

领导方式 领导方法 改进与创新干部读本

刘峰 主编

红旗出版社

领导方式领导方法 改进与创新干部读本

刘 峰 主编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导方式领导方法改进与创新干部读本/刘峰主编

—北京:红旗出版社,2001.11

ISBN 7-5051-0473-X

I. 领…

II. 刘…

III. 领导方法

IV. C933.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 078631 号

领导方式领导方法改进与创新干部读本

刘 峰 主编

责任编辑:刘玉成 封面设计:汇聪设计室

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

电话:编辑部 64037145 出版部 64016970 发行部 64037154

印刷:北京东方圣雅印刷有限公司

2002年1月北京第1版 2002年1月第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:10 字数:150千字

ISBN 7-5051-0473-X/D·159

印数:1-5000册

定价:18.00元

目 录

江泽民在庆祝中国共产党成立 八十周年大会上的讲话（节选）	（1）
江泽民在安徽考察工作时的讲话（节选）	（4）
一、领导方式与领导方法的改进 和创新是一个不断探索的过程	（8）
（一）从毛泽东同志的“出主意、用干部” 看领导方式领导方法的改进和创新	（9）
（二）从邓小平的“领导就是服务” 看领导方式领导方法的改进和创新	（14）
（三）从江泽民同志的“研究领导科学” 看领导方式领导方法的改进和创新	（19）
二、改进领导方式和领导方法，实现领导方式 和领导方法创新的重大意义	（22）
（一）改进领导方式和领导方法，实现领导 方式和领导方法创新，是时代提出的	

要求	(23)
(二) 改进领导方式和领导方法, 实现领导方式和领导方法创新, 是加强党的建设的一个重大课题	(27)
(三) 改进领导方式和领导方法, 实现领导方式和领导方法创新, 是做好各项工作的重大课题。	(29)
(四) 改进领导方式和领导方法, 实现领导方式和领导方法创新, 是落实好党的路线、方针、政策的重要保证	(31)
(五) 改进领导方式和领导方法, 实现领导方式和领导方法创新, 是落实“三个代表”重要思想的重要措施	(32)
(六) 改进领导方式和领导方法, 实现领导方式和领导方法创新, 是提高党的执政能力和执政水平的现实要求	(35)
 三、要从思想方法和世界观的高度看待领导方式和领导方法问题	
(一) 坚持全心全意为人民服务的原则	(40)
(二) 坚持“三个代表”的原则	(48)
(三) 坚持群众路线的原则	(57)
(四) 坚持一切从实际出发, 实事求是的原则	(68)
 四、继承和发扬党的优秀和行之有效的领导方法	
	(75)

- (一) 理论联系实际..... (76)
- (二) 密切联系群众..... (86)
- (三) 批评和自我批评..... (91)
- (四) 民主集中制..... (96)
- (五) 一般与个别相结合 (103)
- (六) 运用两点论, 坚持两手抓 (106)

五、改革开放二十年来对领导

方式和领导方法的探索 (111)

- (一) 建立社会主义市场经济体制, 使市场
在资源配置中发挥作用 (111)
- (二) 按经济发展客观规律开展经济建设 (117)
- (三) 遵循国际的经济规则开展对外经济合作 (123)
- (四) 党委总揽全局, 协调各方 (131)
- (五) 实现决策的科学化和民主化 (137)
- (六) 依法治国与以德治国相结合 (146)

六、如何实现领导方式和领导

方法的转变与创新 (157)

- (一) 紧密结合国内外形势的发展变化, 紧密结合
结合生产力发展和经济体制的深刻变革,
紧密结合人民群众对提高物质文化生活的
要求, 紧密结合干部队伍的重大变化,
实现领导方式与领导方法的改进与创新 (157)
- (二) 领导方法和领导方法, 不仅仅是工作方
法的问题, 也是思想方法和世界观的问

题，是对人民群众的立场和态度的问题。
领导干部必须坚持领导就是服务的观点，
同时必须掌握为人民服务的本领 (176)

(三) 求知于群众，问计于实践，注重从人民群众的实践中总结新鲜经验，不断提高驾驭市场的能力，提高运用民主法制办法开展工作的能力，提高按照科学规律办事的能力 (192)

(四) 坚持从实际出发，把中央的方针政策同本地本部门的实际结合起来，把需要与可能结合起来，把开拓进取与务实求真结合起来，把工作热情与科学态度结合起来，创造性地开展工作 (206)

附录：毛泽东、邓小平关于领导

方式领导方法的有关论述 (220)

关心群众生活，注意工作方法 (220)

关于领导方法的若干问题 (220)

党委会的工作方法 (227)

解放思想，实事求是，团结一致向前看 (234)

坚持党的路线，改进工作方法 (240)

党和国家领导制度的改革 (257)

编后语 (269)

在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话（节选）

江泽民

贯彻“三个代表”要求，我们必须坚持民主集中制，建立健全科学的领导体制和工作机制，充分发扬党内民主，坚决维护党的集中统一，保持并不断增强党的活力。

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。我们坚持和完善民主集中制的基本要求和目标，就是要努力在全党造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

