

军队基层政治工作教程

主编 巩树林 副主编 桑士金

JUNDUI JICENG ZHENGZHI
GONGZUO JIAOCHENG

国防大学出版社

军队基层政治工作教程

主 编 巩树林

副主编 桑士金

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军队基层政治工作教程/巩树林主编. —北京: 国防大学出版社, 2006. 3

ISBN7-5626-1488-1

I. 军… II. 巩… III. 军队政治工作—中国—教材 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 023366 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 13.5

字数: 249 千字 印数: 5000 册

定价: 22.00 元

ISBN 7-5626-1488-1/D·544

如有印装质量问题, 本社负责调换



巩树林 山东东平人，1956年11月出生，1974年12月入伍，少将军衔。北京大学政府管理学院行政管理专业研究生。先后在原国防科工委第二十四试验训练基地、第514医院，总装备部第306医院、总装备部后勤部工作。历任政治指导员、政治教导员、宣传科干事、基地政治处主任、团政治委员、师政治委员、总装后勤部政治部主任等职。现任中国人民解放军装备指挥技术学院政治部主任。长期从事部队政治工作，具有较高的政治素养和理论水平，在国家级报刊发表政治工作论文、言论数十篇。个人曾立功受奖十余次，并多次被总装评为先进个人、优秀党委书记。



桑士金 安徽寿县人，1974年12月入伍，大校军衔。入伍后长期在核试验基地从事部队政治工作，历任战士、班长、排长、政治机关干部，基地宣传处副处长、技术部政治部副主任等职。曾分别就读于西安政治学院、中国人民解放军国防大学、中央党校。先后撰写出版了《部队基层管理教育工作指南》、《春夏秋冬话安全》、《地火奔腾》、《军队基层经常性工作指南》、《基层党支部工作与实践》。主编出版了诗集《永远的罗布泊》等专著。

ISBN 7-5626-1488-1



9 787562 614883 >

序 言

政治工作是我军的生命线，是构成军队战斗力的重要因素。我们党在创建和领导人民军队的实践中，历来十分重视从思想上政治上建设部队。以毛泽东为核心的党的第一代领导集体，在长期革命斗争中确立的我军政治工作基本的理论、方针、原则和制度，无论过去、现在还是将来都是我们的政治优势。在新的历史条件下，只有继承和发扬政治工作的优良传统，大力加强军队思想政治建设，才能坚持党对军队的绝对领导，始终不渝地保持人民军队的性质、宗旨、本色，不断巩固和提高战斗力，履行我军在新世纪新阶段的历史使命。

基层政治工作的发展，是一个与时俱进，不断用党的最新理论成果丰富、完善并用以指导实践的过程。当前，科学技术迅猛发展，世界军事变革方兴未艾，我军面临着机械化和信息化建设的双重历史任务，这些都对军队思想政治建设带来了深刻影响。面对社会历史条件的新变化，党的理论和实践的新发展，中国特色军事变革的新要求，作

为军队政治工作者，我们感到有必要及时对这些新情况新问题进行认真思考和探索，在继承传统的基础上进行改革创新，迎难而上，主动作为，努力开创军队基层政治工作的新局面。

基层政治工作是一个综合性体系，包含着十分丰富的内容。为使大家进一步熟悉我军政治工作的历史、现状和发展趋势，掌握改革开放和发展社会主义市场经济条件下基层政治工作的特点规律，探讨高技术战争条件下开展政治工作的有效途径，我们结合多年来从事政治工作的经验和体会，依据《中国人民解放军政治工作条例》，在大量查阅有关文献、典籍、资料的基础上，编写了这本《军队基层政治工作教程》。重点围绕政治工作的基本任务、指导原则和方法要求，从理论与实践、历史与现实、指导性与操作性等层面，对如何做好基层政治工作进行了理性思考和探索研究，尽可能地反映出当前军队政治工作的最新动态和理论研究成果，构建基层政治工作新的理论体系和大致脉络。希望本教程的出版，能对院校开展政治工作教学、部队加强政治工作理论研究、基层进行政治工作实践有所启示、有所帮助。

本书的撰写和出版发行，得到了许多长期从事基层政治工作同仁的指导和帮助，以及国防大学出版社的大力支持，在此一并表示衷心的感谢。由于水平有限，书中肯定还有不少疏漏和错误，恳请读者批评指正。愿我们大家一

