

浙江 党建研究报告

ZHEJIANG
DANGJIAN YANJIU BAOGAO

中共浙江省委组织部 编

浙江 党建研究报告

ZHEJIANG
DANGJIAN YANJIU BAOGAO



图书在版编目 (CIP) 数据

浙江党建研究报告 / 中共浙江省委组织部编. — 杭州: 浙江人民出版社, 2006. 8

ISBN 7-213-03336-0

I. 浙... II. 中... III. 中国共产党 - 党的建设 - 研究报告 - 浙江省 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 086120 号

浙江党建研究报告

中共浙江省委组织部 编

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 王志坚
- 责任校对 鞠 朗 戴文英
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印 刷 杭州之江印刷厂
- 开 本 710 × 1000 毫米 1/16
- 印 张 25.5
- 字 数 45.3 万
- 插 页 2
- 印 数 1 - 5000
- 版 次 2006 年 8 月第 1 版
2006 年 8 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7 - 213 - 03336 - 0
- 定 价 42.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

《浙江党建研究报告》编委会

主 编 胡 坚

编 委 王 骏 杨立平 蔡国春 陈亚敏

章斐龙 干武东

编 辑 徐兆礼 潘天灵 江美塘 吕伯军

序 言

斯 鑫 良

中共浙江省委常委、组织部长

调查研究是主观和客观相结合的纽带,是理论与实践相结合的中心环节,也是感性认识和理性认识辩证统一的具体体现。组织工作要适应时代要求,跟上发展步伐,提高工作层次和水平,需要大兴调查研究之风。浙江处于沿海地区,以市场为取向的改革起步较早,各类新情况、新问题出现和遇到也比较早,更需要切实加强调查研究工作,不断研究新情况,总结新经验,探索新途径,推进组织工作观念、制度、机制和方式方法的创新,努力使组织工作体现时代性,把握规律性,富于创造性。

这些年来,全省各级组织部门始终坚持调研开路、理清思路的要求,紧紧围绕中央精神和省委决策部署,着力抓住组织工作中的重点、热点和难点问题,深入开展调查研究和创新探索,取得了明显的成效,涌现出了一大批具有较高质量的调研和创新成果。据统计,2000年以来,共有180多篇课题报告获得全省组织工作优秀调研成果奖,46个项目获得组织工作创新奖。这些调研成果和创新项目,涉及组织工作的方方面面,其中许多业已转化为我省各级党委的决策部署或制度办法。可以说,浙江这几年来在领导班子和干部队伍建设、干部人事制度改革、党管人才工作、基层党组织建设以及保持共产党员先进性教育等方面所取得的许多有影响的业绩,都是与

调查研究密不可分的。调查研究也由此成为发现问题、解决问题的过程,科学决策、推动工作的过程,转变作风、锻炼干部的过程。

树立和落实科学发展观,全面建设小康社会的生动实践,既对组织工作提出了新的更高的要求,也为组织工作的改革创新提供了宽阔的视野和丰富的内容。组织部门开展调查研究工作,要主动从经济社会发展的全局去认识、去思考、去把握,紧紧围绕中央、省委的重大决策部署进行深入研究,探索组织工作服务中心工作的思路、方法。要突出调研重点,每年重点确定几个问题,集中力量进行研究攻关,努力在解决重点、难点问题上取得新突破。要注意改进方式方法,善于运用座谈研讨、蹲点调研、典型调研、联合调研、抽样调查、专家调查等多种调研方法,做到微观调查与宏观调查、定性分析与定量分析的有机结合,不断提高调研工作效率和调研成果质量。要尊重基层群众的首创精神,主动问计于基层,问计于群众,问计于实践,总结提升基层群众创造的好经验、好做法。要整合调研资源和力量,在加强组织系统调研队伍建设和力量整合的同时,注重加强与党校、高校和社会科学研究机构的联系合作,形成党建研究的整体合力。要高度重视调研成果的转化运用,着眼于解决实际问题,推进改革创新,及时把那些经过实践检验的成功做法用制度、规定的形式固定下来,推广开去,切实在更高的起点上实现组织工作的创新和发展。

“实践没有止境,创新也没有止境。”这次将课题报告汇编出版,目的是总结过去,加强交流,更好地推动工作。浙江党的先进性建设要走在前列,党建研究要出更大成果,组织部门责任重大,需要不断努力,继续为推进党的建设和组织工作作出更大贡献。

