

2005

POVERTY MONITORING REPORT  
OF RURAL CHINA

# 中国农村贫困监测报告

国家统计局农村社会经济调查司

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社  
China Statistics Press

# 2005

## 中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社  
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告—2005  
/ 国家统计局农村社会经济调查司编  
—北京: 中国统计出版社, 2006. 1  
ISBN 7-5037-4844-3

I. 中…

II. 国…

III. 农村—贫困—调查报告—中国—2005

IV. F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第152184号

中国农村贫困监测报告—2005

作者/国家统计局农村社会经济调查司编

责任编辑/姚立

装帧设计/艺编广告·张冰

图文制作/艺编广告·周颖

E-mail: lgn@stats.gov.cn

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街75号

邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲6号

电话/(010)63459084 63266600-22500(发行部)

印刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经销/新华书店

开本/880×1230mm 1/16

字数/550千字

印张/17.75

印数/1—2000册

版别/2006年2月第1版

版次/2006年2月北京第1次印刷

书号/ISBN 7-5037-4844-3/F.2204

定价/148.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《中国农村贫困监测报告—2005》指导委员会、  
专家委员会及编委会人员名单

2005

指导委员会

主任/李德水 刘 坚

副主任/邱晓华 高鸿宾

成 员/潘胜洲 韩 俊 王新怀 乐长虹 褚利明 鲜祖德 崔宗河 徐 晖 吴远彬 张 力

饶克勤 米勇生 王振耀 李代鑫 李伟方 刘丹华 刘金富 崔 郁 尚英春

2005

专家委员会

主任/林毅夫

副主任/严瑞珍

成 员/(按姓氏笔划排序)

方 言 李 实 李小云 张晓山 朱 玲

汪三贵 吴国宝 黄季焜 蔡 昉

2005

编委会

主任/ 张淑英

副主任/ 曾玉平 盛来运 徐志全

编辑人员/(按姓氏笔划排序)

王萍萍 王 飞 王继行 刘北桦 刘庆华 刘建杰 刘 诚 孙晓明 阳俊雄

关 冰 李 枫 李聪敏 陈洪玲 吴树林 张洪波 张 毅 林泽昌 苗 梅

柳 拯 郝彦宏 胡嫚华 倪文进 侯 锐 柴海山 唐 平 阎 芳 袁 彦

高书国 彭丽荃

执行编辑/王萍萍 关 冰

2005

## 加大扶贫力度 缩小社会差距 加快建设社会主义新农村

“十五”之初，国务院开始实施《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》，着手解决剩余未解决温饱贫困人口的温饱问题，同时继续帮助初步解决温饱问题的低收入人口增加收入，进一步改善生产生活条件，巩固扶贫成果。五年来，中国宏观经济继续保持快速增长，各种惠农政策相继出台，财政支农能力不断提高，农村劳动力继续转移，这些有利因素与我国在反贫困斗争中持之以恒的巨大努力一起使农村贫困人口进一步减少，农村贫困人口从2000年的3209万下降到2004年的2610万，农村低收入标准以下人口从9422万下降到7587万。但是，2000年、2001年我国遭受了全国性大面积严重旱灾，2003年受到“非典”及部分地区严重水灾的影响，加上剩余贫困人口脱贫越来越难，农村贫困缓解速度与“八七”期间相比明显放慢，2003年农村贫困规模甚至有所扩大，城乡间、地区间甚至地区内的社会差距进一步拉大。

### 一、农村反贫困任务依然很重

全国有23个省、自治区、直辖市农村贫困发生率下降至5%以下。以2004年668元农村贫困标准衡量，全国农村在贫困标准以下人口占乡村人口的比重（即贫困发生率）为2.8%，其中，青海省农村贫困发生率大于10%，7个省贫困发生率在5%~10%之间，15个省在1%~5%之间，8个省在1%以下。

全国还有23个省、自治区农村生活在低收入标准以下人口比重在5%以上。以2004年924元农村低收入标准衡量，全国农村低收入标准以下人口占乡村人口的比重为8.1%，其中有11个省该比重在10%以上，12个省在5%~10%

之间，只有 8 个省在 5% 之下。

收入差距进一步扩大，相对贫困问题越来越突出。自 2000 年城乡居民收入差距超过改革开放之初以后，我国城乡居民收入差距进一步扩大，2004 年农村居民与城镇居民人均收入的差距达到 1:3.2。同时，农村居民内部收入差距也进一步扩大，20% 最低收入组所占收入份额从 2000 年的 6.6% 下降到 2004 年的 6.3%。基尼系数持续提高，全国居民的基尼系数突破 0.4，意味着我国正式进入收入差距过大的阶段。

