

南开大学国家哲学社会科学区域经济创新基地资助项目



Urban Cooperation and Development Under the Regional Economy Integration

Urban Cooperation and Development
Under the Regional Economy Integration

区域经济一体化下的 城市合作与发展

中国城市经济研究报告 (2006)

主编 郭鸿懋 王明浩

Research Report on
China Urban Economy (2006)



经济科学出版社
Economic Science Press

区域经济一体化下的 城市合作与发展

中国城市经济研究报告
(2006)

主 编	郭鸿懋	王明浩	
副主编	江曼琦	卢 卫	王建廷
	张人广	雷仲敏	王雅莉

经济科学出版社

责任编辑：王 丹 张意姜

责任校对：杨 海

技术编辑：董永亭

区域经济一体化下的城市合作与发展

中国城市经济研究报告 (2006)

主编 郭鸿懋 王明浩

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天宇星印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 22.75 印张 400000 字

2006 年 9 月第一版 2006 年 9 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7-5058-5831-9/F·5092 定价：42.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

谨以本书纪念中国城市经济学
理论和学科建设的先驱者
饶会林教授！

序

林 凌

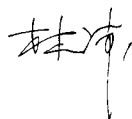
2003年，我在中国城市经济学会学科建设专业委员会召开的理论研讨会上有一个发言，谈到中国目前正在出现一个巨大的“造城运动”，这指的是每年数以千万计农民工涌向城市，推动中国城市化的加速发展。这引起了一系列重大问题需要解决。首先，是中国农村土地制度的完善和广大农民收入的增加；其次，是城市中产业结构的调整和对劳动力供给的吸纳；再次，是改革城市户籍制度和社会保障制度，以降低农民进入城市门槛限制等。应当说这些问题已经成为理论研究和实践的前沿。

党的十六届三中全会和四中全会分别提出以科学发展观统领全局和建设社会主义和谐社会之后，中国经济发展步入以全新的发展理论为指导的新的历史时期。传统的发展经济学正在被中国的实践改写，其中，涉及到空间经济发展的区域经济学和城市经济学，将会产生一系列的理论创新。这是由于理论都是源于实践，而实践又是不断发展的，各国的实践又是各具特点的。中国发展的实践为理论工作者提出一系列的研究空间，诸如：一个国家的现代化单靠工业化和城市化而无新农村的建设能否成功？在经济全球化的条件下，各国的产业结构如何实现有利于本国发展的产业对接？发展中国的城市化过程如何免于南美和东南亚一些国家过度城市化的覆辙？等等，都需要进行深入的研究。

进入21世纪以来，在中国大地上出现了城市圈发展的热潮，这不仅说明中国城市化发展到城市区域化的新阶段，也反映出中国区域资源配置开放度和市场化水平的提高，从而有利地推动了区域、城市经济的发展。中国城市经济学会学科建设专业委员会的专家学者在近两年围绕区域一体化下的城市合作与发展展开了深入的研究讨论。中国城市经济研究报告（2006）（以下简称报告）集中反映了这一研究成果。在报告中，首先探讨了中国城市化发展的轨迹，由各种不同规模城市发展向城市群发展的规

律性，提出这种演化进程中应认真解决的战略重点问题，以及中国城市化中城市圈形成与演化的实证研究和中国人口城市化区域发展的静、动态研究，都是有启迪性和说服力的研究成果。其次，报告更多的研究是关于中国区域发展中的城市合作与发展的理论探讨和现状研究，其中不仅有区域发展差距走势与协调的理论研究，也有对区域发展的路径选择研究；不仅有区域一体化的城市发展本质上是一种竞争与合作的研究，更有中国各个城市群发展的现状与对策研究。再次，报告把区域一体化的城市管理与城市文化列为专篇，集中了一批相关研究成果，这是很有必要的。主要是中国区域发展的中心问题是处理好政府与市场的关系，要深入研究中国城市、区域发展中政府治理的内涵与考核。提出城市文化，更是把城市的发展提高到城市文化的脉络上去认识，是研究的深化。值得欣慰的是报告中相当一部分是中青年潜心研究的成果，这些论文多是针对中国城市发展的具体领域，以现代经济学研究方法进行实证研究，其结论是很有说服力的，它反映了我国城市经济理论研究的前进步伐。报告虽然是一本论文集，然而，以报告形式编纂成书，反映了编者要连续不断地向大家反映一个学术群体对国家发展和理论研究的奉献。我很赞同这一创意。2006年，正值中国城市经济学会成立二十周年。我想，这本书的出版一方面是对我的老友，中国城市经济学界先行者，刚刚过世的饶会林教授的深切悼念，同时也是对中国城市经济学会成立与发展的祝贺。我是以一悲一喜之心向大家推荐这本书的。

