



走进乡村 构建和谐

皮修平 著
侯健康



湖南人民出版社

走进乡村 构建和谐

皮修平 著
侯健康

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走进乡村 构建和谐/皮修平,侯健康著. —长沙:
湖南人民出版社,2006.4

ISBN 7-5438-4252-1

I. 走... II. ①皮...②侯... III. ①农业经济-
研究-衡阳市②农村经济-研究-衡阳市③农民-
问题-研究-衡阳市 IV. F327.643 D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 041205 号

责任编辑:吴光辉
郭平
装帧设计:文晓丹

走进乡村 构建和谐

皮修平 侯健康 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址:<http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙富洲印刷厂印刷

2006年4月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:12.5

字数:283,000

ISBN7-5438-4252-1
C·192 定价:22.00元

引 言

走进乡村 感悟和谐

假如让我们选择，现代汉语中，哪个词汇更能表达对于一种社会形态的最佳描述，我们想，除了“和谐”，恐怕再也没有另外一个更好的词语，能够反映我们真实的心愿。正因为如此，当“构建和谐社会”这一铿锵有力的声音响彻寰宇，我们怎不为之振奋！相信这声音也令每一个中国人欢欣鼓舞，意气风发。

聚焦现实社会和时代，在美妙的交响曲中，确实还跳动着不和谐的音符；在昂然前行的征途上，确实还存在着诸多的矛盾和问题。农村、农业、农民问题，就是当前中国最大的不和谐，也是我们在构建和谐社会中不可回避的矛盾和问题。试想，6个农民的消费只相当于1个城市居民的消费，豪华

气派的办公大楼与低矮破旧的住房，纵横千万里的高速公路与坑坑洼洼、泥泞不堪的乡村小道，70%的农村中小学生与30%的教育投入，不夜城的灯火辉煌、霓虹闪烁与农村昂贵电价下的供电极不正常，还有30%~50%的农村家庭因病返贫、因病致贫，数千万农民工付出艰辛的劳动却为得到微薄的报酬而疲于奔命等等，诸如此类巨大反差现象的存在，我们岂能妄称和谐。

所以我们坦言，构建和谐社会，重点在农村，难点也在农村，农村经济能否发展，农民利益能否实现，农村社会能否稳定，将直接影响我们建设和谐社会目标的实现。从一定意义上说，没有农村的稳定和发展，就不可能有整个社会的稳定和发展，没有农村的全面小康，就不可能有全面小康社会，没有农村的和谐，就不可能有城市的和谐，就不可能有中国的和谐。

衡阳，是我们工作和生活的地方，我们对这片土地爱得深沉，我们无意掀开它的伤疤。况且，类似于衡阳农村的问题，在当今中国农村普遍存在，我们只是希望，透过衡阳这一滴水而见到全国的太阳；通过对衡阳农村的重点解剖，透析整个中国农村现状，从而挖掘出闪光的金子，寻求解决“三农”问题、构建农村和谐社会的良策，实现中国农村的奋起与振兴。

1963年8月28日，美国政治活动家马丁·路德·金在华盛顿林肯纪念厅就种族歧视问题作过一次著名的演讲，他在演讲中说：“朋友们，今天，我要对你们说，尽管眼下困难重重，但我仍然怀有一个梦……”

“我梦想有一天，这个国家将会奋起，实现其立国信条的真谛……”

“我梦想有一天，我的四个小女儿将生活在一个不是以皮肤的颜色，而是以品格的优劣作为评判标准的国家里……”

值得庆幸的是，我们的国家，尽管眼下也面临重重困难，但却从来没有被种族歧视所纠缠；与马丁·路德·金当年进行著名演讲的美国不同，中国这样一个国家的立国真谛，就是要让全体人民都过上幸福美满的富裕生活。因此，我们完全有理由相信，无论是城市还是乡村，和谐社会的美妙现实一定会早日实现！

目录

引言 走进乡村 感悟和谐

第 1 章 农民增收

——走出徘徊的低谷

- 一、建国 55 年农民增收阶段性回顾 (2)
- 二、农民收入构成 (4)
- 三、农民增收拉动要素 (5)
- 四、农民增收面临的突出问题 (9)
- 五、农民增收制约因素 (13)
- 六、努力促进农民收入快速增长 (20)

