

税海拾贝



北京市朝阳区地税局 2000—2004 年
优秀调研论文集汇编

北京市朝阳区地方税务局 编



中国财政经济出版社

税海拾贝

江苏工业学院图书馆

——北京市朝阳区地方税务局2000—2004年
优秀调研论文集藏书章

北京市朝阳区地方税务局 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

税海拾贝: 北京市朝阳区地税局 2000—2004 年优秀调研论文集汇编/北京市朝阳区地方税务局编. —北京: 中国财政经济出版社, 2005.8

ISBN 7 - 5005 - 8592 - 6

I. 税… II. 北… III. 地方税收 - 税收管理 - 北京市 - 文集 IV. F812.71 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 105695 号

中国财政经济出版社 出版

URL: [http:// www.cfeph.cn](http://www.cfeph.cn)

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京牛山世兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 10.125 印张 238 000 字

2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—860 定价: 25.00 元

ISBN 7 - 5005 - 8592 - 6/F·7481

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会成员

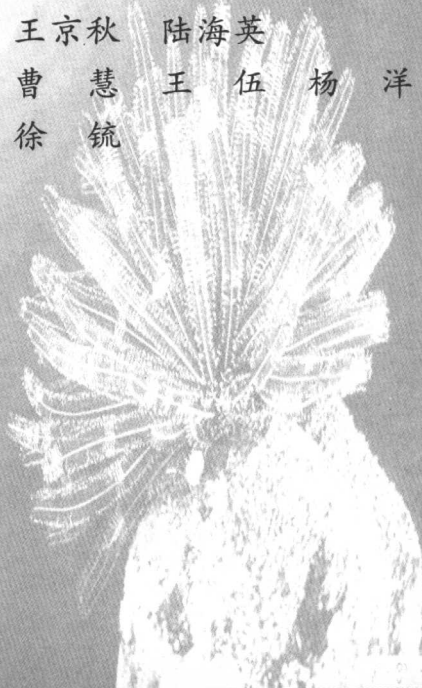
主 编：陈合庄

副 主 编：郭文武 武立煌 郑 志

王京秋 陆海英

编委会委员：曹 慧 王 伍 杨 洋

徐 毓



序言



调查研究是“谋事之基，成事之道”，是推动工作、发展事业的必要条件和可靠保证，是税务机关的一项基础性工作。胡锦涛同志在2005年2月21日中共中央政治局集体学习时强调：“各级领导干部要深入基层、深入群众、深入实际，通过开展广泛深入的调查研究，切实提高政策水平，切实提高工作水平，努力把构建社会主义和谐社会的各项工作落实好。”北京市朝阳区地税局领导干部身体力行，带头抓好调查研究，以示范作用和榜样的力量，带领群众大兴调查研究之风，包括直接参与拟定重大课题的调查提纲，主持、组织和参与调研等。从而确保了朝阳地税几年来的调研工作始终坚持了理论联系实际，围绕税收中心工作，有针对性、有重点地开展，在发现问题、总结经验、改进工作、提升工作能力和提高决策水平等方面发挥了重要作用，通过深入实际的调



查研究实现了整体工作水平的提升。

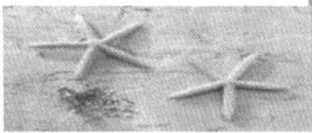
在保持共产党员先进性教育活动中，作为创新工作的一项重要内容，也是落实北京市地税局党组“五重”工作思路的一项重要内容，我们对过去五年工作中的优秀调研成果进行了归纳和整理。这些文章紧扣税收中心工作，实务性强、操作性强、创新性强，着力于发现问题，分析不足，并运用科学的方法提出有针对性的方案，是朝阳地税广大干部不同时期积极研究、参与税收工作所付出心血与汗水的结晶，对税收工作具有很强的指导性。

这本书的编印出版，不仅能够集中展现近几年的优秀调研成果，也能够使广大税务干部了解和熟悉调研工作方法，对税收工作理论与实践紧密联系的认识有所突破。尤其是在继承、发展和弘扬地税优良的工作作风方面具有重要的示范意义，在推动地税文化建设方面也同样具有积极意义。

陈合庄

2005年6月

说明



2000年至2004年，朝阳地税广大干部共撰写调研报告1200余篇，其中40余篇优秀的调研文章和理论研究的成果分别发表在北京地税调研刊物和省部级以上重要的财税刊物上。为了形成完整的理论和指导实践工作的调研论文体系，我们对过去五年的优秀调研成果进行了归纳和整理，按照文章内容分为领导论坛、依法治税、改革探索、理论研究、税收管理、调查研究、队伍建设和涉外税收八个类别，共汇集44篇文章（全部为公开发表）约15万字，以推动调研工作，为税收工作服务。

