

中国特色政党制度 与政治文明建设

ZHONGGUO TESE ZHENGDANG ZHIDU YU ZHENGZHI WENMING JIANSHE

中央社会主义学院政党制度研究中心编



吉林人民出版社

政党制度研究中心论文集(三)

中国特色政党制度与政治文明建设

中央社会主义学院政党制度研究中心 编

吉林人民出版社

中国特色政党制度与政治文明建设

编 者:中央社会主义学院政党制度研究中心

责任编辑:吴兰萍

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市康华彩印厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:14.625 字数:400千字

标准书号:ISBN 7-206-04207-4

版 次:2006年8月第1版 印 次:2006年8月第1次印刷

印 数:1-1 000册 定 价:30.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前 言

中共十六大把社会主义政治文明建设与物质文明、精神文明建设并列为我国现代化建设的三大战略任务。一般认为,政治文明包括政治意识文明、政治制度文明和政治行为文明,其中,政治制度文明居于核心地位。中国特色社会主义政党制度作为我国基本政治制度之一,是中国社会主义政治制度的重要组成部分,在社会主义政治文明建设中具有重要的战略地位。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,在设计理念上,深刻地反映了当代政治文明发展的规律和必然趋势,具体体现了现代政治文明的基本特征和内涵。坚持和完善中国特色政党制度,可以有力地推动社会主义政治文明建设;社会主义政治文明建设,也将促进中国特色社会主义政党制度的不断完善。

中央社会主义学院政党制度研究中心重点着眼于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的理论探索,选择中国政党制度运行中的重大实践问题,进行理论研究和对策研究。为此,政党中心结合中国社会发展的现实,以“中国特色政党制度与社会主义政治文明建设”为主题,联合安徽省社会主义学院,于2005年7月11日-13日,在合肥召开了理论研讨会暨政党制度研究中心第三届年会。另外,这次会议还有一个重要目的就是进一步学习、贯彻《中共

中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》精神。《意见》的颁发,为当代中国政党制度研究提供了新的指导思想和持久的动力,因此,这次会议也具有很强的现实针对性。

中央社院、安徽省有关领导和全国社院系统等有关方面的学者专家共 80 余人与会,提交论文 51 篇。论文以会议主题为中心,内容涉及到政治文明、和谐社会、参政党建设、政党制度研究等诸多方面。无论是在视野的广度、理论的深度和稿件的规范性上,本次参会的论文比以前都有一定的提高。经过专家认真审阅,从中选出 44 篇结集出版,以固化我们的研究成果。限于时间和水平,编辑过程中一定会有疏漏和不足之处,请指正。

中央社会主义学院政党制度研究中心

2005 年 12 月

目 录

主 旨 报 告

抓住机遇发挥优势 塌下心来研究问题

进一步开创社会主义学院政党制度研究新局面 朱晓明(1)

解放思想 拓宽思路 整合力量 乘势而上

——把中国特色政党制度研究不断推向前进

..... 甄小英(13)

深入探索政党运作规律 发展和完善中国特色的

政党体制 王长江(37)

在中国特色政党制度与社会主义政治文明建设理论研讨会

上的总结讲话 张 峰(41)

与 会 论 文

中国特色政党制度与建设社会主义政治文明

社会主义政治文明与我国多党合作制度建设 解永强(56)

社会主义政治文明与参政党建设 岳 臻(62)

建设社会主义政治文明与完善中国特色的政党

制度 邢宗兰(71)

把握社会主义政治文明总体要求 不断加强

多党合作 杨 健(76)

浅析邓小平对政治文明的独特认识 王树臣 傅国钧(81)

建设社会主义政治文明必须坚持和完善中国政党

制度 杨雪燕(90)

建设社会主义政治文明 政治制度和政党制度	袁湘国(103)
完善多党合作制度 促进政治文明建设	界宗哲(112)

中国特色政党制度理论探索

从多党合作制度看协商性民主及其实现	崔 珏(121)
“相互监督”与“党际互动”	

