

SHIJIE NONGYE WENTI YANJIU

李正东 主编



世界农业问题研究

(第八辑)



 中国农业出版社

世界农业问题研究

(第八辑)

李正东 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界农业问题研究. 第 8 辑/李正东主编. —北京:
中国农业出版社, 2006. 5

ISBN 7-109-10852-X

I. 世... II. 李... III. 农业经济—研究—世界
IV. F31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 037988 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 张 利

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.125

字数: 210 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《世界农业问题研究》(第八辑)
编辑委员会

主 编 李正东

副主编 卢肖平 姚向君 金世生

编 委 罗 鸣 张亚辉 王维琴

王锦标 赵立军

序 言

党的十六大以来，在党中央国务院正确领导下，各地区、各部门按照全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，积极推进改革开放，经济社会发展取得了巨大成就。“三农”工作作为全党工作的重中之重，在近几年的宏观调控中得到了切实加强。2005年，我国农业和农村经济工作又迈出了新步伐，取得了新成绩，再上了新台阶。粮食生产保持较大幅度增产，农民收入保持较快增长，农业各行各业平稳较快发展，农业科研和推广工作成效显著，农村改革稳步推进，农产品对外贸易快速增长，重大动物疫情防控取得了明显成效。

党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的历史任务，去年底召开的中央农村工作会议和全国农业工作会议对这一重要历史任务进一步作出了全面部署。2006年乃至“十一五”期间，我国农业和农村工作要按照建设社会主义新农村的要求，把握新机遇，实施新战略，全面推进“十一五”农业和农村经济持续健康发展。要大力发展现代农业，着力实现粮食增产、农业增效和农民增收，紧紧围绕“三增”目标，实施“转变、拓展、提升”三大战略。重点是转变农业和农村经济增长方式，拓展农业发展的领域和途径，提升农业自

主创新能力和支撑保障能力。2006 年要全面启动实施社会主义新农村建设示范行动、粮食综合生产能力增强行动和农产品质量安全绿色行动等“九大行动”。

针对我国近期农业和农村工作重点和重要“行动”，我部国际合作司组织有关专家学者就中外粮食发展政策进行了比较研究，对国外农产品质量安全管理经验与措施等进行了分析，并对我国发展粮食生产和建立健全农产品质量安全体系等提出了政策建议，形成了调研报告，在此基础上汇集出版了《世界农业问题研究》（第八辑），以期为有关部门及领导决策提供参考。

农业部副部长

牛伯

二〇〇六年一月十七日

目 录

序言

第一章 入世以来我国农业生产和农产品贸易的变化分析 1

一、入世以来我国农业生产的变化分析 2

(一) 入世以来我国粮食生产变化分析 2

(二) 入世以来我国油料生产变化分析 15

(三) 入世以来我国棉花生产的变动分析 21

(四) 入世以来我国畜禽产品的生产变化分析 30

(五) 水产品的生产变动情况 43

(六) 入世以来我国蔬菜和水果生产的变化分析 44

二、入世以来我国农产品贸易的变化分析 51

(一) 入世以来我国农产品进出口贸易的主要特点 52

(二) 影响我国农产品进出口的主要因素 79

(三) 今后我国农产品进出口形势展望 82

(四) 对我国农产品进出口贸易的建议 86

主要参考文献 88

第二章 中外粮食发展政策的比较与启示 91

一、粮食安全和粮食流通体制改革的理论依据 92

(一) 粮食安全的理论依据 92

(二) 粮食流通体制改革的理论依据 97

二、粮食生产和流通政策的国际经验	99
(一) 美国	99
(二) 欧盟	108
(三) 加拿大	113
(四) 日本	117
(五) 主要国家粮食生产和流通政策的比较	122
三、中国发展粮食生产和流通的现状与问题	125
(一) 中国粮食生产和流通发展历程的回顾	126
(二) 中国粮食生产和流通存在的主要问题	131
四、启示与政策建议	135
主要参考文献	142
 第三章 国外农产品质量安全管理经验与措施及 对我国的启示	 145
一、中国农产品质量安全管理水平现状及存在的问题	146
(一) 中国小规模方式下农产品生产的特点	146
(二) 中国农产品质量安全管理工作现状	149
(三) 我国农产品质量安全管理存在的问题	155
二、国外发达国家农产品质量安全的主要管理经验与 措施	164
(一) 行政管理体系建设	164
(二) 法律法规体系建设	167
(三) 标准体系建设	171
(四) 检测检验体系建设	173
(五) 认证体系建设	174
(六) 执法和监督体系	179
(七) 技术支撑体系建设	181
(八) 信息服务体系建设	182
三、发达国家农产品质量安全管理的经验和措施	