第2章 农民权益

—诊疗不忍注目的伤疤

- 一、农民权益的学术性诠释…………… (29)
- 二、保护农民土地权益…………… (31)
- 三、城市农民工的权益保障…………… (42)
- 四、用以人为本理念推进农民维权事业…………… (53)

第3章 农民负担

—让沉重的话题不再沉重

- 一、衡阳农民负担阶段性分解与透析…………… (58)
- 二、现阶段农民负担过重构成形式…………… (62)
- 三、加重农民负担危害深重…………… (70)
- 四、农民负担较重的深层次原因…………… (73)
- 五、推进减负工程…………… (78)
- 六、减轻农民负担的根本举措在于加强民主建设…………… (85)

第4章 农民保健

—拯救生存权

- 一、衡阳农村卫生服务体制与合作医疗制度…………… (89)
- 二、农村卫生状况堪忧…………… (91)
- 三、农民看病难形势严峻…………… (94)
- 四、白鹤铺、洲市、松柏三乡镇医疗卫生个案分析…………… (96)
- 五、农村合作医疗启动艰难…………… (104)
- 六、全面提升农民医疗保健水平…………… (107)

第 5 章 农民素质

—高擎文明科学的火炬

- 一、衡阳农民素质现状…………… (112)
- 二、衡阳农民素质教育状况评价…………… (119)
- 三、农民素质对经济社会发展的影响…………… (122)
- 四、切实提高农民素质…………… (126)
- 五、加大农村人力资源开发力度…………… (135)

第 6 章 土地流转

—激活“命根子”战略

- 一、土地流转的阶段变化…………… (143)
- 二、衡阳土地流转的基本特征…………… (144)
- 三、土地流转效果…………… (146)
- 四、正确认识和判断农村土地流转的新形势…………… (148)
- 五、土地流转必须坚持五项原则，正确处理三个关系
…………… (153)
- 六、推进土地流转对策…………… (157)

第 7 章 工业化

—转换理念通坦途

- 一、用工业化理念解决“三农”问题动力要素分析…………… (164)
- 二、切实把握衡阳农村工业的主攻方向…………… (168)
- 三、用工业化理念解决“三农”问题的基本方略…………… (172)

第8章 农业产业化

—变广阔的田野为现代化的车间

- 一、四轮驱动，迈出坚实步伐…………… (178)
- 二、水平偏低，推进产业化前路漫漫…………… (183)
- 三、衡阳优势产业定位分析…………… (187)
- 四、推进农业产业化向纵深发展…………… (190)
- 五、正确处理三个关系…………… (200)

第9章 基础设施

—赶上时代的步伐

- 一、强化水利基础战略地位…………… (207)
- 二、全力改善农村公路交通环境…………… (218)
- 三、全面创新农村基础设施建设机制…………… (227)

第10章 城镇化

—未来不是梦

- 一、何谓城镇化…………… (233)
- 二、加快城镇化进程是建设小康衡阳的战略选择…………… (237)
- 三、衡阳城镇化的探索与实践…………… (241)
- 四、衡阳城镇化道路漫长…………… (247)
- 五、用科学发展观推进城镇化进程…………… (254)
- 六、强化五项工作措施…………… (257)

第 11 章 意识形态

—唱响主旋律

- 一、当前农民意识形态概况…………… (266)
- 二、当前农民思想意识形态的主要表现特征…………… (269)
- 三、当前农民意识形态存在问题的成因…………… (274)
- 四、加强引导教育,改进农民意识形态…………… (276)

第 12 章 干群关系

—重修鱼水情谊

- 一、对当前干群关系的总体评价…………… (286)
- 二、干群关系紧张成因分析…………… (289)
- 三、改善农村干群关系的有效途径…………… (296)

第 13 章 群体上访

—消除纠缠背后的隐痛

- 一、农民群体上访的表现形式…………… (306)
- 二、农民上访反映的主要问题…………… (308)
- 三、农民群体上访原因透析…………… (312)
- 四、农民群体上访对经济社会的影响…………… (314)
- 五、以先进性教育活动为契机,切实解决群体上访问题
…………… (315)

第 14 章 社会治安

—期盼夜不闭户的佳境

- 一、当前农村治安现状不容乐观…………… (322)
- 二、影响当前农村治安的主要原因…………… (326)
- 三、努力实现农村社会治安的根本好转…………… (328)

