



社会主义 法治理念教育 学习读本

求是杂志政治编辑部

红旗出版社



社会主义 法治理念教育 学习读本

求是杂志政治编辑部

本书区学习宣传思想社会主义

编辑组序：求是杂志

主编：求是杂志政治编辑部

红旗出版社出版

红旗出版社地址：北京市西城区德胜门内大街2号

编辑组：010-7140 010-7124

印刷：北京市印刷厂印刷

2006年1月北京第1版 2006年1月北京第1次印刷

开本：820毫米×1168毫米 1/32 印张：16 字数：300千字

ISBN 7-5051-1373-2

定价：22.00元

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义法治理念教育学习读本 / 求是杂志政治编辑部.

—北京: 红旗出版社, 2006.4

ISBN 7-5051-1375-5

I. 社…

II. 求…

III. 社会主义法制—法制教育—中国—学习参考资料

IV. D920.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 035120 号

社会主义法治理念教育学习读本

求是杂志政治编辑部

责任编辑: 洪芳 封面设计: 孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037149 发行部: 64037154

印刷: 北京印刷集团有限责任公司印刷一厂

2006 年 4 月北京第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 10 字数: 200 千字

ISBN 7-5051-1375-5

定价: 22.00 元

目 录

绪论 社会主义法治的思想指南

一、开展社会主义法治理念教育的必要性和紧迫性	2
二、社会主义法治理念的本质特征和核心内容	9
三、社会主义法治理念的科学性和先进性	12
四、社会主义法治理念教育的要求和目标	17

第一篇 牢固树立依法治国的理念

第一章 依法治国是社会主义法治理念的核心内容	24
第一节 依法治国是我们党治国理政观念的 重大转变	24
第二节 依法治国是实现国家长治久安的 根本途径	33
第三节 依法治国是发展社会主义民主政治的 必然要求	37
第二章 准确把握依法治国理念的深刻内涵	42
第一节 法律面前人人平等	42
第二节 树立和维护法律权威	45
第三节 严格依法办事	51

第三章 努力实践依法治国理念对政法工作的

基本要求	55
第一节 提高法律素养	55
第二节 坚持严格执法	61
第三节 模范遵守法律	64
第四节 自觉接受监督	65

第二篇 牢固树立执法为民的理念

第一章 执法为民是社会主义法治的本质要求

第一节 执法为民是我们党“立党为公、执政为民” 执政理念对政法工作的必然要求	71
第二节 执法为民是“一切权力属于人民”宪法 原则在政法工作中的具体体现	74
第三节 执法为民是政法工作始终保持正确政治 方向的思想保证	76

第二章 维护和保障群众利益是执法为民的核心

第一节 一切为了人民是政法工作的本质要求	81
第二节 一切依靠人民是政法工作的执法基础	85
第三节 一切保护人民是政法工作的根本原则	90

第三章 政法工作要始终坚持以人为本、执法为民

第一节 端正执法指导思想，规范执法司法活动 ...	97
第二节 树立服务意识，甘当人民公仆	102
第三节 坚持文明执法，塑造政法队伍良好形象 ...	107

第三篇 牢固树立公平正义的理念

第一章 公平正义是政法工作的生命线	115
第一节 公平正义是社会主义法治的基石	116
第二节 公平正义是构建社会主义和谐社会的 重要任务	117
第三节 公平正义是新时期广大人民群众 强烈愿望	120
第四节 维护和实现公平正义是政法机关的 神圣职责	122
第二章 深刻理解公平正义理念的丰富内涵	124
第一节 合法原则，公平正义的基本前提	125
第二节 平等对待	129
第三节 及时高效	133
第四节 程序公正	138
第三章 为实现公平正义理念尽职尽责	145
第一节 公平正义理念对政法干警的具体要求 ...	145
第二节 构建公正执法的司法文化	150

第四篇 牢固树立服务大局的理念

第一章 服务大局是政法工作的重大政治责任	157
第一节 服务大局是社会主义法治的重要使命 ...	157
第二节 服务大局是政法机关有效履行职责的 必然要求	161