农村贫困总体分散和局部地区集中同时存在。全国农村贫困发生率虽然下降到较低水平，但国家扶贫开发工作重点县的贫困发生率仍高达 8.1%，低收入人口比重高达 12.1%，两者合计占人口的 1/5 以上；西部地区占到贫困人口的一半，贫困发生率仍高达 5.7%；一些地理特征一致、行政区域相连的贫困片区的贫困人口也相当密集。因此，就平均水平而言，面向贫困地区的区域发展优惠和扶持政策仍很必要，但少数县需要调整。当然，在贫困地区，真正瞄准穷人的到村到户的扶持措施非常重要，特别是对于那些贫困发生率已降到 5% 以下的县，扶贫济困项目与措施瞄准到村、到户甚至到人是促使贫困进一步缓解的唯一办法。

脱贫人口返贫率高。目前，全国农村贫困人口中当年返贫人口约占一半，其中，中部和东部的当年返贫人口占年末贫困人口的 70% 以上。全国农村两年连续贫困不足贫困人口的一半，而三年连续贫困不足 1/3。这意味着扶贫以及救济、救灾系统往往难以瞄准这些贫困人口，需要通过加快社会保障体系的反应速度和扩大对脆弱人群的扶持来预防返贫。

贫困原因复杂化。贫困监测结果表明，病、残、灾、极度恶劣自然条件是贫困的最重要原因。2004 年，在 592 个国家扶贫开发工作重点县收入低于贫困标准的人口中，病、残、灾和处于恶劣自然条件下的农户占 68%，同时，教育负担重、缺乏文化和劳动技能、缺乏与外界的沟通能力也是贫困的重要原因。在低收入人口中，农户收入水平受到市场参与能力低的限制，经营失败、农业生产效益低和规模小，以及自然灾害成为许多农民重返低收入甚至贫困的原因。

农村特别是贫困地区教育、卫生等社会事业的落后正在导致社会差距进一步

拉大。目前,我国已彻底摆脱文化水平与收入水平不相关的状况,劳动力受教育程度与其收入水平和生活水平高度正相关。2004年592个国家扶贫开发工作重点县农村7~12岁儿童仍有4.2%失学,13~15岁儿童有9.3%失学,其中部分县7~15岁儿童失学率高达30%-40%。贫困地区教育水平的落后将导致新一代贫困人口的产生,这些人与整个社会的生活水平差距会进一步拉大。

## 二、调整增长模式,明确扶贫策略,加快农村反贫困进程

实现全社会平衡增长。缓解贫困是保持社会稳定从而实现可持续增长的重要基础。经济增长是否有利于缓解贫困有两种标准,一种基本的标准是经济增长过程中绝对贫困人口(即生活在某一条标准下的人口)逐步减少,第二种标准是,不仅绝对贫困人口减少,而且整个社会差距缩小,即相对贫困得到缓解。我国自改革开放以来在减少绝对贫困人口方面取得了举世公认的成就,但是,我国已从改革开放之初的“收入过于平等、绝对贫困规模庞大”的状态逐渐进入“收入差距开始过大,绝对贫困程度明显缓解”的状态,相对贫困问题越来越突出,因此,我国衡量宏观政策得失的标准不仅要看其是否有利于减少绝对贫困,还要看其是否有利于减小社会差距。因此,要积极实施城乡统筹政策,进一步加大对“三农”特别是扶贫开发和农村社会保障工作的支持力度,提高对农村基础设施和基本社会服务等公共物品的供给能力,在继续致力于减少绝对贫困人口的同时,缩小城乡差距、缩小地区间差距,缩小低收入群体与全社会的差距,从而实现全社会的平衡增长。

明确“十一五”期间的救济和开发式扶贫对象。一些研究结果表明,无论以何种生活标准衡量,如果在此标准之下的人口比重在5%以下,这些人口绝大部分无法通过自主的市场参与获得必要的收入,因而,经济增长难以自动惠及这部分人口,必须实施有针对性的干预措施才能帮助这些人分享增长的成果。而当在此标准之下的人口比重降至3%以下时,这些人口往往是由缺乏能力的、具有特殊困难的弱势群体所构成,只有及时有效的救济、救助和其他保障措施才能解决这部分贫困问题。针对我国绝对多数地区低收入标准以下人口比重超过5%和部分地区贫困人口比重超过5%的现状,我国要全面、快速减少