对我国的借鉴意义	183
(一) 建立各利益主体责任明确的管理体系	184
(二) 建立动态、发展的管理体系	184
(三) 充分发挥私营部门的作用	185
(四) 推动有机农业的发展, 确保食品安全	186
(五) 质量安全标准体系	186
(六) 质量安全检测检验体系	187
(七) 质量认证体系	188
(八) 法律法规体系	189
四、对我国农产品质量安全管理的建议	191
(一) 改革农产品安全管理体制和运作机制	191
(二) 加快立法进程, 完善配套措施	192
(三) 加强农产品安全各环节的管理	192
(四) 制定先进的农产品安全管理体系	195
(五) 加强对农产品安全管理的投入和研究	196
(六) 加快农产品标准体系建设	197
(七) 完善检验检测体系	197
(八) 加快认证体系建设	198
(九) 建立执法和监督制度	199
(十) 发挥政府在农产品质量安全管理中的主导作用	200
(十一) 转变生产方式, 促进产销衔接	201
(十二) 加强示范培训, 推进标准实施	202
(十三) 增加政策支持, 完善补贴制度	203
主要参考文献	204
第四章 美国农业风险管理体系研究	206
一、农业风险管理综述	208
(一) 农业风险管理理念	208
(二) 农业风险的种类及特点	210

(三) 农业风险管理的趋势	214
二、美国农业风险管理体系	215
(一) 美国农业风险管理的历史	215
(二) 美国农业风险管理体系	218
三、美国农业风险管理体系评述	246
(一) 对美国风险管理体系的评述	246
(二) 对我国建立农业风险管理体系的建议	247

第一章 人世以来我国农业生产和农产品贸易的变化分析

我国是世界上农业生产大国，也是世界农产品贸易的重要参与者。2001年11月，我国正式加入了世界贸易组织，并开始履行我国加入WTO有关农业方面所做出的承诺，如关税减让、进口关税配额、消除非关税壁垒、取消农产品国内支持价格及出口补贴、贸易权和分销等。这不可避免地对我国农业生产和农产品贸易产生了重大影响。如今人世已经三个年头，各方面的影响也初见端倪，那么人世以来我国农业生产和农产品贸易与入世之前相比究竟发生了哪些变化，是否与入世之前所预期的结果一致，这是当前亟待研究的重要课题之一。本课题试图整理报告入世前后我国农业生产和农产品贸易的基本数据，由此观察我国入世三年来农业生产和农产品贸易的主要变化情况，从而有助于判断今后我国农业生产和农产品贸易的趋向，为政府决策者提供参考建议，这有利于我国在新一轮的贸易谈判中明确自己的立场，选择适合的切入点，争取自身的利益。

已有研究表明，人世以来我国农业生产和农产品贸易虽然面对国际市场更加剧烈的竞争，却取得了令人意想不到的好成绩：农业生产基本保持平稳增长，结构调整力度加大，种植业结构进一步优化，粮食、糖料面积有所下降，而棉花、油料、蔬菜面积稳步增长，肉类、蛋类、奶类和水产品产量也均呈增长态势。农产品出口连年增长，且增幅显著，2003年我国农产品进出口额继续保持双增长，但贸易顺差下降。加入WTO以后，我国农产品进出口总体形势稳定，国外具有优势的粮食等大宗农产品并没

