率先基本实现现代化步伐。为此,切实推进五大战略,认真落实五大举措,这是我市2004年实现经济社会全面协调可持续发展的关键。

一、以统筹城乡发展为重点,推进城市化战略

以高起点推进城市化为载体,统筹6个老城区与萧山、余杭发展,统筹市区与5县(市)发展,打破城乡二元结构,加快城乡一体化进程。统筹城乡规划。注重市区与5县(市)经济社会发展总体规划的衔接和相关规划的融合,完善市域城镇体系建设规划,制订萧山和余杭与主城发展协调规划、5县(市)区域发展引导规划,加快构筑市域网络化大都市。统筹城乡建设。项目建设是区域经济的内生性“增长剂”,是提升城市功能的动力源,是发展经济的第一突破口。要紧紧抓住项目建设这个“牛鼻子”,实施大项目带动,以项目张扬优势、配置资源、集聚资金推动发展;以项目调整结构、培植后劲,培育新的增长点、涵养“财源点”;以项目促改革、强活力,推动政府职能转变,营造良好发展环境,检验工作成效。要抓紧抓好“双千亿”工程,继续推进“十大工程”,加快推进“新十大工程”,大力支持各区、县(市)重点项目建设。坚持“两疏散、三集中”,做精湖滨

景区 RBD, 做强钱江新城 CBD, 加快建设“三副六组团”。统筹城乡社会发展。加大对农村环境保护建设和社会事业发展支持力度, 逐步建立城乡统一的户籍管理、劳动就业、社会保障、基础教育和公共卫生制度, 促进城乡生产要素合理流动。实施第三轮“撤村建居”, 推进“百千”工程, 加快“城中村”改造。提升城市管理水平。推动城市管理从条条为主向块块为主、静态管理向静动态管理、定性管理向定性定量管理、行政手段管理向依法综合管理转变, 推进社区信息化试点, 完善“两级政府、三级管理、四级服务”城市管理体系。重点抓好创建全国无障碍设施建设示范城市、平路建厕、“碧水”、“亮灯”、五大街景美化等工作。

二、以结构调整产业升级为重点, 推进“工业兴市”战略

围绕“一高一领先”目标, 以民营企业“二次创业”为抓手, 打造先进制造业基地, 走新型工业化道路。推进“二次创业”。实施新一轮民营经济“三年倍增”计划, 推进民营企业“以民引外、民外合璧”。坚持“非禁即入”, 放宽民资准入。引导民营企业推进制度、技术、管理、文化创新, 建立现代企业制度。完善政策, 优化服务, 抓好企业家培训。打造“天堂硅谷”。深化科技体制改革, 加强产学研政合作, 壮大孵化基地, 发展风险投资, 构建区域创新体系。以“两个基地、四个试点”为突破口, 推进信息技术应用, 加快信息化重大工程建设, 重点发展通信、软件两大产业和“数字电视”、集成电路两条“产业链”, 打造世界级 IT 产业研发和生产基地, 推进“信息港”建设; 大力发展生物技术药物、天然药物、新型化学药物和医疗器械产业, 打造华东乃至全国一流的医药先进制造业基地, 推进“新药港”建设。促进产业集群。加快打造环杭州湾产业带中心区, 重点发展电子信息、医药化工、机械制造、纺织服装、食品饮料等 5 大支柱产业, 加快发展包装和钢结构两大潜在优势产业。推广“分水经验”, 发展块状经济, 促进产业集群, 打响“钱江制造”品牌。坚持整合、提升、扩容、辐射, 做强、做大、做优、做美国家级开发区; 加快建设江东、临平工业区; 整合提升省级开发区和区县(市)经济科技园区。搞好相关规划, 建好城镇产业功能区。

