

# 慈善事业与和谐社会

CISHANSHIYEYUHEXIESHEHUI

杜红波 高鉴国 主编



 济南出版社

# 慈善事业与和谐社会

CISHANSHIYUYUHEXIESHEHUI

杜红波 高鉴国 主编



 济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

慈善事业与和谐社会/杜红波,高鉴国主编.

—济南:济南出版社,2006.7

ISBN7-80710-314-0

I. 慈... II. ①杜...②高...

III. 慈善事业—研究—济南市 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 077254 号

责任编辑 张元立

封面设计 侯文英

出版发行 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号 邮编 250001

电 话 0531-86131712

印 刷 莱芜市华立印务有限公司

发 行 济南出版社发行部 (电话: 0531-86131730)

版 次 2006 年 7 月第 1 版

印 次 2006 年 7 月第 1 次印刷

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 24.25

字 数 350 千字

定 价 35.00 元

(如有印刷质量问题请与印刷厂联系)

## 序

中华慈善总会会长

冯新

一部由济南慈善总会组织编写的慈善方面的书籍即将面世了！

中国是一个有着厚重的文明积淀和悠久的慈善传统的国家，从村落家族的义社、义米、义塾到宗教寺院的救济贫病的善行，从政府开仓赈灾到社会的慈幼济贫，我国慈善义举薪火不断，世代传承，铸就了中华民族生生不息的传统美德。特别是在改革开放的伟大进程中，在党和政府的直接关怀和积极倡导下，慈善传统得到了进一步弘扬，慈善事业得到了长足发展：慈善机构形成了遍布全国的组织和网络；民众的慈善意识和对慈善事业的认知度不断增强，其参与慈善活动的自觉性和热情不断提高；慈善事业的志愿者队伍不断扩大；慈善意识和慈善文化广泛普及。随着经济的发展和社会的进步，以扶贫济困、诚信友爱、互帮互助、奉献社会为主要内容的慈善文化在继承中发扬，在发扬中丰富，在丰富中完善，人人为我、我为人人的互助精神在慈善实践中得到充分体现。慈善文化、慈善精神为人们所追求、所褒扬，已经成为众人向往的社会风尚。

党的十六届四中全会上，党中央强调要“健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。”十六届五中全会上，党中央更加明确地提出了“支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动”的要求。2005年3月，国务院将“支持慈善事业发展”第一次写入政府工作报告。党和政府的高度重视为慈善事业的发展指出了明确的方向，奠定了坚实的基础。2005年11月20日中华慈善大会在北京的胜利召开，在社会上引起了强烈反响，必将推动我国慈善事业发展不断迈上新的台阶。

加强慈善理论研究，从宏观上阐明我国慈善事业的法律地位、经营理念、面临的形势任务以及未来的发展方向等，进而提出发展我国



慈善事业的战略构想，更快更好地促进我国慈善事业健康、可持续的发展有着重要的历史意义和现实指导意义，也是非常关键和十分必要的。济南慈善总会在较短的时间里出版这样一本有分量的书籍是难能可贵的，在中国慈善事业发展史上也是少有的。这充分体现了济南慈善总会一班人与时俱进、不断开拓进取的可贵精神，体现了济南慈善事业蒸蒸日上的发展趋势。为此，我代表全国的慈善工作者向济南慈善总会的全体同仁，向关心、支持慈善事业的各级领导和各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

翻开这本书，我们不得被她的理论的精湛和现实问题的透彻分析所吸引，从专家学者到从事慈善事业的专业人士，从各级领导到关注慈善事业发展的热心人士，从不同的侧面、不同的角度，论述了慈善事业发展的历史渊源、理论基础、现状、前景以及慈善事业在构建和谐社会中的作用等，并广泛探讨了慈善事业在发展过程中存在的各种制约因素和进一步发展慈善事业的具体措施等，具有很强的理论指导意义和现实的可操作性。

