

姚伟章◎编著

《中华人民共和国治安管理处罚法》

晋法 读本

 中国人民公安大学出版社

《中华人民共和国治安管理处罚法》

《中华人民共和国治安管理处罚法》

普法 读本

中国法制出版社

《中华人民共和国治安管理处罚法》 普法读本

姚伟章 编著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国治安管理处罚法》普法读本/姚伟章编著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2006. 5

ISBN 7-81109-373-1

I. 中... II. 姚... III. 治安管理处罚法-中国-学习参考资料 IV. D922.144

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 036379 号

《中华人民共和国治安管理处罚法》普法读本

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO ZHIAN

GUANLI CHUFAFA PUFA DUBEN

姚伟章 编著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2006 年 5 月第 1 版

印 次: 2006 年 5 月第 1 次

印 张: 11.375

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 290 千字

印 数: 0001 ~ 3000 册

ISBN 7-81109-373-1/D · 359

定 价: 27.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

前 言

2005年8月28日第十届全国人大常委会第十七次会议通过、2006年3月1日起施行的《中华人民共和国治安管理处罚法》（简称《治安管理处罚法》），是规范公民、法人、其他组织服从治安管理，维护社会秩序和公共安全的行为准则，也是规范公安机关及其人民警察办理治安案件、实施治安管理处罚的重要法律。这部重要法律的施行，1986年9月5日公布、1994年5月12日作过修改的《中华人民共和国治安管理处罚条例》（简称《条例》）即行废止。这一法制领域中的新陈代谢，反映出了当今社会的进步和社会发展的需要。

在这个新老交替的法律现象中，现在的治安管理处罚法反映出哪些变化呢？归结起来有如下几类：一是在规范和保障公安机关依法履行治安管理职责的同时，要求各级人民政府应当加强社会治安综合治理，采取有效措施，增进社会和谐，维护社会稳定。二是实施治安管理处罚，应当公开、公正，尊重和保障人权，实行告知、听证制度，维护被处罚人的知情、陈述、申辩、申诉、诉讼以及损害赔偿等合法权利。三是在违反治安管理行为的设定上作了较大调整，扩大了覆盖面，增加了聚众扰乱公共秩序，进行邪教活动和利用封建迷信活动，运用电讯、电子技术干扰无线电和信息网络正常运行，危险化学品物品非法流通，盗窃、损毁公共设施，公众场所经营单位忽视安全，运用强制或者暴力威胁手段强迫他人劳动、乞讨、色情表演或者强买强卖、强迫他们提供或者接受服务，窃听、窥视、散布他人隐私，噪声扰民和私养动物扰民，公共场所拉客招嫖和利用网络进行色情活动等行

为。同时，消防法、道路交通安全法、居民身份证法对有关违法行为与处罚已作了系统规定的，不再重复规定。四是治安管理处罚程序作出了具体规定，严禁刑讯逼供，规定非法手段收集的证据不得作为处罚的根据，明确罚款决定与罚款收缴实行分离制度。五是增加了“执法监督”一章（6条）。要求公安机关及其人民警察在办理治安案件时，自觉接受社会和公民的监督。对公安机关及其人民警察不严格执法或者违法违纪行为，任何单位和个人，有权向其上级公安机关或者人民检察院、行政监察机关检举、控告。总之，新法比之原《条例》，无论在内容上或者可操作性上都更加完备。

因此，治安管理处罚法的施行，对于在新的历史条件下加强社会治安综合治理，促进文明执法，社会普法，创造稳定和谐的社会环境等方面都具有重要意义。为使广大读者准确地理解和掌握该法的基本精神和主要规定，由全国第一次普法所用《公民普法丛书》（九法一条例）之一《中国治安管理处罚条例讲话》的作者姚伟章教授编写了这部普法读本，使大家更好地运用法律武器来处理自己遇到的一些实际问题。

目 录

第一讲 治安管理处罚法综述	(1)
一、治安管理处罚法是本领域以“法”命名的	
第一部法典	(1)
(一) 制定治安管理处罚法的目的	(1)
(二) 治安管理处罚法是对原《条例》修改和总结	
实践经验的成果	(5)
(三) 治安管理处罚法的结构与内容	(9)
二、治安管理处罚法的性质、特点和作用	(10)
(一) 治安管理处罚法的性质	(10)
(二) 治安管理处罚法的特点	(11)
(三) 治安管理处罚法的作用	(12)
三、违反治安管理行为的概念、特征和构成条件	(14)
(一) 违反治安管理行为的概念	(14)
(二) 违反治安管理行为的特征	(14)
(三) 违反治安管理行为的构成条件	(15)
四、治安管理处罚法的适用范围	(16)
(一) 对地域的适用范围	(16)
(二) 对人的适用范围	(17)
五、治安管理处罚的基本原则	(18)
(一) 必须以事实为依据的原则	(18)
(二) 罚责相当的原则	(18)
(三) 公开的原则	(19)
(四) 公正的原则	(20)