第三节 服务大局是解决政法工作中现实问题的 客观需要	164
第二章 服务大局就是要保障社会主义经济、政治、 文化与和谐社会建设	169
第一节 保障社会主义经济建设	170
第二节 保障社会主义政治建设	174
第三节 保障社会主义文化建设	178
第四节 保障社会主义和谐社会建设	181
第三章 服务大局必须胸怀大局，立足本职，全面 正确履行职责	190
第一节 胸怀全局，服务大局	190
第二节 立足本职，服务大局	197
第三节 正确履职，服务大局	202
 第五篇 牢固树立党的领导的理念	
第一章 坚持党的领导是政法工作必须遵守的 政治原则	202
第一节 坚持党的领导是由中国共产党的先进性 和党的执政地位决定的	210
第二节 坚持党的领导是我国宪法确定的一项 基本原则	213
第三节 坚持党对政法工作的领导是政法机关的 性质和任务决定的	215



第二章 党的领导和社会主义法治的一致性	220
第一节 坚持党的领导、人民当家作主和依法	
治国的关系	220
第二节 党的方针政策与国家法律的关系	226
第三节 坚持党的领导与司法机关依法独立	
行使职权的统一	230
第三章 坚持党的领导要求政法干警必须坚持正确	
的政治立场	237
第一节 要切实增强党的观念	237
第二节 要始终坚持马克思主义在政法工作中的	
指导地位	241
第三节 坚持马克思主义对政法工作的指导	243
第四节 坚决贯彻执行党的路线方针政策和	
重大决策部署	246
第五节 充分发挥党组织和共产党员的作用	249
附录一：领导讲话	
人民法院要牢固树立社会主义法治理念	255
确保检察机关社会主义法治理念教育	
活动取得实效	258
扎实开展社会主义法治理念教育	261
以优质高效的法律服务促进和谐社会	263



附录二：社论评论

加强政法队伍思想政治建设的一项战略举措

《法制日报》社论 265

依法治国是社会主义法治的核心内容

《法制日报》评论员 269

执法为民是社会主义法治的本质要求

《法制日报》评论员 273

公平正义是社会主义法治的价值追求

《法制日报》评论员 277

附录三：授课摘要

牢固树立依法治国的理念

司法部办公厅副主任 查庆九 281

牢固树立执法为民的理念

公安部法制局副局长孙茂利 292

牢固树立公平正义的理念

最高人民检察院政治部副主任王洪祥 302



绪 论

社会主义法治的思想指南

法治理念是人们对法律的功能、作用 and 法律的实施所持有的内心信念和观念。社会主义法治理念是马克思列宁主义关于国家与法的理论与中国国情和现代化建设实际相结合的产物，是中国社会主义民主与法治实践经验的总结，是中国改革开放和社会主义现代化建设的重大思想和理论成就，为当前和今后建设社会主义法治国家提供了正确的思想指南。党中央从我国社会主义现代化建设事业大局出发，作出对政法干警进行社会主义法治理念教育的重大决策，对造就一支更加坚强有力的政法队伍，保障社会主义法治的正确目标和方向，具有重大的现实和深远意义。



一、开展社会主义法治理念教育的必要性和紧迫性

政法机关是国家政权的重要组成部分，承担着巩固党的执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业、促进经济社会发展的重大政治责任，在建设社会主义法治国家事业中发挥着举足轻重的作用。开展社会主义法治理念教育，更好地打牢执法为民的思想基础，切实提高政法机关全面推进社会主义法制建设的能力，才能有效保证政法机关忠实履行好党和人民赋予的神圣职责。

（一）开展社会主义法治理念教育，是政法工作适应新形势新任务，更好地服务于构建社会主义和谐社会的必然要求

科学发展观、构建社会主义和谐社会理论和在此指导下的“十一五”规划建议的提出，反映出我们党的执政理念正在发生着深刻变化。这必将对我国经济社会发展和全面建设小康社会的历史进程产生重大而深远的影响，也必将对置身于其中的政法工作产生重大而深远的影响。当前，我国社会主义建设事业既处在重要战略机遇期，同时也处在人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期。人民内部矛盾以及由此引发的各类群体性事件，已成为影响社会稳定



