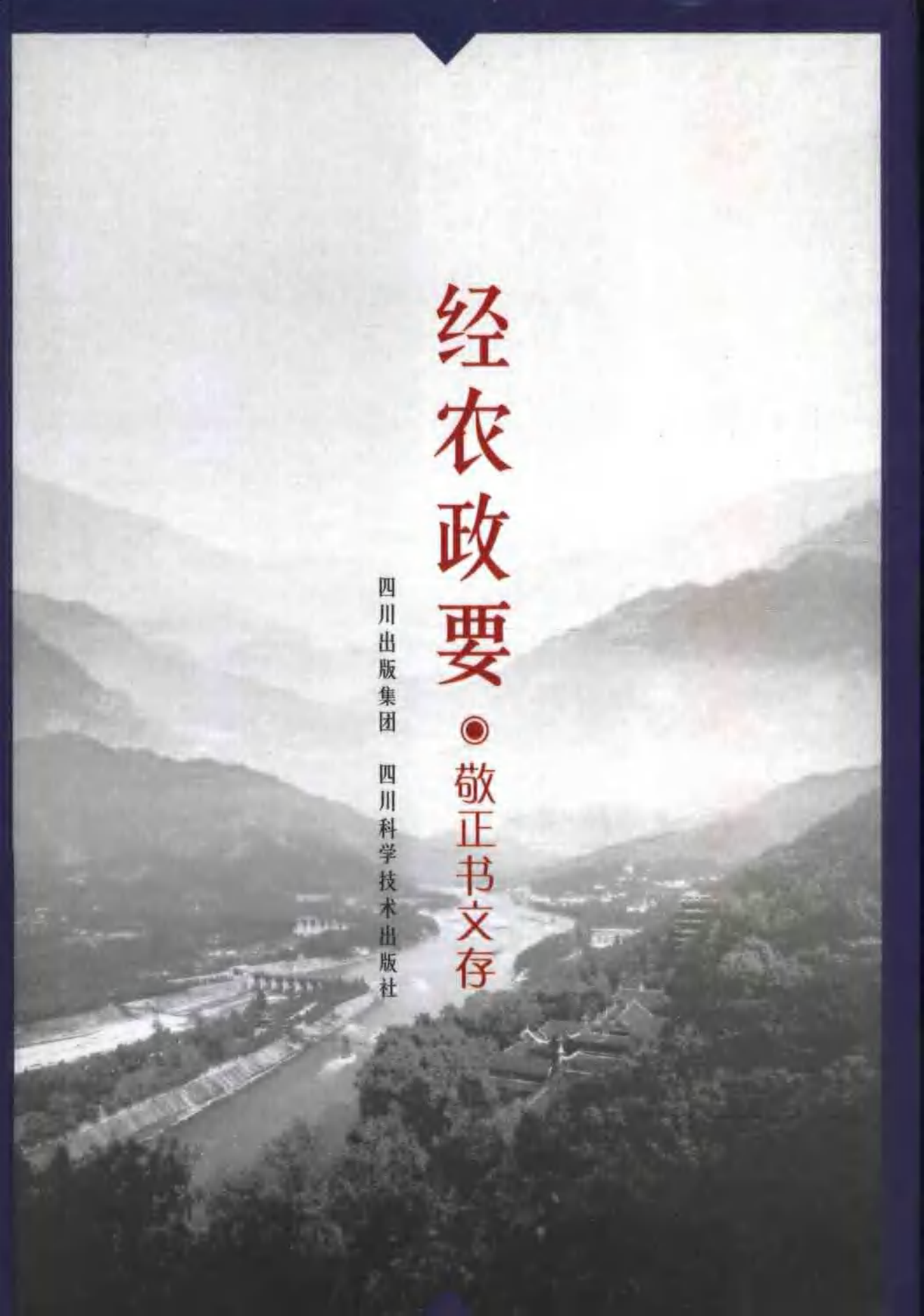




经农政要

◎ 敬正书文存

四川出版集团

四川科学技术出版社



JINGNONG ZHENGYAO

经农政要

——敬正书文存

四川出版集团
四川科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经农政要: 敬正书文存/敬正书著. —成都: 四川科学技术出版社, 2005.1