近年来税收政策法规在不断地更新和完善，有些文章在观点和内容方面存在一定的时限性，但是我们为了保持文章公开发表时原貌，在编辑过程中没有进行删节和修改，以便于读者了解这一段时期税收政策法规的演变过程，希望能对从事有关实际工作的人士起到参



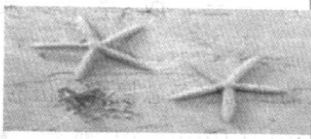
考和借鉴作用。

由于时间仓促，书中难免错误，敬请广大读者批评指正。

本书编委会

2005年6月

目 录



一、领导论坛

- 从“有效执行”着手，创造新的税收优势…………… 陈合庄(3)
- 浅议税收执法过错责任追究制度的完善…………… 郭文武(7)
- 有效执行税收优惠政策效应，创造朝阳经济发展新
优势…………… 武立煌(16)
- 构建现代化纳税服务体系…………… 郑志(24)
- 努力探索，锐意创新，全面推动发票改革工作
…………… 王京秋副局长主持课题组(32)
- 队伍建设的探索与思考…………… 陆海英(42)

二、依法治税

- 关于推进依法治税工作的现实思考…………… 陈合庄(53)
- 浅谈税务行政处罚的正确施行…………… 陈合庄(59)
- 浅析税收执法权的内容、问题与措施…………… 陆海英(63)



三、改革探索

建立与国际接轨的纳税服务志愿者队伍的理论借鉴

及实践探索……………郭文武副局长主持课题组(69)

税收管理员制度的实践与探索

……………郭文武副局长主持课题组(80)

四、理论研究

关于社会保障“费”改“税”问题的几点思考…………陈合庄(93)

浅析遗产税制设计的几个要素选择问题…………陈合庄(100)

中国“入世”后的税收国民待遇及外资企业税收超

国民待遇问题…………陈合庄 关小虎(104)

确立税款监督使用权,完善税收信用体系

……………王 伍 徐 毓(113)

税收优惠促进西部经济发展尚有更大空间

……………王 伍 杨 洋(119)

大有作为的净值税……………王 伍(128)

五、税收管理

试论新的财政体制下如何加强零散税源的管理…………陈合庄(133)

对目前提高税务稽查质量与效率的建议

……………刘桂森 白 晓(143)

电子商务发展与税收……………翁海建(149)

浅谈日常检查中的查前准备和检查取证工作……………卫亦军(152)



浅析如何整顿和规范市场经济下的税收秩序

..... 王 伍 朱志刚(157)

网络产业发展 营业税政策先行..... 周 颖(160)

税源监控的现实问题及其解决办法..... 徐 媛(166)

六、调 查 研 究

简化办税程序,优化税务所职能定位,推行“一厅式”

扁平化服务模式,实现业务流程再造

..... 陈合庄 关小虎(175)

对 KTV 经营方式及纳税情况的调查 武立煌 郑 颖(183)

中关村电子城科技园的崛起对区域经济的影响及税收

对策..... 刘永生 毕军强 王 颖(189)

关于城市建设和房地产税费情况的调查及房地产税制

中存在的问题和建议..... 丁 琳(197)

演出市场纳税需规范——对演出市场营业税纳税情况

的调查..... 王翠兰(206)

税控计价器——控税不乐观

——对出租汽车安装使用税控计价器情况的调查

..... 王翠兰 王 伍(213)

关于印花税制与新《合同法》衔接情况的调查

..... 徐 媛 朱新华(219)

对建筑安装业从业人员缴纳个人所得税情况的调查

..... 董 军(229)

各类事务所营业税执行情况的调查..... 周 颖(237)

浅谈区域性财政政策对税源转移的影响..... 王 颖(243)



七、队伍建设

以人为本，加强思想政治工作，常抓不懈 推动

党风廉政建设..... 陈合庄(251)

实践“三个代表”，坚持税收四观，创建学习型

朝阳地税..... 关小虎(256)

关于实行教育培训工作“分层管理模式”的探讨

..... 王 庆 王 伟(261)

浅谈考核考察中的反馈工作..... 唐乃清 马占安(268)

从有效执行“共产党员素质教育工程”到实现与

国际接轨的现代化税务部门——朝阳地税局

党员状况调研..... 王学东 吕莹娟(273)

八、涉外税收

地方税制的国际比较 陈合庄(283)

瑞士税收制度一瞥..... 关小虎(287)

美国的财产税的确定和征收..... 王 伍(299)

澳门的税务制度..... 王 伍(302)

台湾的遗产和赠与税制 王 伍(305)