有如期涌入国内市场。入世前所预测入世对中国农业生产及农产品进出口冲击较大的影响并不明显,冲击并没有当初预计的大。

本课题在已有的研究基础上,采取统计分析为主体的研究方法系统深入地探讨入世以来农业生产和农产品贸易的变化特点及其原因,详细的对入世前后农业生产和农产品贸易的变化进行比较分析。通过系统地分析入世前后我国农业生产和农产品贸易变化的特点及其原因,对今后的发展趋向进行展望,并由此提出政策建议。比较分析法是本文的重要研究方法之一。

本课题研究入世以来我国农业生产和农产品贸易的变化特点及其原因。通过该课题的研究,可以帮助决策者更好的了解入世后我国农业生产和农产品贸易的变化情况,掌握今后我国农业生产和农产品贸易的发展趋向,为制定合适的政策提供分析的理论依据。

一、入世以来我国农业生产的变化分析

(一) 入世以来我国粮食生产变化分析

1. 入世以来我国粮食生产概况

入世后的 2002 和 2003 年,我国平均粮食产量为 44 387.5 万吨,比入世前 1995—2001 年平均产量(48 583.1 万吨)下降 4 195.6 万吨,下降了 8.64%。其中,2003 年粮食下降幅度较大(43 069 万吨),比 2002 年减产 2 637 万吨,减幅达 6.12%,比 2001 年减少 2 194.8 万吨,减幅为 4.85%。

入世前几年与入世后几年相比,我国粮食产量都有较大幅度的减少,但是二者却有很大的区别。

入世前,我国粮食产量的减产主要是因为我国粮食种植结构的调整,进入 20 世纪 90 年代中后期,我国粮食生产的着重点已由单纯的数量生产转向数量与质量并举,因此粮食的减产主要表

现为粮食单产的急剧下降,同时,我国坚定不移地推行退耕还林政策,再加上大规模的建设占地,造成粮食种植面积减少,但是面积的减少并不是粮食减产最主要的因素,入世前除 2000 年以外,我国种植面积只有很细微的变化。即使 2000 年当年,粮食减产 9.09%,种植面积减少 4.33%,而粮食单产减少 5.2%,粮食单产的负作用效果仍然强于种植面积的负作用效果(表 1-1)。

表 1-1 1995—2003 年我国粮食产量、面积、单产较上年增减情况

年份	产量(万吨)		面积(万亩*)		单产(千克)	
	增减	比上年减少(%)	增减	比上年减少(%)	增减	比上年减少(%)
1995	2 151.6	4.61	775.2	0.47	11.7	4.14
1996	3 791	7.5	3 730.9	2.21	16.3	5.45
1997	-1 035.1	-2.09	548.4	0.32	-7.1	-2.43
1998	1 811.6	3.5	1 312	0.77	8.3	2.77
1999	-390.5	-0.77	-939.9	-0.55	-0.6	-0.20
2000	-4 621.3	-9.09	-7 048.3	-4.33	-15.4	-5.42
2001	-953.7	-2.11	-3 574.5	-2.25	0.4	0.14
2002	442.2	0.97	-3 283.6	-2.11	8.8	3.00
2003	-2 637	-6.12	-6 720.7	-4.51	4.5	-1.56

数据来源:中国种植业信息网 网址: <http://zzys.agri.gov.cn/nongqing.asp>

入世以后,造成我国粮食减产的因素除入世前的两个因素外,来自各方面的冲击成为不可忽视的因素,造成土地低收益,进而土地大幅度向工业和城市建设用地转移。2003 年,我国粮食种植面积为 149 115.2 万亩,比 2002 年减少 6 720 万亩,较 2001 年减少近 10 000 万亩。2003 年粮食比 2001 年减少 4.85%,面积减少 6.29%,单产增加 1.51%,面积对产量的负作用效果

* 为方便读者及保持图表的完整性,本章保留“亩”。15 亩=1 公顷。

明显加强。当然，可以预见的是，2004年出台的促进农民增收的政策（包括三补一减，《粮食流通管理条例》以及一号文件等）会对粮食种植面积的增加带来积极的影响，近期内会减弱面积对产量的负面作用效果，并产生积极的正面作用。

