

名家学术文库

北京民国政府议会政治研究



天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PRESS

刘景泉
著

选题策划 / 肖占鹏 李勃洋

责任编辑 / 贾永来

装帧设计 / 王伟毅

ISBN 7-5309-4677-3



9 787530 946770 >

ISBN 7-5309-4677-3

C·106 定价: 56.00 元

北京民国政府议会政治研究

刘景泉 著



天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PRESS

图书在版编目(CIP)数据

北京民国政府议会政治研究/刘景泉著, —天津:
天津教育出版社, 2006.5
(名家学术文库)
ISBN 7-5309-4677-3

I.北... II.刘... III.议会-研究-民国
IV.D693.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 033418 号

名家学术文库

北京民国政府议会政治研究

出版人 肖占鹏

作者 刘景泉

选题策划 肖占鹏 李勤洋

责任编辑 贾永来

装帧设计 王伟毅

出版发行 天津教育出版社

天津市和平区西康路 35 号

邮政编码 300051

经 销 新华书店

印 刷 天津市宝坻区第二印刷厂

版 次 2006 年 5 月第 1 版

印 次 2006 年 5 月第 1 次印刷

规 格 16 开(660×960 毫米)

字 数 615 千字

插 页 6

印 张 43

书 号 ISBN 7-5309-4677-3 / C·106

定 价 56.00 元



自序

摆在读者面前的这部拙作,是我于1996年在业师谢刚先生指导下完成并由天津古籍出版社出版的《北京民国政府议会政治》一书的修订本。

我本是读历史系出身,从事中国史学教学研究工作的—名后学。在接受知识和传授知识的过程中,感受最深的一点便是说服力问题。没有说服力的知识,很难形成现实生活中的力量,学来浪费自己精力,说来浪费别人时间。所以,在历史唯物史观的指导下,总想多绕几条弯路,多问几个“为什么”,以便先令自己弄明白。自己尚且昏昏,何能使人昭昭?

分权主义的议会政治,是近一个半世纪以来中国的一个热门话题,不管在哪一个历史时期的学术和政治生活中都会不时涌现出来,需要讨论,需要解释,需要斗争。虽然迄于20世纪为止,事实证明它在中国是通而不行,行而不通;可事实也同样表明,信仰者不仅说而难服,甚至压也难服。这是为什么?因而构成了我学习和工作中的一个难点。试图从多个方面,多种说法中去寻找答案,久之便形成一种兴趣,居然自问自答,觉得有些头绪,也想说它一说。

北京民国政府时代,是中国唯一一个实行过分权主义议会政治而又没有行得通的时期,并且这一时代的议会政治,上承清末预备立宪史,下接新民主主义革命时期集权主义制度史,时间虽然不长,涉及的历史层面却甚为广泛,可以作为一个既有实事可讲,又有来龙去脉可寻的突破口,于是有这一命题的形成。

命题作文,难免八股习气,起承转合,总想面面俱到,而又不想落入俗

套,写来往往就不着边际,想到哪里说到哪里,有时就扯得太远了,结果就成了现在的样子。实际这只是一篇遇事想先说服自己,先让自己弄明白的学习总结。由于本来不明白的事太多,这篇总结也就过长了。至于说出来后别人是否能明白,那就要看偶尔见到这本书的先生是否愿意浪费一些宝贵的时间了。

本书史观局法,承自业师谢刚先生。袭用的概念、术语、文字段落,或见于已刊论述,或出自受课笔记,不再一一注明。不达意处,文责自负,与先生无涉。

谨以此为序。

作 者

2005 年 8 月于南开园

目 录

第一章 议会政治的为用与为学

第一节 议会政治的西方来源	1
限制王权是议会政治的起点	1
国会的资产阶级国体内涵	3
资产阶级意识形态的建立	4
第二节 清代嘉道之际的政治权力结构关系	10
乾隆朝的政治遗产	10
皇权在民族结构关系中的作用	11
皇权是一种功能性存在	13
官方主控国民经济由“重农抑商”向“重商保农”转移	15
地主阶级自由化历史时代的来临	17
第三节 西方议会政治之学东来中国附体	22
鸦片战争的冲击波	22
议会政治之用有助于制约“昏暴之君”与“跋扈之臣”；	
在野派的视角	25
议会政治之用有利于政权的稳定；当权派的视角	28
议会政治之学纳入托古改制范畴	32

