

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本

—— 环境保护违法违纪行为及处分标准、程序手册

■ 主 编： 屈万祥（监察部副部长）
祝光耀（环保总局副局长）

红旗出版社



《环境保护违法违纪行为 处分暂行规定》读本

——环境保护违法违纪行为及处分标准、程序手册

主 编：屈万祥 祝光耀

红旗 出版社

图书在版编目(CIP)数据

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本:环境保护违法违纪行为及处分标准、程序手册/屈万祥,祝光耀主编.

—北京:红旗出版社,2006.2

ISBN 7-5051-1314-3

I. 环…

II. ①屈… ②祝…

III. 环境保护—处罚条例—法律解释—中国

IV. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014174 号

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本 ——环境保护违法违纪行为及处分标准、程序手册

屈万祥 祝光耀 主编

责任编辑:张素兰 封面设计:五洲佳韵

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037147 发行部:64037154

印刷:北京市亨利印刷有限公司

2006年3月北京第1版 2006年3月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:14.125 字数:362千字

ISBN 7-5051-1314-3

定价:28.00元

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本

——环境保护违法违纪行为及处分标准、程序手册

编 委 会

主 编	屈万祥	祝光耀	
编 委	侯通山	杨朝飞	陆新元
	侯觉非	谷茂宽	王夙理
	陈善荣	侯代军	谭焕民
	韩 敏		

前 言

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》（以下简称《暂行规定》）已经监察部2005年12月31日第14次部长办公会议、国家环境保护总局2005年10月27日第20次局务会议通过，自2006年2月20日起施行。《暂行规定》是我国第一部关于环境保护违法违纪行为处分方面的专门规章，对国家行政机关及其工作人员以及企业的各类环境保护违法违纪行为和量纪标准作了明确规定。它的颁布实施，对于贯彻落实科学发展观，加强环境保护工作，建设资源节约型、环境友好型社会，惩处环境保护违法违纪行为，促进环境保护法律法规的贯彻实施，具有十分重要的意义。

为了便于学习、贯彻实施《暂行规定》，使纪检监察机关及其工作人员、环境保护行政主管部门及其工作人员以及其他国家行政机关及其工作人员全面、准确地理解、掌握和适用《暂行规定》，中央纪委监察部法规室（司），国家环保总局法规司、环监局，中央纪委监察部派驻国家环保总局纪检组监察局参加《暂行规定》起草工作的同志撰写了《〈环境保护违法违纪行为处分暂行规定〉读本》一书，对《暂行规定》的立法精神和条文的立法原意进行了阐释，特别是对环境保护违法

违纪行为的构成、定性、处分的量纪标准作了符合立法原意的解释。同时，对查处环境保护违法违纪行为执纪办案的全过程进行了详细讲解。本书是学习、贯彻实施《暂行规定》必备的工具用书，供纪检监察机关及其工作人员、环境保护行政主管部门及其工作人员以及其他国家行政机关及其工作人员在全面掌握各类环境保护违法违纪行为及其量纪标准，查处环境保护违法违纪行为，做好执纪办案工作中参考。本书由监察部副部长屈万祥、国家环保总局副局长祝光耀同志担任主编，侯觉非、谭焕民、韩敏同志统稿。参加本书撰写的人员有：谭焕民、韩敏、刘婷、柴红、陈萍萍、赵柯、张闻亮、孙振世、曹少波、李铮。

由于作者水平有限，书中难免有疏漏或不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

2006年3月

目 录

第一部分

中华人民共和国监察部令	.....	(3)
中华人民共和国国家环境保护总局		
一、《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》	.....	(5)
二、中央纪委监察部《关于认真学习贯彻〈环境保护违法违纪行为处分暂行规定〉的通知》	.....	(10)
三、国家环境保护总局《关于学习和贯彻实施〈环境保护违法违纪行为处分暂行规定〉的通知》	.....	(12)