三、以促进区域经济协调发展和大力发展服务业为重点, 推进“旅游西进”战略

充分发挥“旅游西进”龙头带动作用, 统筹区域经济协调发展, 推动现代服务业加快发展。促进区域经济协调发展。统筹城乡发展, 打破“二元结构”, 关键是要加快 5 县(市)经济发展。5 县(市)要做好“吸纳、调整、提升、支撑”文章, 成为杭州经济建设的“关键部位”、经济发展新的重要增长点, GDP 增速确保超全省平均水平、力争超全市平均水平。5 县(市)要增强要素吸纳能力, 加大招商引资力度, 主动吸纳城市工业辐射、“旅游西进”延伸和国际产业资本转移, 实现城乡资源对接、优势互补, 加快工业化

步伐;调整农业产业结构和经营方式,发展都市型农业,推进土地流转,提升农业产业结构调整;围绕经济外向化、土地集约化、环境生态化,提升县域经济发展水平和档次,做到既要“金山银山”,又要“绿水青山”;加快小城镇建设,重点培育一批有一定人口规模、承载能力和建设档次,能在5县(市)城市化中发挥支撑作用的中心镇。市区要以“旅游西进”、“交通西进”、“49100”工程等为载体,加快交通、通讯、供电、给排水、信息网络等基础设施向县(市)延伸,推进产业特别是制造业梯度转移。发挥休博会龙头作用。以筹办2006休博会为契机,加快基础设施建设,加大推介力度,强化招商引资,开发休闲产品,形成杭州旅游“三位一体”新格局,打响“东方休闲之都”品牌。把2004年国内旅交会、“七艺节”、西博会办成2006年休博会的“预演会”。推进旅游国际化。实施旅游国际化“三年行动计划”,加大海外宣传促进力度,办好“2004年博鳌杭州世界旅游大会”,建设杨公堤景区二期、湖滨旅游商贸特色街区二期、北山街历史文化街区保护一期和西溪湿地综合保护一期工程,逐步实现“241工程”目标。发展现代服务业。发挥旅游业龙头作用,整合“吃住行游娱购”六大要素,促进服务业比重明显上升,实现5个老城区“优二进三”,尽快形成“三二一”结构;8个区县(市)“兴二促三”,使杭州成为长三角南翼的区域商贸流通中心和金融中心。要坚持分类指导,对就业容量大、与群众生活息息相关的商贸、餐饮等传统服务业,要实行充分竞争,提升档次,加快发展连锁经营、现代物流、电子商务等新型业态;对事关群众切身利益的房地产业,要完善政策,加强调控,形成“供需平衡、结构合理、价格稳定、调控有力”的新格局;对知识密集度高、发挥市场中介作用的会计、律师、咨询等新兴服务业,要规范有序发展;对涉及国计民生和国家经济安全的金融、保险、电信等服务业,要放宽市场准入,实行有效监管;对提高国民素质、增强发展潜力的科教文卫体广播电视出版等服务领域,要加大扶持力度,完善发展机制。扩大消费需求。改变投资率过高、消费率过低的状况,提高居民特别是低收入者收入水平,扩大中等收入群体比例,增强消费能力,提升消费结构,改善消费环境。

四、以充分利用两种资源两个市场和接轨大上海融入长三角为重点,推进“开放带动”战略

以杭州被世界银行评为中国城市总体投资环境最佳城市,萧山被台湾地区电机电子同业公会评为“极力推荐投资城市(城区)”第一名为契机,强力推进全城开放、全面开放、全方位开放。强化招商引资。坚持内外资并举,落实招商引资“六个有”,营造“亲商、富商、安商”氛围,健全招商网络,拓展招商领域,降低商务成本,抓好政府招商、园区招商、企业招商,进一步发挥开发区的招商引资主战场作用,全面推进新一轮招商引资“三年倍增”计划。抢抓日、韩大企业纷纷投资杭州和台资第四波战略转移的机遇,“北接上海,东引台资,重攻日韩,拓展欧美”,有针对性地开展定点招商、委托招商、以外引外”。大力推进股权招商,鼓励民营企业“以民引外、民外合璧,发挥招商引资主力军作用。加大国有和国有控股企业招商引资力度,借船出海、加快发展。接轨大上海,融入长

