

DIAOYAN YU SIKAO

调研 与思考

——当前社会发展中的若干焦点问题

DANGQIAN SHEHUI FAZHANZHONGDE

RUOGAN JIAODIAN WENTI

主 编 邢占军

副主编 周天楠 宁福海

调研与思考

——当前社会发展中的若干焦点问题

主 编 邢占军

副主编 周天楠 宁福海

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

调研与思考：当前社会发展中的若干焦点问题/邢占军
主编. —北京：中共中央党校出版社，2005. 4

ISBN 7-5035-3153-3

I. 调… II. 邢… III. 社会问题—研究—中国
IV. D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 012489 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编：100091 网址：www.dxcbs.net

新华书店经销

济南景升印业有限公司印刷装订

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：12.5

字数：302 千字

定价：19.00 元

责任编辑 楚双志 王彩琴

封面设计 翟永莲

版式设计 尉红民

责任校对 于小红 王京京

责任印制 宋二顺

目 录

大兴调查研究之风（代序） /1

小康社会篇

- 农村全面小康社会建设存在的问题及对策分析 /10
- 农民眼中的小康 /18
- 全面建设小康社会进程中的就业弱势群体问题调查研究 /26
- 城郊居民奔小康意识调查研究 /35
- 增加农民收入问题的调查研究 /44
- 从农民的视角看农民增收问题 /53
- 关于农民组织化程度的调查与思考 /63

改革发展篇

- 对青岛、临沂、日照三市发展高新技术产业的调查分析 /73
- 欠发达地区县域企业发展存在的问题与对策 /84
- 农村税费改革后出现的问题及对策 /95
- 诸城市实施农业经济国际化战略的调查与思考 /103
- 高青县发挥资源优势促进经济增长的调查 /112
- 关于河口区渔业发展情况的调查 /119

2 | 调研与思考

- 对昌乐县经营城市切入点的调查研究 /128
- 医药企业改制后发展的调查与思考 /136
- 构架崭新的枣庄城市形象 /143
- 从南山集团的发展看科学发展观的指导价值 /149

社会稳定篇

农民安全感与社会稳定状况调查 /154

沿海地区劳动争议的调查研究 /164

农村社会治安与社会稳定调查研究 /175

农村社会养老保险的现状与思考 /184

不同群体就业再就业倾向调查 /193

群访案件增多引发的思考 /202

组织建设篇

农村党员思想状况调查 /207

城乡结合部干部素质调查与思考 /217

县(市)属企业改制后党建情况的调查 /225

非公有制经济组织党建工作的调查研究 /236

农村基层党组织建设调查 /244

村民会议决策作用的调查与思考 /253

“两委”换届选举工作面临的问题及对策思考 /263

正确处理农村两委关系的调查与思考 /271

人才资源篇

- 某地级市人才队伍建设问题调研报告 /279
- 肥城市人才队伍建设现状及发展 /287
- 某沿海城市人才环境的调查与思考 /296
- 企业人力资源管理现状调查与分析 /302
- 国有企业职工队伍思想状况的调查 /312
- 加强人力资源管理, 提高企业竞争优势 /320

社情民意篇

- 城市居民经济信心研究报告 /325
- 城市居民社会信心研究报告 /337
- 城市居民对政府工作的评价 /349
- 城市居民对收入差距的评价 /356
- 某内地城市居民社会信心研究报告 /369
- 某沿海城市市民政治及社会信心指数研究 /377
- 县处级领导干部信心指数研究 /385

后 记 /394

大兴调查研究之风

(代序)

当前，全国上下正在深入学习和贯彻落实党的十六届四中全会精神，大力加强党的执政能力建设。要贯彻好十六届四中全会精神，切实加强党的执政能力建设，促进各项事业健康发展，必须大力倡导求真务实精神，大兴调查研究之风。

一、加强调查研究工作的重要意义

调查研究是我们党历来倡导的工作方法和工作作风，是一种遵循科学思维的研究方法，是辩证唯物主义世界观的具体体现，是我们党校教育工作者应当掌握的一门基本功。尤其在当前，大力提倡和加强调查研究工作具有重要的现实意义。

第一，加强调查研究工作，是正确认识和解决现阶段我国经济社会发展所面对的各种复杂矛盾和问题的需要。改革开放以来，我国社会主义事业发展取得了举世瞩目的成就，经济社会有了巨大的发展，人民生活水平有了显著的提高。但随着经济社会的进一步推进，机遇与矛盾同在，一方面，我们面临有利的发展条件和机遇；另一方面，在深化改革和经济增长过程中反映出的各种矛盾和问题也大大增加，有些还相当突出。例如，当前比较突出的三农问题；部分企业经营困难问题；城乡发展不平衡、地区发展不平衡问题；财政负担沉重、金融不良资产比例较大问

