

财税改革的理论和实践探索丛书
CAISHUI GAIGE
DE
LILUN HE SHIJIAN TANSUO
CONGSHU

财政改革

知识问答

嘉兴市财政局 编

浙江科学技术出版社

财税改革的理论和实践探索丛书
CAISHUI GAIGE
LILUN HE SHIJIAN TANSUO
CONGSHU

财政改革

知识问答
藏书章
嘉兴市财政局 编

浙江科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政改革知识问答/ 嘉兴市财政局组编. —杭州: 浙江科学技术出版社, 2006. 3

(财税改革的理论和实践探索丛书)

ISBN 7-5341-2833-1

I. 财... II. 嘉... III. 财政管理体制 - 经济体制改革 - 中国 - 问答 IV. F812.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 005346 号

**财税改革的理论和实践探索丛书
财政改革知识问答**

*

浙江科学技术出版社出版

杭州出版学校印刷厂

浙江省新华书店发行

开本: 880 × 1230 1/32 印张: 8.875 字数: 240 千字

2006 年 3 月第 1 版

2006 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-5341-2833-1

定价: 20.00 元

《财政改革知识问答》编委会

主 任:金锦根
副 主 任:董 渭
成 员:朱国萍 周坤彪 王 鸣 蒋朝晖
李加勇 李旭鹰 查利平 张建荣
苏志刚 徐马甫 马莉萍 吕 浩
办 公 室 主 任:董 渭
办 公 室 副 主 任:朱国萍 曹 勤
办 公 室 成 员:顾生侃 周晓军
编 审 人 员:金锦根 董 渭 朱国萍 周坤彪
曹 勤 陈海明 蒋朝晖 钮利根
吴劲松 徐马甫 董惠萍 顾生侃
徐 勇 钱加根 蔡土贵 杨明折
姚敏健 高勤英

序 言

嘉兴市市长 陈德荣

近年来,嘉兴市经济社会高速发展,财政收入持续增长。“十五”期间全市财政总收入为467亿元,年均增长27%;地方财政收入为224亿元,年均增长28%;地方财政支出为238亿元,年均增长27%。财政资金的安排、使用对嘉兴市经济社会事业的发展有着巨大作用。建立公共财政体制是完善社会主义市场经济体制的有机组成部分,也是当前及今后一段时期各级政府的重要任务。嘉兴市财政局对全市财政改革情况进行梳理、归纳、汇集,以浅显易懂的形式编纂出版《财政改革知识问答》一书很有必要。

按照建立公共财政体制的要求,优化资源配置,促进经济结构的调整和增长方式的转变,提高社会公共需求的保障能力是“十一五”期间的财政政策取向。发挥好财政的资源配置、收入分配、调控经济职能,是促进经济健康发展和构建和谐社会的重要手段。财政改革又是一次重大





的利益调整,与行政事业单位、社会团体及人民群众休戚相关。建立公开、公平、规范、透明的财政管理制度,是保障财政改革顺利推进的有效措施。了解财政改革的动向,熟悉财政改革知识,有助于行政事业单位领导和财务人员转变观念,规范管理行为,提高行政能力;有助于广大人民群众增强维权意识,维护合法权益,行使监督权利。

《财政改革知识问答》一书为大家了解、熟悉财政改革情况,了解政府运用财政资金方式,了解嘉兴市政府的行政管理模式提供了便捷的途径。

前 言

财政管理是政府的一项重要管理职能,深化财政制度改革,是推进经济体制改革、加快政府职能转变、促进经济社会事业发展的重要保证。财政改革涉及面广、工作难度大,是一项牵一发而动全身的系统工程。近年来,嘉兴市以逐步建立“范围清晰、分配科学、支出高效、管理规范、监督有力”的财政管理机制为目标,以预算制度改革为龙头,相继实施了部门预算、国库集中收付、政府非税收入、农村税费改革、政府采购等多项改革,并取得了一定成效,为嘉兴市建立公共财政体制,加快政府职能转变,建立公共服务型政府发挥了积极的作用。