——论完善我国政党制度的两个途径

.....	贺东航 刘天旭(131)
从国情出发是衡量政党制度的根本之所在	林 萍(139)
论民主监督的困境与出路	王彩玲(149)
试论我国政党制度的政治功能	刘润堂(162)
中国政党制度的构建基础与民主内涵	杨绪盟(172)
进一步开发我国政党制度在扩大公民有序政治参与方面的 独特功能	张文举(183)
中国政党制度法制化问题探讨	姚建华 俞德鹏(190)
社会分化与政治整合	

——社会学视野下的多党合作

.....	钱灵犀(204)
论政治协商两种基本方式的互补互动	曹 蓉(211)
加强民主监督 促进多党合作	陈 岩(219)
关于“阶级”概念使用的几个理论问题的思考	聂阿山(224)
试论《意见》对我国政党制度“三化”建设的指导意义 ...	王远启(234)
多党合作谋发展 参政兴国创辉煌	

——学习中发[2005]5号文件的体会

.....	陈和平(243)
新时期多党合作事业发展的新建树	李建平 孙 萍(252)

加强中国特色政党制度建设 走中国特色社会主义政治发展

道路 朱世海(261)

中国特色政党制度与构建和谐社会

民主党派与构建社会主义和谐

社会 天津社会主义学院课题组(268)

关于构建和谐社会与建设中国特色政党制度

的思考 刘蓉宝(277)

坚持中国特色社会主义政党制度 构建更加和谐的

政党关系 张卫江(287)

构建社会主义和谐社会 应充分发挥多党合作制度的利益

整合功能 齐春雷(292)

中国政党制度与构建社会主义和谐社会 廖继红(306)

坚持和完善中国特色政党制度 建设社会主义

和谐社会 刘 严(317)

参政党研究

中国民主党派性质的三重解读 任世红(330)

加强参政党的自身建设 是实现多党合作理论与实践“三化”

的重要保证 赵 娜(341)

建设中国高素质参政党的内涵探讨 鲁开垠(351)

提高民主党派参政能力的一点思考 郑 宪(357)

民主党派是“三者代表” 罗振建(368)

正确认识和充分发挥民主党派的参政议政作用 王小鸿(379)

参政党意识建设刍议 杨建国 詹 松 王相红(386)

私营企业主加入民主党派动因及影响 王 哲(395)

试论民主党派的参政能力建设 高 飞(404)

民主党派数量的变化对我国政党制度的影响

——以广州民主党派为例

..... 黄济福(415)

新阶段民主党派性质的解读 张树桐 张继辉(422)

借鉴与比较研究

西方政党政治与政治文明透视 丁荣树(432)

香港政党概述 王 拓 尹小莹(439)

前苏联地区国家政党制度演变及对发展我国政党

制度的启示 王江燕(450)

抓住机遇发挥优势 塌下心来研究问题 进一步开创社会主义学院政党制度研究新局面

朱晓明

中共中央颁发的《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，是指导我国新世纪新阶段多党合作事业发展的纲领性文件。学习贯彻《意见》精神，是社会主义学院当前和今后一个时期的一件大事，也是一个机遇。在这个大背景下，中央社会主义学院政党制度研究中心与安徽社会主义学院在这里联合召开“中国特色政党制度与社会主义政治文明建设”理论研讨会，是推动全国社会主义学院系统学习、研究《意见》精神的一次学术交流会，也是政党制度研究的一次成果展示会。借此机会，我代表中央社院，对会议的召开表示热烈祝贺！对安徽省委统战部、合肥市委统战部以及省社院的支持和合作，表示衷心的感谢！

下面，我讲几点意见。

一、充分认识政党制度研究面临的形势和机遇

当前，政党制度研究面临大好形势和机遇。认清形势，把握和用好机遇，对于我们社会主义学院政党制度研究乃至整个教学科研的发展，都有十分重要的意义。

在新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视繁荣发展哲学社会科学。2004年，中央发出《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，不久又召开实施马克思主义理论研究和建设工程工作会议，中央政治局以繁荣发展哲学社会科学为内容进行集体学习。今年“两会”期间，胡锦涛同志又进一步强调，要以与时俱