是为序。



2006年仲夏

前 言

郭鸿慈 王明浩

以科学发展观为指南,研究中国城市化与城市经济发展的规律性,为国家的工业化、城市化和现代化的发展提供理论支撑,一直是中国城市经济理论工作者的夙愿。

中国城市经济学会学科建设专业委员会汇集了全国数十所高等院校和社会科学研究所专门从事城市经济研究与教学的专家学者。学科建设委员会从2000年建立时起,每年都围绕全国城市经济发展的前沿课题,举行理论研讨,产生了一批有深度有质量的研究成果,其中,既有宏观视角下的深度理论分析;也有专题性的经济学实证研究,这些成果几乎全部由全国性和省部级理论期刊发表。可以说,这从一个侧面反映了中国城市经济理论研究发展的现状。

在21世纪中国工业化、城市化和现代化的加速发展过程中,专业委员会的专家学者们在最近两年中,针对我国的城市化步入城市区域化发展阶段的现实,集中探讨了中国区域经济一体化的城市合作与发展,提交讨论的论文共有一百多篇,我们从中精选了40篇,作为《区域经济一体化下的城市合作与发展》(中国城市经济研究报告(2006年)予以出版(以下简称报告),目的是向全国理论界汇报一下成果并积极参与全国城市经济发展的讨论。同时,也是与国外同一领域理论研究者的交流与沟通。

本报告共分四个部分。

第一部分,城市化与城市区域化,收入论文10篇。进入21世纪之后,我国城市化已步入城市区域化的发展阶段。资源优化配置已由单个城市为主向城市群整体为主发展,这是世界各国城市化所经历的一个较高发展阶段。本报告这一部分,基本上是中国城市化与中国区域化的理论研究。主要有21世纪中国城市化发展中若干战略基点的研究和国际比较研

究；城市化经济定理的探讨和内质性规律的探讨；中国城市化进程中人口迁移与城镇体系规模结构的内在联系和人口城市化区域发展静态与动态的比较研究；作为中国城市区域化的城市群制度创新以及中国都市圈形成与演化分析。这些研究在内容上均有独特见解与理论深度，不仅为中国城市区域化发展的专题研究提供宏观背景，而且也有助于推进城市化的理论研究。

第二部分，区域一体化下的城市合作与发展，收入论文 21 篇。城市区域化的发展说明它已成为中国区域经济发展的核心，区域经济实力与竞争力的提高主要是通过城（都）市圈的经济聚集与扩散来实现的。区域的协调发展也主要是通过不同区域（主要是东部沿海地区、东北地区、中部地区和西部地区）内部各自不同的城市化与城市区域化的途径，是在国家总的战略部署和宏观调控下各地区城市圈发展的科学定位及其实践而实现的。然而，这种区域经济一体化的进程，实质上又是区域内城市竞争与合作的过程，区域经济只能是在这种竞合过程得到发展。本部分的研究主要是围绕这一认识进行的。其中，区域发展差距走势的理论与方法分析一篇，是为研究中国区域经济发展动态研究提供理论与方法论依据的；运用科学发展观统领城市与区域的协调发展和以城市为主导统筹区域经济发展两篇是对区域协调发展的理论探讨；城市竞争与合作两篇是对城市区域经济发展的本质分析；而中国区域共同市场的生成机理研究一篇则是对区域内城市发展路径的一种探讨，即按照市场经济发展推动城市的竞争与合作，并对这种中国内部区域共同市场的形成机理所做的探讨。

以上各篇属于本部分的基础理论研究，以此为前提，论文作者分别对长三角区域、珠三角区域、京津冀经济圈、东北地区、中原地区、西部地区以及海峡两岸等地区进行深入的研究，其中不少论文不仅具有独特的视角，而且提出了有针对性的发展对策建议。在这部分中也选入了几篇区域经济一体化下的城市产业发展研究的成果，它涉及到城市与地区经济发展的全局。

第三部分，城市管理，收入论文 7 篇。区域与城市治理是区域、城市发展的一个重要方面。中国的社会主义市场经济是以政府为主导推动发展起来的，政府不能代替市场，但又必须推动与管理市场，这是中国发展的成功经验之一。如何准确地理解区域、城市发展中政府治理的内涵与特征，怎样推进这方面的制度创新，自然是城市与区域发展的热点之一。本部分选入的论文主要是阐明区域治理，特别是其中的政府治理的内涵、机理与模式的研究；城市安全管理与应急机制的建设与城市病的界定、规律