2 | 调研与思考

题；外来资本涌入、资本市场存在隐患问题；收入差距的拉大问题，等等。这些问题对经济社会发展产生了一定的影响和制约作用。面对各种复杂的问题，我们只有大力加强调查研究，对其产生的根源、发展趋势、特征及其内在规律进行深入分析，找出解决问题的恰当途径，才能更好地推动事业的发展。特别是针对一些具有战略性、前瞻性和对策性的研究，是现实社会发展十分需要的。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。十六届三中全会、十六届四中全会都围绕这一宏伟目标的实现做出了一系列战略部署。我们党校工作者要在深入调查研究的基础上，揭示当前社会经济、政治、文化等领域发展的规律，有针对性地提出一些思考和建议，为推动三个文明协调发展、推动经济社会全面发展做出新贡献。

第二，大力开展调查研究，是深入贯彻党的十六届四中全会精神，加强党的能力建设的需要。加强党的执政能力建设，是摆在全党面前的一项带有全局性、根本性的战略课题，是执政党建设的新的伟大工程。进入新世纪以来，从国际上看，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。世界局势正在发生着新的深刻变化，经济全球化和政治多极化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变。从国内来看，我国改革发展正处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，就必须大力加强执政能力建设。党的十六届四中全会提出这一重大课题，将其作为中央全会的核心议题，审议并通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，有着重大的现实意义和深远的历史意义。

如何贯彻落实十六届四中全会决定，切实加强党的执政能力建设，有许多问题需要研究。要围绕解决好党的执政能力建设这一时代提出的战略性课题，进行大量而深入的调查研究。通过调查研究，全面把握各级、特别是地方党委政府执政能力建设现状及存在的问题，找到加强执政能力建设的恰当途径和科学方法，努力把握党的执政规律，加强党的执政理论研究，推动党的执政能力建设，这是时代赋予我们党校工作者的一项神圣使命。

第三，大力开展调查研究是发挥党校作用和推动党校事业发展的需要。党校不仅是学习、研究、宣传马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的重要阵地和党性锻炼的熔炉，也是思想理论战线的重要阵地。要发挥好思想理论阵地的作用，就必须加强对重大现实问题和战略问题的调查研究。搞好调查研究，是时代和党赋予各级党校的一项重要职能。能否搞好调查研究、当好各级党委政府的参谋和助手、为党委和政府的决策服务，关系到各级党校能否完成自身的任务、能否承担起自身的责任的重要一步。党校工作者应当切实履行好社会调查研究这一重要职能，围绕我国、我省及各地区改革和发展中面临的一些重大现实和战略问题，展开深入细致地调查与研究工作，为三个文明建设服务，为理论创新服务，为党委、政府的决策服务。

理论的根基在实践；深入的调查研究又可以启发教员的思维，促进理论与实践的结合，促进科研的深化和理论创新，促进教学水平的提高，对党校事业的发展十分有益，十分需要。从某种意义上可以把社会调研看作是党校教学和科研的“生命线”，教学内容的深入，教学资料的丰富，教学手段的提高，包括教学语言的生动，都在很大程度上来自于深入调查研究中对现实的了解和把握。从科研方面来看，社会调研本身就是党校科研的一个

4 | 调研与思考

重要组成部分，是获得其他形式科研成果的一个基础。我们的许多课题是从调研中来的，我们对现实问题的回答来自于扎扎实实的调查研究，而我们科研成果的实际价值和实际作用的发挥也要见诸于实践，在一定程度上仍然要依靠调研。因此搞好调查研究不仅对我们教学、科研水平的提高是非常重要的，而且对于我们教研人员素质的提高，也是十分重要的。我们的各级党校都应当成为社会调研基地，每一位党校教育工作者都应当养成调查研究的良好作风，都应当成为调查研究的行家里手。

二、坚决贯彻执行党的十六届四中全会和省委八届八次会议精神，进一步加强调查研究工作

党的十六届四中全会，是在我们党执政面临新的考验和挑战、迫切需要加强党的执政能力建设的背景下召开的，加强党的执政能力建设对我们党、我们国家、我们民族都具有深远的战略意义。党校作为思想理论建设和干部培训的“主阵地”、“主渠道”，在加强党的执政能力建设中，要担负起相应的责任。中央党校校长曾庆红同志在视察福建省委党校时，号召“各级党校在研究共产党执政规律，加强我们党的执政理论建设方面发挥主力军作用”。山东省委书记张高丽同志在省八届八次全委会讲话中也指出：“各级党校、干校要发挥主阵地作用，有计划有步骤、分期分批轮训党员干部。”我们各级党校要积极响应中央和省委的号召，加大调查研究工作力度，为推动党的执政能力建设做出新的贡献。

