

十三届四中全会以来的 执政党建设

金 钊/著

Shisanjie Sizhongquanhui Yilai De
Zhizhengdang Jianshe

人 民 出 版 社

十三届四中全会以来的 执政党建设

金 钊/著

人 民 出 版 社

责任编辑:侯 春

装帧设计:张新勇

版式设计:卢永勤

图书在版编目(CIP)数据

十三届四中全会以来的执政党建设/金钊著.

-北京:人民出版社,2006.7

(中国共产党执政规律和执政能力建设研究系列丛书)

ISBN 7-01-005662-5

I. 十… II. 金… III. 中国共产党-党的建设-研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 070501 号

十三届四中全会以来的执政党建设

SHISANJIESIZHONGQUANHUI YILAIDE ZHIZHENGDANG JIANSHE

金 钊 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:15.5

字数:374 千字 印数:0,001-6,000 册

ISBN 7-01-005662-5 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

狗年春节到来之前,金钊同志就将他的新著《十三届四中全会以来的执政党建设》书稿送我,请我执笔作序。因当时工作实在太忙,无暇顾及,很对不起金钊同志。幸好春节有几天时间可以休息,我抽空浏览了这部书稿,颇有感想。

此书论的是“中共执政党建设的理论与实践”,重点论的是党的十三届四中全会江泽民同志主持中央工作以来党在这方面探索的经验,但又不拘泥于这一时间段,在一些基本问题上作者常常上溯马克思、列宁、毛泽东和邓小平同志的探索,联系以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体在这方面的贡献。因此,此书实际上是以中国共产党十三届四中全会以来的实践为重点,比较全面地阐述了马克思主义的执政党建设理论。就凭这一点,这本书就有理论价值。

如何加强执政党建设,是马克思主义从理论到实践发展过程中,碰到过的一个具有挑战性的研究课题。

因为,马克思、恩格斯在创立他们的学说的时候,就已经碰到如何对待国家机器的难题了。当年,无政府主义者认为,资本主义的一切罪恶都是由国家造成的,工人革命一旦获得胜利就必须在一天之内废除国家,代之以无政府主义的社会。因此,他们也反对马克思主义的无产阶级专政学说,即无产阶级在革命胜利后必须建立自己的政权的思想。马克思在同无政府主义斗争的时候指出,工人革命的最终目的是要消灭阶级和阶级统治的工具——国家,这是毫无疑义

的;但是它首先要通过革命打碎资产阶级的国家机器,建立无产阶级专政,只有在生产力充分发展,生产资料私有制以及与此相联系的阶级和阶级差别被消灭以后,国家才会自行消亡。马克思在形成这一重要思想的时候,他同时深入思考了胜利了的工人阶级及其政党与国家政权之间的关系问题,即工人阶级及其政党如何执政并在执政过程中如何加强自身建设的问题。首先,他认为工人阶级及其政党可以凭借掌握的政权实现“解放劳动”这一“伟大目标”;其次,他认为“工人阶级不能简单地掌握现成的国家机器,并运用它来达到自己的目的”,要防范国家政权把获胜的工人阶级政党由“社会公仆”变为“社会主人”,因此他十分欣赏并充分肯定了巴黎公社实行的普选制、罢免制等做法。恩格斯在《法兰西内战》1891年导言中对此有一个非常深刻的见解:“国家再好也不过是在争取阶级统治的斗争中获胜的无产阶级所继承下来的一个祸害;胜利了的无产阶级也将同公社一样,不得不立即尽量除去这个祸害的最坏方面,直到在新的自由的社会条件下成长起来的一代有能力把这全部国家废物抛掉。”马克思主义创始人当时的设想是:在从资本主义到社会主义的过渡时期必须建立无产阶级专政,工人阶级及其政党必须掌握政权,但同时要从制度上采取措施加强自身建设,防止自己变质;在社会主义制度建立后,伴随着生产力的发展和阶级的消灭,国家将自行消亡,工人阶级及其政党执政的风险也就没有了。