道，在推进思想政治工作落实、加强军队思想政治建设方面不断取得新的成果。

编 者

2006 年 1 月

目 录

导 言	1
一、军队政治工作与军队政治工作学	1
二、军队基层政治工作与军队基层政治工作 教程	4
三、学习基层政治工作教程的意义和方法	5
第一章 我军政治工作的创立和发展	7
第一节 革命战争时期我军的政治工作	7
一、从南昌起义到古田会议是我军政治工作 的初创时期	8
二、从古田会议至抗日战争结束，是我军政 治工作日臻成熟的重要发展时期	12
三、解放战争时期我军的政治工作又有许多 新建树，逐步形成了一整套优良传统	18
第二节 从建国到党的十一届三中全会前 我军的政治工作	22
一、从建国后到“文化大革命”前，我军政	

治工作显示了巨大作用, 创造了许多新 经验	22
二、“文化大革命”期间我军政治工作受到 了严重破坏	26
第三节 党的十一届三中全会以来我军的 政治工作	27
一、从党的十一届三中全会到党的十四大, 我军政治工作在继承优良传统的基础上 得到了全面恢复和发展	28
二、党的十四大以后我军政治工作不断得到 创新和发展	33
第二章 我军政治工作的地位和作用	62
第一节 政治工作的地位	63
一、政治工作是党的工作	63
二、政治工作是我军的生命线	68
第二节 政治工作的作用	75
一、政治工作是构成军队战斗力的重要因素	75
二、政治工作对实现党对军队绝对领导具有 “根本保证”的作用	77
三、政治工作对军队履行职能具有“根本 保证”作用	78
第三节 新时期必须大力加强和改进我军 政治工作	79

一、国际国内政治斗争的新形势决定了必须 大力加强和改进我军的政治工作	80
二、改革开放和建立社会主义市场经济体制 的环境条件决定了必须大力加强和改进 我军的政治工作	80
三、加速我军现代化建设和进行军事斗争准 备要求大力加强和改进我军的政治工作	81
第三章 新时期我军政治工作的基本任务和 指导原则	
第一节 新时期我军政治工作的基本任务	
一、服务于国家改革开放，全面建设小康社会、 推进社会主义现代化建设	84
二、服务于中国特色军事变革和军队的革命 化现代化正规化建设	88
三、保证党对军队的绝对领导和人民军队的 性质	91
四、培养和造就大批高素质的“四有”军人 为目标的军队社会主义精神文明建设	97
五、促进军队战斗力提高和各项任务完成	101
六、保证军队内部团结和军政军民团结	105
第二节 新时期我军政治工作的指导原则	
一、坚持用科学理论武装部队	111
二、实事求是，从社会主义初级阶段的实际	

出发·····	114
三、坚持把思想政治建设摆在军队各项建设的 首位·····	116
四、坚持以人为本精神,促进官兵的全面 发展·····	121
五、贯彻依法治军、从严治军原则,发挥法 规制度作用·····	125
六、坚持围绕军队现代化建设的中心开展 工作·····	130
七、继承优良传统与改革创新相统一·····	133
第四章 基层思想工作概述 ·····	137
第一节 基层思想工作的地位作用和目的 任务·····	137
一、基层思想工作的地位作用·····	137
二、基层思想工作的目的·····	139
三、基层思想工作的任务·····	142
第二节 新时期青年官兵的思想特点及其 对思想工作的要求·····	146
一、视野开阔、思想活跃,但认识方式偏重 直观,思想工作必须注重提高官兵辨别 是非的理性思维能力·····	146
二、利益观念和自我意识明显增强,但容易 产生急功近利倾向,思想工作必须把关	