第 15 章 村民自治

—撩起美妙的面纱

- 一、新的历史条件下推进村民自治的重要意义…………… (334)
- 二、衡阳农村推进村民自治的探索与实践…………… (336)
- 三、村民自治与制度要求尚有较大差距…………… (340)
- 四、正确把握村民自治五项原则…………… (346)
- 五、不断完善村民自治…………… (348)

第 16 章 乡村负债

—掀翻压在基层政权头上的大山

- 一、乡村债权、债务构成…………… (358)
- 二、乡村债权债务的形成特点…………… (360)
- 三、乡村债务形成的直接原因…………… (363)
- 四、乡村债务形成的制度性原因…………… (367)
- 五、加快治理乡村债务…………… (374)
- 六、从制度建设上防范乡村债务的发生…………… (381)

- 后 记…………… (384)

【第 1 章】

农民增收

——走出徘徊的低谷

“采菊东篱下，悠然见南山。”东晋诗人陶渊明笔下的田园风光，曾给多少文人雅士留下恬淡惬意的怀想。彼时的陶渊明，虽官场不顺退隐山林，但终究不必为衣食而忧，寄情山水，自然被眼下的自然景观所陶醉。而对于日出而作、日落而息的农民来说，则难得有这份闲情逸致了。他们更多关注的是现实生活中的衣食住行、经济来源，增加收入是他们急切的期盼与渴望。

的确，增加农民收入不仅关系农民生活改善和农村社会稳定，而且关系经济社会发展大局。从根本上讲，增加农民收入是破解“三农”问题的核心所在，是农村各项工作的出发点和落脚点，是开拓

农村市场，拉动农村消费，扩大国内需求，进而带动整个经济社会发展的全局性工作。衡阳作为一个农业大市，农村人口占全部人口的 71.8%，近些年来农民收入虽然有所增长，但增幅一直在 5% 以下徘徊，处于低谷期。保证农民收入稳定增长，事关全市发展稳定大局，不仅是农民群众普遍关心的问题，也是各级党委政府需要上上下下出主意、想办法着力解决的重大问题。

一、建国 55 年农民增收阶段性回顾

建国 50 多年来，衡阳农民收入有了很大的提高，但必须指出的是，农民收入并非一直是快速、稳定增长，而是呈现出很大的波动性。农民增收之路，可谓曲折坎坷、跌宕起伏。

（一）快速增长期（1949—1957 年）

翻身道情的中国农民，经过土地改革，从少数人手里夺回自己的土地，开始编织发家致富的美梦，这一时期是农民收入快速增长期，平均每年递增 6.6%，农民人均收入由 43.8 元上升到 72.9 元，增长 66.4%，年均增加 3.6 元，农民生活有了很大改善。

（二）跌入低谷期（1957—1978 年）

一场“大跃进”和“文化大革命”，将农民增收致富的梦想击得支离破碎，农民收入增长极为缓慢，年均增长 2.5%。其间，1959—1961 年三年经济困难时期，农民收入呈负增长，1962—1965 年开始好转，但收入仍呈低迷状态。1966—1976 年，受“文化大革命”破坏，农民人均收入每年仅增加 2 元。到 1978 年，农民人均纯收入只有 103 元。

（三）急剧攀升期（1978—1996 年）

伴随着党的十一届三中全会的春风吹遍神州大地，中国走向改革开放，经济体制改革以农村为先导，家庭联产承包责任制的

全面推行，乡镇企业的异军突起，二、三产业的蓬勃发展，农民收入急剧攀升。衡阳市农民人均纯收入从 1978 年的 103 元上升到 1996 年的 2074 元，年均增长 17.72%，最高增长期达 28% 以上，农民收入增长之快为历史所罕见。

（四）低迷徘徊期（1997—2003 年）

1997 年至 2003 年，全市农民增收速度再度步入低迷徘徊状态，在这 7 年中，没有一年超过 5%，2000 年只增长 2.1%，2002 年也只增长 4.2%。衡阳农民收入虽然总体上呈增长趋势，但速度缓慢，增幅下降。2000 年、2001 年、2002 年和 2003 年，农民人均可支配现金收入分别为 2606 元、2737 元、2862 元、2999 元，分别比上年增长 4.9%、4.85%、4.6%、4.8%，增幅也一直在 5% 以下徘徊。