第二部分

第一讲 立法目的和适用范围	.....	(19)
一、制定《暂行规定》的必要性	.....	(19)
二、《暂行规定》的起草过程	.....	(21)
三、《暂行规定》的适用范围	.....	(22)
四、制定《暂行规定》的依据	.....	(23)
五、环境保护违法违纪行为纪律责任的承担主体	.....	(24)
第二讲 处分的概念和种类	.....	(26)
一、处分的概念	.....	(26)
(一) 处分的概念	.....	(26)
(二) 处分的特点	.....	(26)
(三) 处方与行政处罚的区别	.....	(26)



《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本

(四) 行政处分与其他纪律处分的区别·····	(27)
(五) 《暂行规定》中规定的处分·····	(28)
二、处分的种类·····	(29)
(一) 处分种类的概念·····	(29)
(二) 警告·····	(29)
(三) 记过、记大过·····	(30)
(四) 降级·····	(30)
(五) 撤职·····	(30)
(六) 留用察看·····	(30)
(七) 开除·····	(31)
第三讲 环境保护违法违纪行为处分的实施主体及其处分	
权限 ·····	(32)
一、处分的实施主体·····	(32)
二、处分权限·····	(34)
(一) 国家行政机关工作人员(公务员)的分类·····	(34)
(二) 管理权限·····	(37)
(三) 一般处分权限·····	(37)
(四) 给予经各级人民代表大会及其常务委员会选举 或者决定任命的国家行政机关工作人员行政 处分的特殊处分权限·····	(38)
(五) 监察机关的特殊处分权限·····	(41)
(六) 县级人民政府各工作部门或者乡、镇人民政府的 特殊处分权限·····	(43)
(七) 对国家行政机关任命的企业负责人员的处分 权限·····	(43)
(八) 对法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组 织和国家行政机关依法委托的组织及其工作人员, 以及其他事业单位中由国家行政机关任命的人员	

的处分权限·····	(44)
第四讲 国家行政机关及其工作人员的环境保护违法违纪行为及其处分量纪标准 ·····	(47)
一、国家行政机关及其工作人员的环境保护违法违纪行为及其处分的量纪标准·····	(47)
(一) 违法违纪行为主体·····	(47)
(二) 违法违纪行为客体·····	(48)
(三) 违法违纪行为的主观方面和客观方面·····	(48)
(四) 处分量纪标准·····	(48)
二、应受处分的违法违纪行为客观方面的具体表现·····	(50)
(一) 拒不执行国家有关环境保护法律法规规定的行为或制定与国家环境保护法律法规相抵触的规定 的行为·····	(50)
(二) 违反环境保护法律法规进行行政审批或许可的行为·····	(55)
(三) 违反自然保护区条例的行为·····	(60)
(四) 不按法定条件或者违反法定程序对环境违法行为进行行政处罚或者采取行政强制措施的行为·····	(62)
(五) 不依法履行监督管理职责的行为·····	(64)
(六) 贪污、索贿、受贿和截留、挤占环境保护专项资金的行为·····	(68)
(七) 为被检查单位通风报信或者包庇、纵容环境保护违法违纪的行为·····	(70)
第五讲 企业的环境保护违法违纪行为及其处分量纪标准 ·····	(73)
一、企业的环境保护违法违纪行为及其处分量纪标准·····	(74)
(一) 违法违纪行为主体·····	(74)
(二) 违法违纪行为的客体·····	(74)
(三) 违法违纪行为主观方面和客观方面·····	(74)