心官兵切身利益与帮助其坚定理想信念 和增强道德责任感统一起来·····	147
三、民主意识、自主意识明显增强,但组织 纪律观念和自我约束能力较弱,思想工 作必须把发扬民主与强化纪律观念统一 起来·····	149
四、竞争意识和成才欲望明显增强,但整体 观念和协作精神较弱,思想工作必须把 鼓励官兵的进取精神与强化集体主义和 献身国防精神统一起来·····	150
五、交往意识明显增强,但在交往中存在某 些功利化、庸俗化倾向,思想工作必须 把鼓励支持正当交往与纠正人际关系中 的不良倾向统一起来·····	151
第三节 思想工作的方针和原则·····	152
一、思想工作必须坚持疏导方针·····	152
二、思想工作的原则·····	158
第五章 基层思想政治教育·····	165
第一节 思想政治教育的内容、制度、 形式和方法·····	166
一、思想政治教育的主要内容·····	166
二、思想政治教育的制度·····	171
三、思想政治教育的主要形式和方法·····	173

四、思想政治教育应注意解决好的几个问题.....	176
第二节 政治课的组织与实施.....	178
一、备课.....	178
二、讲课.....	181
三、指导读书.....	186
四、组织讨论.....	187
五、小结.....	189
第六章 基层经常性思想工作.....	190
第一节 经常性思想工作的基本环节和方法.....	191
一、经常性思想工作的基本环节.....	191
二、经常性思想工作的主要方法.....	195
三、增强经常性思想工作的针对性实效性.....	201
第二节 把经常性思想工作同经常性管理工作结合起来.....	203
一、把两个经常性工作结合起来的的重要性.....	203
二、把两个经常性工作结合起来的基 本要求.....	205
第三节 对几种不同对象的思想工作.....	208
一、新兵的思想工作.....	208
二、老兵的思想工作.....	210

三、士官的思想工作·····	212
四、个别重点人的思想工作·····	213
第七章 基层组织工作概述·····	216
第一节 基层组织工作的地位、	
作用和内容·····	216
一、基层组织工作的地位和作用·····	216
二、基层组织工作的主要内容·····	218
第二节 基层组织工作的特点和基	
本要求·····	222
一、基层组织工作的目标具有整体性，	
必须注重基层单位整体功能的优化·····	222
二、基层组织工作的对象具有能动性，	
必须把提高官兵素质作为基础性	
工作·····	224
三、基层组织工作的运作具有规范性，	
必须严格执行有关法规制度·····	227
第八章 党支部工作·····	230
第一节 党支部的性质、组成、任务、	
组织生活制度·····	231
一、党支部的性质·····	231
二、党支部的组成·····	231
三、党支部的任务·····	233
四、党支部的组织生活制度·····	235

第二节 党支部的领导制度.....	238
一、党支部的统一领导.....	238
二、党支部的集体领导.....	239
三、军政主官分工负责.....	241
第三节 党支部建设.....	244
一、建设一个坚强的党支部委员会.....	244
二、建设一支军政素质兼优的干部队伍.....	248
三、建设一支模范作用好的党员队伍.....	250
四、建设得力的团支部和军人委员会.....	254
第九章 团支部和军人委员会工作.....	256
第一节 团支部工作.....	256
一、团支部的性质、组织和任务.....	256
二、团支部工作的基本方针.....	261
三、团支部的组织建设.....	264
第二节 军人委员会工作.....	267
一、军人委员会的性质、作用、组织和 主要工作.....	268
二、军人委员会工作的基本原则.....	270
三、军人委员会工作的基本要求.....	272
四、军人委员会的工作制度.....	275
第十章 基层科学文化教育.....	280
第一节 科学文化教育的意义和基本 要求.....	280

一、科学文化教育的意义·····	280
二、科学文化教育的基本要求·····	284
第二节 基层科学文化教育的目标和	
主要做法·····	289
一、基层科学文化教育的目标·····	289
二、基层科学文化教育的主要做法·····	293
第十一章 基层安全保卫工作·····	301
第一节 基层安全保卫工作的主要内	
容和方法·····	302
一、严格政治审查, 保证部队纯洁·····	302
二、加强敌、社情调查, 搞好军民联防·····	303
三、做好防间保密工作, 确保国家的军	
事机密安全·····	304
四、抓好法制教育, 增强法制观念·····	305
五、及时发现犯罪苗头, 做好个别人的	
工作·····	306
六、协助保卫部门做好专门工作·····	308
第二节 做好基层预防犯罪工作·····	309
一、新时期预防犯罪工作面临的新情况,	
和主要任务·····	309
二、案件发生的一般规律和军人犯罪的	
新特点·····	312
三、基层预防犯罪的主要做法·····	316