山东是儒家思想的发源地，泉城济南是齐鲁之邦的省会，历来就有乐善好施、行善积德的光荣传统。我相信，本书的出版将为济南慈善事业发展起着重要的宣传和鼓动作用。

2006年1月4日

# 目 录

|             |       |
|-------------|-------|
| 序/范宝俊 ..... | ( 1 ) |
|-------------|-------|

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 济南慈善事业发展的总结与思考/倪士崇 ..... | ( 1 ) |
|--------------------------|-------|

## 慈善事业与和谐社会建构

慈善事业与社会文明——慈善事业在我国当前关键发展时期的特殊

|              |        |
|--------------|--------|
| 意义/包心鉴 ..... | ( 10 ) |
|--------------|--------|

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 发展慈善事业, 构建和谐社会/孙竹兮 ..... | ( 21 ) |
|--------------------------|--------|

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 慈善事业与构建和谐社会/赵克禄 ..... | ( 32 ) |
|-----------------------|--------|

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 浅谈慈善事业在构建和谐社会中的作用/吕荣斌 ..... | ( 41 ) |
|-----------------------------|--------|

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 倡导慈善文化, 构建和谐社会/闫 平 ..... | ( 46 ) |
|--------------------------|--------|

|                                   |        |
|-----------------------------------|--------|
| 浅论慈善救助在构建和谐社会中的作用/济南慈善总会办公室 ..... | ( 55 ) |
|-----------------------------------|--------|

## 慈善事业的价值与思想基础

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 试论慈善事业的道德基础与道德价值/吕本修 ..... | ( 59 ) |
|----------------------------|--------|

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 论现代慈善意识及其培养/闫文秀 ..... | ( 66 ) |
|-----------------------|--------|

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 当前社会慈善意识的分析与探究/夏连涛 毛可超 ..... | ( 77 ) |
|------------------------------|--------|

|                                 |        |
|---------------------------------|--------|
| 公益慈善捐赠——企业社会责任的一种理性自觉/刘 群 ..... | ( 83 ) |
|---------------------------------|--------|

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 齐鲁文化中的慈善思想述评/张仁玺 ..... | ( 93 ) |
|------------------------|--------|

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 儒学: 中国慈善事业发展的重要精神资源/涂可国 ..... | ( 103 ) |
|-------------------------------|---------|

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 论儒家的社会保障思想/孙聚友 ..... | ( 113 ) |
|----------------------|---------|

## 济南慈善事业的研究与思考

|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| 济南慈善组织发展的合法性现状分析/张 银 高灵芝 ..... | ( 125 ) |
|--------------------------------|---------|

|                                            |         |
|--------------------------------------------|---------|
| 慈善组织与慈善资源关系分析——以济南慈善总会为个案/赵宝爱 杨 旻<br>..... | ( 136 ) |
|--------------------------------------------|---------|

|                                  |         |
|----------------------------------|---------|
| 慈善超市的运行机制——济南慈善超市的个案分析/高功敬 ..... | ( 148 ) |
|----------------------------------|---------|

|                                          |         |
|------------------------------------------|---------|
| 济南慈善超市的发展现状、主要问题及下一步发展的若干建议/赵志强<br>..... | ( 158 ) |
|------------------------------------------|---------|

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 慈善超市如何实现可持续发展/孙静琴 林心红 ..... | ( 165 ) |
|-----------------------------|---------|

践行“可尊、可信、共创、共赢”价值观 积极为社会慈善事业



|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 作贡献/济南钢铁集团总公司 .....         | (176) |
| 发展慈善事业 促进社会和谐/孟令权 .....     | (182) |
| 历下区慈善事业的实践与思考/赵广忠 仵爱之 ..... | (189) |
| 关于发展县级慈善事业的几点思考/李庆余 .....   | (195) |
| 贫困地区慈善工作面临的困惑与思考/董秀玲 .....  | (202) |
| 慈善事业与“文明济南”建设/张凤泽 李英涛 ..... | (207) |
| 我国慈善事业的现状与思考/赵学友 初培国 .....  | (213) |
| 慈善事业发展的体会与思考/林 虎 .....      | (219) |