发展党内民主，充分发挥广大党员和各级党组织的积极性主动性创造性，是党的事业兴旺发达的重要保证。要切实保障党员的民主权利，拓宽党内民主渠道，加强党员对党内事务的了解和参与。凡属党组织

工作中的重大问题都应力求组织广大党员讨论，充分听取各种意见。通过建立有效机制，保证基层党员和下级党组织的意见能及时反映到上级党组织中来。上级党组织应充分听取党员和下级党组织的意见，集思广益，不断推进决策的科学化、民主化。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，进一步完善党委内部的议事和决策机制，发挥好党的委员会全体会议的作用，健全党委常委会的决策程序。凡属重大决策，都必须由党委集体讨论，不允许个人说了算。进一步完善集体领导下的个人分工负责制，提高工作效率。集体领导和个人负责，二者不可偏废。通过发展党内民主，积极推动人民民主的发展。

要按照总揽全局、协调各方的原则，进一步加强和完善党的领导体制，改进党的领导方式和执政方式，既保证党委的领导核心作用，又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用。党委要通过科学化、规范化、制度化的机制，加强对人大、政府、政协、人民团体的领导，人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部，在依法进行职责范围的工作中，必须坚决贯彻党的路线方针政策 and 党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。

全党同志都要增强民主集中制的观念，严格执行民主集中制原则，提高贯彻民主集中制的本领，努力

掌握适应新形势新任务要求的领导艺术、领导方式和领导方法，把坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事、尊重客观规律有机地统一起来。制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。要进一步完善民主集中制的各项制度，进一步完善党的领导制度和工作机制，从制度体系上保证民主集中制的正确执行。坚决抵制西方多党制和三权鼎立等政治模式的影响。坚决克服违反民主集中制原则的个人独断专行和软弱涣散现象。

由于实行改革开放和发展社会主义市场经济，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。如果我们思想上不清醒，工作中不注意，是很容易搞散的。维护党和国家的集中统一，维护中央的权威，是极端重要的。党和国家的指导思想、奋斗目标、大政方针和法律制度，以及重要工作部署等等，必须统一，各个地方、部门和单位绝不能各行其是。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，要适应新形势新任务的要求，不断加强和改进基层党组织建设。

江泽民在安徽考察 工作时的讲话（节选）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在安徽考察工作时强调，进一步改进领导方式和领导方法，实现领导方式和领导方法的创新，是当前加强党的建设、也是做好各项工作面临的一个重大课题。各级领导干部都要紧密结合国内外形势的发展变化，紧密结合生产力发展经济体制的深刻变革，紧密结合人民群众对提高物质文化生活的要求，不断提高驾驭市场的能力，提高运用民主法制办法开展工作的能力，提高按照科学规律办事的能力，努力掌握科学的领导方式和领导方法。

.....

江泽民指出，面对新世纪深刻变化的国际形势，面对继续推进改革开放和现代化建设的繁重任务，全党同志必须增强忧患意识，居安思危，按照党的十五大的部署，贯彻“三个代表”要求，全面推进党的建设新的伟大工程，进一步加强党的思想建设、组织建

设和作风建设，努力提高党的领导水平和执政能力。办好中国的事情，关键取决于我们党，不仅取决于党的正确的理论路线方针政策，也取决于各级党组织贯彻落实党的理论路线方针政策的能力和水平。

江泽民强调，我们党处在执政地位，肩负着重大的领导责任，要把我们这样十二亿多人口的发展中大国领导好，必须不断提高自身的领导水平和执政能力。改革开放以来，我国的经济体制、经济运行方式、社会组织形式以及群众生产生活方式等都发生了深刻的变化，而且这些方面的变化还会随着改革的深化进一步展开。根据实践的发展变化提出的要求，不断提高我们党的领导水平和执政能力，将是一项长期的重要任务。我们的各项工作能否做好，我们能否在激烈的国际竞争中始终掌握主动，我们的事业最终能否成功，很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。这个重大问题，必须引起全党同志特别是领导干部的高度重视。

江泽民强调，采取正确的领导方式和领导方法，是我们党作为马克思主义政党，作为要带领人民紧跟时代潮流、不断开拓前进的执政党必须具备的能力。改革开放二十多年来，我们党在领导社会主义改革开放和现代化建设的实践中，继承和发扬党在长期实践中形成的行之有效的领导方式和领导方法，同时不断根据实践的发展改革创新，完善党的领导方式和领导

方法。我们建立社会主义市场经济体制、使市场在资源配置中发挥基础性的作用，强调按照经济发展的客观规律开展经济建设，强调遵循国际通行的经济规则开展对外经济技术合作和交流，强调党委要发挥总揽全局、协调各方的作用，推进决策的科学化、民主化，实施依法治国方略，要求把依法治国和以德治国结合起来，等等，其中都包含着改进和完善党的领导方式、领导方法的意义在内。党的领导方式和领导方法的不断改进，为我们事业的不断发展提供了有力的推动和保证。

