

民族地区 党的领导方式 研究

MINZU
DIQUODANGDE
LINGDAOOFANGSHI
YANJIU

杨耀 主编

内蒙古人民出版社



国家社科基金项目

民族地区党的领导方式研究

杨 耀 主编

内蒙古人民出版社
2005·呼和浩特

图书在版编目(CIP)数据

民族地区党的领导方式研究/杨耀主编. —呼和浩特:
内蒙古人民出版社, 2005. 7
ISBN 7-204-07243-X

I. 民... II. 杨... III. 中国共产党—民族地区—
党的领导—方法—研究 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 079388 号

民族地区党的领导方式研究

杨 耀 主 编

*

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦)

内蒙古恒晟印务有限责任公司印刷

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 12 字数: 300 千

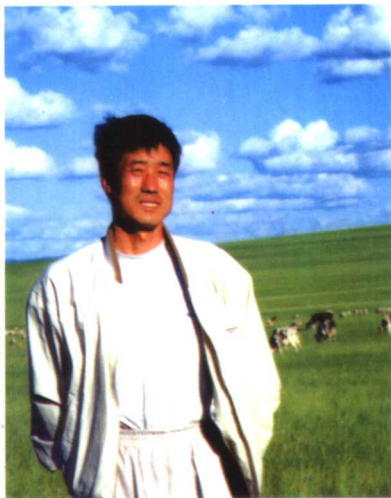
2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1-2000 册

ISBN 7-204-07243-X/D · 217 定价: 25.00 元

如发现印装质量问题, 请与我社联系。

联系电话: (0471) 4971562 4971659



作者简介

杨耀，党建专业教授。内蒙古自治区有突出贡献的中青年专家。1955年3月生于内蒙古革命老区——呼和浩特市赛罕区小井乡。1983年大学毕业。现任内蒙古党校校委委员、党史党建教研部主任。兼内蒙古党史学会常务副会长、内蒙古党的建设研究会副秘书长、内蒙古乌兰夫研究会理事、内蒙古监察学会特邀研究员、内蒙古社会科学联合会学术委员会委员。多年致力于民族地区党的建设研究。主编和参编的主要著作有：《跨世纪党的建设伟大工程》、《民族地区党的建设概论》、《丰碑》丛书《内蒙古卷》以及教材10余部。发表国家级论文10余篇，其中《党的领导是民族振兴和发展的根本》获全国精神文明建设“五个一工程”第七届“入选作品奖”、《光辉的历程，宝贵的经验》一文入选由中组部、中宣部等八部委举办的纪念中国共产党成立80周年理论研讨会。主持国家社科规划课题一项，参与一项，主持内蒙古社科规划课题二项。2003年获内蒙古自治区优秀专业技术人员称号。

序

楊利军

当前,全党正在认真学习贯彻党的十六届四中全会精神,全力加强党的执政能力建设。党的执政能力和领导水平,决定着中国特色社会主义事业和现代化建设的全局,决定着中华民族伟大复兴的进程。我们党成为执政党,是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设是时代的要求,人民的要求。进入新世纪新阶段,国际局势发生了新的深刻变化,我国改革发展既面临许多难得的机遇,也面临许多严峻的挑战。在机遇和挑战面前,我们党要团结和带领全国各族人民全面建设小康社会,

实现三大历史任务,必须居安思危,增强忧患意识,深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训,更加自觉地加强执政能力建设,进一步改革和完善党的领导方式和执政方式,始终为人民执好政,掌好权,在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

经过八十多年的发展,我们党所处的地位和环境,党所肩负的任务,都发生了重大变化。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党。已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为全面改革开放条件下领导国家建设的党。随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善,党执政的经济基础、社会基础和制度基础也正在发生重大而深刻的变化。特别是人们的思想观念、生活方式发生了新的变化,利益结构、阶层结构、社会结构呈现明显的分化和重组,出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等新的社会阶层。同时,广大群众的主体意识增强了,政治表达和政治参与的积极性明显提高。这些新变化无疑对加强党的执政能力建设提出了新的更高的要求,这就必然要求我们党必须适应这种新变化,对政治权力结构作出相应的变革,改革过分集中的领导体制和领导方式,加强民主化、法制化建设的进程,为社会民众提供更多的政治表达和政治参与的渠道和形式,以创造生动活泼的政治局面。