## 慈善事业制度化建设

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 中国慈善事业面临的问题及其对策选择/李 芹 .....                | (223) |
| 一个民间慈善组织的发展历程——“牛群裸捐”案例分析/高鉴国 高功敬<br>..... | (235) |
| 论慈善事业的基础和本质特征及其在当代中国发展中存在的问题/程胜利<br>.....  | (255) |
| 探索中国民间慈善事业的制度化发展道路/孙艳艳 .....               | (263) |
| 影响慈善事业发展的因素分析/马桂芬 .....                    | (275) |
| 中国慈善组织的发展与政府作用分析/宋鸿学 .....                 | (284) |
| 社会转型时期慈善事业发展的影响要素分析/王 炜 .....              | (292) |
| 诚信与我国慈善事业的发展/张 剑 .....                     | (302) |
| 慈善事业与社会工作的关系探析/龚晓洁 张 荣 .....               | (310) |
| 联合募捐与公共基金会的建立/何卫卫 .....                    | (318) |
| 从大众传媒中的个人公告募捐看我国民间慈善组织/王 超 .....           | (326) |
| 对慈善捐赠制度化的思考——以“非典”捐赠为例/赵 静 .....           | (334) |

## 慈善事业与社会救助

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 关于慈善救助事业普及与发展问题的思考/曹立前 .....                      | (344) |
| 慈善与社会救助的关系/济南市市中区慈善总会 .....                       | (352) |
| 浅谈慈善救助项目立项应把握的三个问题/王振海 .....                      | (359) |
| 弱势群体的保护与支持——济南社会救助体系调查与研究/朱冬梅<br>.....            | (365) |
| 挑战与机遇：我国民间非营利组织的发展——以 SARS 危机为例/<br>丛晓峰 唐斌尧 ..... | (376) |

# 济南慈善事业发展的总结与思考

倪士崇

**【论文摘要】** 济南慈善事业经过 8 年多的发展取得了很大的成绩。本文从慈善事业在构建和谐社会中的必然性出发,论述了慈善事业发展的重要意义、主要任务和重要条件以及如何更快发展的问题。

**【关键词】** 济南慈善 思考 总结

党的十六届五中全会指出:“建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系,加强社会福利事业建设,完善优抚保障机制和社会救助体系,支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。”受胡锦涛、温家宝委托参加首次中华慈善大会的中央政治局委员、国务院副总理回良玉在致辞中,对各级政府和有关部门,对各类慈善组织分别提出了要求和希望。党中央、国务院对慈善事业在构建社会主义和谐社会中的地位、作用的论述,为慈善事业的发展指明了前进方向。

济南的慈善事业,是在党和政府的阳光哺育下发展起来的。济南慈善总会自 1997 年 4 月 18 日成立以来,在市委、市政府和各级党政领导的关怀支持下,坚持科学发展观,与全市人民一道,携手慈善,共创和谐,经过 8 年多的发展,取得很大成绩:荣获山东省政府颁发的全省“救灾捐助工作先进集体”等称号。截止 2005 年 6 月底,总会已累计募集慈善捐款 3788.5 万元,支出善款 2247.11 万元,救助困难群众 21332 户,资助贫困学生 4115 名。实践证明,济南慈善事业在组织调动社会资源,调节贫富差距,缓解社会矛盾,促进社会公平,提高公民素质,增强社会责任,营造团结友爱,和谐相处的人际关系中发挥了越来越重要的作用。我们的主要体会是:

## 一、慈善事业是构建和谐社会的必然要求

济南同全国一样,改革开放以来,国民经济持续快速发展,人民



生活水平大幅度提高，社会主义政治文明、物质文明、精神文明建设取得了巨大成就。但是，由于经济社会发展总体水平还比较低，地区发展不够均衡等原因，还有相当一部分群众收入很低，缺乏基本的生活保障。据市民政局统计，全市有 25 万残疾人，80 万老年人（占总人口的 14%，其中老年痴呆病患者万余人），丧失劳动能力的 8 万人，“低保户” 2.6 万户、6.8 万人，再加上企业下岗人员、进城打工人员，困难群众的数量不少。越来越多的有识之士认识到，改革开放后社会上出现贫富差距拉大的现象是社会转型期不可避免的。首先，在社会主义市场经济条件下，社会成员之间存在一定的收入差距，这是正常的。它有利于充分调动广大劳动者的积极性、主动性和创造性；允许资本、技术、管理等生产要素参与分配，能够充分利用各种生产要素，提高经济效益，促进生产力发展。与平均主义相比，这种“效率优先、兼顾公平”的分配原则是历史性的发展和本质上的进步。但市场经济除了具有上述积极的一面外，还存在着容易形成两极分化的负面效应。其次，在从计划经济到市场经济的转型过程中，人们收入差距的拉大并非完全是合理分配制度运作的结果，其中还有许多不合理、不规范甚至非法的因素形成的非正常收入。第三，由于无法抗拒的天灾人祸，不少人因此返贫。不管是什么原因导致的贫富悬殊，协调不好就会引发社会矛盾，影响稳定与和谐，阻碍生产力的发展和社会的进步。必须认识到，各级政府是社会救助体系的主体，但在市场经济条件下，政府无力解决群众的所有困难，如果协调不好，就会引发社会矛盾，影响稳定与和谐，阻碍生产力的发展和社会的进步。

和谐社会需要完善的社会保障，只有使改革发展的成果惠及全体人民，才能实现公平正义，促进和谐社会建设。而要做到公平正义、社会和谐，实现可持续发展，就需要建立和完善政府主导、社会参与、责任共担的多层次社会保障体系，搞好社会财富的三次分配。第一次分配是在不断规范的市场机制中实现的坚持“效率优先、兼顾公平”的分配。第二次分配是通过政府调控下的税收，实现以公平为主，缩小初次分配造成的过大的收入和财富差距。第三次分配则是指动员社会各方面的力量，建立社会救助、民间捐赠、慈善事业、志愿

者行动等多种形式的制度和机制，对失业者给予资助，对困难群众给予保护，这是社会互助对于政府调控的补充。发展慈善事业，依靠民间力量帮扶弱势群体，为政府拾遗补缺，已逐渐成为越来越多社会有识之士的共识。济南慈善总会就是在这样的时代背景下，为顺应时代发展和社会需要，由济南市政协办公厅、济南市精神文明建设办公室、济南市民政局联合发起成立的。

济南慈善总会成立8年多来，将慈善事业与时代精神相结合，年年组织开展募捐、救助活动，把全社会对困难群众的关爱，送到困难群众的心坎上，让弱势群体共享经济发展和改革开放的成果，感受社会主义大家庭的温暖，从而进一步弘扬了济南人民互助互济的优良传统，有效缓解了社会矛盾，减少了社会的震荡和冲突，促进了物质文明和精神文明建设的有机结合。济南慈善事业发展的实践证明，第三次分配的作用是前两次分配所不能替代的。因为它不仅弥补了各种正式社会保障制度安排的缺漏，还具备软性的调和社会矛盾和社会冲突、进而提升公众社会责任和社会公德的功能，扮演着促进互助友爱、提升道德观念、促进三个文明建设的角色。