《环境保护违法违规违纪行为处分暂行规定》读本

- (四) 处分量纪标准····· (74)
- 二、应受处分的违法违规违纪行为客观方面的具体表现····· (75)
- (一) 未依法履行环境影响评价文件审批程序,擅自开工建设,或者经责令停止建设、限期补办环境影响评价审批手续而逾期不办的行为····· (75)
- (二) 与建设项目配套建设的环境保护设施未与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的行为····· (76)
- (三) 擅自拆除、闲置或者不正常使用环境污染治理设施,或者不正常排污的行为····· (78)
- (四) 违反环境保护法律法规,造成环境污染事故,情节较重的行为,包括下列8种环境污染事故·· (79)
- (五) 不按照国家有关规定制定突发事件应急预案,或者在突发事件发生时,不及时采取有效控制措施导致严重后果的行为····· (80)
- (六) 被依法责令停业、关闭后仍继续生产的行为····· (82)
- (七) 阻止、妨碍环境执法人员依法执行公务的行为·· (82)
- (八) 有其他违反环境保护法律法规进行建设、生产或者经营行为的行为····· (84)
- 第六讲 环境保护违法违规违纪行为的认定**····· (85)
- 一、环境保护违法违规违纪行为的概念····· (85)
- 二、环境保护违法违规违纪行为的构成要件····· (85)
- (一) 环境保护违法违规违纪行为的主体····· (85)
- (二) 环境保护违法违规违纪行为的主观方面····· (87)
- (三) 环境保护违法违规违纪行为的客体····· (92)
- (四) 环境保护违法违规违纪行为的客观方面····· (93)
- 三、国家行政机关和企业(以下简称单位)的环境保护违法违规违纪行为····· (95)

(一) 单位的环境保护违法违纪行为的概念·····	(95)
(二) 单位的环境保护违法违纪行为的纪律责任 承担人·····	(96)
四、有环境保护违法违纪行为应当承担的纪律责任 ····	(97)
第七讲 对环境保护违法违纪行为的处分程序 ·····	(98)
一、任免机关的处分程序·····	(98)
(一) 初步调查·····	(98)
(二) 立案·····	(99)
(三) 调查取证 ·····	(100)
(四) 听取被调查的国家行政机关工作人员的陈述、 申辩 ·····	(105)
(五) 作出行政处分决定或者撤销案件 ·····	(106)
(六) 告知和宣布 ·····	(106)
(七) 归档 ·····	(107)
(八) 备案 ·····	(107)
二、监察机关的行政处分程序 ·····	(107)
(一) 对需要调查处理的事项进行初步审查；认为有 违反行政纪律的事实，需要追究行政纪律责任 的，予以立案 ·····	(108)
(二) 组织实施调查，收集有关证据 ·····	(112)
(三) 有证据证明违反行政纪律，需要给予行政处分 或者作出其他处理的，进行审理 ·····	(113)
(四) 作出监察决定或者提出监察建议 ·····	(113)
第八讲 不服处分的申诉 ·····	(117)
一、申诉的途径 ·····	(117)
二、申诉的期限 ·····	(118)
三、受理申诉的机关作出决定的期限 ·····	(118)
四、最终决定权 ·····	(119)



《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本

五、申诉期间原处分决定的效力	(120)
六、申诉的处理	(120)
(一) 撤销处分决定	(120)
(二) 变更处分决定	(123)
(三) 变更处分同撤销处分的区别	(124)
七、监察机关处理申诉的规定	(125)
(一) 监察机关受理申诉的范围	(125)
(二) 申诉的提起和受理	(126)
(三) 复查、复核和复审、复核程序	(130)
第九讲 处分的法律后果及解除	(142)
一、处分的法律后果	(142)
(一) 处分的法律后果	(142)
(二) 撤职和免职、撤职和降职的区别	(143)
(三) 开除处分的法律后果	(145)
二、解除处分	(147)
(一) 解除处分的概念	(147)
(二) 解除处分的条件	(147)
(三) 解除处分的机关	(148)
(四) 解除处分的法律后果	(148)
(五) 解除处分的程序	(148)
(六) 按照《暂行规定》给予处分的人员，如何解除 处分的问题	(150)
第十讲 监察机关与环境保护行政主管部门在查处环境 保护违法违纪案件中的相互协作配合	(151)
一、加强相互协作配合的必要性	(151)
(一) 严峻环境执法形势的迫切需要	(151)
(二) 形成部门执法合力的要求	(151)
(三) 目前执法环境下增强环境执法效能的有效	