的突出问题。政法机关在把握大局的基础上，如何尽快提高化解社会矛盾的能力，善于调处不同利益主体间的利益纠纷，成为政法工作日益迫切的重大任务。在社会治安方面，社会管理、经济管理等领域的新情况新问题不断出现，滋生和诱发违法犯罪的消极因素大量存在和增加，各种违法犯罪，包括经济犯罪、贪污贿赂等犯罪，仍居高不下，处于多发状态，政法机关防范、打击违法犯罪，维护社会治安的任务长期而艰巨。在对敌斗争方面，敌对势力对我颠覆渗透活动的策略发生新变化，通过插手民间维权、插手群体性事件，与我争夺民心、争夺群众的斗争日趋激烈，部分地区的反分裂斗争也非常尖锐，维护国家政治稳定的任务重大而复杂。与此同时，随着构建和谐社会的发展，随着人民群众民主法治意识的不断增强，人民群众通过司法程序维护自身合法权益的意识和需求不断增强，对政法机关公正执法的能力和水平提出了更高的要求。我国的经济体制已基本实现从计划经济体制向社会主义市场经济的转型，这种变革已经并将继续对我国政治、文化和社会生活产生重大影响。市场经济从一定意义上讲就是法治经济。随着依法治国进程的推进，法律调节社会关系、化解矛盾纠纷、维护社会和谐的作用越来越重要，人民群众对司法的需求和公正执法的期望日益增强。如何在新的形势下，围绕党中央在新时期的新思想、新论断、新要求来思考、改进和加强政法工作，推动政法工作的与时俱进，为实现党的执政理念和“十一五”规划提供有力的保障和服务，是政法机关面临的重大课题。



贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神，当前政法机关的首要政治任务，就是要自觉地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领政法工作全局，坚定不移地坚持我国社会主义司法工作的前进方向，牢牢掌握司法领域意识形态的主导权，确保各项执法活动充分体现党和人民的意志，为构建社会主义和谐社会提供司法保障。政法机关要适应新形势、新任务的要求，就必须根据时代的变化和实践的需要，坚持把树立社会主义法治理念作为政法机关业务建设和队伍建设的一项根本性和长远性的措施来抓，对广大政法干警进行持续深入的社会主义法治理念教育，教育干警毫不动摇地坚持中国共产党的领导，旗帜鲜明地坚持中国特色社会主义道路，始终不渝地把实现人民当家作主、维护最广大人民的根本利益作为司法工作永恒的价值追求，不断增强党的观念、大局观念，坚决摒弃传统陈旧的执法观念和习惯做法，牢固树立与依法治国和构建和谐社会相适应的社会主义法治理念，努力为社会经济发展提供良好的法治环境。

（二）开展社会主义法治理念教育，是坚持政法工作社会主义方向，充分发挥政法机关职能作用的重要保障

首先，坚持政法工作的社会主义方向，是国内外形势发展变化的客观要求。

改革开放，社会物质财富在整体上日益丰富，但社会各阶层的利益结构发生了深刻变化和调整，各种利益观相互交



织碰撞。社会主义市场经济的深入发展，一方面使我国的经济充满生机活力，另一方面市场经济的利益法则也在影响人们的人生观、价值观，极端个人主义、无政府主义、拜金主义等不良思想不断涌现。政法队伍直接面对各种社会矛盾和不良现象、不良思想，也不可能不受触及和影响。在这些现实而具体的影响面前，思想上的任何偏差和动摇，都可能使自己的执法目标和方向发生错误，手中的执法权力就会发生错用和扭曲，给党和人民的事业造成损失。多年以来，西方各种法治思想给我们的法治观念带来的消极影响也不容忽视。对西方法律制度和思想的接触和了解，一方面使我们有效地借鉴和使用了其合理而成功的经验、制度和措施，对提高我国立法和执法工作的水平和效率带来了帮助。但同时，西方一些似是而非的法律思想、法律意识，也不可避免地给一些执法机关和干警带来了思想的混乱。有的干警在司法实践和办案中，简单套用西方的一些“法律术语”，造成执法思想和执法活动的混乱。有的干警片面崇尚西方的法律思想和法律制度，对中国特色社会主义建设的国情和实际不加考虑，主张全盘照搬照用，甚至对一些建立在资本主义本质基础上的基本法律制度和思想，如“三权分立”等也丧失了起码的政治鉴别力。也有一些别有用心的人利用西方法律理论作武器，打着依法治国的幌子否定党对政法工作的领导，打着司法改革的旗号否定社会主义制度，利用个案炒作诋毁政法机关和政法队伍形象，企图在司法意识形态领域制造混乱和影响。开展社会主义法治理念教育，旨在针对各种错误思想的不良