ISBN 7-5364-5664-6

I. 经… II. 敬… III. 农业经济—中国—文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 135841 号

经农政要——敬正书文存

-
- | | |
|------|--|
| 著 者 | 敬正书 |
| 责任编辑 | 宋 齐 丁大镛 程蓉伟
冯建平 李 珉 |
| 封面设计 | 纳 川 |
| 版面设计 | 梁 成 |
| 责任出版 | 邓一羽 |
| 出版发行 | 四川出版集团·四川科学技术出版社
成都盐道街3号 邮政编码 610012 插页 4 |
| 开 本 | 787mm×1092mm 1/16 |
| 印 张 | 51 字数 800 千 |
| 印 刷 | 成都前进印刷厂 |
| 版 次 | 2005年1月成都第一次 |
| 印 次 | 2005年1月成都第一次印刷 |
| 印 数 | 1—1000册 |
| 定 价 | 120.00 元 |
| 书 号 | ISBN 7-5364-5664-6/S·888 |

■ 版权所有·翻印必究 ■

■ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。



作 · 者 · 简 · 历

敬正书 汉族，1945年1月出生，四川省南部县人。1974年11月加入中国共产党。西南农业大学农学专业毕业，大学文化，高级农艺师、研究员。

1964年9月至1968年12月在西南农业大学农学系学习；1968年9月参加工作；1968年12月任四川省中江县农业局农台区农技站技术员；1975年12月后历任中江县南渡乡党委书记、仓山区区委书记、县委常委；1979年5月后历任中江县县委副书记、西藏自治区八宿县委副书记、中江县常务副县长；1983年8月任四川省绵阳市市委副书记、市委常委兼中江县委书记；1985年8月后历任四川省绵阳市市委副书记、市委常委、常务副市长；1990年9月任四川省水电厅常务副厅长、党组副书记；1991年11月任四川省水电厅厅长、党组书记；1996年11月任四川省副省长、省委委员；2000年1月任水利部副部长、部党组成员；2003年8月任水利部党组副书记。

自序

四川是个农业大省,有丰富的农业资源,有传统农业与现代农业相结合的农耕、农艺经验,有历代治蜀者均以治水兴农为重的优良传统,有广大干部群众勤劳朴实的可贵精神,为从事农业和农村工作的同志提供了勇于实践的广阔天地。十一届三中全会以来,改革给农村带来蓬勃生机,政策给农民带来更多实惠,科技和投入提高了农业综合生产能力,四川农业取得了举世瞩目的成就,农业发展进入了一个由温饱到小康、由传统农业向现代农业、由农业大省向农业强省转变的新的历史进程。

我出生在川北农村,毕业于西南农业大学,在四川从事农业和农村工作三十余年,从事了农技推广、农业科研、农村水利和农业管理,可谓对农业、农村、农民情有独钟。在改革、发展、转型过程中对许多新情况、新问题,作了一些调研、思考和探索。在领导、专家和同志们的帮助支持下,经过多年的探索与实践,不仅使自己得到锻炼和提高,而且积累了一定的实践经验,通过理性思考,形成了一些粗浅的见解。董军、姚德淳、冯广宏、侯定沅同志将我在四川水电厅、省政府工作期间的论文、调研报告、工作报告和讲话整理成书,作为四川“三农”方面的情况和资料,敬献给从事农村工作的同行们,以表达我的爱农之心、感激之情!由于水平有限,历时局限,难免有失误之处,尚望读者批评指正。

邵正书

2004年12月于北京

目 录

综合篇

关于1997年农村工作的具体意见	3
在全省农村工作会议上的讲话	11
在中央农村工作领导小组座谈会上的汇报提纲	18
正确分析形势 明确工作思路 充分发挥“农头”作用	24
夺取四川农业全面丰收 促进农村经济快速增长	28
四川农业的现状 & 发展思路	39
关于当前农村工作的情况汇报	53
正视困难坚定信心 全面搞好农村工作	58
关于1998年农民增收形势与任务	66
关于四川农业和农村经济发展情况及下一步工作意见	71
认真学习贯彻党的十五届三中全会精神 努力完成农业和 农村工作的各项任务	75
关于1999年农业和农村工作	83
四川省1998年农业和农村经济发展情况及1999年发展思路	88
认清当前形势 落实具体措施 确保农民增收 维护农村稳定	93
以党的十五届三中全会精神为指导 努力开创四川农业 综合开发工作新局面	97
在全省清理整顿农村合作基金会工作会结束时的讲话	107
关于当前农业生产的几点意见	115