第二章 地主阶级自由化进程向资产阶级自由化方向分轨

第一节 中国资本主义发展的不自由	36
中国地主阶级自由派的使命感	36

洋务运动中的商务运动	38
缺乏自由伸展环境是中国资本主义特色	42
第二节 中国特色资产阶级自由主义的萌生	42
中国通称的民族资产阶级不是“布尔乔亚”的全部	42
“中学为体,西学为用”的文化共通性	46
严复是中国特色资产阶级自由主义的“教父”	48
中国资产阶级自由派的行动特征	50
第三节 资产阶级自由派没进入角色的戊戌变法	54
甲午战后的维新运动	54
洋务运动与维新运动的同步性	58
“孤臣有负传衣带”?	61
地主阶级在野派运动常变不常新	64
慈禧太后基本是一个阳谋家	66
资产阶级自由派在维新运动中没有进入角色	72
第四节 地主阶级自由化运动新阶段的起点:清末新政	75
各派政治力量结构的世纪性改组	75
“严祛新旧之名,浑融中外之迹”	77
西学开禁宪政要求复活	80
体制内外资产阶级自由派在立宪前提下合流	84
第五节 资产阶级自由派在预备立宪运动中进入角色	93
立宪运动中的自由派政团	93
国会请愿运动:资产阶级自由派独立意志的首度表现	100
地主阶级自由派与资产阶级自由派争夺立宪主导权	103
皇权的危机:慈禧模式解体	110
皇权的末日:资产阶级革命派集中目标	114
军人干政:袁世凯模式起步	116
第三章 自由派地主阶级同自由派资产阶级的“共和”与“约法”	
第一节 晚清皇权的终结与民初共和的肇兴	118
皇权专制主义与皇权制衡主义	118

皇权制衡主义的慈禧模式	120
民初共和政体结构三模式	125
资产阶级民主共和的孙中山模式	126
资产阶级自由共和的宋教仁模式	129
地主阶级与资产阶级自由共和的袁世凯模式	130
第二节 《临时约法》为袁世凯备位	133
《鄂州约法》与鄂沪之争	133
鄂沪“约法”中的袁世凯阴影	136
孙中山出任临时大总统	138
《中华民国临时约法》	142
第三节 袁世凯模式开始运作	148
北京兵变	148
鄂宁之争	150
袁世凯北京开府	156
第四章 民国初元的多党制政治生态	
第一节 同盟会改组	162
奇特的政治风景线	162
议会党还是革命党之争	164
同盟会改组为议会党	166
民元国民党的“内阁政党化”	170
进入民元国民党的新伙伴	172
第二节 共和党成立	174
拥袁对抗国民党的第二大党	174
统一党本是袁世凯党	177
民社是具当权派属性的朋党	178
梁启超入围	180
共和党也是“内阁政党”	181
政党为体朋党为用的两个“内阁政党”的党争	182
第三节 民主党登台	184

梁启超班底组建没有梁启超的第三党	184
与共和党统一未成	187
梁启超不入第三党加入第二党	190
第三党联袁一时有成	191
第四节 思想超前行动滞后的其他政团	193
第五章 民元政府危机的暴力调控	
第一节 唐绍仪“南北内阁”失衡	198
唐绍仪政治立场非袁化	198
袁世凯模式与宋教仁模式之争	201
共和党乘机倒阁 同盟会难进易退	206
第二节 政府危机的持续与解决	207
袁世凯无意决裂 同盟会不思举兵	207
同盟会期待完全“政党内阁”	208
陆徵祥“超然内阁”不被信任	211
暴力出台：非袁资产阶级自由派政治联盟不战自屈	213
第三节 清除异己势力稳定袁世凯模式权力结构	215
袁世凯一箭双雕	215
共和党徒呼奈何	218
孙中山主张同盟会与张、方划清界线	219
赵秉钧化身“政党内阁”	220
第六章 北京民国政府首届国会	
——中国特色议会政治最高权力机构产生	
第一节 首届国会的权力意识来源	224
宋教仁模式为体袁世凯模式为用的第一届国会	224
地主阶级主导国会议员选举	228
选民人口比例与地主阶级人口比例大体相当	231
第二节 国会选举中的权力分配	234
资产阶级政党竞争的权力观念	234
地主阶级朋党倾轧的权力争夺	236