(五) 保障人权的原则	(21)
(六) 教育与处罚相结合的原则	(23)
六、社会治安综合治理	(24)
(一) 社会治安综合治理的依据和内容	(24)
(二) 加强社会治安综合治理的作用和意义	(25)
(三) 社会治安综合治理的任务、要求和目标	(26)
(四) 社会治安综合治理的有效措施	(26)
七、主管机关和治安案件管辖	(28)
(一) 主管机关	(28)
(二) 治安案件管辖	(29)
八、违反治安管理行为人的民事责任	(29)
九、因民间纠纷引起的违反治安管理行为适用调解 ...	(30)
(一) 调解处理的概念和要求	(30)
(二) 适用调解处理的条件	(30)
(三) 治安调解应注意的几个问题	(31)
(四) 注意分清几个界限	(32)
(五) 依法保护当事人合法权益	(33)
第二讲 处罚的种类和适用	(34)
一、治安管理处罚种类与附加制裁措施	(34)
(一) 警告	(34)
(二) 罚款	(34)
(三) 行政拘留	(35)
(四) 吊销公安机关发放的许可证	(35)
(五) 限期出境、驱逐出境	(36)
(六) 限制 12 个月内不得进入体育场馆观看体育 比赛	(37)
(七) 强制性教育措施	(37)
(八) 收缴违禁物品和追缴违法所得财物	(38)

二、责任年龄和责任能力	(39)
(一) 责任年龄的划分与对未成年人违法行为的 处罚	(39)
(二) 精神病人、间歇性精神病人的责任能力	(41)
(三) 盲人、聋哑人的责任能力	(41)
(四) 醉酒人的责任能力与违法行为的处罚	(42)
三、两种以上行为实行“分别决定, 合并执行”	(43)
(一) “分别决定, 合并执行”原则的适用	(43)
(二) 不适用“分别决定, 合并执行”的几种情况	(43)
(三) 单处, 并处与数行为并罚的区别	(44)
四、共同违法行为的处罚	(44)
五、单位违反治安管理的处罚	(45)
六、减轻处罚或者不予处罚的几种情形	(46)
七、从重处罚的几种情形	(47)
八、不适用行政拘留的行为人	(48)
(一) 已满 14 周岁不满 16 周岁的	(48)
(二) 已满 16 周岁不满 18 周岁初次违法的	(49)
(三) 70 周岁以上的老年人	(49)
(四) 孕妇或者哺乳妇女	(50)
九、治安管理处罚的追究时效与期限计算	(50)
(一) 追究时效	(50)
(二) 期限计算	(51)
第三讲 扰乱公共秩序的行为和处罚	(52)
一、公共秩序、扰乱公共秩序行为的含义和特点	(52)
(一) 公共秩序的含义	(52)
(二) 扰乱公共秩序行为的含义	(52)
(三) 扰乱公共秩序行为的特点	(53)
二、扰乱公共秩序的行为	(54)

(一) 扰乱单位秩序、公共场所秩序和选举秩序	(54)
(二) 扰乱文化、体育等大型活动秩序	(56)
(三) 散布谣言、谎报险情和散布恐怖信息	(59)
(四) 寻衅滋事	(61)
(五) 组织、利用邪教、会道门活动和冒用宗教、 气功名义扰乱公共秩序	(63)
(六) 故意干扰、有害干扰无线电台正常运行	(65)
(七) 危害计算机信息系统安全	(67)
三、确定扰乱公共秩序行为的法律依据	(69)
(一) 直接依据	(69)
(二) 相关法律	(69)
(三) 相关法规、规章	(70)
四、对扰乱公共秩序行为的认定与处罚	(70)
(一) 对扰乱公共秩序行为的认定	(70)
(二) 对扰乱公共秩序行为的处罚	(71)
第四讲 妨害公共安全的行为和处罚	(72)
一、公共安全、妨害公共安全行为的含义和特点	(72)
(一) 公共安全的含义	(72)
(二) 妨害公共安全行为的含义	(72)
(三) 妨害公共安全行为的特点	(72)
(四) 公共安全与公共秩序的关系	(73)
二、妨害公共安全行为	(73)
(一) 违反危险物品、管制物品的管理	(74)
(二) 盗窃、损毁公共设施或者移动、损毁国(边) 境标志	(79)
(三) 妨害航空器飞行安全	(83)
(四) 妨害铁路运行安全和火车行车安全	(85)
(五) 违法安装电网或者损毁、盗窃公共设施妨害	