水利篇

“治水兴蜀”的战略思考	121
确立和加强水利的基础产业地位 增强大兴水利的紧迫感和责任感	126
贯彻十三届八中全会精神 加快水利建设步伐	132
在全省水利改革座谈会结束时的讲话	139
解放思想 更新观念 加快四川江河的综合治理	152
认真学习、宣传、贯彻十四大精神	

加快水利改革步伐发展水利基础产业	156
1994年四川大春用水形势分析及对策	162
加快五大体系建设 加强水利经营管理	166
围绕水利五大体系建设加强和改进党建工作	173
解放思想 深化改革 促进水利经济健康发展	179
在全省农田水利基本建设电话会议上的讲话	188
仪陇县“兴水奔小康”的经验和启示	193
在全省农田水利基本建设川南片会议上的讲话	197
因地制宜 突出重点 切实搞好1998年度农田水利基本建设	200
何谓“射洪经验”	211
理清思路 深化改革 加强领导 未雨绸缪	214
总结经验找出差距增添措施	
进一步动员和组织干部群众打好“百日战役”攻坚战	220
充分发挥“都江堰”优势 勇挑四川农业的大梁	224
大灾促大治 全面推进四川水利建设步伐	228
在都江堰水利工程管理保护座谈会上的讲话	234
抓住机遇 增添措施 把农田水利基本建设的各项工作落到实处	236

农 业 篇

奏好农业“三部曲”	243
在全省棉花工作会议上的讲话	249
运用法律手段来指导农业、管理农业、发展农业	254
在全省农业局长会议上的讲话	256
关于川南春耕生产情况的调查报告	260
在全省春耕生产动员大会上的讲话	263
在全省蚕桑、蚕茧工作会上的讲话	266
在全省蚕茧收购工作电视电话会议上的讲话	270
在全省农业生产流动现场会上的讲话	273
关于四川省农业产业化经营情况	275
在全省农业生产电话会议上的讲话	281
坚定信心 开辟门路 稳定政策 切实搞好农业和农村工作	284
在全省棉花工作会议上的讲话	287
在全省农业生产紧急电话会上的讲话	294
在全省小春备耕现场会议上的讲话	298

立足四川省情 发展生态农业	302
在四川川东北农业综合开发项目开工典礼上的讲话	304
调动农民群众积极性 自觉自愿搞开发	307
用合作制推进农业产业化的成功实践	311
改造中低产田土刻不容缓	314
在中央农村工作领导小组座谈会上的汇报提纲	316
再鼓干劲 再添措施	
努力推动四川省财政支农和农业综合开发工作再上新台阶	321
总结经验 稳定政策 增添措施 强化服务	330
稳定完善各项农村政策切实抓好农村工作	335
立足农业大省坚持和完善“米袋子”省长负责制	339
开展“农业科技推广年”活动 促进四川农业再上新台阶	343
关于川东南等部分地区春耕生产情况的汇报和建议	345
在全省春耕生产广播动员大会上的讲话	349
在全省春耕生产片区会上的讲话	353
关于加强春耕生产宣传工作的讲话	359
减轻农民负担 管好合作基金会 确保农村社会稳定	361
学习巴中经验 抓好农业生产	365
大力支持科教兴农 加快农村经济发展	371
努力做好蚕茧收购工作 推动丝绸经济尽快走出困境	375
着眼市场需求 推动果业发展	377
关于四川农业产业化经营情况	379
在全省农业生产电话会议上的讲话	385
因地制宜调结构 主攻玉米夺丰收	389
面向市场调结构 发展多经促增收	393
在'98中国世界粮食日/粮食电视活动大会上的讲话	397
抓好当务之急 确保农民增收	399
在全省农业产业化办公室主任会上的讲话要点	401
认真贯彻十五届三中全会精神 努力开创全省农协工作新局面	404
抓住机遇 稳步发展 努力提高四川蚕业的产业化经营水平	407
把握新形势 采取新措施 进一步抓好农业生产	412
在全省国有农场工作会议上的讲话	417
认清形势 调整结构 切实做好棉花产供销工作	420
大力发展绿色食品事业	
推动四川由“农业大省”向“农业强省”转变	424