农村低收入人口和贫困人口，首先必须保持宏观经济快速增长，确保农业生产持续发展，促使农村劳动力继续转移，同时要继续采取区域优惠和发展措施，不断提高农民抵抗市场风险和自然灾害的能力，不断提高贫困地区可持续发展能力。其次，要加大扶贫开发力度，扩大扶贫开发覆盖面，明确将低收入人口纳入扶贫开发范围，通过到村至户的定点干预措施，提高扶贫瞄准精度，加快低收入人口的下降和贫困人口的下降。第三，在继续做好农村“五保户”、特困人群救助以及救灾工作的同时，要扩大农村救济面，提高农村救济标准，加快农村救济和救灾体系反应速度，更有效地减少农村贫困人口。

将提高人的素质和改善农村社会服务作为突破口。经过多年的扶贫攻坚后，目前，一些传统的扶贫手段对剩余贫困人口往往效果不是很好。有的手段从长期来看有很大的副作用，有的手段成本过高，有的手段有很大的市场不确定性。而教育是最为兼顾效率和公平的手段，各国经验证明，从长期来看，这也是最有效的、对贫困釜底抽薪式的措施。对于缺乏劳动能力和生活在极端恶劣自然环境中的贫困人口来说，在必要的社会保障的基础上实施免费义务教育，可以在维持当代人基本生存需要的情况下，有力提高下一代人就业与迁移能力。对于广大的农民来说，改善基本社会服务是缩小城乡差距、建设社会主义和谐新农村的客观要求，尤其是改善农村基本教育服务是提高农村居民素质、增强农村劳动力就业竞争力，防止社会差距进一步扩大的最有效措施之一。

区别对待不同情况，实事求是地选择各地区最适合的扶持对象和发展途经。我国的地域差距巨大，100个最发达的县人均GDP是592个扶贫重点县的7倍，人均财政收入差距近10倍，农民人均纯收入相差4倍，贫困的分布情况和贫困原因又如此复杂。因此在中央集中精力帮助中西部地区减少贫困人口和低收入人口的同时，要鼓励较发达的地区适当扩大扶持对象并选择合适的策略，彻底解决贫困问题，率先实现小康和现代化。要多种策略综合应用，多种方法密切配合，要根据当地贫困程度、贫困对象、扶持项目的特点，选择救济或者扶贫开发，全面保障或者重点干预，区域发展还是到村到户，就地脱贫还是异地安置。

加强贫困监测工作，缩小宏观监测结果与微观贫困瞄准需求之间的数据缺



口。目前，以全国及分省为主的贫困监测结果与扶贫项目需要落实到具体地点、具体农户之间有一个巨大的信息缺口。在填补这个缺口的过程中，应该强调的是，各地的扶贫对象的确定、扶贫成果和影响的评估均应该有统一的标准、科学的方法以及相对独立的监测体系，这样才能有效地将中央或上一级的扶贫资源更多地落实到真正的贫困地区和真正的穷人头上，才能真正客观地衡量出一个地区的扶贫成效。

最后，我代表国家统计局向国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等单位对贫困监测工作及本报告编辑工作的大力支持表示衷心的感谢！



## Contents

### 代序 加大扶贫力度 缩小社会差距 加快建设社会主义新农村

#### 第一部分 农村经济增长与农村社会发展

- 一、农村经济发展获得良好的宏观环境 1
- 二、农业与农村经济取得非凡成就 2
- 三、农村全面建设小康社会取得新进展 5
- 四、农村经济运行中存在的主要问题 5
- 五、对农业与农村经济工作的几点建议 6

#### 第二部分 全国农村贫困状况及其变化

- 一、2000年以来全国农村贫困状况 9
- 二、贫困及低收入人口特征 19
- 三、结论与建议 22

#### 第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

- 一、国家扶贫重点县社会经济发展情况 23
- 二、国家对扶贫重点县的扶持情况 33
- 三、扶贫重点县目前存在的主要问题 37
- 四、推动贫困地区发展的新思路 38

#### 第四部分 农村扶贫政策与措施

- 一、2004年扶贫开发情况回顾 43
- 二、新形势下的以工代赈成效显著 46
- 三、稳步推进易地扶贫试点工程 47
- 四、财政扶贫回顾与展望 48
- 五、农业银行信贷扶贫情况综述 52
- 六、中国贫困地区教育发展政策综述 54