2006年8月

目 录

序 言	中共浙江省委常委、组织部长 斯鑫良(1)
-----------	----------------------

党的执政能力建设与先进性建设

城市基层开展先进性教育活动的调查与分析

..... 中共浙江省委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室(3)

农村基层开展先进性教育活动的调查与分析

..... 中共浙江省委保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室(12)

关于加强党的群众工作、巩固党的执政基础问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(21)

建立和完善地方党代会常任制问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(34)

关于市场经济条件下加强机关党建工作、提高执政能力的若干思考

..... 中共浙江省直属机关工作委员会课题组(47)

关于组织工作服务于构建和谐社会的几个相关问题的调查与思考

..... 中共杭州市委组织部课题组(55)

在深化改革开放条件下加强党的先进性建设的路径和方法研究

..... 中共宁波市委政策研究室课题组(65)

先进性教育活动对推进基层党组织先进性建设的实践和思考

..... 中共宁波市委组织部课题组(76)

非公有制企业党的先进性建设的实践与启示

..... 中共温州市委组织部课题组(87)

人才队伍建设

关于实施党员人才工程、加强党员人才队伍建设的研究报告

..... 中共浙江省委组织部课题组(95)

关于加强创新型人才队伍建设的调研报告

..... 中共浙江省委组织部、浙江省人事厅课题组(108)

关于引导和鼓励高校毕业生到农村和社区工作问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(121)

组织部门落实党管人才原则、履行牵头抓总职能的探索与思考

..... 中共湖州市委组织部课题组(129)

欠发达地区党员人才队伍建设研究

..... 中共丽水市委组织部课题组(137)

非公有制企业人才工作研究

..... 中共温州市委组织部课题组(144)

企业家队伍建设研究

..... 中共台州市委组织部课题组(158)

干部人事制度改革

关于改革和完善党内选举制度及相关问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(173)

地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试点工作调研报告

..... 中共浙江省委组织部课题组(185)

关于建立干部正常退出机制问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(195)

改革和完善党内选举制度有关问题研究

..... 中共湖州市委组织部课题组(206)

领导干部任期制实施办法调研报告

..... 中共嘉兴市委组织部课题组(217)

关于建立县级以下领导干部经济责任审计评价体系的研究

..... 中共奉化市委组织部课题组(226)

基层组织建设

关于高校党建工作的调研报告

..... 中共浙江省委组织部、省委教育工委调研组(237)

非公有制企业党的群众工作的情况调查

..... 中共浙江省委组织部课题组(249)

加强农村党的基层组织建设 提高党的执政能力和水平

..... 中共金华市委党建工作领导小组课题组(261)

新形势下农村基层党组织设置及其运行机制建设研究

..... 中共台州市委组织部课题组(268)

关于创新党的基层组织设置的研究

..... 中共衢州市委组织部课题组(278)

关于乡镇调控能力的调研报告

..... 中共温州市委组织部课题组(286)

乡镇管理体制机制改革创新研究

..... 中共绍兴市委组织部课题组(298)

发挥党组织在农村基层民主政治建设中的领导核心作用问题研究

..... 中共台州市委组织部课题组(308)

新形势下加强新经济和社会组织党建工作的实践与思考

..... 中共杭州市委党校课题组(317)

非公有制企业党组织发挥作用问题调查报告

..... 中共宁波市委组织部课题组(328)

党员队伍建设

浙江省党员队伍现状调查与分析

..... 中共浙江省委组织部课题组(345)

关心爱护党员、增强基层党组织内聚力问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(350)

关于“落实三真、关爱基层”，推进基层党组织建设的调研报告

..... 中共舟山市委组织部、普陀区委组织部课题组(361)

农村和城市社区党员分类教育管理的实践与思考

..... 中共杭州市委组织部课题组(372)

流动党员教育管理面临的难题及对策思路

..... 中共杭州市委组织部课题组(381)

外来农民工群体与基层党建工作研究

..... 中共宁波市委组织部课题组(389)

后 记 (402)