## 二、党政领导支持是发展慈善事业的根本保证

济南慈善事业8年发展的实践证明，各级党政领导的支持是发展慈善事业的根本保证。没有市委、市政府和各级党政领导的关心、支持，就没有济南慈善总会和济南慈善事业的今天。

济南慈善总会从筹备到成立，一直得到了市委、市政府的关心支持。1996年市政府第64次常务会议，研究了市政协办公厅、市文明办、市民政局3家发起单位关于成立济南慈善总会的请示，同意成立济南慈善总会。济南慈善总会正式成立时，市政协主席刘耀华亲任会长，市人大、市政府、市政协以及宣传、民政等部门的领导任副会长。省里退下来的老领导李振、陆懋曾、严庆清、张敬焘应邀担任名誉会长。市委、市政府负责同志还亲自参加济南慈善总会成立大会，并为总会设立了500万元的慈善基金，解决了总会办公室人员编制、办公用房等困难，为总会开展慈善工作提供了良好的条件。2003年10月，济南慈善总会换届选举，又聘请市人大原主任李启万，市政协原



主席刘耀华、孙常印等老领导担任了名誉会长。省委副书记、济南市委书记姜大明同志主持济南工作一年多，就为济南慈善事业做了3次重要批示，4次带头参加“慈心一日捐”活动，并亲自视察了济南慈善超市。鲍志强市长也到济南慈善超市指导工作。济南慈善总会每年组织开展一次“慈心一日捐”活动，市委、市人大、市政府、市政协领导同志和机关干部都积极参加，带头捐款。各县（市）区的党政领导，也担任了所在县（市）区的慈善会名誉职务，加强了对本地区慈善工作的领导和指导。所有这些，都为济南慈善事业的发展提供了强有力的支持。实践证明，慈善组织只有努力争取党和政府的关心和领导，才能加快慈善事业的发展，更好地为困难群众服务。

### 三、精心组织募捐活动，是发展慈善事业的物质基础

慈善作为一项社会公益事业，需要庞大的资金支持，因此，募集资金既是慈善工作的重点、难点，也是发展慈善事业的基础工程。而要做好善款的募集工作，公众的广泛参与是非常重要的。

为了把蕴藏在民间的扶贫济困资金开发出来，8年多来，我们围绕慈善组织的宗旨、任务，联系济南实际组织开展了多种形式的募捐活动，得到了社会各界的大力支持。募捐形式主要有：一是在每年的4~5月份广泛开展“慈善一日捐”活动。“慈善一日捐”活动是济南市政府批准的募捐活动。省慈善总会成立后，我们根据省里的要求，将这项活动更名为“慈心一日捐”。其内容是：倡议每个市民自愿捐献个人一天的收入；每个单位自愿捐献一年中一天的利润，为社会上最困难的人献一份爱心。济南慈善总会成立8年多来，通过“慈心一日捐”活动募集的善款，累计已达1967万元。“慈心一日捐”活动已成为总会募捐的主渠道。二是在每年的10~11月间，开展以募集闲置物品为主的捐物活动。8年多来，总会募集的捐赠物品价值达550多万元。这些捐赠物品前几年由慈善总会集中送往贫困地区。慈善超市建立后，则通过慈善超市送给贫困家庭，让闲置物品做到了物尽其用。三是组织开展“贴花募捐”活动。即组织志愿者在泉城广场等公共场所开展募捐活动，对奉献爱心的人，由志愿者在其衣服上贴上“花”——带有济南慈善总会会徽标志的即时贴。这项活动募集的金

额虽不多，但群众易于接受，影响较大。四是适时开展专项募捐活动，如义演、义画、义卖活动。五是在大商场等公共场所设立募捐箱。六是做好群众的日常捐赠工作。

随着济南慈善事业的发展，关心、支持慈善事业的企事业单位越来越多，捐款数额也不断增大。如年年荣获慈善工作先进单位称号的济钢集团、重汽集团、将军集团，2004年分别捐款100万元。在2005年的“慈心一日捐”活动中，济钢集团、济南玫德铸造有限公司各捐款100万元，将军集团济南烟厂、重汽集团各捐款50万元。有些单位虽然捐款数额不大，但人均捐款数额不小。如皇明太阳能有限公司，把每年一次的“一日捐”活动改为12次，月月为济南慈善事业捐款。民生银行济南分行在捐资助学活动中得知特困大学新生赵积臣、侯超因家贫上不起学时，发动全分行90多名党员和入党积极分子捐款，募集到9.6万元助学款，除捐给赵、侯同学各1万元外，其他捐款全部捐给了贫困山区的小学生们。