进的精神推进理论创新，不断打开新的理论视野，作出新的理论概括，使马克思主义在当代中国焕发出强大的生命力。党中央对理论建设的高度重视和采取的一系列重大举措，为繁荣发展哲学社会科学提供了保证。

统一战线理论是毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的重要组成部分。中国共产党把马克思主义关于统一战线的理论创造性地运用于中国革命、建设和改革的实践，形成了独具特色、内容丰富的统一战线理论。毛泽东把统一战线作为党在革命时期克敌制胜的三大法宝之一，并提出“统一战线是一门科学”的论断。1992年，江泽民同志在给中央社会主义学院的贺信中对中央社会主义学院提出了“在统一战线的学术研究方面达到更高的水平和应有的权威性”的奋斗目标，这也是对全国社会主义学院的要求。社会主义学院要在统一战线和政党制度研究方面发挥更大的作用，为新世纪新阶段的统一战线和多党合作事业，为繁荣发展哲学社会科学做出应有的贡献。

中共中央五号文件的颁布为统一战线和多党合作制度研究提供了明确指导和强大动力。

1989年中共中央颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，在实践上有力推动了爱国统一战线和多党合作事业，在理论上也大大提升了多党合作理论。这表现在，一方面1989年《意见》总结和提出了新的理论观点、新的科学论断，比如，关于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，是符合中国国情的社会主义政党制度；第一次明确民主党派的“参政党”地位；提出民主党派参政的基本点是“一个参加、三个参与”等等。1989年《意见》的颁布和贯彻，成为我国多党合作制度发展和完善的重要里程碑，为中国特色社会主义政党制度理论研究注入了新的活力。此后15年来，多党合作理论不断创新和发展。以江泽民同志为核心的中共第三代中央领导集体，根据国际国内形势的深刻变化，在坚持和完善多党合作制

度方面提出了一系列新的思想观点，成为“三个代表”重要思想的有机组成部分。中共十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的中共中央，着眼于推进政治文明建设，继往开来、与时俱进，进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提出了一系列新的要求，继续推进了我国多党合作事业的发展。在这一进程中，广大理论和实际工作者也对我国多党合作制度理论创新和发展做出了自己的贡献。

中共中央颁布的5号文件，根据我国已经进入全面建设小康社会新阶段，国际国内形势发生深刻变化对多党合作的新要求，认真总结多党合作的成功经验，着眼于推进政治文明建设，进一步推进多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化，提出了一系列新的理论观点和政策措施。这一新文件是我国多党合作和政治协商经验的总结，也是我国政党制度理论研究成果的结晶，在理论上有新的表述，在制度上有新的安排，在实践上有新的举措，具有丰富的科学内涵。就理论创新而言，多党合作新文件主要是从中国特色政治发展道路的高度论述了以下几个方面的内容：一是提出坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容。二是在总结历史经验的基础上，提出了在多党合作中必须坚持的重要政治准则：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持中国共产党的领导，坚持社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针，保持宽松稳定、团结和谐的政治环境。中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。三是强调发展是中国共产党执政兴国的第一要务，也是各民主党派参政议政的第一要务，多党合作和政治协商要牢牢把握发展这个根本任务。四是完善了对我国民主党派性质的表述。在新世纪新阶段，民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟，是接受中国共产

党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党，是进步性与广泛性相统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。五是进一步明确了无党派人士在多党合作中的地位、职能和作用，把无党派人士界定为“没有参加任何党派、对社会有积极贡献和一定影响的人士，其主体是知识分子”，提出要鼓励和支持无党派人士在参政议政、民主监督中发挥积极作用，要积极稳妥地培养、选拔和安排新一代无党派代表人士，推进新老交替。

党的先进性建设和执政能力建设，社会主义政治文明建设与和谐社会建设，为中国特色政党制度研究提出了新的课题。

5号文件提出，“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容。”指出，“在新的历史条件下，发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明，其中一个重要方面就是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，扩大各界人士有序的政治参与，拓宽社会利益表达渠道，促进社会和谐发展，实现中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”从政治文明建设高度研究我国政党制度，要求必须从宪法规定的我国是人民民主专政的社会主义国家这一国体出发，从社会主义政治制度的系统架构和内在联系出发，去研究我国政党制度的现实政治必然性、优越性和发展趋势。