三角。坚持规划共绘、交通共建、市场共享、产业共兴、环境共保,推进规划、交通、市场、产业、政策、体制、环保、招商等与上海全面对接,优势互补、错位发展。积极参与长三角合作交流,推动资本、技术、人才等要素自由流动。发展省会经济。继续推进与浙江大学、中科院、中国工程院等名院大院的战略合作。落实“市民待遇”,吸引省直部门、省部属单位和省内外民营企业在杭投资企业。以签署 CEPA 为契机,为进一步加强与香港的经贸合作。扩大商品出口。积极应对国家出口退税机制改革,深化外贸体制改革,调整出口商品结构,扩大高退税率产品出口,发展加工贸易,鼓励企业到境外设立带料加工企业和贸易促销机构。加大“走出去”力度。推动有实力、有条件的企业“走出去”,扩大对外投资。参与西部大开发和振兴东北老工业基地,搞好对口帮扶。

五、以突破要素供给瓶颈和生态市建设为重点,推进“环境立市”战略

努力营造良好的硬件、体制、法治、政策、政务、人文、人居、治安环境,打响“四个在”城市品牌。突破要素供给瓶颈。加强国土资源保护,坚持政府调控土地一级市场和配置资源,“停机不停线”、节约用地、安全用地、保证用地。支持电力建设,鼓励企业配置自备电,坚持有序用电,“停机不停线”让电于民。完成“33929”工程,推进“258”工程,建设地铁一号线,强化科学管理,缓解交通拥堵。实施抗咸二期工程,加强科学调度,确保正常供水。努力解决好融资、人才等问题。建设生态市。保护环境就是保护生产力,就是保护人民群众的根本利益。继续实施“蓝天碧水绿色清静”工程,突出抓好市区大气污染综合整治、水环境治理、农村环境综合整治、七格污水处理厂二期等环境工程,推进生态示范区、环境优化乡镇创建活动,加快农村改水改厕,迎接“创模”复检,打造“绿色杭州”。大力发展以循环经济为核心的生态经济。建设服务型政府。加大效能建设力度,深化行政管理体制改革,逐步形成执政为民的政务管理基本框架,加快建立民主科学的公共决策机制,健全完善各种服务机制,探索建立公共财政体系。按照公共管理职能与国有资产出资人职能分离的要求,建立完善国资管理机构,理顺政府与国资管理机构的关系,加快新的政府直属事业单位和咨询服务机构改制步伐,切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。坚持依法规范行政,规范行政执法行为,深化综合执法改革,全面推行行政首问责任制和行政责任追究制,完善政务公开,建设“信用政府”。合理划分市、区县(市)和街道(乡镇)事权,适当下放管理权限。

六、围绕增加农民收入,落实解决“三农”问题举措

把解决“三农”问题作为市委工作的重中之重,落实“多予、少取、放活”方针。发展都市农业。推进农业结构从“平面式”适应性调整向“立体式”战略性调整转变,发展农产品加工业,推进贸工农一体化,重点培养六大优势产业、五大特色产业,积极发展生

态农业、设施农业、休闲观光农业，健全五大支撑体系，提升农业产业化、集约化和现代化水平。保证粮食安全。实行最严格的耕地保护制度，保护粮食综合生产能力。深化粮食流通体制改革，搞活粮食市场，稳定和提高粮食储备能力，保证粮食供应。深化农村改革。长期稳定并不断完善双层经营体制，鼓励农户依法、自愿、有偿流转土地承包经营权，加快推进农村集体经济产权制度改革。转移富余劳动力。推进城市化，加快工业化，改善农村富余劳动力进城就业环境，建立健全农村劳动力就业培训机制，推动农村富余劳动力向城镇和二、三产业转移。办好“九件实事”。以改善发展条件、提高生活质量、减轻农民负担、保障合法权益为目标，办好减轻农民税费负担、推进“百千工程”、健全社会保障、实施“乡村通达”工程、提高人口素质、深化“49100”工程、健全公共卫生体系、加强科技文化信息服务、强化生态建设等九件实事。