江泽民指出，领导干部必须牢固坚持领导就是服务的观点，同时必须掌握为人民服务的本领。没有为人民服务的观点，不可能全心全意为人民谋利益。没有为人民服务的本领，也难以为人民谋利益。这两个方面是紧密结合的。立场观点的问题要解决好，工作水平和能力的问题也要解决好。面对新形势新任务，一些同志往往感到“老办法不管用、新办法不会用”。这是我们在带领人民推进改革和建设中必然会遇到的问题。在社会主义市场经济不断发展的条件下，如果再用过去计划经济体制下行改命令的方式方法来管理社会经济活动，那肯定是不行的。时代在前进，事业在发展，如果我们不善于创新，都是老办法、老手段，那肯定是不能胜任的。过去形成的行之有效的办法、手段要坚持，并结合新的实际加以发展丰富。像理论

联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、民主集中制等，既是我们党的优良传统和作风，也是我们党的重要领导方式和领导方法，无论什么时候都要坚持，同时要在实践中不断探索新的办法和手段。

江泽民指出，领导方式和领导方法，不仅是工作方法的问题，也是思想方法和世界观的问题，是对人民群众的立场和态度的问题。全党同志特别是领导干部，要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，用“三个代表”要求衡量和检查我们的思想和工作，坚持从群众中来、到群众中去的群众路线，注重从人民群众的实践中总结新鲜经验。坚持从实际出发，把中央的方针政策同本地区本部门的实际结合起来，把需要和可能结合起来，把开拓进取和求真务实结合起来，把工作热情和科学态度结合起来，创造性地开展工作，使各项工作更切合实际，更富有成效。

（新华社合肥 2001 年 5 月 24 日电）

一、领导方式与领导方法的改进和创新是一个不断探索的过程

领导方式与领导方法的转变和创新是一个不断探索的与时俱进的过程。领导活动的环境变了，任务和对象变了，领导的方式和方法也必须随之改变。以毛泽东同志为代表的第一代领导集体、以邓小平同志为代表的第二代领导集体和以江泽民同志为代表的第三代领导集体，在不同的历史阶段都对领导方式和领导方法进行了卓有成效的继承、探索、改进和创新。

三代领导人对领导方式和领导方法的概括都有一些至理名言。毛泽东认为，领导工作概括起来有两件大事，“一是出主意，二是用干部”；邓小平认为，“领导就是服务”；江泽民同志认为，“各级领导干部都要研究领导科学”，“研究领导工作的特点和规律。”他们都从不同的角度和侧面论述了现代领导工作的本质特点，论述了领导方式和领导方法应如何改进和创新。

（一）从毛泽东同志的“出主意、用干部” 看领导方式领导方法的改进和创新

大家非常熟悉毛泽东同志关于“出主意”和“用干部”的论述。他认为这是领导工作的两件大事。当然也是切实有效的两个最基本的领导方式和方法。可以肯定地说，毛泽东同志的论述在今天看来仍然是正确的。但是我国加入 WTO 以后，各级领导干部必须尽快更新领导观念，转变领导方式，以适应新的领导环境。要做到这一点就很有必要正确地理解“出主意”和“用干部”这两种基本的领导方式和方法。

1. 加入 WTO 以后领导干部应如何“出主意”

（1）“出主意”不是领导干部的专利。

领导工作的重点是“出主意”，并不意味着“出主意”是领导干部的专利。社会的工作、企业的工作、政府的工作可以由领导干部去“出主意”，也可以由普通员工去“出主意”。“出主意”的人越多，我们的国家也就越有活力，越有希望。

更进一步而言，领导干部要少出主意，让普通员工多出主意；领导干部要出大主意，让普通员工出大大小小的主意。

（2）“出主意”与“选主意”的关系

按照现代领导的观点，领导决策是一个谋断分工合作的过程。首先是“谋”，是“出主意”，然后是“断”，是“选主意”。一般说来，“出主意”主要由“外脑”去做，由普通员工去做，但“选主意”一定要由领导干部去做，由“内脑”去做。

过去，领导干部既管“出主意”，又管“选主意”，所以理所当然地选自己出的主意。因此选择的空间很小，容易漏掉许多别人的主意，漏掉许多好的主意。现在，领导干部集中精力“选主意”，就容易站得高，看得远，客观公正地选出切实可行的好主意。

对于领导干部来说，最重要的事情也许不是“出主意”，而是“选主意”，“合主意”，“断主意”。唯有如此理解“出主意”和“选主意”，领导决策水平才能真正提高，领导方式才能真正转变，领导方式才能真正创新。

(3) 并非什么主意都要由领导干部去“断”。

领导干部的职责不是去“出”所有的主意，也不是去“断”所有的主意。比如，各级党政领导干部就没有必要去“断”企业的主意，去“断”医院学校的主意，去“断”社会中介机构的主意。

加入 WTO 以后，各级党政领导干部都要运用好公共权力，制定好公共政策，管理好公共事务。那些市场能做好的事就交给市场，企业能做好的事就交给企业，社会能做好的事就交给社会。总之一句话，该由