公共安全	(88)
(六) 举办大型活动存在安全隐患	(90)
(七) 公共活动场所违反规定拒不改正安全隐患	(92)
三、确定妨害公共安全行为的法律依据	(93)
(一) 直接依据	(93)
(二) 相关法律	(94)
(三) 相关法规、规章	(94)
四、对妨害公共安全行为的认定与处罚	(95)
(一) 对妨害公共安全行为的认定	(95)
(二) 对妨害公共安全行为的处罚	(96)
第五讲 侵犯人身、财产权利的行为和处罚	(97)
一、人身、财产权利和侵犯人身财产权利行为的含义 与特点	(97)
(一) 人身权利的含义	(97)
(二) 财产权利的含义	(97)
(三) 侵犯人身、财产权利行为的含义	(97)
(四) 侵犯人身、财产权利行为的特点	(97)
二、侵犯人身财产权利的行为	(98)
(一) 侵犯人身权利的行为	(98)
(二) 威胁、恐吓、诽谤、诬告他人和窥探他人 隐私	(102)
(三) 殴打他人和伤害他人身体	(106)
(四) 猥亵他人、故意裸露身体	(108)
(五) 虐待家庭成员和遗弃被扶养人	(109)
(六) 强买强卖、强迫他人提供或者接受服务	(111)
(七) 煽动民族仇恨、民族歧视	(112)
(八) 侵犯公民通信自由	(113)
(九) 侵犯财产权利的行为	(115)

三、确定侵犯人身财产权利行为的法律依据	(116)
(一) 直接依据	(116)
(二) 相关法律	(117)
(三) 相关法规、规章	(117)
四、对侵犯人身财产权利行为的认定与处罚	(117)
(一) 对侵犯人身财产权利行为的认定	(117)
(二) 对侵犯人身财产权利行为的处罚	(118)
第六讲 妨害社会管理的行为和处罚	(120)
一、社会管理、妨害社会管理行为的含义和特点	(120)
(一) 社会管理的含义	(120)
(二) 妨害社会管理行为的含义	(120)
(三) 妨害社会管理行为的特点	(121)
二、妨害社会管理行为	(121)
(一) 拒不执行紧急状态下的政府命令和阻碍 执行公务	(121)
(二) 伪造公文、证件、牌照、倒卖票证	(126)
(三) 船舶擅自进入、停靠国家管制的水域、 岛屿	(130)
(四) 违反社团登记管理和特种行业治安管理	(131)
(五) 煽动、策划非法集会、游行、示威	(133)
(六) 旅馆业职工、房屋出租人违反治安管理	(134)
(七) 典当、收购业违反治安管理	(138)
(八) 妨害执法秩序	(141)
(九) 协助组织或者运送他人偷越国(边)境	(144)
(十) 破坏景区、交通、殡葬管理秩序	(146)
(十一) 卖淫嫖娼与引诱、容留、介绍卖淫嫖娼	(151)
(十二) 制作、买卖、传播淫秽制品和其他淫秽 活动	(154)

(十三) 赌博和为赌博提供条件	(157)
(十四) 违反禁毒规定的行为	(158)
(十五) 为违法犯罪行为人通风报信	(163)
(十六) 噪声扰民、饲养动物吓人	(163)
三、确定妨害社会管理行为的法律依据	(165)
(一) 直接依据	(165)
(二) 相关法律	(165)
(三) 相关法规、规章	(166)
四、对妨害社会管理行为的认定与处罚	(167)
(一) 对妨害社会管理行为的认定	(167)
(二) 对妨害社会管理行为的处罚	(167)
第七讲 治安管理处罚程序概述	(171)
一、治安管理处罚程序的概念、作用与内容	(171)
(一) 治安管理处罚程序的概念	(171)
(二) 治安管理处罚程序的作用	(171)
(三) 治安管理处罚程序的内容	(172)
二、治安管理处罚程序中的若干办案制度	(172)
(一) 管辖制度	(172)
(二) 证据制度	(174)
(三) 回避制度	(180)
(四) 期间送达	(186)
三、违反治安管理行为人的法定权利与义务	(190)
(一) 违反治安管理行为人的法定权利	(190)
(二) 违反治安管理行为人的法定义务	(192)
第八讲 调查程序	(194)
一、受理与立案	(194)
(一) 受理报案	(194)
(二) 核查报案材料的真实性与合法性	(195)