一、领导论坛





从“有效执行”着手 创造新的税收优势

陈合庄

税收环境是投资环境的重要组成部分，税收工作的质量和效率已经成为重要的经济环境因素，影响和制约着“奥运经济”的发展。随着2008年的日益临近，作为“奥运”主战场的北京市朝阳区，承担着展示国家发展、民族进步的窗口和代言人的重要职责，面对新的历史机遇和现实挑战，全区人民在充满自豪的同时都有一种紧迫感和危机感。我们地税局的每名干部也都在为如何更好地为“奥运”服务、为首都经济发展出力而深深地思考。如何营造一流的税收环境，充分发挥朝阳地税的优势，我认为应从“有效执行”入手。

税务机关作为一个重要的公共管理部门，管理对于税收工作是一个永恒的主题，地税成立近10年来，我们通过强化管理理念，摆脱了过去传统的粗放式的征管模式，建立了以规范化、信息化、专业化为主要特征的税收征管工作新格局；通过强化管理理念，我们明确了依法征收，服务至上，开拓创新，追求卓越的工作宗旨和综合税收经济观、税收服务观、税收信息观、税收标准观的先进税收理念及“六、二、三”方略，统一了思想，明确了方向；通过强化管理理念，我们实施了一系列的征管改革和创



新，取得了许多令人瞩目的成就。可以说，我们已为营造一流的税收环境奠定了扎实的理论基础和科学的目标体系。但是，我们也应清醒地意识到，我们的一些工作并没有取得预期令人满意的效果，我们的工作成绩与一流水平之间还有明显的差距。现实的问题是一些制度、规章没有得到有效的执行。在执行的过程中往往存在死角，或者执行不力，敷衍塞责，因此好的决策无法充分实现，所有的宗旨、理念、方略也就成了空谈，以“奥运”促发展，发挥地税优势更无从谈起。

目前许多企业已经意识到执行力的缺失是制约企业发展最大的障碍，企业发展的速度要加快，发展的质量要提高，发展的规模要扩大，生存和发展的寿命要延长，除了企业的决策层要不断善于捕捉发展机遇外，还要有好的战略、好的班子、好的品牌、好的管理、好的资金和技术，更重要的是要具有实施这一战略的执行力，因为企业的发展有 20% 靠企业的策划，60% 靠企业各层管理者的执行力。“执行力”是否到位反映了企业的整体素质，好的“执行”能够弥补“策划”的不足，而无论如何完美的“策划”也会死在滞后的“执行”手中，因而，执行力是企业管理成败的关键。税务机关作为社会公共管理部门，同样面临提高执行力的问题，因此，我们应借鉴吸收国际最先进的管理理念和管理方法及经验，以世界级的管理理念和管理水平指导，将“有效执行”作为我们下一阶段的工作重点，采取各种有效方式，提高全系统的执行力，使地税宗旨、理念、方略得以有效执行，向世界一流迈进。

那么，如何才能做到“有效执行”，我认为应从以下几方面入手：

一是加强对“有效执行”理念的宣传，使每一名地税干部树立“有效执行”观念，为“有效执行”奠定良好的思想基础。



“有效执行”是一种崭新的管理理念，一些干部不理解，认为，上级机关怎么布置，我们就怎么做就是执行，至于执行的效果则很少考虑，特别是一些干部思想意识受旧的框架束缚，思想不够开放，跟不上新形势的发展，没有从根本上意识到执行的重要性，因此，我们应使每名干部明确地意识到地税机关存在的服务不到位、征管存在漏洞等种种问题，往往是制度、政策得不到有效执行造成的。大力宣扬有效执行理念，号召每名干部从我做起，对每项工作都能有效执行，注重实效，不走过场，那么，征管效率一定会大幅提高，地税事业才能迅猛发展。

二是建立科学的有效执行的评价标准，使有效执行得到切实的制度保证。“没有规矩不成方圆”，任何工作的开展，都必须有严格的制度保证。我们应形成规范的、有章可循的“以制度管人，而非人管人”的管理制度，增加内部管理的公平性。将有效执行作为评价工作成果的科学标准，以制度的形式明确如何执行，如何做才是有效执行，不能有效执行会有什么后果等问题，建立对工作成效的科学评价体系。形成行之有效、人人平等、贯彻始终的制度管理，打破原有的“人管人”的旧框架，实行“制度管人”的管理方式，将管理职能化、制度化，明确管理者的责、权、利，充分调动每名干部参与其中的积极性，从而提高管理效率和管理执行力。

三是科学设计征、管、评、查业务流程，改进现行不尽合理的组织管理体系。地税系统成立 10 年来，税收征管新模式已逐步确立，但是我们还应充分认识到我们现行的组织管理体系存在各环节缺乏有效的交流、制约，上下沟通渠道不够畅通，一些制度、规定不够合理、完善等问题。特别是纳税评估工作全面推广以来，由于尚处于起步阶段，评估的方法、手段、效果还缺乏统一的标准，一些工作的开展还不够顺畅。因此，我们应进一步梳