随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。在全面建设小康社会的新阶段，我国社会正在发生深刻变化，人民群众的民主法制意识不断增强，政治参与的积极性不断提高，对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新要求。各种思想文化相互激荡，人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明

显增强。因此，如何使我国政党制度建设适应这些新情况，发挥多党合作和政治协商在“扩大各界人士有序的政治参与，拓宽社会利益表达渠道，促进社会和谐发展”方面的作用，成为政党制度研究的一个重要课题。

2005年2月19日，胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中提出，发展社会主义民主政治要促进五个方面关系和谐，其中，把促进“执政党和参政党关系的和谐”列为第二位，并且强调指出，“要充分发挥统一战线争取人心、凝聚力量的作用和优势，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。”这就明确了多党合作和政治协商在和谐社会建设中的地位。讲话提出要加强构建社会主义和谐社会的理论研究，“要求全党同志必须根据客观形势的发展变化，努力从理论和实践的结合上不断研究新问题、开拓新思路、提出新办法，使我们的思想观念、政策措施、工作部署、工作方式更加适应新形势新任务的要求。特别要围绕一些具有全局性、前瞻性、战略性的重大课题，领导干部带头，组织理论界和实际工作部门的同志，开展调查研究，加强理论分析。”他对构建社会主义和谐社会理论研究提出了“九个如何”的研究课题。以上这些，对于统一战线和政党制度研究，提供了更加广阔的视野和更加明确的要求。

二、充分认识社会主义学院在政党制度研究方面的优势和责任

社会主义学院是党领导的统一战线性质的政治学院，是民主党派和无党派人士的联合党校。现在，中央5号文件的颁布和贯彻又赋予社会主义学院极好的机遇和重大责任。可以说，在统一战线与政党制度研究方面，社会主义学院天时地利、得天独厚、机遇难得、责任重大。我们应该有所作为，我们能够有所作为，我们必须有所作为。

放眼国内政党制度研究领域，一派“千帆竞发、百舸争流”的

景象。党校系统、高校系统、社科院系统、民主党派系统、社会主义学院系统，以及中组部、统战部、中联部、中央文献研究室、中央党史研究室等，都在各自系统和领域涉足政党和政党制度研究。单就政党和政党制度研究中心，就有中央编译局政党研究中心、中央组织部党建研究所政党室、中央对外联络部研究室政党处、中央党史研究室政党研究中心、北京大学政党研究中心、人民大学当代中国政党研究中心、中央党校政党比较研究中心和中央社会主义学院政党制度研究中心等八家政党研究机构。在这样一个背景和格局下，我们中央社会主义学院和整个社会主义学院系统，必须抓住机遇，找准定位，形成特色，发挥优势，巩固和发展我们在政党制度研究方面的优势，成为不可替代的有影响的政党制度研究阵地。应该说，成立并利用政党制度研究中心这个平台，已经和正在为实现这个目标发挥着越来越大的作用。

正如经济发展有增长点、增长极一样，不同领域学术理论研究也有不同的流派、中心作为该领域的前沿，成为社会和学术界公认、瞩目的学术先锋，成为有关决策部门关注和倚重的咨询智囊和“思想库”。经验表明，在众多的学术理论研究队伍中，谁能够在某一方面走在前沿，占据制高点，除了天时地利客观因素之外，主观能动的努力，包括有没有一个符合实际的学术理论发展战略，十分重要。天时，就是机遇；地利，就是条件和优势。现在，社会主义学院在政党制度研究方面具备天时地利，能不能和怎样在统一战线和政党制度研究方面达到更高的水平和应有的权威性，是社院科研战略必须解决的一个问题。

5号文件颁布后，大家都在学习5号文件。学习和领会5号文件，一方面是领会它的意义，理论意义，实践意义，历史意义，现实意义等等。另一方面就是落实。5号文件的颁布和贯彻对社会主义学院是一个机遇。如何抓住和用好这个机遇，关键是要完整准确地把握5号文件的精神实质和理论创新。刘延东同志在答记者问中把文件的精神概括为“重点是加强多党合作制度建设，实质是推进