2005年慈善捐款活动还有一个显著特点，即个人捐款面大量多。其中捐款万元以上的个人有26人。如“慈心一日捐”活动结束后，有位化名“平安”的女士，一次就捐出5万元人民币。紧随其后的是捐款3.6万元的平阴县孝直镇孝直村党支部书记殷景玉，捐款2万元的济南通顺建材公司经理刘士昌，捐款1.7万元的山东省农科院古稀老教授林甘。更令人感动的是，还有不少人捐款捐物不留姓名。自2003年10月总会换届以来，以“济南人”、“好心人”、“慈善”、“高兴”、“平安”等化名捐款捐物的就有六七十人次之多，有的连化名也不留。“奉献你我爱心，共建和谐社会”，已成为越来越多泉城人的共识和自觉行动。为弘扬社会各界关心、支持慈善事业，乐善好施的奉献精神，总会自成立后，年年开会总结工作表彰先进。仅2005年受到总会表彰的，就有济南钢铁集团等21个单位荣获“突出贡献单位”称号，市委办公厅等65个单位荣获“先进单位”称号，殷景玉等25人荣获先进个人称号。

#### 四、及时救助困难群体，是发展慈善事业的主要任务

慈善资金取之于民，用之于民，是慈善组织必需坚持的原则，也



是取得社会各界大力支持慈善事业的内在动力。济南慈善总会成立以来，在全市开展了一系列以扶贫、解困、助学、助医、助残、救灾、安老为内容的慈善救助活动，其中影响大，得到党和政府及广大人民群众充分肯定的救助活动主要有：“人人献爱心，帮助特困家庭过好年”活动，“每周救助一户特困家庭”活动，“捐资助学”，“微笑列车”，“吃水工程”，“科技扶贫”，抗灾救灾募捐活动等。

在 2005 年春节开展的“人人献爱心，帮助特困家庭过好年”活动中，全市有千余户困难家庭得到救助，吃上了热饺子，过了个好年。还有 1000 户特困家庭，则是通过每月从慈善超市领取柴米油盐等生活必需品的的方式得到资助，缓解了困难。

在 2005 年的捐资助学活动中，总会支出助学款 119.5 万元，帮助 171 名拿不起学费的大学新生上了大学，帮助 700 多名中、小学学生上了中、小学，为济阳县等贫困地区建起慈善小学 3 所。地处贫困山区的双泉乡爱心慈善小学，在济南慈善总会的帮助下，不但盖起了两座二层教学楼，还建起了微机室，山里的孩子也能像城里的孩子一样，在宽敞明亮的教室里学微机了。

1998 年我国长江、嫩江、松花江流域发生历史罕见的特大洪灾。济南慈善总会率先在英雄山北广场组织了泉城赈灾文艺晚会发动募捐，省、市十几家文艺团体和众多艺术家登台献艺，当场就有济南化纤总公司等 27 家企事业单位和众多好心人慷慨解囊，其中著名京剧表演艺术家张春秋登台唱完京剧后，立即捐出 2600 元人民币。晚会结束后，总会已经募集款物 361.2 万元，有力地支援了灾区。

2002 年济南遭受百年不遇的特大旱灾，许多地方人畜饮水都很困难。总会适时组织了以“为了灾区的父老乡亲”为主题的赈灾“一日捐”，3 个多月就为灾民募集到善款 354 万元、3500 公斤面粉、55755 公斤小麦、6332 双鞋、2085 件羽绒服和 8 箱保健品。我们将这些款物及时送往灾区，帮他们渡过了难关。

在慈善救助实践中，我们还进行了变“输血”为“造血”的有益探索。长清区武家庄乡贾庄村是个贫困村，为帮助该村百姓脱贫致富，2005 年初，我们用 14 万元善款，购买了肉质细嫩长得快、繁殖力