《财政改革知识问答》一书对嘉兴市近年来的财政改革进行了较为全面的梳理,内容基本反映了财政改革工作的概貌,并把相对比较专业的财政知识,用400个问答的形式加以阐述,力求做到通俗易懂,为大家了解财政知识,熟悉财政工作,提高行政效能提供一些帮助,这也是我们编写这本书的初衷。由于我们的水平有限,再加上时间仓促,书中难免存在一些不当之处,敬请广大读者批评指正。

编者

2005年12月

目 录

第一编 财政改革绪论

一、改革的背景和主要内容

1. 什么是财政? 财政有哪些基本职能? (1)
2. 地方财政的主要职能是什么? (2)
3. 什么是公共财政? 公共财政有哪些基本特征? (3)
4. 公共财政是在什么背景下改革和发展的? (3)
5. 公共财政改革有什么意义? (5)
6. 什么是公共产品? 什么是准公共产品? (6)
7. 如何理解公共财政基本框架? (6)
8. 嘉兴市在构建公共财政框架改革中已做了哪些探索?
..... (7)

二、 财政收支

9. 什么是财政收入? 财政收入由哪些组成? (8)
10. 什么是财政支出? 财政支出由哪些组成? (8)
11. 什么是财政平衡? 如何理解地方财政收支平衡的
实质内容? (8)
12. 如何理解财政收支平衡下嘉兴市地方财政的压力?
..... (9)
13. 什么是财政赤字? 财政赤字与赤字财政有什么不





- 同? (10)
14. 什么是乡镇财政? 当前乡镇财政主要存在哪些问题? (10)
15. 嘉兴市乡镇财政改革有哪些发展趋势? (11)

三、财政管理体制

16. 什么是财政管理体制? 建立财政管理体制应遵循什么原则? (13)
17. 什么是分税制财政管理体制? (13)
18. 分税制财政管理体制有哪些主要内容? (14)
19. 浙江省对嘉兴市的财政管理体制是如何规定的? (15)
20. 嘉兴市对各区的财政管理体制是如何规定的? ... (16)
21. 什么是财政转移支付制度? 财政转移支付有哪几种形式? (16)
22. 嘉兴市对各区的财政转移支付主要有哪些? (17)
23. 什么是地方可用财力? 地方可用财力是如何计算的? (17)
24. 嘉兴市每百元财政收入中, 归属地方政府的可用财力的比重是多少? (18)

四、财政政策

25. 什么是财政政策? 财政政策是如何发挥其作用的? (18)
26. 什么叫相机抉择财政政策? (19)
27. 什么是积极财政政策? (20)
28. 什么是紧缩性财政政策? (20)
29. 什么是稳健财政政策? (21)





30. 如何理解国家财政政策的调整? (21)

第二编 预算制度改革

一、改革的背景和主要内容

31. 什么是预算制度? 为什么说预算制度是财政的基本制度? (23)
32. 预算制度改革的背景和主要内容是什么? (23)
33. 什么是复式预算? (24)
34. 综合预算的编制方法? (24)
35. 零基预算的编制方法? (25)
36. 什么是预算收支科目? (25)
37. 如何理解对现行预算收支科目进行改革的必要性?
..... (26)
38. 预算收支科目改革的主要内容是什么? (27)

二、预算管理

39. 什么是预算管理? 预算管理的主要内容是什么?
..... (29)
40. 嘉兴市制订的预算管理办法有哪些具体的规定和要求? (29)
41. 嘉兴市人民代表大会、政府和其他职能部门分别有哪些预算管理职权? (30)
42. 什么是预算级次? 嘉兴市的预算级次是如何划分的?
..... (30)
43. 嘉兴全市和市本级预算是如何编制的? 主要包括哪些内容? (31)



44. 为什么要设置总预备费? 动用总预备费的前提条件
有哪些? (32)
45. 嘉兴市政府预算审批程序是如何规定的? (32)
46. 预算执行中有哪些具体规定? (33)
47. 预算执行中出现哪些情况时需要编制调整预算?
..... (33)
48. 什么是决算? 决算是如何编制的? (34)