七、围绕完善市场经济体制，落实改革攻坚举措

贯彻中央和省、市委《决定》精神，深化经济体制改革。完善基本经济制度。把民营企业“二次创业”作为完善基本经济制度的主抓手，落实“四放”和“四不限”要求，大力发展民营经济，鼓励民营企业参与国有经济战略性调整。坚持“优胜劣退”，推进国有优质资本向各种所有制的优势产业、优良企业和优秀企业家集中，大力发展混合所有制经济。建立完善国有资产经营管理体制，加快组建综合国有资产经营公司。深化投资体制改革。按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”原则，落实企业、社会投资自主权，推进政府投资市场化改革，规范和改善政府投资行为，严格界定政府投资的领域和方式，提高政府投资的效率和效益。重点改革城市基础设施和公用事业领域投资体制，变垄断行业政府单一投资为社会多元投资。推进城建、交通等投融资平台建设，加大投融资平台运作力度。加强企业上市和资本运作，充分发挥杭州金融机构在经济发展中的作用。改善吸引各类资本的投资环境，取消社会项目审批，实行登记备案制。深化审批制度改革。实施《行政许可法》，凡法律没有明确规定、与市场经济体制不符的审批事项均取消；确需保留的审批、核准、审核事项，要进一步规范程序、减少环节。创新审批方式，推进网上审批，完善并联审批，加强投资项目集中办理中心建设。深化保障制度改革。坚持社会统筹与个人账户相结合，完善企业职工基本养老保险制度。实行退休人员社会化管理。推进机关和事业单位保险制度改革。搞好企业退休人员门诊医疗费社会统筹管理，建立城镇基本医疗保险参保人员医疗保险互助救济办法。健全失业、工伤、生育保险制度，完善城乡低保制度和储蓄式农保制度。

八、围绕夯实民生之本，落实扩大就业举措

把促进就业放在更加突出的位置，实行积极的就业政策。开发就业岗位。大力发展劳动密集型产业、都市型工业、第三产业、个私经济、社区服务业、来料加工业，推进非正

规组织就业,鼓励劳动者自谋职业、自主创业、灵活就业。把解决“4050”人员就业问题作为重中之重,坚持政府购买岗位,事业单位腾出岗位,推广岗位补贴、代缴“两金”做法,开发公益性就业岗位,鼓励企业吸纳就业困难人员。抓好政策落实。全面落实鼓励下岗失业人员就业创业的扶持政策和促进就业专项资金、减免税费、小额贷款等优惠政策,抓紧研究制定新的扶持政策。完善相关服务。以“两站(室)、两员”工作规范化为重点,完善就业服务体系。坚持政府购买培训,创新再就业培训模式和工作机制。解决失土农民就业问题。把失土农民就业纳入街道和社区就业管理体系,让他们享有与城镇劳动力平等的就业机会。

九、围绕发展各项社会事业,落实文化体制改革举措

按照统筹经济社会发展要求,大力发展社会事业,加快“文化名城”建设。推进文化建设。抓好文化体制改革试点,推进各类文化事业和文化产业的发展,为人民群众提供更多更好的文化产品和文化服务。制定实施《杭州市文化产业发展纲要》,做大做强杭报、广电集团和文化发展投资有限公司,加快组建杭州出版总社和西泠印社两大集团,繁荣哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视等事业,创作文艺精品,打造文化名牌,加强基层文化建设,拓展对外文化交流。深化体育改革,构建群众体育服务体系,健全竞技体育机制,促进体育产业发展,力争竞技体育水平进入全国城市前八名。推进“四改联动”。改革公共卫生体制,强化政府公共卫生管理职能,建立健全疾病信息网络体系、预防控制体系和医疗救治体系,提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。深化医疗体制和医疗机构内部改革,鼓励民间资本投资办医。改革药品流通体制,推进医药分离,实行药品集中采购。改革医疗救助体制,完善城镇基本医疗制度,建立新型农村合作医疗制度。发展教育事业。把加强基础教育特别是农村义务教育作为重中之重,推进素质教育,调整中小学布局,优化教育资源配置,促进基础教育协调、均衡发展。加快发展普通中等教育和中等职业技术教育,大力发展教育培训产业。推进3个高教园区和浙大新校区建设,启动建设两大高教新区。大力发展民办教育特别是民办高等教育,扩大教育国际交流和中外合作办学。规范中小学收费行为。