强的小尾寒羊 110 只送到该村。村慈善工作站与农户签订协议：慈善扶贫养羊户每户领养 2 只羊，3 年内要交回 2 只繁殖的小羊，用于帮扶其他贫困户。小尾寒羊一年能繁殖 3~5 只，养羊户仅靠养羊一项，就可年增收近千元。经过一年时间的努力，贾庄村已繁育出小羊 180 多只。

据统计，济南慈善总会成立 8 年多来，通过以上救助活动，已累计救助困难群众 21332 户，资助贫困学生 4115 名，救助贫困家庭的大病患者 912 名，免费为 284 名唇、腭裂患者做了矫治手术，在贫困地区改、扩建慈善小学 11 所，实施“吃水工程”，资助偏远地区打井 40 眼。这些最需要救助的贫困人员得到救助，增强了对生活的信心，打心里感激党、政府和全社会的关爱，促进了社会的稳定。慈善救助已经成为济南市社会保障体系中一支不可忽视的重要力量。实践证明，只有构建一个规范经济主体责任、协调多方利益、均衡各方发展的和谐机制，社会主义市场经济才能和谐运行，整个社会才能稳定发展。

济南慈善总会成立后，我们先后制定并严格遵守了《济南慈善总会章程》、《济南慈善总会资金管理办法》和《财务管理制度》等一系列规章制度，对前来捐款的单位和个人都出具山东省公益事业统一收据，大额捐款均颁发捐赠证书。对定向捐款的，我们按捐款人的意愿办事，并适时组织捐款人与受助人见面。所有捐赠款物，我们都在《济南日报》、《济南时报》“慈善爱心”专栏上刊登，或在《济南慈善简讯》上设立“爱心榜”，公布捐款捐物的单位和个人名单及数量。慈善总会的账目，每年都请市审计局审计，审计结论均符合规定。对慈善救助，坚持事先调查核实情况，事后在一定范围内公示。在每一次慈善总会年会和理事会上，都向大会报告上年度慈善资金收支情况，自觉接受社会监督。济南慈善事业发展的实践证明，慈善组织作为社会公益机构，必须不断加强制度建设，严格管理和使用善款善物，只有这样，才能赢得社会各界的信任和支持，慈善事业才能健康有序地向前发展。



## 五、搞好慈善宣传，是发展慈善事业的必备条件

慈善事业的发展需要相应的社会氛围，需要有公民慈善意识和社会慈善价值观的支撑。而这种氛围和支撑的形成，离不开慈善宣传的引导。实践使我们体会到，要搞好慈善宣传，必须突出抓好以下几点：一是不断加强慈善总会工作人员对搞好慈善宣传重要性的认识，提高抓好慈善宣传的自觉性。二是重视并加强对各级领导机关的宣传。坚持重大活动提前向市委领导汇报工作，沟通情况，争取支持。2005年春季，慈善总会派员先后深入10个县（市）区，向当地党委、政府的主要领导同志宣传成立慈善组织的重要性，得到积极响应。截至2005年底，济南市有10个县、区全部成立了慈善总会。三是利用动员大会、表彰大会，以及电视专题片、宣传栏、黑板报、传单、标语、简报等各种宣传工具和形式，向社会各界和广大群众宣传济南慈善事业，宣传《济南慈善总会章程》等一系列规章制度，动员人们积极支持、参与慈善活动。四是积极争取宣传部门和新闻媒体的支持配合。去年孔府书画院为济南慈善事业捐赠书画，市委常委、宣传部长王良应邀参加了捐赠仪式并讲了话。驻济新闻单位对济南慈善总会组织的重大活动也都及时给予了宣传报道。五是注重典型宣传。8年来，我们先后宣传报道了被授予“济南慈善名士”称号的上海市政协委员倪越女士；一人资助8名失学儿童重返校园、累计捐款7万多元、无偿献血7000毫升的全国优秀人民警察刘乐泉；连续8年为山区贫困小学生捐款的马莉娅同学；多次向慈善超市捐款捐物的服装个体户于青一家，以及好检察官华勇贵、打工妹王玉芸等先进典型。济南慈善超市建立后，我们配合中央电视台，宣传了济南慈善超市的运作方式。发现平阴县孝直镇孝直村这个典型后，我们立即派员深入采访，撰写了《扬慈善美德，建和谐新村》的文章，电视台据此拍了专题片。先进典型的感人事迹，激发了社会各界参与慈善事业的热情，在全社会形成了支持慈善事业光荣，参与慈善事业高尚的社会氛围。六是建立济南慈善公众信息网，并与各县（市）区慈善组织联网，加强信息沟通，增加了慈善捐助、救助工作的透明度。