党的十一届三中全会以来,随着党和国家工作重心

的转移,以及经济体制改革的逐步深入,民族自治地方各级党委在改革和完善党的领导方式和执政方式上,进行了积极的探索和实践,积累了许多有益的经验 and 成果。首先,党与民族自治地方权力机关的关系逐步理顺。各级党委认真贯彻落实《民族区域自治法》,进一步加强民族区域自治的制度建设,加强了民族自治地方人民代表大会及其常委会的建设,人民代表大会制度日趋完善,较为充分地发挥了自治区权力机关的立法和监督职能,保证了少数民族真正当家作主,管理本民族内部事务。其次,党与民族自治地方行政机关的关系逐步调适。各级党委按照依法行政的要求,加强了行政系统法制建设,支持和保证民族自治地方行政机关充分发挥其职能作用,党政不分的弊端正在克服,各级政府职能也逐渐走上法制化、制度化和规范化的轨道。再次,党与民族自治地方司法机关的关系逐步有了明确界定。各级党委进一步加强和改善对司法机关的领导,保证司法机关独立负责地行使司法权,加强了司法民主制度建设,不断推进司法民主的制度化、规范化。总体上看,党在民族自治地方的领导方式正在日趋完善和成熟,党与人大、政府、司法机关的权力结构呈现出新的特点,过去那种党政不分、高度集权的领导方式正在逐步改革,新型权力结构正在建立,党在民族自治地方政治生活中的领导核心地位和作用正在不断提高和增强。在充分肯定民族自治地方党的领导方式和执政方式改革取得新进展的同时,也必须看到,目前民族自治地方党的领导方式和执政方式仍然存在一些与经济、社会发展不相适应的问题。主要是:在权力结构中

权力过分集中的问题仍然没有很好解决,在一些地区党政不分、以党代政的现象还没有根本改变。在权威结构中,法律、缺席权威有待于进一步提升,民主制度也有待于进一步健全和完善。在组织结构中,党政关系和条、块关系尚未完全理顺,个人权力得不到有效监督的现象仍然不同程度地存在,等等。这些问题的存在导致了机构臃肿、办事效率不高,一定程度上助长了少数领导干部的官僚主义、形式主义,甚至发生以权谋私、权钱交易等消极腐败现象。这表明,进一步改革和完善党的领导体制和领导方式的任務还十分艰巨,需要我们在实践中进一步探索和研究。

《民族地区党的领导方式研究》是2002年国家社会科学基金项目研究成果,也是该研究项目主持人和课题组成员多年从事党建理论教学和研究的结晶。在这部著作中,作者从理论与实践的结合上,对新形势下民族自治地方党在各个领域的领导方式作了比较深入的研究,思考问题具有前瞻性,探讨问题具有求实性,分析问题具有辩证性,解决问题具有针对性;立意新颖,方法对头,观点明确,论述透彻,提出了自己的见解和主张。虽然有些观点还有待进一步研究和探讨,但仍不失为一本具有理论和实践价值的论著。相信该书的出版,会对促进民族自治地方进一步改革和完善党的领导方式和执政方式产生积极的影响。

2005年4月28日于呼和浩特

目 录

上 篇

第一章 党的领导是民族振兴和发展的根本

保证 (3)

一、党的领导是民族解放和发展的根本

保证 (4)

二、始终坚持党的先进性是党正确解决国内

民族问题的根本所在 (20)

三、党的领导是民族地区走进现代化的

根本保证 (24)

民族地区党的领导方式研究

第二章 民族地区党的领导特殊社会环境 …… (29)

一、民族地区党的领导工作所处的特殊社会

环境及其特点…………… (30)

二、切实把握民族地区党的领导工作的特殊规律，

正确处理好五个基本关系…………… (36)

三、找准民族地区党的领导工作的主要着力点，

不断提高党的领导水平和执政水平…………… (41)

第三章 民族地区党的领导的基本特点及其经验

…………… (49)

一、马克思主义关于党的领导的基本原理 …… (50)

二、民族地区党的领导的基本特点 …… (62)