与防治,公共物品与私人物品相互转化问题及对策均是有深度的专题研究;城市政府管理部门绩效评价指标体系、城市建设与科技发展评价指标体系以及城市公共物品运营管理和绩效评价方法均是政府绩效评价研究的新成果。

第四部分,城市文化,收入论文2篇。一部人类发展史也就是人类的文明史,文明作为“人类创造的伟大成果,既有物质的,也有精神的,既有政治的,也有经济的、文化的等等。所以我们可以大致把文明划分为物质文明和精神文明两大类”(马克垚,2004)。“文化是文明的阶梯和条件”(饶会林,2004)。本报告之所以将城市文明列为一部分,不只是因为优秀城市文化是人类文明的重要载体,更重要的,它是城市经济发展的更广泛的内涵,有企业文化,自然就必然有城市文化,站在城市文化的高度去理解发展城市经济,将会更有利于城市的科学发展,也有利于建设和谐城市。本部分收入了饶会林教授辞世前两年的力作:我的城市文化观,是一篇有深度创新的论著。另外一篇:城市管理行为文化创新,可以说是从不同角度与饶会林教授论文相呼应的研究。

由于出版篇幅所限,还有相当多一部分论文未能选入本报告之中,它们主要是各种城市与区域发展中更微观问题的研究,其中不少还是有价值的实证研究。对这种不得已的割爱,仅向作者致以诚挚的歉意。

如前所述,这本研究报告的出版是向理论界的一次汇报,目的是引起更广泛更深入的讨论和学界、管理部门同志们的批评指正,从而推动我国城市经济的理论研究。

郭鸿懋 王明浩

2006年7月

目 录

第一部分 城市化与城市区域化

论 21 世纪中国城市化发展的战略基点	郭鸿懋 / 3
城市化的综合研究与相关问题评析	张 岩 张人广 / 14
城市化经济定理初探	王雅莉 / 24
城市化内质性规律探究	王晓玲 / 30
人口迁移与城镇体系规模结构	江曼琦 / 36
弱化城乡二元结构	
——我国城市发展方针的再思考	李树琮 / 45
我国人口城市化区域发展静态与	
动态比较研究	李玉江 陈培安 包玉香 / 51
城市群制度创新	
——实现我国区域协调发展的必然选择	丁 芸 赵 文 / 61
都市圈的形成及其演化	罗守贵 高汝熹 / 71
当务之急：推进城市区域化	杨 波 / 78

第二部分 区域一体化下的城市合作与发展

区域发展差距走势的理论与方法分析	
——对倒 U 字型观点的评价与发展	饶会林 / 89
运用科学发展观统领城市与区域的	
协调发展	刘维新 / 100
以城市为主导统筹区域经济协调发展	程必定 / 104
中国区域共同市场的生成机理研究	郭鸿懋 / 110

自觉以城市“竞合”替代“大城市化”

——“城市规模效益”及城乡、城际关系

机制的探讨	郑连虎	秦洁	/118
城市的竞争与合作	苗丽静		/129
长三角城市区域的发展与环境	张锋		/135
上海经济发展态势与长三角地区区域经济发展形势分析	张永庆		/144
以加强省会城市合作促进			
泛珠三角繁荣	刘君里	刘江华	杨代友/153
加快京津冀经济圈的发展	王明浩	翟毅	李小雨/163
城市经济区的辨识及京津冀经济区			
几个问题的研究	陈安国	饶会林	/169
当前区域协调发展中的几个问题	张启亮	吴永保	/175
成渝经济区发展战略研究	林凌	刘世庆	/179
中原崛起的态势分析	冯更新		/191
构建西安大都市圈推进区域协调发展	王圣学	李宏志	/198
济南都市经济圈可持续发展能力			
评价研究	李贞	李玉江	孙强/206
京津冀区域金融生态环境建设与			
“十一五”发展构想	卢卫	石森昌	/215
区域经济一体化下的天津房地产业发展战略	王建廷	陈静	/225
论区域经济一体化下的青岛产业集群发展	侯莹莹	刘志远	/232
把建设广西沿海地区（城市）提高到国家战略的高度	寿思华		/239
我国城市安全管理与应急机制的建设	王雅莉		/246
两岸 PER 合作机制的建构			
——以福建和台湾为例	林世渊		/256

第三部分 城市管理

中国区域经济一体化发展中的城市治理模式创新

——以天津滨海新区为例	黄楠	/267
创新区域治理机制 推进都市圈一体化进程	王志锋	/276
城市病的界定规律与防治	周加来	/284
创新型国家城市建设 科技发展评价研究	张智	/291
城市公共物品运营管理和绩效评价的新方法		
——以公共体育场馆为例	高雪莲	/300