驻济新闻单位对慈善宣传倾注了很大热情。他们对每年的“慈心

一日捐”、“每周救助一户特困家庭”、“吃水工程”等活动的宣传，对慈善赈灾文艺晚会的宣传等，都搞得很好，扩大了济南慈善事业的影响。据统计，8年多来，中央、省、市各级新闻媒体播发、刊发了大量济南慈善新闻稿件。其中，报纸、杂志发稿 1120 篇，广播电视宣传报道 300 多次，编发《济南慈善简讯》138 期，组织各种文艺演出活动 16 次，组织义演、义画 8 次，印发各种慈善宣传材料 8 万多份，慈善宣传做到了报纸有文章，电视有影像，广播有声音。慈善宣传的不断深入，提高了公民的慈善意识，增强了企业的社会责任，营造了浓厚的慈善氛围。它告诉人们，济南慈善事业是全市人民的事业，是每一个企业、每一个公民的责任和义务。只有人人参与，奉献爱心，才能做好慈善事业这篇大文章。

从济南慈善总会成立 8 年多来的实践看，有经验，也有不足。与时代的要求，与先进城市相比，我们的不足也是明显的。如我们的工作体会还比较肤浅，慈善宣传的力度还不够大，市民的慈善意识还不够强，参与募捐的人群还不够广泛，救助的额度远不能满足实际需要，税收优惠政策还有待进一步落实，慈善工作者的整体素质还有待进一步提高等等。但我们坚信，只要我们认真贯彻“全面落实科学发展观，坚持党委领导、政府推动、法律规范、政策引导、民众参与、慈善组织实施”为主要内容的中华慈善大会精神，与社会各界携手慈善，共创和谐，济南的慈善事业就一定能健康有序地发展，不断取得新的更大的成绩。

(倪士崇，济南慈善总会会长)



## 慈善事业与社会文明

——慈善事业在我国当前关键发展时期的特殊意义

包心鉴

**【论文摘要】** 本文着重分析了慈善事业与扶贫济困、慈善事业与社会公平、慈善事业与人的发展的关系，指出从社会文明进步的角度进一步认识和发展慈善事业在我国当前关键发展时期有着重要的理论意义和现实意义。

**【关键词】** 慈善事业 扶贫济困 社会公平 人的发展

慈善事业源远流长，影响广远，是社会文明的一个重要标志，同时对社会文明产生着潜移默化的推动作用。我国改革开放新时期的慈善事业虽然恢复较晚，但是很快得到党和政府的高度重视和社会各界的广泛参与，日益展示出在推动社会文明进步中的重要作用。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，第一次明确地将慈善事业写入党的文献，作为构建社会主义和谐社会的重要措施，指出，要“健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系”。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》进一步强调，要“加强社会福利事业建设，完善优抚保障机制和社会救助体系，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动”。当前，我国已进入全面建设小康社会的关键时期，我们既站在一个新的历史起点上，又面临着诸多困难和问题。在这样一个重要发展时期，从社会文明进步的角度进一步认识和发展慈善事业，具有极为重要的社会文明意义。

### 一、慈善事业与扶贫济困

慈善事业的直接社会功能，是发展社会救助，关爱贫困群体。这