三、总结经验、加强和改进民族地区党的领导 …… (69)

中 篇

第四章 依法执政是党对民族地区实施领导的基本

方式…………… (81)

一、正确认识依法治国与党的领导的关系 …… (82)

二、依法执政是改革和完善民族地区党的领导方式的

核心内容…………… (87)

三、党在民族地区依法执政的基本实现形式 …… (96)

第五章 改革和完善党对民族自治机关的领导方式

…………… (109)

一、党的领导与民族自治地方自治机关关系 的特殊性	(110)
二、党领导民族自治机关的历史经验	(114)
三、改进和完善党对民族自治机关的领导方式	(120)
第六章 改革和完善党对民族地区民主政治建设的 领导方式	(130)
一、大力推进民族地区的法制建设	(130)
二、从民族地区的特点出发,改进党对人大 工作的领导方式	(140)
三、努力提高党领导民族地区基层民主建设的水平	(151)
第七章 改革和完善党对民族地区经济建设的领导 方式	(160)
一、加快经济发展,是民族地区党的领导的 的第一要务	(161)
二、改革和完善党的领导方式,促进民族地区 经济发展	(165)
三、适应市场经济发展的要求,加强和改进党对民族 地区经济建设的领导	(170)
第八章 改革和完善党对民族地区文化建设的 领导方式	(182)

民族地区党的领导方式研究

- 一、先进文化的重要力量和作用 (183)
- 二、民族地区文化的特色 (188)
- 三、加强和改进党对民族地区文化建设的领导方式
..... (194)

第九章 加强和改善党对民族地区统一战线的领导

- 方式** (206)
- 一、党在民族地区统一战线工作的历史回顾 (207)
- 二、党领导民族地区统一战线工作的基本经验 (210)
- 三、进一步加强和改进党对民族地区统一战线
工作的领导 (215)

第十章 改革和完善党对民族地区群众团体的领导

- 方式** (226)
- 一、坚持党的领导,是充分发挥群团组织作用的
根本保证 (227)
- 二、民族地区群团组织的特点 (233)
- 三、加强和改进党对民族地区群团组织的领导 (235)

第十一章 改革和完善党对民族地区宗教工作的

- 领导方式** (243)
- 一、民族地区宗教的基本情况及其特点 (243)
- 二、党对宗教问题的基本观点、基本政策和处理
宗教问题的基本经验 (252)

三、加强和改进党对民族地区宗教工作的领导 (259)

下 篇

第十二章 改革和完善民族地区党的领导体制和
运行机制 (271)

一、改革和完善民族地区党的领导体制和运行机制是时
代发展的客观要求 (272)

二、进一步改革和完善民族地区党的领导体制 (280)

三、建立和健全民族地区党的领导的运行机制 (297)

第十三章 努力建设一支高素质的少数民族干部
队伍 (308)

一、大量培养和使用少数民族干部,是实现
党对民族地区正确领导的关键 (309)

二、培养和使用少数民族干部的指导思想、主要任务和
基本要求 (312)

三、大量培养和使用少数民族干部的方法和途径 (319)

第十四章 加强民族地区党的执政能力建设,提高
党的执政水平 (328)

一、加强民族地区党的执政能力建设的重要性
和迫切性 (329)

民族地区党的领导方式研究

二、民族地区党的执政能力建设的主要任务 (337)

三、围绕提高党的执政能力加强民族地区党的建设
..... (347)

第十五章 加强党的建设是实现党对民族地区正确 领导的重要保证 (354)

一、加强民族地区党的建设的特殊重要性 (355)

二、民族地区党的建设的基本经验 (360)

三、以“三个代表”重要思想为指导,进一步加强和改进
民族地区党的建设 (372)

后 记 (378)

上
篇

第一章

党的领导是民族振兴和 发展的根本保证

建党 80 多年来,中国共产党为实现各民族人民的解放、发展和振兴,走过了光辉的历程,取得了伟大的成就,积累了宝贵的经验。在新世纪、新阶段,要完成全面建设小康社会的宏伟目标和艰巨任务,加快推进民族地区社会主义现代化建设的步伐,实现各民族的共同繁荣,就必须坚定不移地坚持和加强党的领导,这是民族振兴和发展的根本保证。