(三) 批准立案	(196)
(四) 不受理的处置	(196)
二、传唤询问违法行为人	(196)
(一) 传唤的性质、种类和注意事项	(196)
(二) 及时询问违法行为人	(198)
(三) 询问笔录和违法行为人写书面材料	(200)
(四) 询问未成年违法行为人的程序和要求	(202)
三、询问被侵害人或者其他证人	(202)
(一) 询问地点选择和进行方式	(202)
(二) 询问被侵害人或者其他证人的法定要求	(203)
(三) 询问被侵害人或者其他证人适用的程序	(204)
(四) 询问聋哑人和不会当地语言者应提供 的帮助	(204)
四、对涉案场所、物品、人身的检查	(205)
(一) 对治安案件有关场所检查的要求	(205)
(二) 对治安案件有关物品检查的要求	(207)
(三) 对涉案违法行为人进行人身检查的要求	(208)
(四) 制作检查笔录	(209)
五、涉案证物的扣押与实施程序	(210)
(一) 扣押证物	(210)
(二) 三方人员当场查点清楚	(211)
(三) 依法定程序填写扣押物品清单	(211)
六、专门问题鉴定	(212)
(一) 涉案鉴定事项与鉴定人资格	(212)
(二) 公安机关应为涉案问题鉴定提供必要条件	(213)
(三) 专门性鉴定分类	(213)
(四) 制作《鉴定书》(鉴定结论)	(215)
(五) 重新鉴定及费用承担	(216)

七、调查终结	(216)
(一) 调查终结的含义	(216)
(二) 法定治安案件的办案期限	(217)
(三) 调查终结的条件	(217)
(四) 履行治安案件结案审批程序	(218)
第九讲 听证程序	(219)
一、治安管理处罚听证程序概述	(219)
(一) 听证与听证程序的含义	(219)
(二) 治安管理处罚举行听证的范围	(220)
(三) 听证由公安机关法制部门组织实施	(220)
(四) 治安管理处罚听证的一般原则	(220)
二、听证组成人员、听证参加人及其权利与义务	(221)
(一) 听证组成人员	(221)
(二) 听证主持人的职权	(221)
(三) 听证参加人	(222)
(四) 听证参加人的权利	(222)
三、听证的告知、申请和受理	(222)
(一) 治安管理处罚听证的告知	(222)
(二) 治安管理处罚听证的申请	(223)
(三) 治安管理处罚听证申请的受理	(224)
四、治安管理处罚听证会的举行	(224)
(一) 听证会举行前的法定要求	(224)
(二) 听证开始程序	(225)
(三) 办案人员陈述并出示证据	(226)
(四) 违法行为人、第三人陈述、申辩、质证	(226)
(五) 听证辩论程序	(227)
(六) 听证参加人最后陈述	(228)
五、治安管理处罚听证笔录	(229)

六、治安管理处罚听证报告书	(229)
第十讲 决定程序	(231)
一、决定程序概述	(231)
(一) 决定程序的含义	(231)
(二) 治安管理处罚权限	(231)
(三) 治安管理处罚适用原则	(232)
二、告知程序	(234)
(一) 告知程序的依据和作用	(234)
(二) 治安管理处罚告知方式	(236)
(三) 尊重并保护违法行为人的陈述、申辩权利	(237)
(四) 不得因违法行为人申辩而加重处罚	(237)
三、治安案件调查结束后的几种处理	(238)
(一) 依法作出治安管理处罚决定	(238)
(二) 依法不予处罚或者违法事实不成立的处理	(241)
(三) 涉嫌犯罪的移送主管机关处理	(242)
(四) 违法行为人的其他违法行为通知主管部门 处理	(243)
四、治安管理处罚决定书的作用及其内容	(243)
(一) 治安管理处罚决定书的作用	(243)
(二) 治安管理处罚决定书的内容	(244)
(三) 治安管理处罚决定书的格式	(245)
五、治安管理处罚决定书的宣告与送达	(247)
(一) 治安管理处罚决定书的宣告和当场交付	(247)
(二) 治安管理处罚决定书的期间送达	(248)
(三) 治安管理处罚决定书的副本抄送被侵害人	(248)
第十一讲 执行程序	(249)
一、对行政拘留处罚的执行	(249)
(一) 执行拘留处罚的拘留所	(249)