生态篇

大力发展四川水土保持事业	429
扎扎实实抓好“长治”工程建设	433
总结经验 开拓前进 积极推进我省林业持续健康发展	438
保护鸟类就是保护人类自己	442
把成渝高速公路四川段建设成绿色经济走廊	444
在四川省宣传贯彻《森林法》(重新公布)新闻发布会上的讲话	449
关于赴甘孜州检查实施天然林资源保护工程的情况汇报	452
在四川省第二次天然林资源保护工程工作会议上的讲话	457
接受中央人民广播电台电话采访	465
关于龙泉山脉以调促退生态建设示范区问题的汇报	467
努力搞好长治工程促进四川经济发展	469
把握机遇 狠抓落实 努力做好我省林业工作	474
在省绿委第十六次全体(扩大)会议上的讲话	480
在贯彻实施《四川省天然林保护条例》 暨全省森林资源第三次复查成果新闻发布会上的讲话	484
认清形势 把握机遇 努力开创全省生态环境建设新局面	487
兴林治蜀搞好天保工程建设 为改善生态环境作贡献	491
在1999年全省生态环境建设规划工作会议上的讲话	494
加快水土流失治理步伐 建设山川秀美新天府	497
在全省林业局长会议上的讲话	501
抓好水土保持 实现山川秀美	504
搞好退耕还林试点工程 开创我省生态环境建设的新局面	506
在全省生态环境建设工作会议上的讲话	512
在西部片区退耕还林试点工作座谈会上的讲话	516

减灾·扶贫篇

全力以赴打好防汛抗旱这一仗 努力实现稳粮增收的奋斗目标	521
进一步抓好防汛抗旱工作 为实现增产增收目标作贡献	523
在全国森林防火计划烧除现场会上的讲话	525
在全省森林防火暨林业工作会议上的讲话	527

做好森林防火工作 促进地方经济发展	532
在全省森林防火电台会议上的讲话	534
在全省小春病虫害防治紧急电话会上的讲话	537
在全省部分市县抗旱保栽工作会议上的讲话	539
在全省防汛工作会议上的讲话	543
在成都市纪念“6·17”世界防治荒漠化和干旱日大会上的讲话	546
关于川北地区严重干旱情况的调查	548
在春节森林防火值班团拜活动上的讲话	553
在四川省第二届减轻自然灾害学术研讨会上的讲话	554
未雨绸缪 充分做好防汛减灾的各项准备	556
在四川省抗旱服务组织建设工作会议上的讲话	560
在武警四川总队抗洪抢险实兵演习结束时的讲话	563
在全省森林防火电台会议上的讲话	565
在全省抗旱和春耕生产广播动员大会上的讲话	567
在全国森林防火工作电视电话会议上的发言	571
在全省防汛工作会议上的讲话	574
在四川人民广播电台向全省农民朋友 谈当前防汛抗洪救灾的形势和任务	578
抓好人畜饮水工作 促进贫困地区脱贫致富	580
在四川省第十二次扶贫开发工作会议上的讲话	584
在四川省“幸福工程”新闻发布会暨捐赠仪式上的讲话	588
在“秦巴扶贫世行贷款项目”先导工程启动会上的讲话	590
提高认识 加强领导 开创定点帮扶工作新局面	595
巩固脱贫成果 努力实现稳定脱贫达小康	600
在四川省省级机关定点帮扶贫困县工作会议上的讲话	605
在全省扶贫开发办主任会上的讲话	609