途径	(152)
(四) 环保执法自身执法能力也有待于进一步加强	(153)
二、相互移送案件	(153)
三、相互协助	(155)
第十一讲 环境保护违法行为的刑事责任	(157)
一、《刑法》有关环境保护的规定	(157)
(一) 环境监管失职罪	(157)
(二) 重大环境污染事故罪	(160)
(三) 非法处置进口的固体废物罪	(163)
(四) 擅自进口固体废物罪	(166)
(五) 走私废物罪	(167)
二、涉嫌环境犯罪案件的移送规定	(170)
(一) 行政执法机关向公安机关的移送	(172)
(二) 行政执法机关向检察机关的移送	(180)
(三) 监察机关向公安机关的移送	(183)
(四) 监察机关向检察机关的移送	(183)
第十二讲 参照执行《暂行规定》、《暂行规定》的解释权	
及法律效力	(184)
一、参照执行《暂行规定》	(184)
二、《暂行规定》的解释权	(186)
三、《暂行规定》的法律效力	(188)
附 录	(190)
一、环境保护相关用语解释	(190)
二、现行有效的相关法律、法规及法规性文件	(195)
1. 《中华人民共和国行政监察法》	(195)
2. 《中华人民共和国公务员法》(有关条文)	(204)
3. 《中华人民共和国行政监察法实施条例》	(207)
4. 《中华人民共和国环境保护法》	(218)



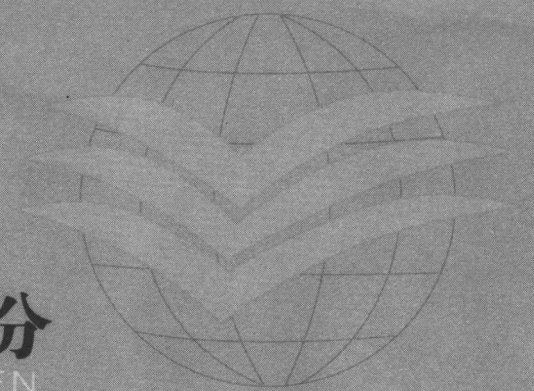
《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》读本

5. 《中华人民共和国大气污染防治法》 (226)
6. 《中华人民共和国水污染防治法》 (241)
7. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》 (254)
8. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》 (265)
9. 《中华人民共和国海洋环境保护法》 (284)
10. 《中华人民共和国放射性污染防治法》 (304)
11. 《中华人民共和国环境影响评价法》 (318)
12. 《建设项目环境保护管理条例》 (327)
13. 《排污费征收使用管理条例》 (334)
14. 《中华人民共和国自然保护区条例》 (340)
15. 《危险废物经营许可证管理办法》 (350)
16. 《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》 (358)
17. 《医疗废物管理条例》 (376)
18. 《核电厂核事故应急管理条例》 (389)
19. 《国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的
决定》 (398)
20. 《国务院关于环境保护若干问题的决定》(节选) ... (412)
21. 《国家突发环境事件应急预案》(节选) (414)
22. 《中华人民共和国刑法》(有关条文) (425)
23. 《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》 (427)
24. 《监察部 国家环境保护总局关于监察机关和环境
保护部门在查处环境保护违法违纪案件中加强协作
配合的通知》 (431)



第一部分

DI YI BU FEN



DI YI BU FEN

- ◎ 中华人民共和国监察部
中华人民共和国国家环境保护总局 令
- ◎ 《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》
- ◎ 中央纪委监察部《关于认真学习贯彻〈环境保护违法违纪行为处分暂行规定〉的通知》
- ◎ 国家环境保护总局《关于学习和贯彻实施〈环境保护违法违纪行为处分暂行规定〉的通知》



中华人民共和国监察部令

中华人民共和国国家环境保护总局

第10号

《环境保护违法违纪行为处分暂行规定》已经监察部2005年12月31日第14次部长办公会议、国家环境保护总局2005年10月27日第20次局务会议通过，现予以公布，自公布之日起施行。

监察部部长：

国家环境保护总局局长：

二〇〇六年二月二十日