从结构上看，人世前后我国的粮食生产结构也发生了一定的变化。稻谷、玉米、小麦三种主要粮食作物的比重在粮食总产中仍然呈现绝对优势，但是比重有所下降。三种作物2002年与2003年两年在粮食中的比重平均为84.05%，比1995—2001年平均值85.89%低1.84个百分点。其中稻谷在粮食中的比重连续两年呈现下降趋势，2002年下降1.71%，2003年下降0.2%，小麦比重2003年较2001年低0.66个百分点，玉米在粮食总产中的比重有所上升，2002年提高1.33%，2003年提高0.35%，玉米在粮食总产中的比重达到1995年以来的最高值（表1-2）。

表1-2 1995—2003年我国主要粮食作物在粮食生产中的比重

年份	三种作物	稻 谷	小 麦	玉 米
1995	85.60%	39.70%	21.90%	24.00%
1996	85.85%	38.67%	21.92%	25.26%
1997	86.68%	40.62%	24.95%	21.11%
1998	86.16%	38.79%	21.42%	25.95%
1999	86.64%	39.04%	22.40%	25.20%
2000	85.15%	40.66%	21.56%	22.93%
2001	85.18%	39.23%	20.74%	25.21%
2002	83.82%	37.52%	19.75%	26.54%
2003	84.28%	37.30%	20.08%	26.89%

数据来源：中国种植业信息网 网址：<http://zzys.agri.gov.cn/nongqing.asp>

注：三种作物指稻谷、小麦、玉米。

粮食生产结构的变化，一方面说明我国粮食种植结构的调整稳步地进行，粮食种植结构多元化加强，另一方面，人世对入用

粮（稻谷，加工大米的原粮）的生产的影响要大于对饲料粮（玉米，很大一部分用作饲料粮）的生产的影响。

鉴于稻谷、小麦、玉米在粮食中的重要地位，为了详细分析入世以来我国粮食生产的变化，下文将对我国稻谷、小麦、玉米三种粮食作物生产变化作分别论述。

2. 入世以来我国稻谷生产的变化分析

稻谷是我国居民最主要的食物大米的原粮，最近 10 年，稻谷占粮食的比重一直维持在 40% 左右，因此，分析入世以来我国稻谷生产的变化是十分必要的。

(1) 稻谷生产水平变化分析

产量：入世后两年 2002—2003 年稻谷平均产量为 16 759.75 万吨，远远低于 1995—2001 年平均值 19 196.5 万吨的水平，下降了 12.69%。尤其是 2003 年，稻谷产量为 16 065.0 万吨，比 2001 年、2002 年下降 1 692.6 万吨、1 388.5 万吨，分别下降 9.53% 和 7.96%，无论是绝对量还是相对增长速度都是近十年的最低值，粮食减产的约 50% 是由于稻谷产量的减少（表 1-3）。

表 1-3 1994—2003 年我国稻谷产量、面积和单产

（单位：万吨、万亩、千克/亩）

年份	产 量	比上年增加 (%)	面 积	比上年增加 (%)	单 产	比上年增加 (%)
1994	17 593		45 257.3			
1995	18 523	5.29	46 116.2	1.90	401.7	3.24%
1996	19 510.2	5.33	47 109.4	2.15	414.1	2.99%
1997	20 073.6	2.89	47 648.8	1.14	421.3	1.71%
1998	19 871.2	-1.01	46 821.5	-1.74	424.4	0.73%
1999	19 848.9	-0.11	46 925.8	0.22	423	-0.33%
2000	18 790.8	-5.33	44 942.8	-4.23	418.1	-1.17%
2001	17 758.1	-5.50	43 218.8	-3.84	410.9	-1.75%
2002	17 454	-1.71	42 302.0	-2.12	412.6	0.41%
2003	16 065.5	-7.96	39 761.9	-6.00	404	-2.13%

数据来源：中国种植业信息网 网址：<http://zzys.agri.gov.cn/nongqing.asp>

入世以后我国稻谷产量的急剧下降,一方面同入世以前一样,由于政府加强种植业结构调整的力度,提高优质品种面积,压缩低质高产品种;另一方面,稻谷价格持续走低也是造成产量下降的重要原因,并且,这个原因造成的后果在入世以后表现得越为明显。