畜牧·乡企篇

在全省畜牧工作会议上的讲话	615
在四川省牧区工作会议上的总结讲话	619
提高管理水平 加快发展步伐	624
在贯彻实施《中华人民共和国动物防疫法》新闻发布会上的讲话	626
牧区改革发展“三部曲”	628
强化科技意识 促进川猪再上新台阶	631

突出重点发挥优势 确保牧业发展、牧民增收、牧区稳定	633
在全省牧区“人、草、畜”三配套建设现场会议上的总结讲话	637
调整结构种草养畜增收富民	644
加快结构调整步伐促进畜牧业快速发展	649
在实施畜牧科技增收计划动员会上的讲话	654
加强领导 通力协作 严格执法	658
在全国饲料工作会议上的讲话	660
在贯彻实施《乡镇企业法》新闻发布会上的讲话	662
负重自强大力发展乡镇企业	666
在全省大中型乡镇企业工作会议上的讲话	671
关于四川经济建设及乡镇企业发展情况	675
在全省乡镇企业工作会议结束时的讲话	680
适应市场变化 加快结构调整 扎实进行四川乡镇企业第二次创业	683
在全省乡镇企业农业产业化龙头企业座谈会上的讲话	688

其 他 篇

农 机

在全省农业机械化工作会上的讲话	693
提高认识 加强管理 进一步发展农业机械化事业	695
加快农业机械化发展步伐 为农业和农村经济作出新的贡献	699

气 象

在《四川省气象管理办法》新闻发布会上的讲话	703
在1998年全省气象局长会议上的讲话	705
在1999年全省气象局长会议上的讲话	708

烟 叶

在1996年全省烟叶工作会上的讲话	710
在全省烟叶收购工作会议上的讲话	713
在1998年全省烟叶工作会上的讲话	716

计划生育

突出政府行为着力政策落实 努力开创扶贫开发与计划生育

相结合的新局面	719
走综合治理人口问题之路	
努力实现计划生育工作思路和方法的转变	725
在全省计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话	732
在南充计划生育“三结合”工作座谈会上的讲话	737
劳 务	
在全省劳务开发工作经验交流暨表彰会上的讲话	740
在“新形势下劳务开发新路子”研讨会上的讲话	744
农村市场	
在全省开拓农村市场工作会议上的讲话	749
谈农产品流通问题	754
小城镇建设	
在全省小城镇建设领导小组会议上的讲话	757
在部分省市小城镇发展座谈会上的讲话	759
增收与减负	
在全省农民增收座谈会上的讲话	761
在全省农村信用合作工作会议上的讲话	765
供镇社	
加强领导 综合治理 防范和化解供销社社员股金风险	769
在省供销合作社六届十一次社务委员会(扩大)会议上的讲话	773
在全省深化供销社改革电视电话会上的讲话	778
附 录	
在四川省农村能源综合建设工作会议上的讲话	783
在全省以工代赈办公室主任座谈会上的讲话	786
在慰问西藏自治区昌都地区时的讲话	789
在四川省行政学院第二期地厅级国家公务员专题研修班	
和第四期处长任职培训班开学典礼上的讲话	794
在纪念建军70周年慰问武警四川省总队时的讲话	797
在全省征兵工作会议上的讲话	800

经农政要

—敬正书文存

综
合
篇

关于 1997 年农村工作的具体意见

(1997 年 2 月 21 日)

一、统一认识,坚定信心;再接再厉,再夺丰收

去年形势好,今年难度大,增产有希望,既不能盲目乐观,也不能悲观畏难,要统一认识,增强信心,克服困难,乘势而上,再夺丰收。

近两年,我省和全国一样,农业连续获得丰收,农村经济全面发展,形势是好的。去年,全省粮食产量在 1995 年较大幅度增产的基础上,再创历史最高水平。其他农产品,除油菜籽、甘蔗、黄红麻、茶叶、蚕茧有所减产外,棉花、水果、烟叶、肉类、水产、蔬菜等都获得丰收。林业产值和主要林产品稳定增长,乡镇企业持续发展。农民人均纯收入增长 10.1%。农村劳务开发又有新的突破。农田水利基本建设声势、规模、质量好于往年。扶贫开发进展加快,当年约有 70 万贫困人口解决了温饱问题。