近期围绕着贯彻十六届四中全会精神，我们要加强以下几个方面的调查研究工作：

第一，加强对党的执政能力建设中重点和焦点问题的调查研

究。加强党的执政能力建设，是我们党深谋远虑的一项重大战略决策，是关系到全面建设小康社会进程、关系到社会主义事业兴衰成败、关系到党和国家长治久安的一项重大的战略谋划。五十多年的执政历史充分证明，我们党有着丰富的执政经验，有着很强的执政能力。但是，我们所面临的国际国内环境正在发生着剧烈的变化，新的形势新的历史条件下，我们党的执政面临着巨大的考验和严峻的挑战。我们要通过调查研究，深刻揭示在新的时代背景和历史条件下，党的执政能力建设的新特点和规律，深刻把握党的执政基础、执政方式的新特点，把握党的执政资源的基本状况。通过深入调查研究，搞清党的执政能力建设，特别是地方党委和基层党组织执政能力建设的现状以及存在的问题，重点围绕提高各级党委和各级领导干部的执政能力、围绕解决执政党能力建设上存在的突出问题，加强对策性研究，提出一些应用性比较强、切实可行的对策，供各级党委政府参考。还要加强党校教学、科研工作如何适应加强党的执政能力建设要求的调查研究，为改进我们党教学、科研工作提供依据。

第二，加强科学发展观贯彻落实问题的调查研究。党的十六届三中全会提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调按照“五个统筹”来推进改革和发展。这样完整地提出科学发展观，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是我们党解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的重大成果。牢固树立和全面落实科学发展观，对于全面建设小康社会具有重大而深远的意义。当前全国、全省都在认真贯彻落实科学发展观，促进经济社会健康、全面、和谐发展。我们要紧紧围绕在贯彻落实科学发展观中的重点和难点问题，展开深入的调查研究。例如，在城乡协调方面，可以就财政对农业的投入、户籍改革、产业结构调整、平等就业

6 | 调研与思考

机制、耕地保护制度、粮食安全、社会保障新体系、城乡互动的特色产业、农业产业化发展等重点难点问题，展开一系列的调查研究，提出具有指导意义和可操作性的研究成果。上半年我们已经就此部署了全省党校系统调研课题，希望各单位认真抓好落实，确保出一批高质量的有重要参考价值的调研成果。

第三，加强山东改革和发展中的难点和重点问题的调查研究。去年召开的省委工作会议，提出了“一二三四五六”发展思路。目前全省上下正在认真贯彻省委、省政府的工作思路，热气腾腾地干事创业、加快发展。如何更好地贯彻落实好这一工作思路，切实解决一些重点、难点问题，避免一些倾向性问题，搞好三个文明协调发展，实现建设大而强、富而美的新山东，仍然是我们需要进行深入调查研究的重点问题。特别是随着全省改革与发展的深入，在贯彻落实省委、省政府的决策中，也出现了一些新情况、新问题，遇到了许多困难，我们的调查研究就要围绕这些困难和问题展开，要摸清情况，找出对策，提出意见和建议，发挥我们的参谋、咨询作用，为山东的经济社会发展做出贡献。

三、加强调查研究工作应当注意的几个问题

加强调查研究工作需要进一步统一思想、提高认识，注意解决好以下几个方面的问题：

第一，对调查研究工作的重要性和艰苦性要有充分的认识。社会调研是一项十分复杂的工作，也是一项比较困难的工作，要一般地了解点情况不难实现，要真正发现问题，特别是找到比较深层的问题和根源，就比较困难；要能够提出一些真正符合客观实际，又非常有现实意义和价值的对策性意见，更是一项很难达到的要求。不仅要付出大量的时间、体力、精力、财力，而且往

往要默默无闻地去做大量的基础性工作，需要耐得住寂寞，要有不怕坐“冷板凳”的精神，而且也是对我们理论与实践结合能力和水平的考验。但是，它却是我们进行科学研究不可缺少的，是正确的决策不可缺少的。从认识论的角度讲，这是获得真知的一条重要途径。随着现代社会的发展，社会调查，尤其是建立在抽样基础上的大规模社会调查越来越显示出其重要性和必要性，显示出其科学性和优越性；在大量调查研究基础上的对策研究，更为社会实践所急需。因此，我们要对做好调查研究工作的重要性给以充分的认识，对工作的艰苦性做好充分准备，要充满信心，坚韧不拔，贵在坚持，以一种不怕失败、越挫越勇的精神，坚持不懈地运用调查研究的方法，加强对重大社会现实问题的研究。