七、贯彻农村卫生工作政策 提高农村卫生服务水平	59
八、水利扶贫政策回顾	67
九、2004年中国农村社会救助情况回顾	73
十、2004年农村灾情及救灾情况回顾	75
十一、林业主要政策回顾	77
十二、从政策上改善农民进城就业环境	82
十三、扶持人口较少民族发展政策述评	88
十四、扶贫与妇女发展	90
十五、农村贫困残疾人危房改造项目	95

## 第五部分 贫困问题研究

以政府为主导 推进贫困地区技术创新 提升贫困地区自我发展能力	97
农村劳动力转移培训研究报告	105
公平优先：中国贫困地区教育发展报告	111
少数民族特困情况问卷调查分析报告	118
武陵山区扶贫开发情况调研报告	123
关于陕西省安塞县信贷扶贫情况的调查报告	125
扶贫到户贷款贴息方式改革试点	128
构建“平安和谐云南”必须解决好农村贫困问题	129
江西省移民扶贫工作的调查与思考	142
吉林省农村贫困户成因及扶贫问题研究	151
对黑龙江省农村扶贫开发整村推进工作的评价	156

## 第六部分 统计资料

数据使用说明	159
1. 综合资料	160
1-1 贫困状况与区域发展	160
1-1-1 历年农村贫困人口及贫困发生率	160
1-1-2 历年农村低收入人口及占乡村人口比重	160
1-1-3 2004年全国及国家扶贫开发工作重点县基本情况	161



## Contents

1-1-4	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县综合经济	162
1-1-5	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农业、工业、基本建设投资及社会发展	163
1-1-6	国家扶贫开发工作重点县扶贫资金使用情况	164
1-2	社区发展与农户经济状况	165
1-2-1	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村环境、资源与生产条件	165
1-2-2	2004 年国家扶贫开发工作重点县村级经济情况	166
1-2-3	2004 年国家扶贫开发工作重点县当年受灾情况	166
1-2-4	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农户人均生产支出及构成	167
1-2-5	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县土地及生产性固定资产	167
1-2-6	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入及构成	168
1-2-7	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均消费支出及构成	169
1-2-8	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均食物消费量	170
1-3	就业、教育、卫生及扶贫项目村、户参与情况	171
1-3-1	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县人口、劳动力就业情况	171
1-3-2	2004 年全国及国家扶贫开发工作重点县劳动力文化程度及培训情况	172
1-3-3	2004 年国家扶贫开发工作重点县劳动力流动情况	173
1-3-4	历年全国及国家扶贫开发工作重点县学校数	174
1-3-5	历年全国及国家扶贫开发工作重点县专职教师数	174
1-3-6	历年全国及国家扶贫开发工作重点县每万人口在校学生人数	175
1-3-7	2004 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童入学情况	176
1-3-8	2004 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童失学情况	177
1-3-9	历年全国及国家扶贫开发工作重点县农村医院、卫生院床位和人员数	177
1-3-10	2004 年国家扶贫开发工作重点县农民健康状况	178
1-3-11	2004 年部分县市前十位疾病死亡专率及死亡原因构成	178
1-3-12	历年监测地区 5 岁以下儿童死亡率	179
1-3-13	历年监测地区孕产妇死亡率	179
1-3-14	2004 年东、中、西部医院和乡镇卫生院医疗服务量及病床使用情况	180
1-3-15	2004 年全国农村地方病防治情况	180
1-3-16	2002-2004 年国家扶贫开发工作重点县村级扶贫活动参与情况	181
1-3-17	2002-2004 年国家扶贫开发工作重点县农户参与扶贫活动情况	182