种植面积:入世以后,水稻种植面积继续大幅度的减少,入世后两年 2002—2003 年平均种植面积为 41 031.95 万亩,比入世前 1995—2001 年平均种植面积 (46 111.9 万亩) 减少 5 079.95 万亩,减幅达 11%。尤其是 2003 年,水稻种植面积为 39 761.9 万亩,比 2001 年、2002 年减少 3 456.9 万亩和 2 540.1 万亩,分别减少 8% 和 6%,创历史最低水平 (表 1-3)。

影响我国稻谷种植面积的因素主要有:①耕地面积。近年来,随着我国城市化和工业化进程的加快,加上大量非法占地,大量耕地迅速退化为工业和城市用地,我国耕地面积急剧减少,在以种植水稻为主的南方地区,耕地面积的减少程度尤为重大。②土地收益率。土地收益率对粮食播种面积的变化具有十分重要的作用,从长期看,如果农业的土地收益率长期低于工业等其他行业的收益率,那么就会导致土地流向非农行业,从短期看,如果稻谷的种植收益率小于其他与稻谷有竞争性的作物的种植收益率,就会使得生产者将用于生产稻谷的土地用于其他作物的生产。③粮食播种面积。粮食总播种面积也跟稻谷播种面积呈现密切的相关关系 (图 1-1)。

单产:从 1999 年以后,我国稻谷单产开始逐年减少,虽然 2002 年出现了小额增长,2002 年稻谷亩产为 412.6 千克,比入世前的 2001 年的亩产 410.9 千克增加 1.7 千克。但是,2003 年稻谷单产每亩下降 8.6 千克,每亩比 2001 年还下降 6.9 千克 (表 1-3)。

我们对 1995—2003 年的稻谷单产进行三项移动平均,可以

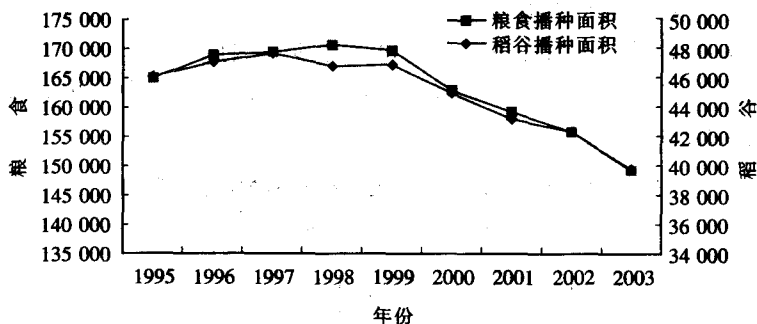


图 1-1 1995—2003 年我国粮食和稻谷种植面积 (万亩)

数据来源：中国种植业信息网 网址：<http://zzys.agri.gov.cn/nongqing.asp>

很容易的发现，入世后，稻谷单产增长量下降趋势明显加剧。一方面原因，我国在不断优化稻谷的种植结构，另外一方面在于土地利用、流通体制等制度性因素的制约，这实际上成为进一步提高稻谷单产的瓶颈。但是，单产减少对稻谷产量的下降影响并不是最主要的影响因素，影响我国稻谷产量减少最主要的因素还是种植面积的减少。因此，今后如何确保种植面积并提高单产是确保我国稻谷产量的关键因素。

(2) 稻谷种植结构变化分析 入世前后我国的水稻种植结构也发生着十分明显的变化。中稻种植面积一直增加，由 1995 年的占稻谷种植面积的 40.52% 增长到 2003 年的 56.14%，中稻已经成为我国稻谷种植最主要的品种。而早稻种植面积分别由 1995 年的 26.67% 下降到 21.09%，进而导致产量减少，实际上从 20 世纪 60 年代以来，尤其是 90 年代以后，我国稻谷产量的减少主要是由于早稻产量的减少（表 1-4）。

虽然入世前后早、中、晚稻谷种植相对比重变化基本一致，但是二者之间却有一定的区别。入世前，中稻比重的增加同时是依靠自身种植面积的增加和早稻、晚稻种植面积的减少，是一个早稻、晚稻向中稻转化的过程，但是入世以后，中