（五）快速回升期（2004 年）

2004 年全市农民人均纯收入达到 3466 元，比上年增加 435 元，增长 14.3%，比同期城镇居民可支配收入 9.6% 的增幅高出 4.7 个百分点，农村居民收入增幅超出城镇居民收入增幅，为近 10 年首见。2004 年农民收入快速回升，主要是政策好、天帮忙、市场旺的综合结果。所谓政策好，就是认真贯彻中央一号文件精神，全面实施农村税费改革和粮食“两补”政策，全市农民人平受益在 50 元左右，真正落实了中央“多予、少取、放活”的农村经济政策；所谓天帮忙，2004 年衡阳风调雨顺，没有出现大的自然灾害，为农业的高产稳产奠定了比较好的基础；所谓市场旺，2004 年农产品价格普遍上扬，其中粮食价格由上年的百公斤 120 元上升到 150 元，上涨 25%，生猪价格由每市斤 3.8 元上升到 4.5 元，上涨 18.4% 以上，从而有力地拉动了农民收入的增长。但是，客观地分析 2004 年农民增收态势，仍具许多不

稳定因素，政策好还未能形成长效机制，天帮忙不可能每年都天遂人愿，市场旺也不可能让农产品价格长期涨下去。如果剔去政策和价格上涨因素，2004年农民收入增幅在6.0%左右。因此，2004年只能是农民增收回升期。

二、农民收入构成

农民收入主要由农业收入和非农产业收入构成。随着农村经济结构的调整，农民收入的增长由主要依靠农业发展，向主要依靠非农产业发展转变。以2004年全市农民人均纯收入3466元为例，其构成包括为：

（一）基本构成

家庭经营收入1669元，占48.4%；工资性收入1452元，占42.1%；财产性收入197元，占5.2%，转移性收入148元，占4.3%。

（二）净增加值构成

家庭经营收入168元，与上年相比增幅为8%，在增加值总额中的贡献率占40.1%；工资性收入149.2元，增幅为7%，贡献率占35.6%；财产性收入62.8元，增幅为37%，贡献率占15%；转移性收入51.5元，增幅为27.8%，贡献率占12.3%。

从全市2004年农民人均纯收入的基本构成中，我们可以清楚地看出，家庭经营收入和工资性收入为3121元，占到农民人均纯收入总额的90.5%，是两项举足轻重的收入构成。由于其基数比重大，与上年相比，其增幅虽比较低，分别为8%和7%，但是其贡献率却占到了72.7%，因而是农民收入中不容忽视的主要方面。要拉动农民收入大幅增加，必须把主要精力放在这两个方面。在2004年的农民增收中，我们还欣喜地看到了两个新的活跃因素，即财产性收入和转移性收入。它们虽在农民人均纯

收入总额中仅占 9.5%，占辅助地位。但是其增幅却高达 37% 和 27.8%，所占贡献率达到 27.3%，呈迅速上升趋势。

三、农民增收拉动要素

综观衡阳农民增收阶段性变化和来源构成，其动力特征非常明显。从近几年现状分析，拉动农民收入增长的主要因素是：

（一）劳务经济异军突起

农村劳动力大量外出，获取的工资性收入支撑着农民收入的增长。衡阳农村劳动力达 300 余万人，2004 年有工资性收入的达 68%，过去农村请帮工，只管吃饭，不管工钱，现在不一样，请帮工既要管吃饭，又要付工钱，20~30 元一天不等。全市有 150 万劳动力一年内近半以上时间在外务工，打工赚钱及家里农活两头兼顾，务工者遍布省内省外，县内县外，乡内乡外。2003 年人均获取外出从业收入为 3121 元，对人均纯收入的贡献率为 41.9%，比 1997 年增长了 74%。2000 年以来农民共获得工资性收入为 4567 元，平均每人每年 913 元，年均递增 11.7%，高于人均纯收入增速 4.6 个百分点。

（二）二、三产业蓬勃发展

农民家庭经营二、三产业为农民收入的增长拓展了新的空间。随着农业结构调整、农业机械化程度提高、固定资产投资增加、小城镇建设步伐加快等诸多因素，不少农民投资商业经营、运输、餐饮服务、建筑等二、三产业。2003 年衡阳农民人均从家庭经营二、三产业得到的纯收入为 464 元，比 1997 年增长 28.2%。对农民纯收入增量的贡献率为 8.3%。2000 年以来农民共获得家庭经营二、三产业收入总和为 2207 元，人均每人每年 441 元，年均递增 5.1%，略高于同期农民人均纯收入递增速度 0.4 个百分点。五年来农民家庭经营二、三产业呈马鞍型，2000