公共物品与私人物品相互转化问题及对策	
——对深圳梧桐山隧道收购问题解决方案的研究	袁义才 / 310
我国城市公共安全管理模式的探讨	雷仲敏 / 317

第四部分 城市文化

我的城市文化观	饶会林 / 331
城市管理行为文化创新	刘永亮 / 337
后记	343

英文目录

Unit 1 Urbanization and Citistates

On the Foundation s of Chinese Urbanization Strategy	
In the 21st Century	Guo hongmao (3)
A Review of Comprehensive Research on the Urbanization and	
Its Correlation Questions	Zhang Yan Zhang renguang (14)
A Discussion on Economic Theorem of	
Urbanization	Wang yali (24)
Researching the Endoplasm Law of Urbanization	Wang xiaoling (30)
Migration And Development of the Scale Structure of	
Urban System	Jiang manqi (36)
To Weaken Rural-urban Economy Dualistic	
Configuration – A Rethought of Chinese Urban	
Development Policy	Li shucong (45)
A Regional Contrast Study on Statical and Dynamical	
Development of China's Population	
Urbanization	Li yujiang Chen peian Bao yuxiang (51)
An Innovation System of Urban Agglomeration – A	
Necessary Way to Harmonize Regional	
Development	Ding yun Zhao wen (61)
The Formation and Evolution of	
Megalopolis	Luo shougui Gao ruxi (71)
A Priority Task-To Promote Citistates	
(City Regional Development)	Yang bo (78)

Unit 2 Urban Development and Cooperation in Economic Integration Area

Research on the Theory and Method of Region Difference Trend

Based on the Theory of Converse-U Rao huilin (89)

Use the scientific development view guide the coordinating

development of city and regions Liu weixing (100)

With the city leading to plan as a whole which is the coordination

development of regional economy Cheng biding (104)

A study on generative mechanism of Chinese regional

common market Guo hongmao (110)

Idea of "Maximizing Urban" substituted for 'Copetition of Cities'

Advanced research for 'urban large-

scale benefit' Zheng lianhu Qin jie (118)

The Competition and cooperation between the city Miao lijing (129)

The development and condition of city region in the

ChangJing river delta Zhang feng (135)

The situation of economic development in Shanghai and The

situation analysis of economic development in the

ChangJing river delta district Zhang yongqing (144)

Strengthen the provincial capital cooperation promote the prosperity of

Pan-Pearl River Delta Liu junli Liu jianghua Yang daiyou (153)

Speed the development of jing-jin-ji

economic circle Wang minghao Zhai yi Li xiaoyu (163)

Research on the economic area of city recognize

and a few problem of jing-jin-ji

economic region Cheng anguo Rao huilin (169)

A few problem of the coordination development of

region at present Zhang qiliang Wu yongbao (175)

Research about the development strategy of

chengdu-chongqing economic area Ling ling Liu shiqing (179)

Central plains rising of

situation analysis Feng gengxin (191)

Creating metropolitan region of Xian and advancing the coordination development of region	Wang shengxue Li hongzhi (198)
Studies the evaluation in capacity of sustainable development about metropolitan region of Jinan	Li zhen Li yujiang Sun qiang (206)
Construction of Financial Ecological Environment and development strategy during the 11th-five-year plan period	Lu wei Shi senchang (215)
Development strategy of Tianjin's realty industry in economic integration area	Wang jianting Chen jing (225)
Qingdao's development of industrial cluster in economic integration area	Hou yingying Liu zhiyuan (232)
Constructe of Guangxi coastal area and elevated it to state stratagem	Shou sihua (239)
The construction of Chinese Urban Safely Management And Emergency Mechanism	Wang yali (246)
Construction the cooperate mechanism of "production; study and research" in cross-straits	Lin shiyuan (256)

Unit 3 Urban Management

Innovation of Urban governance Model during region economy unification development in China	Huang nan (267)
Innovate region governance mechanism Promote metropolitan ring unification process	Wang zhifeng (276)
Definition, rules and prevention of urban disease	Zhou jialai (284)
Appraisal research on urban construction and science and technology development in innovative countries-establishment of appraisal system on urban urban construction and science and technology development	Zhang zhi (291)
New method of operation management and performance appraisal of city public goods	Gao xuelian (300)
Problems and countermeasures on transformation between public goods and private	Yuan yicai (310)
Discussion on urban public safety management models in China	Lei zhongmin (317)

Unit 4 Urban Culture

My Opinion of Urban Culture	Rao huilin	(331)
Innovation of Culture in Urban Management	Liu yongliang	(337)

第一部分

城市化与城市区域化