党的执政能力建设 与 先 进 性 建 设

DANG DE ZHIZHENG NENGLI JIANSHE
YU XIANJINXING JIANSHE

城市基层开展先进性教育活动的调查与分析

中共浙江省委保持共产党员先进性
教育活动领导小组办公室

为认真做好以城市基层为主要对象的第二批先进性教育活动准备工作,省委先进性教育活动办公室于2005年4月组织全省11个市和省直机关工委、省委教育工委和省国资委对城市基层先进性教育活动开展调研。5月,省委先进性教育活动办公室派出三个调研组,到宁波、温州、嘉兴进行专题调研。在此基础上,又专门集中人员、集中时间对调研情况进行认真的梳理、分析、研究,形成了此调研报告。

一、全省城市基层先进性教育活动对象的基本情况

据这次调研统计,全省参加城市基层先进性教育活动的单位45493家,党组织46201个,党员754301人。其中,乡镇机关党组织7021个,党员90476人;城市街道党组织1725个,党员23046人;城市社区居委会党组织3853个,党员141644人;社团党组织467个,党员3961人;国有企业党组织7928个,党员129286人;非公有制企业党组织11592个,党员131446人;地方金融机构党组织667个,党员7679人;学校党组织7064个,党员136796人;中介组织党组织112个,党员658人。从城市基层先进性教育活动对象的情况看,主要呈现出“六多六大”的特点。

1. 分布领域多,党员数量大。全省参加城市基层先进性教育活动的党组织、党员分别占全省党组织和党员总数的31.55%和29.71%,分布在城市社区,各类高等院校、中等专业学校、城市中小学校,非公有制企业,国有企业,乡镇机关及县(市、区)部门派驻乡镇单位,街道机关,地方金融分支机构及其营业网点,社会团体,社会中介组织以及其他事业单位,共涉及十大类45493家单位,基本上覆盖了全社会的各行各业各个领域,呈现出数量大、分布广、层次多、结构复杂的特征。党组织数量排在前列的是非公有制企业、国有企业、学校、乡镇机关,党员数量排在前列的是城市社区、学校、非公有制企业、国有企业。

2. 涉及党建新领域多,新领域党员比例大。城市基层先进性教育活动对象涉及社区、非公有制企业、中介组织等多个党建新领域,并且新领域中的党组织数、党员数、单位数分别占城市基层先进性教育活动党组织总数、党员总数、单位总数的33.67%、36.30%、69.38%。由于企业离退休党员和失业下岗党员进社区,致使社区党员队伍近两年来呈现较快的增长趋势,社区党员占城市基层教育对象的18.78%,已成为城市基层先进性教育活动十类对象中党员数最多的一类。同时,由于我省非公有制经济较为发达,非公有制经济组织党建工作卓有成效,使非公有制经济组织中的党组织不断发展壮大,党员数量也大大增长,非公企业党组织数已占到城市基层先进性教育活动党组织总数的25.09%,党员数占17.43%,教育单位数占64.75%,在党组织数、党员数及教育单位数上都超过了国有企业。

3. 年轻党员多,但社区老龄党员比例大。从年龄结构来看,城市基层先进性教育活动对象中,35岁以下的占25.88%,36岁至45岁的占25.26%,46岁至59岁的占28.95%,60岁及以上的占19.91%。其中45岁以下的年轻党员占全省党员总数的半数以上,特别是乡镇、街道机关、学校、非公有制企业及一些新经济组织,党员队伍相对较为年轻。其中学校中45岁以下年轻党员占党员总数近72.36%,非公有制企业这一比例也达到55.83%。但由于离退休人员中的党员进社区,使社区老龄党员比重较大,60岁以上党员占社区党员数的43.72%。

4. 高学历党员多,但社区和非公有制企业低学历党员比例大。从总体上看,参加城市基层先进性教育活动的党员的文化素质相对较高,大专及以上学历的占33.52%,高中(中专)学历的占33.93%,分别比全省党员队伍的总体水平高出9.8和8.6个百分点,特别是在职党员文化程度总体较高。但分布不均衡,学校、地方金融机构、中介组织、医疗卫生等单位,包括部分国有企业,党员的高学历特征明显。在各类学校中,大专以上学历的党员占党员总数的60.14%,地方金融机构这一比例为47.64%。据宁波、嘉兴统计,医疗卫生系统高学历党员也都占到五成以上。由于社区中下岗失业党员、离退休老党员较多,社区中初中及以下文化程度的党员比重较大,占60.36%。社会团体中低学历党员也占半数以上。同时,由于我省非公有制企业中一般制造业企业多,高新企业少,劳动强度大,技术含量较低,特别是一些劳动密集型企业对职工的文化要求普遍不高,因此,在非公有制企业的党员中,初中以下文化程度占到41.63%,大专以上学历的党员只占23.1%。