去年,农业特别是粮食大幅度增产,是各级党政、各行各业齐心协力抓农业的结果,是广大农村干部和农民群众艰苦奋斗的结果。对去年农业丰收,我们要作实事求是的分析。一是去年小春虽遭受了长时间的低温、寡照影响,减产 3 亿多公斤,但大春生产中后期气候条件较好,对农作物生长有利,大春喜获丰收,增产了 15 多亿公斤,扣除小春减产数,全年增产 12.4 亿公斤。二是各地狠抓了玉米生产,取得了突破性进展。在大春增产的 15 亿公斤粮食中,玉米就增产了 9 亿公斤,水稻增产 5.5 亿公斤。三是国家大幅度提高粮食收购价格,有效地调动了农民的积极性。四是投入增加。从省到各市、地、州、县以及农村集体和农民都增加了农业投入,各项支农资金比上年有较多增加,化肥、农药、农膜、农机、柴油等生产资料供应比较充足。五是科技兴农的步子加大,先进适用技术的推广应用面积扩大。六是近年全省各地大抓了农田水利基本建设,在去年防灾抗灾中发挥了重要作用。

在充分肯定成绩的同时,我们必须保持清醒的头脑,看到当前农业所面临的新情况、新问题,看到实现今年增产增收的艰巨性。由于农业丰收,一些农产品购销不畅,市场价格下跌,个别品种的市场价格甚至低于订购价。由于农业丰收,一些同志产生了盲

目乐观、麻痹和松劲情绪,认为农业问题已经“过关”了。历史的经验教训证明,在大丰收后容易出现大滑坡。1984 年全省农业大丰收,1985 年就来了一个大减产,教训是深刻的。究其原因,就是往往在丰收之后,头脑很容易不清醒,带来思想自满,政策改变,工作放松,投入减少,造成农业减产,导致整个国民经济波动。要看到,今年不可能再出台农产品提价政策,去年大春生产中后期那种较好的气候条件不可能年年有,而且据气象部门预测,今年的夏旱、伏旱、洪涝和农作物病虫害等灾害均为中等偏强发生。加之,去年部分老旱区蓄水情况不理想,对今年夺丰收构成一定威胁。要在去年夺得历史最高水平的基础上再夺丰收,其艰巨性是可想而知的。特别是去年玉米生产大幅度增长,如果今年玉米生产一滑坡,整个增产目标就难以实现。因此,在农业丰收之后,我们对农村生产力发展水平、农民的富裕程度、农产品的供给状况不可估计过高;对农业受气候的影响、农业和农村经济发展的不平衡性、农村工作存在的问题不可估计过低。我们各级干部和部门都要做到思想不能松,政策不能变,投入不能减,工作不能散。要坚持七个“不动摇”,即把农业放在经济工作的首位不动摇;扶持农业的各项政策措施不动摇;立足抗灾夺丰收的思想不动摇;坚持“治水兴蜀”的方针,大搞农田水利基本建设,不断改变生产条件不动摇;坚持“科技兴农”战略不动摇;继续减轻农民负担不动摇;继续执行计划生育的基本国策不动摇。做到了这“七个不动摇”,我们就能够避免农业的大上大下,走出“丰收、跌落、调整、再增长”的怪圈,步入农业全面持续稳定增长的良性循环。

在肯定成绩,正视困难,看到艰巨性的同时,我们也还要看到增产增收的潜力和有利条件,克服消极畏难情绪,树立抗灾夺丰收的必胜信心。①党中央、国务院和省委、省政府对农业十分重视和关心,发展和加强农业的方针、政策是正确的,坚定的;②各级党政抓农业的路子越来越清晰,经验越来越丰富;③农村改革日益深化,农业的市场化程度在不断提高;④先进适用技术的推广步伐正在加快;⑤农田水利基本建设继续加强,生产条件在逐步改善,各级增加了农业的投入。截至 1 月 25 日,全省累计投入农田水利建设资金达 22.7 亿元,比去年同期增长 1.6 倍。⑥从农业生产和增产的不平衡性分析增产的可能性是有的。只要充分利用这些有利因素,主动解决前进中的问题,实现农业的持续稳定增长是可能的。夺取今年农业丰收,确保农业持续稳定增长,事关改革、发展、稳定的大局,特别是像四川这样一个农业大省、人口大省,农业稳则巴蜀安,意义深远而重大。全省上下要务必统一思想认识,振奋精神,坚定信心,克服困难,扎实工作,确保今年农业全面持续稳定增长,努力实现增产增收的目标任务。