三、部门预算

49. 什么是部门预算? (34)
50. 为什么说部门预算改革是当前预算制度改革的重心?
..... (34)
51. 编制部门预算应遵循哪些原则? (35)
52. 嘉兴市部门预算编制的范围如何? (37)
53. 嘉兴市部门预算编制的程序是怎样规定的? (37)
54. 部门预算收入来源主要有哪些? (38)
55. 部门预算支出内容主要有哪些? (38)
56. 嘉兴市部门和单位人员经费、公用经费和项目经费
预算是如何编制的? (39)
57. 什么是基础数据库? 基础数据库有哪些作用? ... (40)
58. 什么是项目库? 项目库有哪些作用? (41)
59. 嘉兴市部门和单位财政一般预算的供给方式是如何规定的?
..... (41)
60. 嘉兴市部门和单位申请追加调整预算应符合哪些条
件? (42)
61. 嘉兴市追加调整预算的审批程序是如何规定的?
..... (42)
62. 什么是财务收支计划? 哪些单位需要编制财务收支
计划? (43)



四、国有资本经营预算

- 63. 什么是国有资本经营预算? (44)
- 64. 为什么嘉兴要实施国有资本经营预算? (44)
- 65. 嘉兴市国有资本经营预算编制的原则是什么? ... (45)
- 66. 嘉兴市国有资本经营预算的编制范围是什么? ... (46)
- 67. 嘉兴市国有资本经营预算收入和预算支出由哪些
项目组成? (46)
- 68. 嘉兴市本级国有资本经营预算的编制程序如何?
..... (47)
- 69. 嘉兴市国有资本经营预算执行有哪些具体要求?
..... (48)
- 70. 嘉兴市国有资本经营决算工作如何实施?
..... (50)
- 71. 嘉兴市国有资本经营预算的监督体系是如何构成的?
..... (51)
- 72. 嘉兴市国有资本经营预算报表体系由哪些内容组成?
..... (51)

五、社会保障预算

- 73. 社会保障预算编制的指导思想是什么? (52)
- 74. 社会保障预算有哪些组成内容? (52)
- 75. 社会保障预算编制的范围是什么? (52)
- 76. 社会保障预算编制的原则是什么? (52)
- 77. 社会保障预算编制的依据是什么? (53)
- 78. 如何编制社会保障预算? (53)
- 79. 社会保障预算编制的程序分哪几步? (53)
- 80. 如何执行社会保障预算? (54)



81. 怎样调整社会保障预算? (55)
82. 怎样监督社会保障预算? (55)

第三编 国库集中收付制度改革

一、改革背景及主要内容

83. 什么是国库集中收付制度? (56)
84. 为什么要进行国库集中收付制度改革? (56)
85. 嘉兴市国库集中收付制度改革的主要内容是什么?
..... (57)
86. 国库集中支付与会计集中核算有什么不同? (58)
87. 嘉兴市级国库集中收付制度改革工作进度如何?
..... (59)

二、国库集中收付

88. 国库集中收付制度的收入收缴有几种方式? 每种
收缴方式的程序如何? (61)
89. 嘉兴市级实行国库集中支付的资金范围是如何规
定的? (61)
90. 什么是国库单一账户体系? 它包括哪几类账户?
..... (62)
91. 什么是国库单一账户? 由谁负责核算? (62)
92. 什么是财政专户? 由谁负责核算? (62)
93. 什么是财政零余额账户? 由谁负责核算? (63)
94. 什么是单位零余额账户? 由谁负责核算? (63)
95. 国库集中收付制度的财政支出是如何分类的? ... (63)
96. 国库集中支付有哪些方式? 分别适用于哪类财政
支出? (64)



97. 预算单位是如何划分预算级次的? (65)
98. 嘉兴市对开设单位零余额账户有何规定? 预算单位原有银行账户如何处理? (65)
99. 预算单位如何编制、上报分月用款计划? (66)
100. 嘉兴市财政直接支付的工作流程是怎样的? (67)
101. 嘉兴市财政授权支付的工作流程是怎样的? (68)
102. 嘉兴市预算单位如何申请财政直接支付? (68)
103. 嘉兴市对预算单位工资支出如何直接支付? (69)
104. 嘉兴市政府采购资金如何直接支付? (70)
105. 嘉兴市基本建设资金如何直接支付? (70)
106. 预算单位如何办理授权支付? (71)
107. 嘉兴市预算单位零星现金支付如何处理?
..... (71)
108. 国库集中支付的凭证有哪几种? 具体用途是什么?
..... (71)
109. 国库集中支付资金财政部门如何记账? (73)
110. 国库集中支付资金预算单位如何记账?
..... (74)
111. 财政部门、预算单位、代理银行如何进行对账?
..... (76)
112. 财政部门在国库集中支付中的主要职责是什么?
..... (77)
113. 预算单位在国库集中支付中的主要职责是什么?
..... (77)
114. 人民银行在国库集中支付中的主要职责是什么?
..... (78)
115. 代理银行在国库集中支付中的主要职责是什么?
..... (78)