后来的马克思主义者在执政实践中确实遇到了马克思、恩格斯所担心的一些问题,但是实际情况比马克思、恩格斯设想的更为艰巨和复杂。这主要表现在:在革命胜利和过渡时期结束,进入社会主义社会后,无产阶级专政的国家不仅没有自行消亡,而且还要长期存在,工人阶级及其政党还要长期执政,即要长期经受执政的考验。以中国为例,毛泽东在全国夺取政权之前就预见到这种考验的尖锐性

和严重性,在党的七届二中全会上发出了“两个务必”的警告;尤其在1956年党的八大上,邓小平代表党中央所做的《关于修改党的章程的报告》中明确提出:“执政党的地位,使我们党面临着新的考验。”从那时起,我们党为加强执政党的建设作了长期的探索,但由于指导思想的失误,在党内开展阶级斗争,致使这一探索偏离了正确的方向。所以,在“文化大革命”结束并经过拨乱反正之后,邓小平再次提出了“执政党应该是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”这一重大课题。一直到以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体按照邓小平的政治交代,对执政党的建设问题进行了深入的研究,提出了“三个代表”重要思想,我们党才对这一问题有了一个比较系统和深刻的认识。

金钊同志这部著作对我们党在执政党的建设问题上所积累的经验作了很好的总结和阐发,这就是我为什么要肯定这部著作的理论价值的原因。

这部著作对于我们党在执政党建设方面的成果从多方面展开,条分缕析,进行了系统的总结和阐发,内容相当丰富。作者既介绍了我们党在执政党的思想理论建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面的成果,又阐述了我们党关于执政党的党际关系、阶级基础和社会基础、执政方式、执政能力建设方面探索的成果,具有全面性、系统性的特点。当然,作者在描述党的十三届四中全会以来中共执政党的建设的历史轨迹时,认为从党的十三届四中全会到党的十四大是以思想政治建设为重点,从党的十四大到党的十五大是以组织建设为重点,从党的十五大到党的十六大是以作风建设为重点,从党的十六大到党的十六届四中全会是以执政能力建设为重点,这样的分析和判断尽管我不敢苟同,但我认为这是作者自己研究出来的心得和见解,可以作为“一家之言”成立。

总之,作为这部著作的第一位读者(或许是第二位、第三位),我愿意向大家推荐这部著作,同时也希望读者像作者那样思考一下:在长期执政和改革开放的条件下,中国共产党作为一个执政党,应该建设成为一个什么样的党,怎样建设党?

A handwritten signature in black ink, appearing to be '李锐' (Li Rui), written in a cursive style.

2006年2月20日

于北京昆玉河畔

目 录

序	李君如 (1)
绪论 中共执政党的建设是一项“新的伟大工程”	(1)
一、政党、执政党、执政的中国共产党	(3)
二、中共执政党的建设是一项“新的伟大工程”	(26)
三、“三个代表”重要思想是中共执政党建设的 基本纲领	(36)
四、研究中共执政党的建设问题的基本观点	(42)
第一章 执政党的建设探索的理论前奏和实践先声	(59)
一、马克思、恩格斯政党理论对执政党建设的启迪	(59)
二、列宁开启了共产党执政党的建设探索的先河	(66)
三、新中国成立以后中共第一代中央领导集体对 执政党建设的探索	(82)
四、改革开放以后中共第二代中央领导集体对执 政党建设的探索	(99)
第二章 执政党的建设探索的时代背景和历史轨迹	(121)
一、执政党建设的时代背景	(121)