二、稳定政策,进一步调动农民生产积极性

要确保今年农业增产增收,必须依靠政策,进一步保护和调动广大农民的生产积极性。各地要按照省委、省政府确定的稳定农村政策,实现“四个不变”的要求,着重抓好以下几方面的工作:

(一)要稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制

这是现阶段我国农村集体经济组织的基本制度,也是党在农村的一项基本政策,必须长期保持稳定,并在实践中不断完善。主要有三点:一是认真落实家庭联产承包责任制,要坚持长期不变的政策;二是为避免承包耕地的频繁变动,提倡在承包期内实行“增人不增地,减人不减地”的办法,在尊重农民群众意愿的前提下,有条件的地方逐步探索发展多种形式的适度规模经营;三是按照“明确所有权、稳定承包权、搞活使用权”的原则,积极探索建立土地使用权流转制度。流转一定要建立在农民自愿的基础上,绝不允许用行政手段强行收回农民的承包地。同时,制定政策措施,鼓励以多种方式放活“四荒”等非耕地的使用权。

(二)要认真落实农副产品收购政策

今年省上要把粮棉流通体制的改革作为深化农村改革的重点来抓。要稳定和完善粮油购销政策,继续实行粮食购销包干管理。切实贯彻落实中央和省的有关政策。一是棉花继续实行经营、市场、价格“三不放开”政策;二是粮食收购实行保护价和“三不”政策,按照定购价敞开收购,不得拒收限收,不得压级压价,不得向农民打白条子;三是油菜籽取消定购,放开经营,坚持收购指导计划 5.5 亿公斤收购,实现 0.65 元/公斤的指导价,允许上下浮动 10%,建议由市县确定浮动比例,一个县内要相对稳定;四是落实贫困农户的免购政策;五是按照“一主多辅”的原则,积极发展多渠道流通,但要注意,要充分发挥主渠道作用,要保证定购任务的完成;六是在稳定粮棉油购销政策的前提下,按照“四分开一并轨”的原则,积极探索改革流通体制的新路子。

(三)要稳定农用生产资料供应政策

农资是一种特殊商品,事关农业生产、农民生活、农村经济发展的大局。去年我省大化肥生产、收购、调拨工作比往年做得好,粮棉奖售肥按时按量完成,其他生产用肥也基本满足了需求,化肥供应价格稳定,流通秩序进一步好转。①今年要继续做好大化肥供需的总量平衡和省计划内调控肥的管理。在省委农村工作领导小组扩大会议上,川化、泸天化、川天华三厂已签订了目标任务责任书,要按规定的数量及时交由省农资公司收购、调拨、供应。去年实行粮棉奖售肥政策,深受农民欢迎,今年要继续坚持这一政策。②奖售肥标准不变,对粮食定购任务较少的老少边穷地区,减购不减肥。③粮棉挂钩肥 5 月底前要按 80% 兑现到农户。在化肥供应旺季,工厂、农资部门要对化肥生产、购、调情况一周一报。严格实行“一主两辅”的化肥经营渠道。

(四)要稳定增加农业投入

按照《农业法》的规定,各级财政每年对农业投入的增长幅度应高于财政经常性收入的增长幅度。重庆直辖后今年省财政继续新增农业投入 4000 万元,新增扶贫资金 3000 万元,各地也要相应增加农业的投入。中央投入增加幅度较大,要管好用好国家投入的各项资金和银行、信用社的贷款,积极争取外商和世行对我省农业的投入。继续办好农村合作基金会。同时,①要认真贯彻落实省政府已经出台的 increase 农业投入的各项政策措施。②农业投入的主体是农民,要鼓励农民投工投劳,改变农业生产条件,通