2. 分地区资料	183
2-1 生产、收入与消费	183
2-1-1 2004年各地区农机总动力和农村用电量	183
2-1-2 2000年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	184
2-1-3 2004年各地区粮、棉、油播种面积	185
2-1-4 2004年各地区粮、棉、油、肉产量	187
2-1-5 2004年各地区农村居民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	189
2-1-6 2004年各地区农村居民家庭经营费用支出	190
2-1-7 2004年各地区农村居民人均纯收入	192
2-1-8 2004年各地区农村居民人均生活消费支出	193
2-1-9 2004年各地区农村居民人均主要食品消费量	196
2-2 教育与卫生	197
2-2-1 2004年各地区中小学学校数	197
2-2-2 2004年各地区中小学教师数	198
2-2-3 2004年各地区中小学在校学生数	199
2-2-4 2004年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	200
2-2-5 2004年各地区村卫生室及人员数	201
2-3 环境保护与林业	202
2-3-1 各地区六次森林资源清查中森林覆盖率	202
2-3-2 2004年各地区天然林资源保护工程建设情况	203
2-3-3 2004年各地区林业系统自然保护区建设工程情况	205
2-3-4 2004年各地区退耕还林工程建设情况	206
2-3-5 2004年各地区三北、长江流域等重点防护林体系工程建设情况	208
2-3-6 2004年各地区京津风沙源治理工程建设情况	210
3. 国家扶贫开发工作重点县主要经济指标	212
4. 分组资料	246
4-1 农村住户调查按地势分组表	246
4-2 农村住户调查按类型区分组表	247
4-3 农村住户调查按家庭类型分组表	248
4-4 农村住户调查按最高劳动力文化程度分组表	249
4-5 农村住户调查按人均纯收入分组表	250
4-6 农村住户调查按消费分组表	252



## Contents

4-7	农村住户调查按生产支出分组表	254
4-8	农村住户调查按收入五等分分组表	256
5	指标解释	257
	专栏	
专栏 1	整村推进扶贫开发, 构建和谐文明新村	44
专栏 2	实施“一体两翼”, 推进扶贫开发	44
专栏 3	劳动力转移培训	45
专栏 4	产业化扶贫龙头企业	45
专栏 5	改善贫困地区儿童营养状况试点	61
专栏 6	中国西部农村居民患病及卫生服务利用状况	65
专栏 7	广西、内蒙古、陕西等地配套节水改造效果明显	71
专栏 8	春风行动	84
专栏 9	阳光工程	86
专栏 10	《扶持人口较少民族发展规划(2005-2010年)》的主要内容	90
专栏 11	安徽金寨县的西洋参产业的蓬勃兴起	101
专栏 12	陕西苹果高光效树型改造综合配套技术的引进、示范与推广	101
专栏 13	通过技术创新, 茶叶产业成为英山县富民强县的第一产业	102
专栏 14	甘肃省半干旱地区集雨节灌技术示范	103
专栏 15	湖南平江潜水电泵厂稠油输送泵的开发	103
专栏 16	遂川县背景资料	143
专栏 17	万安县背景资料	143
专栏 18	修水县背景资料	144
专栏 19	《江西省库区深山区移民扶贫若干政策规定》	146
	统计表	
表 2-1	全国农村贫困标准和低收入标准	9
表 2-2	农村贫困人口规模及贫困发生率	10
表 2-3	分东中西部全国农村贫困人口分布变化	10
表 2-4	农村低收入人口规模及比重	11
表 2-5	主要食品消费量	12
表 2-6	农户经济状况	13
表 2-7	平均每百户年末主要耐用消费品拥有量	14
表 2-8	儿童在校率和成人文盲率	14
表 2-9	劳动力文化程度构成	15

表 2-10	社区基础设施	15
表 2-11	主要农产品商品率	16
表 2-12	2004 年按人均纯收入五等份分组各组收入及消费情况	17
表 2-13	2000 年按人均纯收入五等份分组各组收入及消费情况	18
表 2-14	农民人均纯收入及构成	20
表 2-15	年末拥有主要生产性固定资产数量	21
表 3-1	扶贫重点县农村贫困规模	23
表 3-2	扶贫重点县农村贫困程度	24
表 3-3	扶贫重点县生产总值现价增长率	24
表 3-4	扶贫重点县主要经济指标	25
表 3-5	扶贫重点县社区基础设施	25
表 3-6	扶贫重点县 7-15 岁儿童在校率	26
表 3-7	扶贫重点县农民纯收入	27
表 3-8	扶贫重点县生活消费支出	28
表 3-9	扶贫重点县人均食物消费量	28
表 3-10	扶贫重点县平均每人每天的热量、蛋白质及脂肪消耗量	29
表 3-11	扶贫重点县农户耐用消费品拥有情况	30
表 3-12	劳动力文化程度构成	30
表 3-13	扶贫重点县农民按健康状况分的人口构成	31
表 3-14	扶贫重点县农户主要农产品出售率	31
表 3-15	扶贫重点县农户得到的扶持资金的分组比例	35
表 3-16	连续调查中按历年贫困标准分的 2004 年资金比例及户均资金额	35
表 4-1	1995-2004 年中央政府转移支付项目	58
表 4-2	农村卫生机构政府资金投入	60
表 4-3	农村卫生机构政府资金投入评价表	61
表 4-4	2000-2004 年地方性氟中毒防治情况	63
表 4-5	各地区农村改水情况	63
表 4-6	2004 年各地区农村改厕工作情况	64
表 5-1	2003 年农村固定资产投资情况	98
表 5-2	2003 年农林科研机构人员情况	99
表 5-3	58 个调查县初中学生辍学率比较	112
表 5-4	2004 年国家扶贫重点县教育基本情况	112
表 5-5	2004 年国家扶贫重点县劳动力文化程度	112