影响，正本清源，用正确的法治理念和价值取向统一全体政法干警的执法思想，牢牢掌握政法工作领域马克思主义意识形态的主导权，坚定不移地坚持我国政法工作的社会主义政治方向。

其次，只有坚持正确的法治理念和社会主义方向，才能充分发挥政法机关的职能作用。

政法机关肩负着贯彻依法治国基本方略的重要使命，在巩固党的执政地位，维护国家长治久安，保障人民群众安居乐业，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会和谐建设，加快推进社会主义现代化建设新的历史条件下，政法机关的作用越来越重要，肩负的责任越来越重大。跨入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。按照我们的发展目标，本世纪第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，巩固和发展已经初步达到的小康水平；到建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。本世纪头20年是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。许多国家的发展进程表明，人均国内生产总值从1000美元发展到3000美元，是整个现代化进程中一个非常关键的阶段，也是经济社会结构将发生深刻变化的重要阶段。多年来，我国在经济快速发展的同时，也积累了不少矛盾和问题，主要是经济社会发展不协调，城乡发展不协调，区域发展不协调，人与自然的关係不协调。此外，西方敌对势力加紧对我



实施西化、分化战略；周边地区恐怖主义势力、分裂势力、极端宗教势力活动猖獗；互联网在给人们带来先进技术的同时，也给社会生活带来了负面影响等等。这些因素加在一起，使我国经济社会发展面临的矛盾更复杂、更突出，深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨。

坚持以人为本、全面协调可持续的发展观，是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重要战略思想，是指导发展的世界观和方法论，也是指导政法工作的世界观和方法论。落实科学发展观，要求政法机关牢牢把握“以人为本”这个核心理念，坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，真正做到关心人、尊重人、爱护人、促进人的全面发展，以对人民高度负责的精神正确处理事关人民群众切身利益的各种问题；牢牢把握发展是硬道理的战略思想，树立“党的第一要务就是政法工作第一要务”的观念，平等保护一切经济主体的合法权益；牢牢把握“公正执法是政法工作生命线”、“执法为民就是政法工作宗旨”的观念，依法妥善协调各方面的利益，以公平促和谐，以稳定促和谐。因此政法机关只有坚持扎实有效地开展社会主义法治理念教育，坚定不移地贯彻和落实科学发展观，才能有效地发挥政法机关的职能作用，努力完成新世纪新阶段的使命。



（三）开展社会主义法治理念教育，是切实解决政法队伍中的突出问题以提高整体素质的客观需要

近年来，全国各级政法机关认真履行宪法和法律赋予的职责，为实现社会的公平和正义作出了积极的贡献，对此应当充分肯定。但也确有一些地方的政法机关和政法工作者滥用手中的权力，侵犯人民群众的合法权益，损害了党和政府的形象。产生问题的原因是多方面的，但很大程度上与一些政法干警的执法理念落后有关。没有正确的执法理念，再好的制度设计和程序规范在执法实践中也会被扭曲。

例如，从检察机关的情况看，高检院连续两年组织全国检察机关开展“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题教育，今年围绕开展先进性教育活动继续深化主题教育，对于提高干警的法治理念发挥了重要作用。但是仍有少数检察人员的法治理念不能适应新形势、新任务的客观要求。在中央政法委组织的专项整改活动中，高检院组织各地检察机关对佘祥林、孙万刚、黄亚全等典型错案进行了剖析。从总体上看，执法观念上的偏差是导致错案的根本性因素。“有罪推定，先入为主”的观念根深蒂固，办案中一味追求有罪、罪重的证据，忽视无罪、罪轻的证据，没有从依法维护当事人合法权益的角度出发，综合全面地审查判断各种证据。如在佘祥林案件的侦查中，公安机关在证据不足的情况下对佘祥林采取了强制措施，在佘口供前后矛盾时先入为主，选择有罪供述。在存在法医鉴定有误等疑点、证据不到位、犯罪嫌疑人屡屡翻供和辩解的情况下，公诉人员和审判人员片面采