体现权力谋私意识的选举丑闻	237
第三节 首届国会议员的党派和阶级结构	239
第四节 宋教仁为“宋教仁模式”献身	248
国会始开暴力阴影即现	248
各省都督酝酿摆脱国会起草宪法	250
宋教仁力争主导国会	252
宋教仁临终不悟议会政治的虚幻性	254
第一届国会召开共和政体不同模式互为体用	255
第七章 梁启超入局成为袁世凯模式资产阶级自由派一翼	
第一节 进步党与袁世凯模式之“第一流人才内阁”	260
梁启超明“为舆论之主”袁世凯佯“居舆论之仆”	260
梁启超划清“暴民专制”与“腐败官僚”之界限	264
梁启超视国会为配角	267
“第一流人才内阁”	269
第二节 民元国民党民二不成形	272
二次革命孙中山回天乏术	272
进步党化的国民党	275
二次革命前另立门户的国民党议员	277
袁世凯正式宣布革命非法	281
合法国民党人的软化——变化——分化	282
第三节 袁世凯模式的确立	284
当权派显形为公民党	284
拥袁国民党议员筹组大中党	287
非袁国民党议员另组民宪党	290
第八章 共和政体两种模式在制宪中的较量	
第一节 制宪之争	293
政治权力结构三要素	293
意识形态要素交锋的核心	297
法制性要素之争拉锯战	298

力量要素之争一面倒	301
第二节 暴力保证袁世凯当选正式大总统	302
袁世凯模式的不稳定性	302
当权派赤膊上阵	304
袁世凯模式的意识形态危机	306
第三节 《天坛宪草》冷宫待毙	308
国民党进步党同病相怜制定《天坛宪草》	308
袁世凯要求不受宪法与国会约束——“无法无天”	309
袁世凯藉二次革命“株连三族”	312
第九章 首届国会的首次危机	
第一节 从取缔国民党开始	314
地主阶级当权派的价值观念	314
通缉二次革命党人	316
制造“党狱”恐怖气氛	317
解散国民党并逐党人议员出国会	318
第二节 进步党举步维艰	320
袁世凯模式内法制性要素之争	320
进步党苦心孤诣保国会	323
袁大总统偷梁换柱	235
可怜议员穷妙计 四百银圆好还乡	328
首次危机所为何来	331
第三节 “第一流人才”“出师未捷身先死”	333
“作前人所未作,行后人所难行”的抱负	333
熊希龄内阁的大政方针	334
“第一流人才”难进易退	338
第十章 国民党的分化与改组	
第一节 民元国民党“癸丑思过”	340
二次革命后的中国政局	340
党人他乡论兵事 失败主义情绪浓	343

孙黄不两立 劳燕随分飞	346
第二节 孙中山重组中华革命党	351
重组党的要害在于排除自由主义干扰	351
中华革命党的政治取向	353
与分权主义议会政治划清界限的《革命方略》	357
第三节 黄兴与欧事研究会	359
自由派反对孙中山君临全党	359
自由派结盟研究欧洲	360
欧事研究会主张缓进	362
第十一章 洪宪帝制始末	
第一节 袁世凯模式回归皇权主义	367
来自权力结构内部的危机	367
“袁氏约法”炮制“皇帝新衣”	370
总统终身制与备储制的立法	373
第二节 袁大总统高升一步不胜寒	374
“周公恐惧流言日”	374
“家天下”的心理障碍	377
杨皙子筹安劝进误苍生	379
袁氏造“民意”称孤	383
第三节 梁任公于无声处布惊雷	386
资产阶级自由派显示力量	386
梁启超炮打司令部	388
进步党准备造反	391
欧事研究会丢掉幻想	393
中华革命党开辟第二战场	395
蔡锷挂帅正式倒袁	397
袁世凯厚颜恋栈卒自毙	400
第十二章 袁世凯模式化整为零 资产阶级自由派择木而栖	
第一节 资产阶级自由派“孔雀”西南飞	403