十、围绕提高人民生活质量,落实解决“七大问题”举措

从“群众利益无小事”高度,努力解决群众关注的“七大问题”。解决困难群众生产生活问题。以“春风行动”为载体,建立“动态管理、职业培训、就业帮扶、社会共建、帮扶保障”五大机制,形成杭州特色解决困难群众生产生活问题的长效机制。解决看病难问题。推进“四改联动”让群众“有饭吃、有药吃”,做到“小病不出社区、大病确有保障”,“医疗质量上去,看病费用下来”。解决上学难问题。突出解决教育公平和困难群众、外来务工创业人员子女就学问题,让更多人接受更好的教育。解决住房难问题。贯彻国务

院《通知》精神，完善住房供应政策，加强经济适用房建设管理，增加普通商品住房供应，健全廉租住房制度，重点解决低收入阶层住房问题。解决“两难”问题。坚持制定规划、加快建设、从严管理、提高素质“四管齐下”，努力缓解“行路难、停车难”。解决“清洁杭州”问题。以纪念毛主席视察小营巷46周年为契机，革除陋习、倡导文明，打造没有垃圾、没有痰迹、没有“牛皮癣”的“清洁杭州”。解决办事难问题。深入开展市直单位满意单位不满意单位评选活动，办好“12345”和“96666”，通过好办事来办好事。

（作者：中共浙江省委常委、杭州市委书记）

论杭州民营经济发展新突破

王国平

3年前,市委、市政府召开全市个私经济工作会议,提出了个私经济“三年倍增”目标,现已圆满完成计划。在各种所有制经济继续迅速发展的同时,杭州市的私营经济总量跃居全省第一,实现了从国有经济大市向民营经济大市的历史跨越。现在我们要进一步解放思想,与时俱进,明确民营经济新一轮“三年倍增”目标,实现民营企业工业销售产值、商品销售总额、税收、固定资产投资额、新产品产值、省级及省级以上著名商标和名牌产品等6项指标翻番,完成由民营经济大市向民营经济强市的跨越。为此,我们一定要认真贯彻落实十六届三中全会精神,切实研究解决我市民营经济发展中的新情况、新问题,努力冲破体制、资源、人才、政策服务等方面的诸多制约,努力实现杭州民营经济发展的新突破。

一、“非禁即入”、开放领域,实现民营经济发展空间新突破

十六届三中全会强调,个体、私营等非公有制经济是促进我国社会生产力发展的重要力量,要大力发展和积极引导非公有制经济。放宽市场准入,允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。对垄断行业要放宽市场准入,引入竞争机制。我们要按照中央要求,坚持“非禁即入”原则,进一步扩大开放领域。

要根据WTO规则和市场经济法则,全面清理和废除不利于民营企业发展的法律法规、政策规定。一是除国家有特殊规定的以外,所有投资领域,民营资本均可进入;二是凡鼓励和允许外资进入的领域,均鼓励和允许民资进入;三是实施优惠政策的投资领域,对国有和外资企业实行的各项优惠政策,对民营企业也同样适用。要按照上述3条原则,进一步清除民资进入的体制障碍和市场准入歧视。在市场准入上,让民营企业享有与国有企业、外资企业同等的投资机会;在政策扶持上,享受与其他企业同样的待遇。鼓励民间资本采取独资、合资和合作等形式,参与城市公用事业的建设、运营和作业。公共交通、轨道交通、供水、供气、供热、污水处理等公用事业项目,凡正常运营可以获得合理利润的,按照一定程序进行项目法人招标;对投资成本收回较困难的,通过适当调整价格,为民营企业进入创造条件;对现有公用设施,允许规范、有序出售产权和特许经营权。杭州是全国文化体制改革的试点城市,文化产业改革的政策已经覆盖到教育、卫生、体育等领