5. 改革开放后入党的党员多,占各领域党员总数的比例大。从入党时间上看,1949年9月30日前入党的占0.83%,1949年10月至1976年10月入党的

占 19.35%,1976 年 11 月至 1992 年 9 月入党的占 32.52%,1992 年 10 月及以后入党的占 47.3%。从总体上说,有近五成的党员是在最近十余年时间内发展的。从分布的领域看,除社区外,其他领域都有四成以上的党员为 1992 年以后入党,其中学校这一比例高达 69.2%。

6. 流动党员较多,在一些基层单位失去联系的党员比重较大。近年来随着社会人口的流动性加强,流动党员人数也呈增加势头。据这次调研统计,全省流动(包括流出与流入)党员共 27999 人,约占总数的 3.71%,其中流出为 21845 人,流入为 6154 人。流动党员主要集中在社区、非公有制企业和部分国有企业。虽然各基层党组织开展了“组织找党员、党员找组织”活动,但仍然有相当部分的党员长期外出不能履行党员义务,甚至与党组织失去联系。如嘉兴市企业工委系统内失去联系半年以上的党员占城市基层应该教育党员数的 1.3%,嘉善县这一比例达到了 2.3%。另一方面,也有些流入的党员不肯暴露党员身份,成为“隐型党员”。如舟山市流出党员为 1333 人,而流入党员仅 4 人;丽水市流出党员为 1402 人,流入党员为 11 人;国资委流出党员 1088 人,流入党员仅 9 人,显然与实际流入数不相符,这当中就有许多不肯暴露身份的“隐型党员”没有被统计进来。

二、城市基层先进性教育活动对象的分类分析

1. 乡镇、街道机关。乡镇、街道机关平时担负着繁重的工作任务,不仅自身要搞好教育活动,还要指导其直属单位搞好教育活动,感到压力较大。一是担心因精力不济而难以做到“两不误”。乡镇、街道中心工作任务重,突击性事务多,每天直接与群众打交道,如果在学习动员阶段要集中学习 40 个小时,会给群众办事带来不便,落实“两不误、两促进”有一定难度。二是担心有些有情绪的党员借机惹是生非。部分乡镇、街道领导担忧,在失业下岗职工党员、退休职工党员中开展集中教育活动,弄不好会为他们提供发泄不满的平台而惹出麻烦,影响稳定,对此有畏难情绪。三是担心教育活动的效果。一些乡镇、街道机关党务工作者认为,自己理论政策水平不高、能力有限,在组织所属单位开展教育活动中,可能会经常遇到党员群众提出诸如腐败、分配不公、贫富差距和历史遗留等一些热点、难点问题,对说服、教育他们感到力不从心,担心一旦引导不当,便会影响教育活动效果。

2. 国有企业。国有企业党员队伍的总体素质较好,组织纪律性较强,但平均年龄相对偏大。有的党员思想观念比较陈旧,对企业改革改制理解支持的少,埋怨指责的多;有的对企业面临的困难献策少,计较个人利益得失多;有的对主

人翁地位的理解失之偏颇,讲权利和索取多,讲义务和奉献少。有的党员荣誉感、责任感和使命感有所弱化。部分在企业改制中下岗分流的党员,组织关系一直不肯转出,但又长期游离于企业党组织教育管理之外,成为名副其实的“三不”党员,有的甚至对要不要党员身份都无所谓,而党组织对这些党员的处置目前仍缺少办法。

3. 非公有制企业。从目前情况看,规模较大、生产经营状况较好的非公有制企业的党建工作比较规范,党组织的作用发挥比较明显。但在规模较小、生产经营困难的非公有制企业中,党的工作比较薄弱,党组织地位不高。非公有制企业中,党员普遍存在着雇佣意识;少数党员不愿将组织关系转到所在企业,有的甚至把组织关系装在口袋里,成为“隐型党员”和“口袋党员”。在非公企业开展教育活动,一是企业生产经营与开展教育活动矛盾突出;二是基层党支部缺少工作热情和有经验的党务工作者,不少党组织缺少时间、经费和场地的保障;三是不少企业主对开展先进性教育心存疑虑,如得不到企业主的支持,开展教育活动将会相当困难。