自由派择木争鸣	403
梁启超军务院领唱	404
龙济光侮辱斯文	406
第二节 地主阶级当权派群龙无首谁当家	407
霸权主义政治趋向	407
黎元洪妾身未明继大位	408
新旧“约法”之争	410
段祺瑞受命组阁	414
梁启超调和南北获成功	416
第三节 自由派议员国会再分手	419
春天里的秋天	419
段祺瑞咄咄逼人	420
原国民党人重又合一	422
政学会继承国民党自由派传统	424
进步党一分为三	425
研究系继承进步党自由派传统	427
第十三章 首届国会二次危机	
第一节 省制入宪 府院之争	428
地主阶级自由化运动的极端化	428
宪政商榷会强调地方分权	431
研究系力主强干弱枝	433
督军团插手政争	435
徐树铮府院跋扈	438
第二节 欧战参战旨在内战 府权院权重在霸权	443
美国日本在华争霸 总统总理各向一方	443
国会的难题	445
“对德绝交”“宣而不战”	448
段祺瑞弄巧成拙被免职	451
第三节 黎元洪引狼入室解散国会 张辫帅带兵进京复辟清朝	453

黎、段僵持张勋奇货可居	453
北洋九省督军宣布独立清君侧	455
张勋两边通吃有待而来	457
黎元洪违法违心解散国会	459
张辫帅中央称霸	461
研究系献策再勤王	462
张勋复辟挂龙旗	463
第十四章 议会政治分立南北成二统	
第一节 段祺瑞毁法召集临时参议院再造国会	467
段祺瑞马厂誓师	467
孙中山起兵护民国	468
冯国璋代理总统分割北洋霸权	470
研究系弹冠入阁	472
孙中山敦请两院议员南下护法	475
国会非常会议广州开幕	478
第二节 政学系主导非常国会改组护法军政府	481
孙中山寄希望西南霸权缘木求鱼	481
陆荣廷反对军政府 唐继尧抵制孙中山	484
政学系与陆、唐同道 照霞楼空遗恨一时	486
南北霸权谋和议 孙大元帅令不行	489
莫荣新祸肘腋 大元帅炮击督军	490
西南联合会与军事联合会起义	491
孙中山退出主流政治	495
第三节 新国会安福系开始当道	499
徐树铮组织安福俱乐部	499
安福系包办国会选举	502
研究系隐身至无形	507
徐树铮崇尚暴力万能论	508

第十五章 南北交兵议会政治无足轻重

第一节 湘南初开战 冯段暗交锋	512
“对外宣而不战”“对内战而不宣”	512
长江三直督“巧电”主和	516
督军团天津会议主战	517
冯国璋和战举棋不定	518
段祺瑞武力统一成梦幻	519
第二节 冯国璋出局 徐世昌入毅	521
冯国璋大总统难以为继	521
安福国会选举徐世昌继任大总统	524
旧交通系国会杯葛安福系	526
第三节 南北和议——中国政治新格局	529
霸权均势是南北和议的国内原因	529
欧战结束协约国要求中国停止内战	534
资产阶级自由派积极活动期成和平	535
和议开始议题直指皖系霸权命脉	540
国会双包案又成和议难题	544
和平无望南北代表皆辞职	548

第十六章 中国特色资产阶级自由主义议会政治的沦落

第一节 直皖战争直胜皖败 安福国会苟且偷生	550
霸权均势全面失衡	550
安福系把持中央霸权	554
吴佩孚与西南方衡州结盟	557
皖系战略目光短浅非亲不用	559
徐树铮倒靳云鹏内阁自毁长城	561
段祺瑞战败下野安福系作鸟兽散	562
旧交通系入阁倒向张作霖	566
第二节 粤桂滇军西南争霸 非常国会颠沛流离	568
政学系支持桂系西南称霸	568