第二，要不断提高调查研究的科学水平，在研究结果的真实可靠性上下工夫。真实性，是调查研究的灵魂，失去真实性，调查研究毫无意义。保证调查研究的真实性，就要采取科学的调研方法。首先要掌握基本的研究方法，要掌握一些社会调查的基本原理、抽样方法、数据处理技术以及调查报告的撰写等方面的基本知识。还要有针对性地加强调查研究方法研究，创造适合实际情况需要的、能够确保调研效果的新的调研方法。要遵循科学的操作规程，确保严谨的逻辑思路，还应当具有一定的超前意识。其次应当养成踏实的工作作风，严谨的治学态度，要克服作风肤浅、蜻蜓点水的做法，更不能弄虚作假、虚推妄断、歪曲事实。应当时刻牢记社会调查研究者应当承担的社会责任，认真地对待、反复地推敲每一个假设、每一个结论，把调研结果建立在真实可靠性的基础之上。

第三，要在解决问题上下工夫，切实提高对策性研究水平。调查研究的目的不在于出多少研究报告，也不在于了解了多少情况，而在于出有价值的成果；调查研究不是目的，只是解决问题

8 | 调研与思考

的手段，要为解决问题找到切实可行的方法措施。因此调查研究的重点是发现问题，提出对策。要加强对策性研究，要提出一些切中要害的见解，拿出一些切实有效的办法，为党委、政府解决现实问题分忧解难、出谋划策，这是我们进行调查研究的意义和价值所在。我们要牢固树立这样的观念，并且按照这一要求，下大工夫，扎扎实实地搞好调查研究工作。切忌浮躁，切忌大而化之、做表面文章。

第四，将长期的追踪研究与短期的时效性研究结合起来。调查研究针对的是现实社会，现实社会总是处于不断的发展与变化之中，尤其是当代社会的变化发展更是异常迅速。这就要求我们的调查研究工作必须与变化着的客观现实相适应，能够迅速地反映出社会的基本走势和发展中面临的前沿问题。我们要有敏感性，要对国际国内特别是省内政治、经济、文化等领域的一些热点问题、事件，进行大量的“短、平、快”的调查研究，多出成果，快出成果。与此同时，我们更需要着眼长远发展，就某个领域或某个方面的问题，进行持久的、纵向的跟踪调查研究。许多问题仅根据一时一地的调查，往往很难保证其结论的科学性，很难避免对策的片面性和表面性。只有经过一段时期的跟踪研究，才能发现其中的规律性，进而提出切实有效的对策和措施。特别是一些具有战略意义的重大现实问题，必须进行长期的追踪调查研究，拿出具有战略意义的、有重要价值的研究成果。在今后的调查研究中，我们应当注意将长期研究和短期研究有效地结合起来，充分发挥这两种类型调研的优势，努力提高调研成果的社会效益和理论价值，克服和避免急功近利的做法。

第五，加强交流与协作，不断提高全省党校系统调查研究的能力。现代社会调查研究强调集体协作，离开了研究团队，单靠个人的单打独斗，往往是寸步难行的。省委党校社会调查与

人才测评中心成立以后，提出了建设全省党校系统“两网一库”（全省党校系统社会调研网、全省党校系统标准样本网、全省党校系统社会调查数据库）的构想。其中全省党校系统社会调研网就是要为全省党校系统社会调查研究人员建立起一个合作的平台。目前已经在省建立起了 19 个一级网点，22 个二级网点，拥有网点联络员 55 人，两年多来，依托这一调研网络，先后进行了城市居民主观幸福感、城市居民信心指数、党的先进性等课题的调查研究，取得了一批引起较大社会反响的研究成果。今后，应当在总结经验的基础上，进一步加强调查研究的集体合作研究。

（中共山东省委党校副校长衣芳在 2004 年 10 月 16 日
全省党校系统社会调研成果交流会上的讲话）

小康社会篇

农村全面小康社会建设 存在的问题及对策分析

没有农村的小康，就没有总体小康。农村实现全面小康社会目前存在的困难和问题是什么？实现全面小康社会要采取哪些对策？我们以某沿海地级市为研究对象，走访了三十多个村，利用开座谈会、个别谈话、发放调查表等多种形式对该市农村基本情况进行调查了解。调查中共发放调查问卷 2000 份，收回有效答卷 1702 份，通过数据处理，着重分析了该市实现农村小康所存在的一些问题，并在此基础上提出相应的对策建议。

一、农村小康社会建设 存在的主要问题

到 2000 年底被调查市农村已总体达到了小康，但达到的小康仅仅是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，距离全面小康目标还有很大的差距。全面建设农村小康社会，任务还很艰巨，问题还很突出。