(一) 世情:执政党建设国际环境的新变化	(122)
(二) 国情:执政党建设国内环境的新变化	(137)
(三) 党情:执政党建设自身状况的新变化	(145)
二、执政党建设的历史轨迹	(160)
(一) 从党的十三届四中全会到党的十四大: 以思想政治建设为重点	(160)
(二) 从党的十四大到党的十五大:以组织建设 为重点	(171)
(三) 从党的十五大到党的十六大:以作风建设 为重点	(182)
(四) 从党的十六大到党的十六届四中全会:以 执政能力建设为重点	(195)
第三章 执政党建设探索成果的多方面展开(上)	(204)
一、执政党的思想理论建设	(204)
(一) 确立邓小平理论在全党的指导地位	(205)
(二) “三个代表”重要思想:与时俱进的指导 思想	(218)
(三) 坚持解放思想、实事求是、与时俱进的 思想路线	(228)
(四) 深入开展“四个如何认识”的教育	(234)
二、执政党的政治建设	(242)
(一) 深化对社会主义初级阶段基本国情的认识 ...	(243)
(二) 坚持党的基本路线、基本纲领和基本经验 不动摇	(248)

(三)“我们是最低纲领与最高纲领的统一论者”	(251)
(四)为实现全面建设小康社会的宏伟目标而 奋斗	(255)
(五)以科学发展观统领经济社会发展全局	(263)
三、执政党的组织建设	(267)
(一)建设一支高素质的干部队伍	(268)
(二)领导干部要讲学习、讲政治、讲正气	(273)
(三)基层组织建设的 new 领域	(277)
(四)切实开展好共产党员先进性教育活动	(285)
四、执政党的作风建设	(295)
(一)核心是保持党同人民群众的血肉联系	(295)
(二)按照“八个坚持、八个反对”,把党的作风 建设提高到新水平	(299)
(三)要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际 成果取信于人民	(305)
(四)结合新的实际,坚持做到“两个务必”	(312)
(五)大力弘扬求真务实之风	(318)
五、执政党的制度建设	(323)
(一)民主集中制必须坚持、完善与发展	(323)
(二)正确把握民主与集中相结合的规律	(328)
(三)党内民主是党的生命	(330)
(四)用健全的制度保障民主集中制的贯彻执行	(338)
第四章 执政党建设探索成果的多方面展开(下)	(351)
六、执政党的党际关系	(351)

(一) 积极推进同国内各民主党派的合作	(351)
(二) 积极发展与外国政党的关系	(359)
七、执政党的阶级基础和群众基础	(365)
(一) 党的阶级基础与群众基础的统一	(365)
(二) 党的阶级基础与群众基础的新变化	(369)
(三) 增强党的阶级基础和扩大党的群众基础	(379)
八、执政党的执政方式	(390)
(一) 党的执政方式需要改革与完善	(390)
(二) 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国 相统一	(396)
(三) 坚持科学执政、民主执政、依法执政	(401)
九、执政党的执政能力建设	(407)
(一) 党的执政能力是党全面的、综合的能力	(407)
(二) 执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(411)
(三) 切实加强党的总体执政能力建设	(414)
第五章 执政党建设探索的总体特征与历史地位	(419)
一、执政党建设探索的总体特征	(419)
(一) 一以贯之、坚定不移	(419)
(二) 紧跟时代、改革创新	(424)
(三) 一脉相承而又与时俱进	(428)
(四) 理论抽象与实践操作并重	(431)
(五) 整体推进与重点突破同步	(435)
二、执政党建设探索的历史地位	(440)
(一) 开拓了马克思主义执政党建设的新境界	(440)

(二) 开创了中国共产党向现代执政党的理论 转型	(442)
(三) 为新时期新阶段加强和改进执政党的建设 指明了方向	(445)
(四) 在国际共运处于低潮的形势下巩固了 中共的执政地位	(449)
(五) 对其他社会主义国家的执政党的建设具有 一定参考价值	(455)
结束语 与时俱进地推进执政党的建设“新的伟大工程”	(458)
参考文献	(473)
后记	(481)

绪论 中共执政党的建设是一项 “新的伟大工程”