社会主义政治文明建设，关键是坚持走中国特色政治发展道路”这样三句话。

5号文件对民主党派的建设提出了四条原则和四种能力的要求。四条原则就是民主党派自身建设要坚持中国共产党的领导，要发扬社会主义民主，要体现政治联盟特点，体现进步性与广泛性相统一的原则。四个能力就是要提高民主党派领导班子的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力和合作共事能力。这四个原则和四个能力也是我们社会主义学院必须遵循的原则和努力实现的目标。我们要把坚持四个原则的要求和提高四种能力的目标贯穿到我们社会主义学院的教学科研、行政管理和后勤服务的各项工作中去。

5号文件提出了办好社会主义学院的总要求。文件在第31条里面就从执政党的角度提出了办好社会主义学院，要求各级党委要关心和支持社会主义学院的建设。从1989年14号文件里提出办好社会主义学院的一段话，到2005年5号文件有专门的一条来讲社会主义学院，从一段到一条，反映了党中央对多党合作和政治协商制度建设的坚持、完善和发展，也反映了对社会主义学院事业的重视、规范和提升。社会主义学院的性质和地位，要求我们要把学习、研究、宣传、落实《意见》精神作为当前和今后一个时期社会主义学院的重要工作，推动社会主义学院教学科研提高到新的水平。

我国的多党合作制度是中国社会历史发展的必然选择，是中国共产党和中国人民政治智慧的结晶，具有巨大的优越性和强大的生命力。同时，我们还应该看到新世纪新阶段我国政党制度面临的挑战和风险，决不可以高枕无忧，掉以轻心。历史的必然性和功能的优越性的实现，必须付出政治智慧、理论创新和实践创造的艰辛。进一步加强政党制度理论研究，提高研究水平，为教学培训工作提供正确的理论指导和学术支撑，是政党制度研究中心和社会主义学院广大教师责无旁贷的任务。学习、研究、宣传多党合作新文件，使之与教学、培训工作结合起来，与课题调研结合起来，必将使我们的政党制度研究展现出新的活力。

三、进一步理清社会主义学院提高政党制度研究水平的思路和措施

应该说，社会主义学院在政党制度研究方面已经有一定的基础和影响。我们有条件、有信心、有能力抓住学习贯彻 5 号文件的机遇，在政党制度研究方面进一步明确思路、抓住重点、有所作为。

深入学习研究 5 号文件，充分发挥文件对社会主义学院政党制度研究的指导作用。

5 号文件对我们社会主义学院政党制度研究有更加直接更加重要的意义。对我们来说，要以学术研究和理论创新的视角学习研究吃透文件精神，使我们在文件的学习、研究、宣传方面走在前列。文件涉及的许多理论创新、制度安排和政策措施，都值得深入研究，也可以做文献研究，比如文件的形式、结构研究，新文件与 1989 年 14 号文件的比较研究，文件的政治规范作用的研究，等等。

对我们来说，文件就是资源。文件本身是一种研究对象和资源，文件的许多规定对于社会主义学院的建设和发展，对于社会主义学院的学科科研提供了新的指导、政策支持，比如文件给我们提出了支持民主党派加强自身建设的具体要求。5 号文件提到，民主党派要以思想建设为核心，以组织建设为基础，以制度建设为保障，不断提高和加强民主党派的自身建设，这也是对我们社会主义学院提出的一个总的要求。

在思想建设方面，5 号文件提出来要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，中国特色社会主义理论，还有党的基本理论，基本纲领，以及参政党建设原则等来加强民主党派的自身建设。这涉及两个方面，一个方面是一些共同性的理论，从马列主义到“三个代表”重要思想，这是共同的政治思想基础，还有一个方面是统一战线专门性的，包括统一战线的基本知识，基本理论，还有参政党，中国政党制度，参政党建设这些理论。这两个方面。一个是共同性的，一个是专门性的，共同构成了民主党派、无党派人士和中国共产党的亲密合作的政治基础。这既是我们思想