4. 城市社区。社区党员大部分是企业离退休党员、失业下岗党员和流动党员,来源广泛,数量多,差异性大。尽管社区党务工作者有吃苦耐劳、热心为居民服务的精神,但党组织对党员缺乏约束手段,工作难度大。不少离退休党员有“船到码头车到站”的思想,只想拎好自己的菜篮子,抱好自己的小孙子,照顾好自己的老身子,不太乐意发挥余热、奉献社会;不少下岗在家或在外做临时工的党员,一般是上有老、下有小,家庭负担重,又面临文化偏低、年龄偏大、生活和精神压力较大等实际问题,思想、行为都比较消极;复员军人、大学毕业生中的不少党员,党龄较短,思想开放,但由于自我期望与现实反差较大,对社区党组织缺乏归属感,对党组织的要求持无所谓态度。不少社区党组织存在着缺经费、缺人手和缺场地等实际困难,给开展教育活动带来一定的难度。

5. 学校。学校党员队伍学历相对较高,年轻党员所占比例较大,其民主意识较强,但组织纪律观念相对薄弱。有的党员埋头业务,不问政治,集体观念相对比较欠缺;有的党员自认为接受过专门教育,不愿学习政治理论和党的路线方针政策;也有少数党员缺乏大局意识和奉献精神,在师德师风上示范作用不够;在学生党员中,有的只注重学习成绩,对党的路线方针政策和知识知之甚少。平时党员教学较忙,上课时间又不同步,集中学习问题突出。

6. 地方金融机构。由于银行是服务性和窗口单位,注重工作效率,人员精简,因此工作与学习矛盾比较突出。下半年又往往是银行业务旺季,尤其是10月和春节前,银行为年终决算做准备,因此在教育活动时间的安排上冲突较大。

另一方面,因银行是企业单位,以经营业务为主,与机关相比,开展教育活动的经验还较为欠缺。

7. 社团组织。社团组织党员队伍存在的主要问题是,少数党员意识不够强,党员作用不突出;有的长期不交党费,不过组织生活,组织纪律性差,甚至对要不要党员身份都无所谓;有的中介组织、民办非企业单位党员只注重经济创收,片面追求个人福利或者小团体利益。由于新社团组织具有松散性、非实体性的特点,有的新社团党组织对党员缺少教育和管理,党员的凝聚力不强,党员的先进性作用发挥不明显。从组织教育活动看,社团党组织主要面临着两方面的问题:一方面,大多数社团党组织的形式是党支部、党小组,领导力量和组织力量相对比较弱小;另一方面,党员人数相对较少并且分散,组织活动较困难。

8. 社会中介组织。社会中介组织党员队伍存在的主要问题是,有的党员偏重学习业务知识,轻视政治理论学习,讲究经济效益较多,自觉为社会、为群众服务较少;不少党员只愿管好自己,不愿发挥党员的先锋模范作用。从党组织状况看,不少中介组织的党组织是刚刚建立的,平时党组织活动不很正常,制度建设也不规范,个别党组织甚至至今还没有固定活动场所。党组织主要负责人素质参差不齐,相当一部分党组织负责人从事党务工作时间不长,经验不足,存在不愿管、不敢管、不会管的现象。

9. 其他事业单位。有的党员只重视业务,过分注重知识、学历、职称、技能等业务能力的提高,追求自我价值的实现,忽视政治追求,不重理想重“利想”,不讲前途讲“钱图”;部分服务性事业单位的党员,存在着服务意识不强、服务水平不高的问题。

三、对搞好城市基层先进性教育活动的意见建议

这次调研中,各地普遍认为当前开展城市基层先进性教育活动有许多有利条件。比如,当前我省经济社会发展势头良好,在广大党员干部中形成了心齐、气顺、劲足、实干的良好氛围;党政机关教育活动的扎实开展,为搞好城市基层教育活动打下了较好的基础;杭州市和浙江大学的成功试点,为城市基层先进性教育活动提供了有益的借鉴;近几年来,省委高度重视基层党建工作,为城市基层先进性教育活动创造了有利的条件。这些都使我省城市基层开展先进性教育活动有了一个较高的起点。

但是,各地也反映,与第一批次先进性教育活动相比,城市基层先进性教育活动面临着不少新情况新问题。一是教育对象复杂,对组织好教育活动提出了更高的要求。由于城市基层教育对象基本上涉及了城市生产生活的各行各业各