## Contents

表 5-6	1980-2003 年全国农民人均文教支出变化情况	115
表 5-7	2000-2004 年云南农村贫困标准和贫困人口	132
统计图		
图 1-1	1990 年以来第一产业增加值对 GDP 贡献率变化情况	3
图 1-2	第一产业增加值对 GDP 的拉动率	3
图 2-1	分地势贫困人口占全国贫困人口的比重	10
图 2-2	分东中西部全国农村低收入人口分布变化	11
图 2-3	分地势低收入人口占全国低收入人口的比重	12
图 2-4	炊事用燃料使用情况	13
图 2-5	外出劳动力平均打工强度	16
图 2-6	农村居民基尼系数变化	17
图 2-7	劳动力文盲率性别差异	18
图 2-8	儿童入学率性别差异指数	18
图 3-1	扶贫重点县得到扶贫项目的村占全部村的比例	34
图 3-2	扶贫重点县重点村和非重点村扶贫项目覆盖情况	34
图 3-3	扶贫重点县农户参与扶贫项目情况	36
图 5-1	77 个县行政村情况	119
图 5-2	77 个县乡村人口按收入分段比例图	119
图 5-3	77 个县绝对贫困人口按收入分段比例图	119
图 5-4	77 个县分省区贫困发生率及低收入人口占乡村人口比例示意图	120
图 5-5	77 个县分省人均 GDP	120
图 5-6	77 个县分省农村居民人均纯收入	120



## 第一部分 农村经济增长与农村社会发展

### 1

2004年，针对投资增长过快，粮食、能源等价格明显上涨等国民经济发展中存在的一些不稳定、不健康因素，国家在继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策同时，适时适度调整政策实施的力度和重点，积极应对各种困难和风险，国民经济实现了平稳较快发展。在良好的宏观环境下，2004年农业和农村经济取得可喜成就，农村全面建设小康社会取得新进展。

### 一、农村经济发展获得良好的宏观环境

在“稳定政策、适度调整，深化改革、扩大开放，把握全局、解决矛盾，统筹兼顾、协调发展”32字方针指引下，2004年我国财政政策做出相应调整，减少国债发行规模，将政策重点从扩大投资转向促进经济社会协调发展，增加对城乡公共卫生、公共教育、环境保护、西部开发、社会保障、就业等方面的投入。树立新的发展观和质量大于数量的观念，切实把工作重点转到调整经济结构、转变增长方式、提高增长质量和效益上来。同时实施稳健的货币政策，综合运用各种货币政策工具，调整信贷结构，保持货币信贷的合理增长。在有效的宏观调控下，2004年部分行业过快增长的势头得到初步遏制，各项改革稳步推进，国民经济保持平稳较快发展，各项社会事业加快发展，较好地实现了国民经济和社会发展的预期目标。

#### （一）国民经济保持较快增长

2004年国内生产总值136875.9亿元，同比增长9.5%。人均国内生产总值10561元，比上年增加15.9%。分产业看，2004年第一产业增加值20768.1亿元（不含农林牧渔服务业），同比增长6.3%；第二产业增加值72387.2亿元，同比增长11.1%；第三产业增加值62815.1亿元，同比增长8.3%。从支出法看，国内生产总值140775.8亿元。最终消费75430.1亿元，占GDP总量的53.6%，比上年下降1.8个百分点；2004年最终消费比上年增长11.8个百分点。居民消费59048.3亿元，比上年增长12.1个百分点；政府消费16381.8亿元，比上年增长10.6个百分点。资本形成总额61828.1亿元，比上年增长19.9%。货物和服务净出口3517.6亿元，比上年增长31.1%。

#### （二）投资过快增长的势头得到遏制

一是固定资产投资增长速度有所回落。全年全社会固定资产投资达到70073亿元，比上年增长25.8%，比上年回落1.9个百分点。二是投资结构有所调整。2004年第一产业投资643