任何政党只有不断地优化和完善自己,才能在现实政治竞争中处于有利的地位,才能获得一定的政治权力进而实现自己的政治主张,这是政党发展的一个规律和普遍现象。因此,加强政党的自身建设,就成为政党生存和发展的一项必不可少的活动。政党自身建设的方式,在不同的政党体制和类型下,有不同的表现,其重要性和意义也有所区别。虽然我们可能观察到有的政党特别是西方议会竞争性政党好像并不十分强调自身建设的问题,但是并不能因此而认为自身建设在这些政党身上并不重要,事实上它们是以党外竞争方式为自己增加动力,进而实现这一过程。由革命党转化而来的执政党,由于大多采用非竞争性的政党制度,其领导者一般都比较重视党的自身建设问题。中国共产党也不例外。正如江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的讲话中总结的:“八十年的实践还启示我们,必须始终自觉地加强和改进党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力,永葆党的生机和活力。”^①

高度重视和不断加强自身建设,是中国共产党从小到大、由弱到强,从挫折中奋起、在战胜困难中不断成熟的一大法宝。早在新民主

^① 《江泽民论加强和改进执政党的建设(专题摘编)》,中央文献出版社、研究出版社 2004 年版,第 101 页。

主义革命时期,毛泽东就把党的建设称之为“伟大的工程”。“党的建设”,从不同的历史方位来看,可以分为“革命党的建设”^①和“执政党的建设”。^②作为社会主义中国唯一的执政党,“党执政的时间越长,越要抓紧自身建设,越要从严要求党员和干部”。^③“‘党建’——江以此来指称加强党的建设——是他一贯关注的头等大事之一,无论是理论发展还是实践进程,江总是投入满腔的热情。”^④党的十三届四中全会以后,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,在国际局势风云变幻和国内改革、建设任务十分繁重的情况下,铭记邓小平关于“中国要出问题,还是出在共产党内部”、“常委会的同志要聚精会神地抓党的建设,这个党该抓了,不抓不行了”^⑤的政治交代,切实纠正忽视思想政治工作和党的建设“一手比较硬、一手比较软”的片面倾向,旗帜鲜明、一以贯之地抓执政党的建设;特别是“三个代表”重要思想的形成和确立,创造性地回答了建设什么样的执政党、怎样建设执政党的问题,为建设中国特色社会主义伟大事业提供了坚强的政治保证。党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的

① 在“革命”一词被用得过于普遍的背景下,这样界定的确不够严密。这里的“革命”当然不能作广义的理解,只能从“革命”的本来意义上理解。和“执政党”对应起来,“革命党”的含义应当说还是比较明确的,指的就是处于夺权过程中的、尚未执政的党,而且是用武装斗争的途径来夺取政权的党。所以,完整的提法应当是“领导着为夺取政权而进行的革命斗争的党”。只是“革命党”的提法比较简洁,这里姑且用之。

② 由于中国革命道路的独特性,中国共产党经历了从局部执政到全国范围内执政这样一个富有中国特色的历史进程。和“革命党”相对应,这里的“执政党”特指于1949年新中国成立后在全国范围内执政的中国共产党。

③ 江泽民:《论党的建设》,中央文献出版社2001年版,第518页。

④ [美]罗伯特·劳伦斯·库恩:《他改变了中国:江泽民传》,上海译文出版社2005年版,第322页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第380、314页。

党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,把加强党的执政能力建设和党的先进性建设作为重点与突破口,以改革的精神继续全面推进执政党建设。研究和探讨党的十三届四中全会以来中共执政党建设的理论与实践,对于继续围绕新时期新阶段建设一个什么样的执政党和怎样建设执政党这个基本问题,进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,以党的执政能力建设为重点、与时俱进地全面推进党的建设新的伟大工程,无疑具有深远的历史意义和重大的现实意义。

一、政党、执政党、执政的中国共产党

(一)政党

在当今世界的二百多个国家中,无论是发达国家还是发展中国家,除了实行君主制的海湾国家、梵蒂冈等约二十个国家没有政党之外,都有政党的组织存在。有的一个国家只存在一个政党,一般是一个国家有几个或十几个政党,最多的一个国家有三百多个政党同时存在。据统计,目前全世界有五千多个政党。其中,有的政党已存在几十年甚至一百多年,大多数则是新近组建的,也有的是由原来的党派经过分化组合演变而来的。纵览近代以来的世界历史,我们不难发现,政党的产生、存在和由此发生的政党政治,是社会政治生活中一个极为普遍和重要的政治现象。“党”这个词和概念,在中国古代典籍中就已出现过,其含义最初是指基层居民单位,如《周礼·官记·大司徒》中所云“五族为党”,由此又转释为亲朋邻友,还指在政治上有亲密关系的人群,而且在后一种意义上使用“党”这一概念最多,出现了“朋党”、“同党”、“党羽”以及“结党营私”等称谓。中国