116. 市财政局和代理银行在哪些情况下有权拒绝受理
预算单位的支付申请? (79)

第四编 政府采购制度改革

一、改革背景和主要内容

117. 什么是政府采购和政府采购制度? (80)
118. 政府采购制度是在什么背景下改革和发展的?
..... (80)
119. 政府采购制度改革有哪些积极作用? (81)
120. 政府采购应当遵循的原则是什么? (82)
121. 《中华人民共和国政府采购法》的适应范围是什么?
..... (83)
122. 财政部门(采购办)在政府采购活动中的职责是什么?
..... (83)
123. 政府采购与财政预算有什么关系? (84)
124. 为什么要在部门预算中单独列出政府采购的项目
和资金预算? (85)
125. 编制政府采购项目和资金预算应当符合哪些具体
要求? (85)
126. 政府采购为什么要求购买国货? (86)
127. 政府采购为什么不能指定购买品牌? (86)

二、组织形式和当事人

128. 政府采购的组织实施形式有哪些? (87)
129. 什么是政府集中采购? 其管理体制如何? (87)
130. 什么是部门集中采购? 如何实施? (88)
131. 嘉兴市本级集中采购目录是如何确定的? (88)



132. 什么是分散采购? 如何实施? (89)
133. 政府采购涉及的当事人有哪些? (89)
134. 什么是采购人? 它有哪些权利和义务? (90)
135. 什么是政府采购代理机构? 它有哪些权利和义务?
..... (91)
136. 什么是集中采购机构? 它是如何设置的? (92)
137. 嘉兴市集中采购机构在政府采购中的职责是什么?
..... (93)
138. 什么是供应商? 它有哪些权利和义务? (94)
139. 在政府采购活动中, 哪些人员应当回避? (95)

三、采购方式和程序

140. 我国法定的政府采购方式有几种? 分别适用于什
么条件? (95)
141. 政府采购的基本程序是什么? (96)
142. 为什么将公开招标作为政府采购的主要方式?
..... (97)
143. 邀请招标与公开招标有何区别? (97)
144. 竞争性谈判采购方式要遵循怎样的程序? (98)
145. 询价采购方式要遵循怎样的程序? (98)
146. 单一来源采购方式的基本要求是什么? (98)
147. 如何理解废标的含义? 在何种情形下应予废标?
..... (99)
148. 废标后如何继续采购? (99)
149. 什么是协议供货? 适用于哪些采购项目? (99)
150. 如何申请采购协议供货项目? (100)
151. 什么是政府采购合同? 政府采购合同由谁签订?
何时生效? (101)



152. 政府采购合同履行过程中采购人能否追加采购?
..... (101)
153. 政府采购合同当事人能否变更、中止或终止合同?
..... (102)
154. 采购人在对采购项目验收时应当注意哪些问题?
..... (102)
155. 采购人对供应商的售后服务不满意时,如何处理?
..... (103)

四、质疑投诉和法律责任

156. 《中华人民共和国政府采购法》对供应商提出质疑的范围、条件、时限、形式是如何规定的? (103)
157. 质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意或未在规定时间内获得答复的,是否可以投诉?
..... (104)
158. 政府采购监督管理部门对质疑供应商的投诉应当如何处理? 是否可以暂停采购活动? (104)
159. 投诉人对政府采购监督管理部门作出的投诉处理决定不服或者政府采购监督管理部门逾期未作处理的,如何寻求救济? (105)
160. 采购人、采购代理机构的违法行为如何承担法律责任? (105)
161. 采购人、采购代理机构的违法行为影响或可能影响中标、成交结果的,应当如何处理? (106)
162. 采购人对应当实行集中采购的采购项目,不委托集中采购机构进行集中采购,如何承担法律责任?
..... (106)
163. 对有违法行为的供应商如何追究法律责任? ... (107)