古代对“党”的这些理解与我们现在所讲的“政党”截然不同。现在通常使用的“政党”一词,是个外来语,诸如英文“party”,法文“parti”,德文“partei”,意大利文“partito”,西班牙文“partido”,其词源均为拉丁文“pars”,意为“一部分”,并曾被赋予多重含义,后来逐渐演进为一个专门指称政治团体、政治组织的概念。

由于现实中的政党及政党政治的千差万别,作为政治团体或政治组织的政党的定义也各不相同。西方学者从各种不同的角度为政党下过许多定义。归纳起来,大致可分为如下几类:

政党是为选举(竞选)而建立的政治组织。《新时代百科全书》的定义是:“政党,是为争取选民投票支持它所提名的候选人而高度组织起来的集中统一的团体。”英美等国的许多政治学者都持这种观点。在这个定义中,政党只是一个选举组织,是与竞选有关的政治组织。

政党是为了谋求官职而建立的政治组织。在颇具权威性的《国际社会科学百科全书》中,有这样的论述:“我们选定党是为谋求官职而建立的这样一个定义,就把党与其他政治组织区别开来。大量的证据表明:谋求官职这个目标,在一切热衷于官职的政党中都占有主导地位。……美国北部联邦党和辉格党都主要是谋求官职的组织,这个情况已为他们自己一旦失去官职便立即消失所证实。”

政党是为取得权力和控制政府而建立的政治组织。“政党是政治体制内为取得和行使权力的目的而组织的集团。”(《大英百科全书》)“政党是以取得国家权力为目标而基于共同的政策组织和动员国民、开展一切政治活动的持久性的政治团体。”(《日本大百科辞典》)“政党通常用来指人们为了取得对政府的控制以制定政策、从而在观点上和行动上或多或少统一起来的团体。”(《新时代百科全书》)

《哥伦比亚百科全书》综合了上述各种解释,对政党做了如下的界定:“政党是这样一种组织,它通常是通过它所指出的候选人担当公职,以达到控制政府机构之目的。政党有很多形式,但它们的主要职能都是相同的,这便是,提供担任政府职务的人员;组织这些人员制定和执行国家政策;以及在个人与政府之间起桥梁作用。”这个定义几乎将上述定义的有关内容都概括进来了。上述这些定义,各自强调了政党的不同侧面,其共同特点是:它们把着眼点放在了政党及政党政治的形式和表面形态上,而没有触及政党的实质。

马克思主义从政党的阶级实质角度,结合政党的组织和活动内容,对政党做了全面和深入的阐述。列宁指出:“在通常情况下,在多数场合,至少在现代的文明国家内,阶级是由政党来领导的;政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而被称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。这都是起码的常识。”^①“党是阶级的先进觉悟阶层,是阶级的先锋队。”^②“在以阶级划分为基础的社会中,敌对阶级之间的斗争在一定的发展阶段上势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^③毛泽东也曾指出:政党就是一种社会,是一种政治的社会。政治社会的第一类就是党派。党是阶级的组织。我们中国共产党是无产阶级政党,主要是由工人和半无产阶级的贫农出身的人组成的。上述论述揭示了政党的阶级实质、组成和基本作用。同时,马克思主义还提出政党必然具有自己的理论和纲领。在总结中国革命的历史经验基础上,毛泽东提出:“没有

① 《列宁全集》第39卷,人民出版社1986年版,第21页。

② 《列宁全集》第24卷,人民出版社1990年版,第38页。

③ 《列宁全集》第12卷,人民出版社1987年版,第127页。